

Брюксел, 18 ноември 2025 г.
(OR. en)

15538/25

**Междуинституционално досие:
2025/0351 (NLE)**

ESPACE 82
EEE 30
RECH 507
COMPET 1173
IND 511
EU-GNSS 22
TRANS 552
AVIATION 159
MAR 160
TELECOM 404
MI 914
CSC 599
CSCGNSS 12
CSDP/PSDC 707

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 ноември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 693 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване от името на Съюза на Споразумение между Европейския съюз, от една страна, и Исландия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 693 final.

Приложение: COM(2025) 693 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.11.2025 г.
COM(2025) 693 final

2025/0351 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване от името на Съюза на Споразумение между Европейския съюз, от една страна, и Исландия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Исландия е близък партньор на ЕС в областта на космическото пространство, който участва в няколко компонента на Космическата програма на Съюза¹, с някои изключения, в това число компонента GOVSATCOM.

На 14 декември 2023 г. Исландия поиска да започне преговори относно споразумение с оглед на участието си в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност. На 25 февруари 2025 г. Съветът разреши започването на преговорите от името на Съюза².

Както е определено в Регламент (ЕС) 2023/588 относно Програмата на Съюза за сигурна свързаност³ („Регламента за сигурната свързаност“) и в Регламент (ЕС) 2021/696 за космическата програма на Съюза⁴ („Регламента за космическото пространство“), участието на трети държави съответно в сигурната свързаност и в GOVSATCOM се организира чрез отделно международно споразумение в съответствие с член 218 от ДФЕС.

Участието на Исландия в Програмата за сигурна свързаност и GOVSATCOM ще бъде уредено в едно споразумение, тъй като двете програми са взаимосвързани, GOVSATCOM е и обслужващият център за сигурна свързаност и тъй като за участието на Исландия в двете програми се прилагат едни и същи условия.

От геополитическа гледна точка участието на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност е от интерес за Съюза, тъй като ще допринесе за укрепване на ролята на Европа като глобален фактор, разширявайки използването на сигурната свързаност отвъд границите на Съюза, и също така ще насърчава международното сътрудничество, както е определено в космическата стратегия за Европа⁵. Споразумението с Исландия укрепва стратегическата позиция на ЕС, което е цел на космическата стратегия на Европейския съюз за сигурност и отбрана⁶.

¹ Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 79).

² Съвет на Европейския съюз, док. 16060/24 ADD 1 ESPACE 106, 11 декември 2024 г.

³ Регламент (ЕС) 2023/588 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2023 г. за създаване на Програма на Съюза за сигурна свързаност за периода 2023—2027 г. (ОВ L 79, 17.3.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

⁴ Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Космическа стратегия за Европа“ (COM(2016) 705 final, 26.10.2016 г.).

⁶ Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета: „Космическа стратегия на ЕС за сигурност и отбрана“ (JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023 г.).

Участието на трета държава, каквато е Исландия, е от интерес за Европейския съюз и защото чрез разширяването на използването на сигурната свързаност то генерира приходи за Европейския съюз.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Регламентът за сигурната свързаност предлага възможност Програмата за сигурна свързаност да се отвори за трети държави, от които първа категория са членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ.

Споразумението с Исландия ще допълни Програмата на Съюза за сигурна свързаност. То освен това ще насърчава и укрепва сигурната свързаност извън Съюза в стратегически важния Далечен север.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Като се има предвид благоприятното географско местоположение на Исландия в близост до Арктическият регион, сигурната свързаност е важна за подкрепата на ключови икономически сектори, по-специално телекомуникациите и транспорта.

Споразумението с Исландия за сигурна свързаност допринася за редица приоритети на ЕС, включително Зеления пакт, „Европа, подготвена за цифровата ера“, „Икономика в интерес на хората“ и „По-силна Европа на световната сцена“.

Като се има предвид благоприятното географско местоположение на Исландия в близост до Арктическият регион, споразумението ще допринесе и за мира и сигурността, както и за устойчивото развитие на Земята.

В Стратегическия компас за сигурността и отбраната, приет от Съвета на 21 март 2022 г., се предлага космическите системи на ЕС да предоставят глобална свързаност на участниците в областта на сигурността и отбраната. В него също така се отправя призив Съюзът да работи върху предложението за базирана в космоса глобална сигурна комуникационна система на ЕС. Споразумението с Исландия ще допринесе за това.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Съгласно член 189, параграф 2 от ДФЕС Европейският парламент и Съветът, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура, следва да въведат мерките, необходими за постигане на целите на европейската космическа политика. Една от тези мерки е сключването на международни споразумения за сътрудничество в космическото пространство, като например подготвеното в рамките на настоящата инициатива.

Съгласно член 218, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че Съветът, по предложение на преговарящия, приема решение за сключване на споразумението.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Чрез Регламента за сигурната свързаност и Регламента за космическото пространство Съюзът има за задача да предоставя устойчиви, глобални, сигурни, защитени, непрекъснати, гарантирани и гъвкави решения за спътникови комуникации, изградени върху технологичната и промишлената база на Съюза, за да се повиши устойчивостта на операциите на държавите членки и институциите на Съюза.

Тъй като Програмата на Съюза за сигурна свързаност и Космическата програма на Съюза са програми на ЕС, участието на трети държави в тези две програми не може да бъде постигнато от самите държави — членки на ЕС.

- **Пропорционалност и избор на инструмент**

Както е определено в Регламента за сигурната свързаност и в Регламента за космическото пространство, участието на трети държави съответно в сигурната свързаност и в GOVSATCOM трябва да се организира чрез отделно международно споразумение в съответствие с член 218 от ДФЕС с оглед на създаването на права и задължения между страните.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията събра необходимите сведения и експертни познания, включително по време на обсъжданията си с държавите — членки на ЕС, в това число относно правата и задълженията, свързани с участието на държави извън ЕС, както е посочено в Регламента за сигурната свързаност и Регламента за космическото пространство.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Исландия ще допринесе за Програмата на Съюза за сигурна свързаност и подкомпонента GOVSATCOM въз основа на своя БВП, включително корекцията за периода 2023—2025 г. в случая на сигурната свързаност на Съюза и за периода 2021—2025 г. в случая на GOVSATCOM.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Изпълнението на настоящото споразумение ще бъде наблюдавано от Съюза и Исландия чрез съвместен комитет, създаден съгласно споразумението.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване от името на Съюза на Споразумение между Европейския съюз, от една страна, и Исландия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 189 във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент⁷,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение (ЕС) .../... на Съвета⁸ от [дата] Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Исландия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност, както и за достъпа до техните услуги („споразумението“) беше подписано от името на Съюза на ...⁹, при условие на сключването му на по-късна дата.
- (2) От геополитическа гледна точка участието на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност ще допринесе за укрепване на ролята на Европа като глобален фактор и ще насърчава международното сътрудничество, както е определено в Космическата стратегия за Европа¹⁰. Споразумението с Исландия укрепва стратегическата позиция на ЕС, което е цел на космическата стратегия на Европейския съюз за сигурност и отбрана¹¹.
- (3) Споразумението следва да бъде одобрено,

⁷ Одобрение от ОВ С , , стр. [...] (все още непубликувано в Официален вестник).

⁸ До Службата за публикации: Моля, въведете в текста номера на решението, което се съдържа в документ ST 7773/23, и впишете в бележката под линия номера, датата и данните за публикацията на посоченото решение в ОВ:

Решение (ЕС) .../... на Съвета от ... за подписване от името на Съюза на Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Исландия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност (ОВ L ..., ..., стр. ...).

⁹ До Службата за публикации: Моля, въведете в текста датата на подписване на споразумението.

¹⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Космическа стратегия за Европа“ (COM(2016) 705 final, 26.10.2016 г.).

¹¹ Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета: „Космическа стратегия на ЕС за сигурност и отбрана“ (JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023 г.).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Исландия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Исландия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност, както и за достъпа до техните услуги („споразумението“) се одобрява.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

СПОРАЗУМЕНИЕ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И ИСЛАНДИЯ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРАВИЛАТА ЗА УЧАСТИЕ НА ИСЛАНДИЯ В ПРОГРАМАТА НА СЪЮЗА ЗА СИГУРНА СВЪРЗАНОСТ И В КОМПОНЕНТА GOVSATCOM НА КОСМИЧЕСКАТА ПРОГРАМА НА СЪЮЗА

[Исландия, GOVSATCOM]

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 6 6 0 0

Вписана в бюджета сума за съответната година:

(само в случай на целеви приходи):

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 04 02 03.01.

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- Предложението няма финансово отражение
- Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите
- Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред	Отражение върху приходите ¹²¹³	Период от 12 месеца, започващ на 1.1.2026 г. <i>(ако е приложимо)</i>	Година N
6 6 0 0	0,09		2026 г.

¹² Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата или метода, определени в раздел 5. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

¹³ По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Глава/статья/позиция ...			
-----------------------------	--	--	--

Положение след действието					
Приходен бюджетен ред	2027 г.	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,12				
Глава/статья/позиция ...					

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен бюджетен ред ¹⁴	2026 г.	2027 г.
04 02 03.01	0,09	0,12
Глава/статья/позиция ...		

Разходен бюджетен ред	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Глава/статья/позиция ...				
Глава/статья/позиция ...				

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

(метод/формула за изчисляване на приходите)

За 2026 г. и 2027 г. приносът се основава на коефициента на ЕАСТ за участие в програмите, а за периода 2021—2025 г. участието със задна дата се изчислява въз

¹⁴ Да се използва само при необходимост.

основа на действителните суми, изпълнени през периода, както е посочено в Решение на Съвместния комитет на ЕИП № xx/2025 от xx 2025 г.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

СПОРАЗУМЕНИЕ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И ИСЛАНДИЯ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРАВИЛАТА ЗА УЧАСТИЕ НА ИСЛАНДИЯ В ПРОГРАМАТА НА СЪЮЗА ЗА СИГУРНА СВЪРЗАНOST И В КОМПОНЕНТА GOVSATCOM НА КОСМИЧЕСКАТА ПРОГРАМА НА СЪЮЗА

[Исландия, ПРОГРАМА НА СЪЮЗА ЗА СИГУРНА СВЪРЗАНOST]

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 6 6 0 0

Вписана в бюджета сума за съответната година:

(само в случай на целеви приходи):

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- Предложението няма финансово отражение
- Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите
- Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред	Отражение върху приходите ¹⁵¹⁶	Период от 12 месеца, започващ на 1.1.2026 г. (ако е приложимо)	Година N
6 6 0 0	0,8		2026 г.
Глава/статия/позиция ...			

¹⁵ Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата или метода, определени в раздел 5. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

¹⁶ По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Положение след действието					
Приходен бюджетен ред	2027 г.	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,7				
Глава/статия/позиция ...					

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен бюджетен ред ¹⁷	2026 г.	2027 г.
04 01 02	0,001	0,001
04 03 01	0,3	0,5
13 05 01	0,4	0,2
14 08 01	0,1	0,1

Разходен бюджетен ред	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Глава/статия/позиция ...				
Глава/статия/позиция ...				

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

(метод/формула за изчисляване на приходите)

За 2026 г. и 2027 г. приносът се основава на коефициента на ЕАСТ за участие в програмите, а за периода 2023—2025 г. участието със задна дата се изчислява въз основа на действителните суми, изпълнени през периода, както е посочено в Решение на Съвместния комитет на ЕИП № хх/2025 от хх 2025 г.

¹⁷ Да се използва само при необходимост.