

Bruselj, 18. november 2025  
(OR. en)

15535/25

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2025/0353 (NLE)**

---

---

ESPACE 81  
EEE 29  
RECH 506  
COMPET 1172  
IND 510  
EU-GNSS 21  
TRANS 551  
AVIATION 158  
MAR 159  
TELECOM 403  
MI 913  
CSC 598  
CSCGNSS 11  
CSDP/PSDC 706

## **PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	17. november 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 696 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o podpisu, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo na eni strani in Kraljevino Norveško na drugi strani o določitvi pravil za sodelovanje Kraljevine Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 696 final.

---

Priloga: COM(2025) 696 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 17.11.2025  
COM(2025) 696 final

2025/0353 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o podpisu, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo na eni strani in Kraljevino Norveško na drugi strani o določitvi pravil za sodelovanje Kraljevine Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

#### • Razlogi za predlog in njegovi cilji

Norveška je najbližja partnerica EU na področju vesolja, ki sodeluje v večini komponent vesoljskega programa Unije<sup>1</sup>, z nekaterimi izjemami, vključno s komponento GOVSATCOM.

Norveška je 20. aprila 2023 zaprosila za začetek pogajanj o sporazumu z namenom sodelovanja v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost. Svet je 10. decembra 2024 odobril začetek pogajanj v imenu Unije<sup>2</sup>.

Kot je opredeljeno v Uredbi (EU) 2023/588 o programu Unije za varno povezljivost<sup>3</sup> (v nadaljnjem besedilu: uredba o varni povezljivosti) in Uredbi (EU) 2021/696 o vesoljskem programu Unije<sup>4</sup> (v nadaljnjem besedilu: uredba o vesoljskem programu), se sodelovanje tretjih držav v varni povezljivosti oziroma komponenti GOVSATCOM organizira na podlagi samostojnega mednarodnega sporazuma v skladu s členom 218 PDEU.

Sodelovanje Norveške v varni povezljivosti in komponenti GOVSATCOM bo sklenjeno v enem sporazumu, ker sta oba programa povezana, pri čemer je komponenta GOVSATCOM tudi storitveni center za varno povezljivost, poleg tega pa za sodelovanje Norveške v obeh programih veljajo enaki pogoji.

Z geopolitičnega vidika je sodelovanje Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost v interesu Unije, saj bo prispevalo h krepitvi vloge Evrope kot globalne akterke, pri čemer bo razširilo uporabo varne povezljivosti prek meja Unije in spodbujalo mednarodno sodelovanje, kot je opredeljeno v vesoljski strategiji za Evropo<sup>5</sup>. Sporazum z Norveško krepi strateško držo EU, kar je cilj vesoljske strategije Evropske unije za varnost in obrambo<sup>6</sup>.

Sodelovanje tretje države, kot je Norveška, je v interesu Evropske unije tudi zato, ker z razširitvijo uporabe varne povezljivosti ustvarja dohodek za Evropsko unijo.

#### • Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Uredba o varni povezljivosti ponuja možnost, da v programu za varno povezljivost lahko sodelujejo tretje države, katerih prva kategorija so države Efte, ki so del EGP.

Sporazum z Norveško bo dopolnil program Unije za varno povezljivost. Prav tako bo spodbujal in krepil varno povezljivost zunaj Unije na strateško pomembnem skrajnem severu.

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2021/696 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o vzpostavitvi Vesoljskega programa Unije in ustanovitvi Agencije Evropske unije za vesoljski program ter razveljavitvi uredb (EU) št. 912/2010, (EU) št. 1285/2013 in (EU) št. 377/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU (UL L 170, 12.5.2021, str. 79).

<sup>2</sup> Svet Evropske unije, 16060/24 ADD 1 ESPACE 106 z dne 11. decembra 2024.

<sup>3</sup> Uredba (EU) 2023/588 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2023 o vzpostavitvi Programa Unije za varno povezljivost za obdobje 2023–2027 (UL L 79, 17.3.2023, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2021/696 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o vzpostavitvi Vesoljskega programa Unije in ustanovitvi Agencije Evropske unije za vesoljski program ter razveljavitvi uredb (EU) št. 912/2010, (EU) št. 1285/2013 in (EU) št. 377/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU (UL L 170, 12.5.2021, str. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

<sup>5</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Vesoljska strategija za Evropo, COM(2016) 705 final z dne 26. oktobra 2016.

<sup>6</sup> Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu Vesoljska strategija Evropske unije za varnost in obrambo, JOIN(2023) 9 final z dne 10. marca 2023.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Glede na ugodno geografsko lego Norveške v bližini arktične regije je varna povezljivost pomembna za podporo ključnim gospodarskim sektorjem, zlasti telekomunikacijam in prometu.

Sporazum o varni povezljivosti z Norveško prispeva k številnim prednostnim nalogam EU, vključno z zelenim dogovorom, Evropo, pripravljeno na digitalno dobo, gospodarstvom za ljudi in močnejšo Evropo v svetu.

Glede na ugodno geografsko lego Norveške v bližini arktične regije bo sporazum prispeval tudi k miru in varnosti ter trajnostnemu razvoju Zemlje.

V strateškem kompasu za varnost in obrambo, ki ga je Svet sprejel 21. marca 2022, je predlagano, da vesoljski sistemi EU varnostnim in obrambnim akterjem ponujajo globalno povezljivost. V njem se poziva tudi, naj se v Uniji pripravi predlog o varnem globalnem komunikacijskem sistemu EU, ki temelji na vesoljski tehnologiji. K temu bo prispeval sporazum z Norveško.

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

- **Pravna podlaga**

V skladu s členom 189(2) PDEU bi morala Evropski parlament in Svet po rednem zakonodajnem postopku sprejeti potrebne ukrepe za doseganje ciljev evropske vesoljske politike. Eden od ukrepov je sklenitev mednarodnih sporazumov o sodelovanju na področju vesolja, kot je sporazum, pripravljen v okviru te pobude.

Člen 218(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da Svet na predlog pogajalca sprejme sklep o odobritvi podpisa sporazuma in po potrebi o njegovi začasni uporabi pred začetkom veljavnosti.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Unija mora z uredbo o varni povezljivosti in uredbo o vesoljskem programu zagotoviti odporne, globalne, varne, zaščitene, neprekinjene, zajamčene in prožne satelitske komunikacijske rešitve, ki temeljijo na tehnološki in industrijski bazi Unije, da bi povečala odpornost delovanja institucij držav članic in Unije.

Ker sta program Unije za varno povezljivost in vesoljski program Unije programa Unije, države članice EU ne morejo same doseči, da bi tretje države sodelovale v obeh programih.

- **Sorazmernost in izbira instrumenta**

Kot je opredeljeno v uredbi o varni povezljivosti in uredbi o vesoljskem programu, se sodelovanje tretjih držav v varni povezljivosti oziroma komponenti GOVSATCOM organizira na podlagi samostojnega mednarodnega sporazuma v skladu s členom 218 PDEU, da bi se ustvarile pravice in obveznosti med pogodbenicama.

## **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Komisija je zbrala potrebne informacije in strokovno znanje, tudi v razpravah z državami članicami EU, vključno s pravicami in obveznostmi sodelovanja tretjih držav iz uredbe o varni povezljivosti in uredbi o vesoljskem programu.

#### **4. PRORAČUNSKE POSLEDICE**

Norveška bo prispevala k programu Unije za varno povezljivost in podkomponenti GOVSATCOM na podlagi svojega BDP, vključno s prilagoditvijo za obdobje 2023–2025 za varno povezljivost Unije in za obdobje 2021–2025 za GOVSATCOM.

#### **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Unija in Norveška bosta izvajanje tega sporazuma spremljali prek skupnega odbora, ustanovljenega na podlagi sporazuma.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o podpisu, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo na eni strani in Kraljevino Norveško na drugi strani o določitvi pravil za sodelovanje Kraljevine Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 189 v povezavi s členom 218(5) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Kraljevina Norveška je z dopisom z dne 20. aprila 2023 uradno izrazila zanimanje za začetek pogajanj o sporazumu z namenom sodelovanja v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost.
- (2) Svet je 10. decembra 2024 odobril začetek pogajanj v imenu Unije o sporazumu med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o določitvi pravil za sodelovanje Kraljevine Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost ter za dostop do njunih storitev za državne potrebe. Pogajanja so bila uspešno zaključena 4. aprila 2025.
- (3) Norveška že dolgo sodeluje z Unijo na področju vesolja ter v večini komponent vesoljskega programa Unije.
- (4) Unija in Norveška sta sklenili sporazum o varnosti podatkov<sup>7</sup>.
- (5) Z geopolitičnega vidika bo sodelovanje Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost prispevalo h krepitvi vloge Evrope kot globalne akterke in spodbujalo mednarodno sodelovanje, kot je opredeljeno v vesoljski strategiji za Evropo<sup>8</sup>. Sporazum z Norveško krepi strateško držo EU, kar je cilj vesoljske strategije Evropske unije za varnost in obrambo<sup>9</sup>.
- (6) Zato bi bilo treba sporazum podpisati v imenu Unije s pridržkom njegove poznejše sklenitve.
- (7) V skladu s Pogodbama Komisija zagotovi podpis sporazuma s pridržkom njegove poznejše sklenitve –

---

<sup>7</sup> Sporazum med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o varnostnih postopkih za izmenjavo zaupnih informacij (UL L 362, 9.12.2004, str. 29).

<sup>8</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Vesoljska strategija za Evropo, COM(2016) 705 final z dne 26. oktobra 2016.

<sup>9</sup> Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu Vesoljska strategija Evropske unije za varnost in obrambo, JOIN(2023) 9 final z dne 10. marca 2023.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Podpis, v imenu Unije, Sporazuma med Evropsko unijo na eni strani in Kraljevino Norveško na drugi strani o določitvi pravil za sodelovanje Kraljevine Norveške v komponenti GOVSATCOM vesoljskega programa Unije in v programu Unije za varno povezljivost ter za dostop do njunih storitev (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) se odobri s pridržkom sklenitve navedenega sporazuma.

*Člen 2*

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik*

## OCENI FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

### OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA „PRIHODKI“ – ZA PREDLOGE, KI IMAJO POSLEDICE ZA PRIHODKOVNO STRAN PRORAČUNA

#### 1. NASLOV PREDLOGA

SPORAZUM MED EVROPSKO UNIJO IN KRALJEVINO NORVEŠKO O DOLOČITVI PRAVIL ZA SODELOVANJE KRALJEVINE NORVEŠKE V PROGRAMU UNIJE ZA VARNO POVEZLJIVOST IN V KOMPONENTI GOVSATCOM VESOLJSKEGA PROGRAMA UNIJE

**[NORVEŠKA, GOVSATCOM]**

#### 2. PRORAČUNSKE VRSTICE

Prihodkovna proračunska vrstica (poglavje/člen/postavka): 6 6 0 0

Znesek za zadevno leto, določen v proračunu:

*(samo v primeru namenskih prejemkov):*

Prihodki bodo dodeljeni naslednji odhodkovni vrstici (poglavje/člen/postavka):  
04 02 03 01.

#### 3. FINANČNE POSLEDICE

- Predlog nima finančnih posledic.
- Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke.
- Predlog ima finančne posledice za namenske prejemke.

Njihov učinek je naslednji:

*v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno)*

Prihodkovna proračunska vrstica	Posledice za prihodke <sup>10, 11</sup>	12-mesečno obdobje z začetkom 1. januarja 2026 <i>(po potrebi)</i>	Leto N
6 6 0 0	<i>1,4</i>		2026
poglavje/člen/postavka ...			

<sup>10</sup> Letni zneski se ocenijo z uporabo formule oz. metode iz oddelka 5. Za začetno leto se letni znesek praviloma plača v celoti, brez znižanja oziroma sorazmernega znižanja.

<sup>11</sup> Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

Stanje po ukrepu					
Prihodkovna proračunska vrstica	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	1,9				
poglavje/člen/postavka ...					

*(samo v primeru namenskih prejemkov, če je proračunska vrstica že znana)*

Odhodkovna proračunska vrstica <sup>12</sup>	2026	2027
04 02 03 01	1,4	1,9
poglavje/člen/postavka ...		

Odhodkovna proračunska vrstica	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
poglavje/člen/postavka ...				
poglavje/člen/postavka ...				

#### 4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

#### 5. DRUGE OPOMBE

(metoda/formula za izračun prihodkov)

Prispevek za leti 2026 in 2027 temelji na koeficientu Efte za sodelovanje v programih, za obdobje 2021–2025 pa se retroaktivno sodelovanje izračuna na podlagi dejanskih zneskov, izvedenih v obdobju, kot je določeno v Sklepu Skupnega odbora EGP št. xx/2025 z dne xx 2025.

<sup>12</sup> Uporabi se samo, če je potrebno.

# OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA „PRIHODKI“ – ZA PREDLOGE, KI IMAJO POSLEDICE ZA PRIHODKOVNO STRAN PRORAČUNA

## 1. NASLOV PREDLOGA

SPORAZUM MED EVROPSKO UNIJO IN KRALJEVINO NORVEŠKO O DOLOČITVI PRAVIL ZA SODELOVANJE KRALJEVINE NORVEŠKE V PROGRAMU UNIJE ZA VARNO POVEZLJIVOST IN V KOMPONENTI GOVSATCOM VESOLJSKEGA PROGRAMA UNIJE

[NORVEŠKA, PVP]

## 2. PRORAČUNSKÉ VRSTICE

Prihodkovna proračunska vrstica (poglavje/člen/postavka): 6 6 0 0

Znesek za zadevno leto, določen v proračunu:

(samo v primeru namenskih prejemkov):

Prihodki bodo dodeljeni naslednji odhodkovni vrstici (poglavje/člen/postavka):  
04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

## 3. FINANČNE POSLEDICE

- Predlog nima finančnih posledic.
- Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke.
- Predlog ima finančne posledice za namenske prejemke.

Njihov učinek je naslednji:

v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Posledice za prihodke <sup>13, 14</sup>	12-mesečno obdobje z začetkom 1. januarja 2026 (po potrebi)	Leto N
6 6 0 0	12,5		2026
poglavje/člen/postavka ...			

Stanje po ukrepu					
Prihodkovna proračunska vrstica	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]

<sup>13</sup> Letni zneski se ocenijo z uporabo formule oz. metode iz oddelka 5. Za začetno leto se letni znesek praviloma plača v celoti, brez znižanja oziroma sorazmernega znižanja.

<sup>14</sup> Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

6 6 0 0	11,6				
poglavje/člen/postavka ...					

*(samo v primeru namenskih prejemkov, če je proračunska vrstica že znana)*

Odhodkovna proračunska vrstica <sup>15</sup>	2026	2027
04 01 02	0,01	0,01
04 03 01	5,2	7,6
13 05 01	5,7	3,3
14 08 01	1,7	0,8

Odhodkovna proračunska vrstica	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
poglavje/člen/postavka ...				
poglavje/člen/postavka ...				

#### 4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

#### 5. DRUGE OPOMBE

(metoda/formula za izračun prihodkov)

Prispevek za leti 2026 in 2027 temelji na koeficientu Efte za sodelovanje v programih, za obdobje 2023–2025 pa se retroaktivno sodelovanje izračuna na podlagi dejanskih zneskov, izvedenih v obdobju, kot je določeno v Sklepu Skupnega odbora EGP št. xx/2025 z dne xx 2025.

<sup>15</sup> Uporabi se samo, če je potrebno.