

Bruxelles, 18 novembre 2025  
(OR. en)

15538/25

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2025/0351 (NLE)**

---

---

**ESPACE 82  
EEE 30  
RECH 507  
COMPET 1173  
IND 511  
EU-GNSS 22  
TRANS 552  
AVIATION 159  
MAR 160  
TELECOM 404  
MI 914  
CSC 599  
CSCGNSS 12  
CSDP/PSDC 707**

## **PROPOSTA**

---

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	17 novembre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2025) 693 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, di un accordo tra l'Unione europea, da una parte, e l'Islanda, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura

---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 693 final.

---

All.: COM(2025) 693 final



COMMISSIONE  
EUROPEA

Bruxelles, 17.11.2025  
COM(2025) 693 final

2025/0351 (NLE)

Proposta di

## **DECISIONE DEL CONSIGLIO**

**relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, di un accordo tra l'Unione europea, da una parte, e l'Islanda, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura**

## RELAZIONE

### 1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

#### • **Motivi e obiettivi della proposta**

L'Islanda è uno stretto partner spaziale dell'UE che partecipa a diverse componenti del programma spaziale dell'Unione<sup>1</sup>, con alcune eccezioni tra cui la componente GOVSATCOM.

Il 14 dicembre 2023 l'Islanda ha chiesto di avviare negoziati su un accordo in vista della partecipazione alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura. Il 25 febbraio 2025 il Consiglio ha autorizzato l'avvio dei negoziati a nome dell'Unione<sup>2</sup>.

Come definito nel regolamento (UE) 2023/588 che istituisce il programma dell'Unione per una connettività sicura<sup>3</sup> ("regolamento sulla connettività sicura") e nel regolamento (UE) 2021/696<sup>4</sup> che istituisce il programma spaziale dell'Unione ("regolamento sullo spazio"), la partecipazione di paesi terzi rispettivamente a una connettività sicura e a GOVSATCOM è organizzata mediante un accordo internazionale autonomo, conformemente all'articolo 218 TFUE.

La partecipazione dell'Islanda alla connettività sicura e a GOVSATCOM sarà oggetto di un unico accordo perché entrambi i programmi sono interconnessi, dal momento che GOVSATCOM è anche il centro di servizi per una connettività sicura e perché alla partecipazione dell'Islanda a entrambi i programmi si applicano le stesse condizioni.

Da un punto di vista geopolitico la partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura è di interesse per l'Unione in quanto contribuirà a rafforzare il ruolo dell'Europa quale attore globale poiché amplia l'uso della connettività sicura oltre i confini dell'Unione e promuoverà anche la cooperazione internazionale quale definita nella strategia spaziale per l'Europa<sup>5</sup>. Un accordo con l'Islanda rafforzerà la posizione strategica dell'UE; tale rafforzamento è uno degli obiettivi della strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa<sup>6</sup>.

La partecipazione di un paese terzo come l'Islanda è di interesse per l'Unione europea anche perché, ampliando l'uso della connettività sicura, genera reddito per l'Unione europea.

---

<sup>1</sup> Regolamento (UE) 2021/696 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 aprile 2021, che istituisce il programma spaziale dell'Unione e l'Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale e che abroga i regolamenti (UE) n. 912/2010, (UE) n. 1285/2013 e (UE) n. 377/2014 e la decisione n. 541/2014/UE (GU L 170 del 12.5.2021, pag. 79).

<sup>2</sup> Consiglio dell'Unione europea, 16060/24 ADD 1 ESPACE 106 dell'11 dicembre 2024.

<sup>3</sup> Regolamento (UE) 2023/588 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2023, che istituisce il programma dell'Unione per una connettività sicura per il periodo 2023-2027 (GU L 79 del 17.3.2023, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

<sup>4</sup> Regolamento (UE) 2021/696 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 aprile 2021, che istituisce il programma spaziale dell'Unione e l'Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale e che abroga i regolamenti (UE) n. 912/2010, (UE) n. 1285/2013 e (UE) n. 377/2014 e la decisione n. 541/2014/UE (GU L 170 del 12.5.2021, pag. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

<sup>5</sup> "Strategia spaziale per l'Europa", comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, COM(2016) 705 final del 26.10.2016.

<sup>6</sup> "Strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa", comunicazione congiunta al Parlamento europeo e al Consiglio, JOIN(2023) 9 final del 10.3.2023.

- **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

Il regolamento sulla connettività sicura offre la possibilità di aprire il programma per una connettività sicura a paesi terzi, la prima categoria dei quali sono i paesi EFTA-SEE.

Un accordo con l'Islanda integrerà il programma dell'Unione per una connettività sicura. Un accordo promuoverà e rafforzerà inoltre la connettività sicura al di fuori dell'Unione, nel Grande Nord di importanza strategica.

- **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

Data la posizione geografica favorevole dell'Islanda nei pressi della regione artica, la connettività sicura è importante per sostenere settori economici chiave, in particolare le telecomunicazioni e i trasporti.

Un accordo per la connettività sicura con l'Islanda contribuisce a una serie di priorità dell'UE, tra cui il Green Deal, un'Europa pronta per l'era digitale, un'economia al servizio delle persone e un'Europa più forte nel mondo.

Data la posizione geografica favorevole dell'Islanda nei pressi della regione artica, un accordo contribuirà anche alla pace, alla sicurezza e allo sviluppo sostenibile della Terra.

La bussola strategica per la sicurezza e la difesa, adottata dal Consiglio il 21 marzo 2022, propone che i sistemi spaziali dell'UE offrano connettività globale agli attori della sicurezza e della difesa. Invita anche l'Unione a lavorare alla proposta relativa a un sistema di comunicazione sicuro globale dell'UE basato sulla tecnologia spaziale. Un accordo con l'Islanda contribuirà in tal senso.

## **2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ**

- **Base giuridica**

A norma dell'articolo 189, paragrafo 2, TFUE, il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria, stabiliscono le misure necessarie per contribuire agli obiettivi della politica spaziale europea. Una misura consiste nella conclusione di accordi internazionali di cooperazione spaziale, come quello elaborato nell'ambito della presente iniziativa.

A norma dell'articolo 218, paragrafo 6, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) il Consiglio, su proposta del negoziatore, adotta una decisione relativa alla conclusione dell'accordo.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

A norma del regolamento sulla connettività sicura e del regolamento sullo spazio, l'Unione ha il compito di fornire soluzioni di comunicazione satellitare resilienti, globali, sicure, protette, ininterrotte, garantite e flessibili, sviluppate su una base tecnologica e industriale dell'Unione, al fine di aumentare la resilienza delle operazioni delle istituzioni degli Stati membri e dell'Unione.

Poiché il programma dell'Unione per una connettività sicura e il programma spaziale dell'Unione sono programmi dell'Unione, l'obiettivo della partecipazione di paesi terzi a entrambi i programmi non può essere conseguito dagli stessi Stati membri dell'UE.

- **Proporzionalità e scelta dell'atto giuridico**

Come definito nel regolamento sulla connettività sicura e nel regolamento sullo spazio, la partecipazione di paesi terzi rispettivamente alla connettività sicura e a GOVSATCOM è

organizzata mediante un accordo internazionale autonomo, conformemente all'articolo 218 TFUE, al fine di creare diritti e obblighi tra le parti.

### **3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO**

- **Assunzione e uso di perizie**

La Commissione ha raccolto le informazioni e le competenze necessarie, anche nelle discussioni con gli Stati membri dell'UE, pure per quanto riguarda i diritti e gli obblighi di partecipazione dei paesi terzi di cui al regolamento sulla connettività sicura e al regolamento sullo spazio.

### **4. INCIDENZA SUL BILANCIO**

L'Islanda contribuirà al programma dell'Unione per una connettività sicura e alla sottocomponente GOVSATCOM sulla base del suo PIL, compreso l'adeguamento per il periodo 2023-2025 per la connettività sicura dell'Unione e per il periodo 2021-2025 per GOVSATCOM.

### **5. ALTRI ELEMENTI**

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

L'attuazione del presente accordo sarà monitorata dall'Unione e dall'Islanda attraverso un comitato misto istituito a norma dell'accordo.

Proposta di

## DECISIONE DEL CONSIGLIO

**relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, di un accordo tra l'Unione europea, da una parte, e l'Islanda, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 189, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 6, secondo comma, lettera a),

vista la proposta della Commissione europea,

vista l'approvazione del Parlamento europeo<sup>7</sup>,

considerando quanto segue:

- (1) Conformemente alla decisione (UE) .../... del Consiglio<sup>8</sup>, del [data], è stato firmato a nome dell'Unione in data ...<sup>9</sup>, l'accordo tra l'Unione europea, da una parte, e l'Islanda, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura, nonché per l'accesso ai relativi servizi ("accordo"), con riserva della sua conclusione in data successiva.
- (2) Da un punto di vista geopolitico la partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura contribuirà a rafforzare il ruolo dell'Europa quale attore globale e promuoverà la cooperazione internazionale quale definita nella strategia spaziale per l'Europa<sup>10</sup>. Un accordo con l'Islanda rafforzerà la posizione strategica dell'UE; tale rafforzamento è uno degli obiettivi della strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa<sup>11</sup>.
- 3) È opportuno approvare l'accordo,

---

<sup>7</sup> Approvazione del ... GU C [...], [...], pag. [...] (non ancora pubblicata nella Gazzetta ufficiale).

<sup>8</sup> GU: inserire nel testo il numero della decisione di cui al documento ST/7773/23 e inserire il numero, la data e il riferimento alla Gazzetta ufficiale di tale decisione nella nota a piè di pagina:

Decisione (UE) .../... del Consiglio, del ..., relativa alla firma, a nome dell'Unione, dell'accordo tra l'Unione europea, da una parte, e l'Islanda, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura (GU L ..., ..., pag. ...).

<sup>9</sup> GU: inserire nel testo la data della firma dell'accordo.

<sup>10</sup> "Strategia spaziale per l'Europa", comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, COM(2016) 705 final del 26.10.2016.

<sup>11</sup> "Strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa", comunicazione congiunta al Parlamento europeo e al Consiglio, JOIN(2023) 9 final del 10.3.2023.

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

*Articolo 1*

È approvato l'accordo tra l'Unione europea, da una parte, e l'Islanda, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione dell'Islanda alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura ("accordo").

*Articolo 2*

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio  
Il presidente*

## SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA

### SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA "ENTRATE" – PER LE PROPOSTE AVENTI INCIDENZA SULLA VOCE "ENTRATE" DEL BILANCIO

#### 1. DENOMINAZIONE DELLA PROPOSTA

ACCORDO TRA L'UNIONE EUROPEA E L'ISLANDA CHE STABILISCE LE REGOLE DI PARTECIPAZIONE DELL'ISLANDA AL PROGRAMMA DELL'UNIONE PER UNA CONNETTIVITÀ SICURA E ALLA COMPONENTE GOVSATCOM DEL PROGRAMMA SPAZIALE DELL'UNIONE

**[ISLANDA, GOVSATCOM]**

#### 2. LINEE DI BILANCIO

Linea delle entrate (capitolo/articolo/voce): 6 6 0 0.

Importo iscritto in bilancio per l'esercizio in questione:

*(solo in caso di entrate con destinazione specifica):*

Le entrate saranno assegnate alla seguente linea di spesa (capitolo/articolo/voce): 04 02 03.01.

#### 3. INCIDENZA FINANZIARIA

- Nessuna
- La proposta è priva di incidenza finanziaria sulle spese, ma ha un'incidenza finanziaria sulle entrate.
- La proposta ha incidenza finanziaria sulle entrate con destinazione specifica.

L'effetto è il seguente:

*(Milioni di EUR al primo decimale)*

Linea delle entrate	Incidenza sulle entrate <sup>1213</sup>	Periodo di 12 mesi a decorrere dall'1.1.2026 <i>(se applicabile)</i>	Anno N
6 6 0 0	0,09		2026
Capitolo/articolo/voce...			

<sup>12</sup> Gli importi annuali devono essere stimati sulla base della formula o del metodo di cui alla sezione 5. Per il primo anno generalmente l'importo annuo è versato senza applicazione di una riduzione o prorata.

<sup>13</sup> Per le risorse proprie tradizionali (dazi doganali, contributi zucchero), indicare gli importi netti, cioè gli importi lordi al netto del 20 % per spese di riscossione.

Situazione a seguito dell'azione					
Linea delle entrate	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,12				
Capitolo/articolo/voce...					

*(Solo nel caso di entrate con destinazione specifica, a condizione che la linea di bilancio sia già nota):*

Linea di spesa <sup>14</sup>	2026	2027
04 02 03.01	0,09	0,12
Capitolo/articolo/voce...		

Linea di spesa	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitolo/articolo/voce...				
Capitolo/articolo/voce...				

#### 4. MISURE ANTIFRODE

#### 5. ALTRE OSSERVAZIONI

(metodo/formula utilizzati per il calcolo delle entrate)

Per il 2026 e il 2027 il contributo si basa sul coefficiente EFTA per la partecipazione ai programmi, mentre per il periodo 2021-2025 la partecipazione retroattiva è calcolata sulla base degli importi effettivamente eseguiti nel periodo, come stabilito nella decisione del Comitato misto SEE n. xx/2025 del xx 2025.

<sup>14</sup> Da utilizzare soltanto se necessario.

## SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA "ENTRATE" – PER LE PROPOSTE AVENTI INCIDENZA SULLA VOCE "ENTRATE" DEL BILANCIO

### 1. DENOMINAZIONE DELLA PROPOSTA

ACCORDO TRA L'UNIONE EUROPEA E L'ISLANDA CHE STABILISCE LE REGOLE DI PARTECIPAZIONE DELL'ISLANDA AL PROGRAMMA DELL'UNIONE PER UNA CONNETTIVITÀ SICURA E ALLA COMPONENTE GOVSATCOM DEL PROGRAMMA SPAZIALE DELL'UNIONE

**[ISLANDA, USC]**

### 2. LINEE DI BILANCIO

Linea delle entrate (capitolo/articolo/voce): 6 6 0 0.

Importo iscritto in bilancio per l'esercizio in questione:

*(solo in caso di entrate con destinazione specifica):*

Le entrate saranno assegnate alla seguente linea di spesa (capitolo/articolo/voce): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

### 3. INCIDENZA FINANZIARIA

- Nessuna
- La proposta è priva di incidenza finanziaria sulle spese, ma ha un'incidenza finanziaria sulle entrate.
- La proposta ha incidenza finanziaria sulle entrate con destinazione specifica.

L'effetto è il seguente:

*(Milioni di EUR al primo decimale)*

Linea delle entrate	Incidenza sulle entrate <sup>1516</sup>	Periodo di 12 mesi a decorrere dall'1.1.2026 <i>(se applicabile)</i>	Anno N
6 6 0 0	0,8		2026
Capitolo/articolo/voce...			

Situazione a seguito dell'azione

<sup>15</sup> Gli importi annuali devono essere stimati sulla base della formula o del metodo di cui alla sezione 5. Per il primo anno generalmente l'importo annuo è versato senza applicazione di una riduzione o pro rata.

<sup>16</sup> Per le risorse proprie tradizionali (dazi doganali, contributi zucchero), indicare gli importi netti, cioè gli importi lordi al netto del 20 % per spese di riscossione.

Linea delle entrate	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,7				
Capitolo/articolo/voce...					

*(Solo nel caso di entrate con destinazione specifica, a condizione che la linea di bilancio sia già nota):*

Linea di spesa <sup>17</sup>	2026	2027
04 01 02	0,001	0,001
04 03 01	0,3	0,5
13 05 01	0,4	0,2
14 08 01	0,1	0,1

Linea di spesa	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitolo/articolo/voce...				
Capitolo/articolo/voce...				

#### 4. MISURE ANTIFRODE

#### 5. ALTRE OSSERVAZIONI

(metodo/formula utilizzati per il calcolo delle entrate)

Per il 2026 e il 2027 il contributo si basa sul coefficiente EFTA per la partecipazione ai programmi, mentre per il periodo 2023-2025 la partecipazione retroattiva è calcolata sulla base degli importi effettivamente eseguiti nel periodo, come stabilito nella decisione del Comitato misto SEE n. xx/2025 del xx 2025.

<sup>17</sup> Da utilizzare soltanto se necessario.