

Bruxelles, 18 noiembrie 2025
(OR. en)

15535/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0353 (NLE)**

ESPACE 81
EEE 29
RECH 506
COMPET 1172
IND 510
EU-GNSS 21
TRANS 551
AVIATION 158
MAR 159
TELECOM 403
MI 913
CSC 598
CSCGNSS 11
CSDP/PSDC 706

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 noiembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 696 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea, în numele Uniunii, a unui acord între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, de stabilire a regulilor de participare a Regatului Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 696 final.

Anexă: COM(2025) 696 final



Bruxelles, 17.11.2025
COM(2025) 696 final

2025/0353 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, a unui acord între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, de stabilire a regulilor de participare a Regatului Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Norvegia este cel mai apropiat partener al UE în domeniul spațial și participă la majoritatea componentelor Programului spațial al Uniunii¹, cu unele excepții, inclusiv componenta GOVSATCOM.

La 20 aprilie 2023, Norvegia a solicitat începerea negocierilor cu privire la un acord în vederea participării la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată. La 10 decembrie 2024, Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor în numele Uniunii².

Astfel cum se precizează în Regulamentul (UE) 2023/588 de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată³ (denumit în continuare „Regulamentul privind conectivitatea securizată”) și în Regulamentul (UE) 2021/696 de instituire a Programului spațial al Uniunii⁴ (denumit în continuare „Regulamentul privind spațiul”), participarea țărilor terțe la conectivitatea securizată și, respectiv, la GOVSATCOM se organizează printr-un acord internațional de sine stătător, în conformitate cu articolul 218 din TFUE.

Participarea Norvegiei la conectivitatea securizată și la GOVSATCOM va fi încheiată în cadrul unui singur acord, deoarece ambele programe sunt interconectate, GOVSATCOM fiind, de asemenea, centrul de servicii pentru conectivitatea securizată și deoarece aceleași condiții se aplică participării Norvegiei la ambele programe.

Din punct de vedere geopolitic, participarea Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată prezintă interes pentru Uniune, deoarece va contribui la consolidarea rolului Europei ca actor global extinzând utilizarea conectivității securizate dincolo de frontierele Uniunii și va promova, de asemenea, cooperarea internațională, astfel cum este definită în Strategia spațială pentru Europa⁵. Un acord cu Norvegia consolidează poziția strategică a UE, acesta fiind un obiectiv al Strategiei spațiale a Uniunii Europene pentru securitate și apărare⁶.

Participarea unei țări terțe precum Norvegia prezintă interes pentru Uniunea Europeană, inclusiv deoarece, prin extinderea utilizării conectivității securizate, aceasta generează venituri pentru Uniunea Europeană.

¹ Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE, JO L 170, 12.5.2021, p. 79-148.

² Consiliul Uniunii Europene, 16060/24 ADD 1 ESPACE 106 din 11 decembrie 2024.

³ Regulamentul (UE) 2023/588 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2023 de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată pentru perioada 2023-2027 (JO L 79, 17.3.2023, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

⁴ Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE (JO L 170, 12.5.2021, p. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

⁵ „O strategie spațială pentru Europa”, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, COM(2016) 705 final, 26.10.2016.

⁶ „Strategia spațială a Uniunii Europene pentru securitate și apărare”, Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu, JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Regulamentul privind conectivitatea securizată oferă posibilitatea de a deschide Programul privind conectivitatea securizată țărilor terțe, prima categorie fiind reprezentată de țările SEE-AELS.

Un acord cu Norvegia va completa Programul Uniunii privind conectivitatea securizată. De asemenea, un acord va promova și va consolida conectivitatea securizată în afara Uniunii, în nordul îndepărtat de importanță strategică.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Având în vedere poziția geografică benefică a Norvegiei în apropierea regiunii arctice, conectivitatea securizată este importantă pentru sprijinirea sectoarelor economice esențiale, în special a telecomunicațiilor și a transporturilor.

Un acord privind conectivitatea securizată cu Norvegia contribuie la o serie de priorități ale UE, inclusiv Pactul verde, o Europă pregătită pentru era digitală, o economie în serviciul cetățenilor și o Europă mai puternică pe plan internațional.

Având în vedere poziția geografică benefică a Norvegiei în apropierea regiunii arctice, un acord va contribui, de asemenea, la pace și la securitate, precum și la dezvoltarea durabilă a planetei.

Busola strategică pentru securitate și apărare, adoptată de Consiliu la 21 martie 2022, propune ca sistemele spațiale ale UE să ofere o conectivitate globală actorilor din domeniul securității și al apărării. De asemenea, ea invită Uniunea să lucreze la propunerea privind un sistem global spațial de comunicații securizate al UE. Un acord cu Norvegia va contribui la acest lucru.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

În temeiul articolului 189 alineatul (2) din TFUE, Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, trebuie să instituie măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor unei politici spațiale europene. Una dintre aceste măsuri este încheierea unor acorduri internaționale de cooperare spațială, cum ar fi cel pregătit în cadrul prezentei inițiative.

Articolul 218 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că Consiliul, la propunerea negociatorului, adoptă o decizie de autorizare a semnării acordului și, dacă este necesar, a aplicării sale cu titlu provizoriu înainte de intrarea în vigoare.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Prin intermediul Regulamentului privind conectivitatea securizată și al Regulamentului privind spațiul, Uniunea are sarcina de a furniza soluții de comunicații prin satelit reziliente, globale, sigure, protejate, neîntrerupte, garantate și flexibile, fundamentate pe o bază tehnologică și industrială a Uniunii, pentru a spori reziliența operațiunilor statelor membre și ale instituțiilor Uniunii.

Întrucât Programul Uniunii privind conectivitatea securizată și Programul spațial al Uniunii sunt programe ale Uniunii, participarea țărilor terțe la ambele programe nu poate fi realizată de statele membre ale UE în mod individual.

- **Proportionalitate și alegerea instrumentului**

Astfel cum se precizează în Regulamentul privind conectivitatea securizată și în Regulamentul privind spațiul, participarea țărilor terțe la conectivitatea securizată și, respectiv, la GOVSATCOM se organizează prin intermediul unui acord internațional de sine stătător, în conformitate cu articolul 218 din TFUE, în vederea creării de drepturi și obligații între părți.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Comisia a colectat informațiile și cunoștințele de specialitate necesare, în special în cadrul discuțiilor sale cu statele membre ale UE, inclusiv în ceea ce privește drepturile și obligațiile de participare ale țărilor terțe menționate în Regulamentul privind conectivitatea securizată și în Regulamentul privind spațiul.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Norvegia va contribui la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată și la subcomponenta GOVSATCOM pe baza PIB-ului său, inclusiv ajustarea pentru perioada 2023-2025 în ceea ce privește conectivitatea securizată a Uniunii și pentru perioada 2021-2025 în ceea ce privește GOVSATCOM.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Punerea în aplicare a acestui acord va fi monitorizată de Uniune și de Norvegia prin intermediul unui comitet mixt instituit în temeiul acordului.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, a unui acord între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, de stabilire a regulilor de participare a Regatului Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 189 coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin scrisoarea din 20 aprilie 2023, Regatul Norvegiei și-a exprimat interesul oficial de a începe negocierile cu privire la un acord în vederea participării la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată.
- (2) La 10 decembrie 2024, Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor, în numele Uniunii, cu privire la un acord între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei de stabilire a regulilor de participare a Regatului Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată, precum și a regulilor de acces la serviciile lor guvernamentale. Negocierile s-au încheiat cu succes la data de 4 aprilie 2025.
- (3) Norvegia are o cooperare de lungă durată cu Uniunea în domeniul spațial și participă la majoritatea componentelor Programului spațial al Uniunii.
- (4) Uniunea și Norvegia au încheiat un acord privind securitatea informațiilor⁷.
- (5) Din punct de vedere geopolitic, participarea Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată va contribui la consolidarea rolului Europei ca actor global și va promova cooperarea internațională, astfel cum este definită în Strategia spațială pentru Europa⁸. Un acord cu Norvegia consolidează poziția strategică a UE, acesta fiind un obiectiv al Strategiei spațiale a Uniunii Europene pentru securitate și apărare⁹.
- (6) Prin urmare, acordul trebuie semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

⁷ Acord între Regatul Norvegiei și Uniunea Europeană privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate, JO L 362, 9.12.2004, p. 29-32.

⁸ „O strategie spațială pentru Europa”, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, COM(2016) 705 final, 26.10.2016.

⁹ „Strategia spațială a Uniunii Europene pentru securitate și apărare”, Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu, JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023.

- (7) În conformitate cu tratatele, Comisiei îi revine sarcina de a asigura semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se autorizează semnarea, în numele Uniunii, a Acordului dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, de stabilire a regulilor de participare a Regatului Norvegiei la componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și la Programul Uniunii privind conectivitatea securizată, precum și a regulilor de acces la serviciile acestora (denumit în continuare „acordul”), sub rezerva încheierii acordului menționat.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FIȘE FINANCIARE LEGISLATIVE

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ „VENITURI” – PENTRU PROPUNERI CU IMPACT BUGETAR ASUPRA PĂRȚII DE VENITURI A BUGETULUI

1. TITLUL PROPUNERII:

**ACORD ÎNTRE UNIUNEA EUROPEANĂ ȘI REGATUL NORVEGIEI DE STABILIRE A
REGULILOR DE PARTICIPARE A REGATULUI NORVEGIEI LA PROGRAMUL UNIUNII
PRIVIND CONECTIVITATEA SECURIZATĂ ȘI LA COMPONENTA GOVSATCOM A
PROGRAMULUI SPAȚIAL AL UNIUNII**

[NORVEGIA, GOVSATCOM]

2. LINII BUGETARE:

Linia de venituri (capitol/articol/post): 6 6 0 0

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar în cauză:

(numai în cazul veniturilor alocate):

Veniturile vor fi alocate următoarei linii de cheltuieli (capitol/articol/post): 04 02
03.01.

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

- Propunerea nu are implicații financiare
- Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor
- Propunerea are un impact financiar asupra veniturilor alocate

Efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia de venituri	Impactul asupra veniturilor ¹⁰¹¹	Perioadă de 12 luni începând cu 1 ianuarie 2026 <i>(dacă este cazul)</i>	Anul N
6 6 0 0	<i>1,4</i>		2026
Capitol/Articol/Post...			

¹⁰ Sumele pe an trebuie să fie estimate pe baza formulei sau a metodei definite la punctul 5. Pentru primul an, cuantumul anual se plătește de obicei fără o reducere sau o cotă-parte proporțională.

¹¹ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

Situția după acțiune					
Linia de venituri	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	1,9				
Capitol/Articol/Post...					

(Numai în cazul veniturilor alocate, cu condiția ca linia bugetară să fie deja cunoscută):

Linia de cheltuieli ¹²	2026	2027
04 02 03.01	1,4	1,9
Capitol/Articol/Post...		

Linia de cheltuieli	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitol/Articol/Post. ...				
Capitol/Articol/Post. ...				

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

5. ALTE OBSERVAȚII

(metoda/formula utilizată pentru calcularea veniturilor)

Pentru 2026 și 2027, contribuția se bazează pe coeficientul AELS pentru participarea la programe, în timp ce pentru perioada 2021-2025 participarea retroactivă se calculează pe baza sumelor efective puse în aplicare în perioada respectivă, astfel cum se prevede în Decizia nr. xx/2025 a Comitetului mixt al SEE din xx 2025.

¹² A se utiliza doar dacă este necesar.

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ „VENITURI” – PENTRU PROPUNERI CU IMPACT BUGETAR ASUPRA PĂRȚII DE VENITURI A BUGETULUI

1. TITLUL PROPUNERII:

ACORD ÎNTRE UNIUNEA EUROPEANĂ ȘI REGATUL NORVEGIEI DE STABILIRE A REGULILOR DE PARTICIPARE A REGATULUI NORVEGIEI LA PROGRAMUL UNIUNII PRIVIND CONECTIVITATEA SECURIZATĂ ȘI LA COMPONENTA GOVSATCOM A PROGRAMULUI SPAȚIAL AL UNIUNII

[NORVEGIA, USC]

2. LINII BUGETARE:

Linia de venituri (capitol/articol/post): 6 6 0 0

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar în cauză:

(numai în cazul veniturilor alocate):

Veniturile vor fi alocate următoarei linii de cheltuieli (capitol/articol/post): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

- Propunerea nu are implicații financiare
- Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor
- Propunerea are un impact financiar asupra veniturilor alocate

Efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia de venituri	Impactul asupra veniturilor ¹³¹⁴	Perioadă de 12 luni începând cu 1 ianuarie 2026 <i>(dacă este cazul)</i>	Anul N
6 6 0 0	12,5		2026
Capitol/Articol/Post...			

Situația după acțiune					
Linia de venituri	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]

¹³ Sumele pe an trebuie să fie estimate pe baza formulei sau a metodei definite la punctul 5. Pentru primul an, cuantumul anual se plătește de obicei fără o reducere sau o cotă-parte proporțională.

¹⁴ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

6 6 0 0	11,6				
Capitol/Articol/Post...					

(Numai în cazul veniturilor alocate, cu condiția ca linia bugetară să fie deja cunoscută):

Linia de cheltuieli ¹⁵	2026	2027
04 01 02	0,01	0,01
04 03 01	5,2	7,6
13 05 01	5,7	3,3
14 08 01	1,7	0,8

Linia de cheltuieli	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitol/Articol/Post. ...				
Capitol/Articol/Post. ...				

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

5. ALTE OBSERVAȚII

(metoda/formula utilizată pentru calcularea veniturilor)

Pentru 2026 și 2027, contribuția se bazează pe coeficientul AELS pentru participarea la programe, în timp ce pentru perioada 2023-2025 participarea retroactivă se calculează pe baza sumelor efective puse în aplicare în perioada respectivă, astfel cum se prevede în Decizia nr. xx/2025 a Comitetului mixt al SEE din xx 2025.

¹⁵ A se utiliza doar dacă este necesar.