

Bruxelles, 18 novembre 2025
(OR. en)

15535/25

**Fascicolo interistituzionale:
2025/0353 (NLE)**

**ESPACE 81
EEE 29
RECH 506
COMPET 1172
IND 510
EU-GNSS 21
TRANS 551
AVIATION 158
MAR 159
TELECOM 403
MI 913
CSC 598
CSCGNSS 11
CSDP/PSDC 706**

PROPOSTA

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	17 novembre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea

n. doc. Comm.:	COM(2025) 696 final
----------------	---------------------

Oggetto:	Proposta di DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa alla firma, a nome dell'Unione, di un accordo tra l'Unione europea, da una parte, e il Regno di Norvegia, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione del Regno di Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura
----------	---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 696 final.

All.: COM(2025) 696 final



Bruxelles, 17.11.2025
COM(2025) 696 final

2025/0353 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla firma, a nome dell'Unione, di un accordo tra l'Unione europea, da una parte, e il Regno di Norvegia, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione del Regno di Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• **Motivi e obiettivi della proposta**

La Norvegia è il partner spaziale più stretto dell'UE che partecipa alla maggior parte delle componenti del programma spaziale dell'Unione¹, con alcune eccezioni tra cui la componente GOVSATCOM.

Il 20 aprile 2023 la Norvegia ha chiesto di avviare negoziati su un accordo in vista della partecipazione alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura. Il 10 dicembre 2024 il Consiglio ha autorizzato l'avvio dei negoziati a nome dell'Unione².

Come definito nel regolamento (UE) 2023/588 che istituisce il programma dell'Unione per una connettività sicura³ ("regolamento sulla connettività sicura") e nel regolamento (UE) 2021/696⁴ che istituisce il programma spaziale dell'Unione ("regolamento sullo spazio"), la partecipazione di paesi terzi rispettivamente a una connettività sicura e a GOVSATCOM è organizzata mediante un accordo internazionale autonomo, conformemente all'articolo 218 TFUE.

La partecipazione della Norvegia alla connettività sicura e a GOVSATCOM sarà oggetto di un unico accordo perché entrambi i programmi sono interconnessi, dal momento che GOVSATCOM è anche il centro di servizi per una connettività sicura e perché alla partecipazione della Norvegia a entrambi i programmi si applicano le stesse condizioni.

Da un punto di vista geopolitico la partecipazione della Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura è di interesse per l'Unione in quanto contribuirà a rafforzare il ruolo dell'Europa quale attore globale poiché amplia l'uso della connettività sicura oltre i confini dell'Unione e promuoverà anche la cooperazione internazionale quale definita nella strategia spaziale per l'Europa⁵. Un accordo con la Norvegia rafforzerà la posizione strategica dell'UE; tale rafforzamento è uno degli obiettivi della strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa⁶.

La partecipazione di un paese terzo come la Norvegia è di interesse per l'Unione europea anche perché, ampliando l'uso della connettività sicura, genera reddito per l'Unione europea.

¹ Regolamento (UE) 2021/696 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 aprile 2021, che istituisce il programma spaziale dell'Unione e l'Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale e che abroga i regolamenti (UE) n. 912/2010, (UE) n. 1285/2013 e (UE) n. 377/2014 e la decisione n. 541/2014/UE (GU L 170 del 12.5.2021, pag. 79).

² Consiglio dell'Unione europea, 16060/24 ADD 1 ESPACE 106 dell'11 dicembre 2024.

³ Regolamento (UE) 2023/588 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2023, che istituisce il programma dell'Unione per una connettività sicura per il periodo 2023-2027 (GU L 79 del 17.3.2023, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

⁴ Regolamento (UE) 2021/696 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 aprile 2021, che istituisce il programma spaziale dell'Unione e l'Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale e che abroga i regolamenti (UE) n. 912/2010, (UE) n. 1285/2013 e (UE) n. 377/2014 e la decisione n. 541/2014/UE (GU L 170 del 12.5.2021, pag. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

⁵ Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni "Strategia spaziale per l'Europa", COM(2016) 705 final del 26.10.2016.

⁶ "Strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa", comunicazione congiunta al Parlamento europeo e al Consiglio, JOIN(2023) 9 final del 10.3.2023.

- **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

Il regolamento sulla connettività sicura offre la possibilità di aprire il programma per una connettività sicura a paesi terzi, la prima categoria dei quali sono i paesi EFTA-SEE.

Un accordo con la Norvegia integrerà il programma dell'Unione per una connettività sicura. Un accordo promuoverà e rafforzerà inoltre la connettività sicura al di fuori dell'Unione, nel Grande Nord di importanza strategica.

- **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

Data la posizione geografica favorevole della Norvegia nei pressi della regione artica, la connettività sicura è importante per sostenere i settori economici chiave, in particolare le telecomunicazioni e i trasporti.

Un accordo per la connettività sicura con la Norvegia contribuisce a una serie di priorità dell'UE, tra cui il Green Deal, un'Europa pronta per l'era digitale, un'economia al servizio delle persone e un'Europa più forte nel mondo.

Data la posizione geografica favorevole della Norvegia nei pressi della regione artica, un accordo contribuirà anche alla pace, alla sicurezza e allo sviluppo sostenibile della Terra.

La bussola strategica per la sicurezza e la difesa, adottata dal Consiglio il 21 marzo 2022, propone che i sistemi spaziali dell'UE offrano connettività globale agli attori della sicurezza e della difesa. Invita anche l'Unione a lavorare alla proposta relativa a un sistema di comunicazione sicuro globale dell'UE basato sulla tecnologia spaziale. Un accordo con la Norvegia contribuirà in tal senso.

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

- **Base giuridica**

A norma dell'articolo 189, paragrafo 2, TFUE, il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria, stabiliscono le misure necessarie per contribuire agli obiettivi della politica spaziale europea. Una misura consiste nella conclusione di accordi internazionali di cooperazione spaziale, come quello elaborato nell'ambito della presente iniziativa.

A norma dell'articolo 218, paragrafo 5, TFUE il Consiglio, su proposta del negoziatore, adotta una decisione che autorizza la firma dell'accordo e, se del caso, la sua applicazione provvisoria prima dell'entrata in vigore.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

A norma del regolamento sulla connettività sicura e del regolamento sullo spazio, l'Unione ha il compito di fornire soluzioni di comunicazione satellitare resilienti, globali, sicure, protette, ininterrotte, garantite e flessibili, sviluppate su una base tecnologica e industriale dell'Unione, al fine di aumentare la resilienza delle operazioni delle istituzioni degli Stati membri e dell'Unione.

Poiché il programma dell'Unione per una connettività sicura e il programma spaziale dell'Unione sono programmi dell'Unione, l'obiettivo della partecipazione di paesi terzi a entrambi i programmi non può essere conseguito dagli stessi Stati membri dell'UE.

- **Proporzionalità e scelta dell'atto giuridico**

Come definito nel regolamento sulla connettività sicura e nel regolamento sullo spazio, la partecipazione di paesi terzi rispettivamente alla connettività sicura e a GOVSATCOM è

organizzata mediante un accordo internazionale autonomo, conformemente all'articolo 218 TFUE, al fine di creare diritti e obblighi tra le parti.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Assunzione e uso di perizie**

La Commissione ha raccolto le informazioni e le competenze necessarie, anche nelle discussioni con gli Stati membri dell'UE, pure per quanto riguarda i diritti e gli obblighi di partecipazione dei paesi terzi di cui al regolamento sulla connettività sicura e al regolamento sullo spazio.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

La Norvegia contribuirà al programma dell'Unione per una connettività sicura e alla sottocomponente GOVSATCOM sulla base del suo PIL, compreso l'adeguamento per il periodo 2023-2025 per la connettività sicura dell'Unione e per il periodo 2021-2025 per GOVSATCOM.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

L'attuazione del presente accordo sarà monitorata dall'Unione e dalla Norvegia attraverso un comitato misto istituito a norma dell'accordo.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla firma, a nome dell'Unione, di un accordo tra l'Unione europea, da una parte, e il Regno di Norvegia, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione del Regno di Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 189, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 5,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Con lettera datata 20 aprile 2023 il Regno di Norvegia ha espresso interesse formale ad avviare negoziati su un accordo in vista della partecipazione alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura.
- (2) Il 10 dicembre 2024 il Consiglio ha autorizzato l'avvio di negoziati a nome dell'Unione per un accordo tra l'Unione europea e il Regno di Norvegia che stabilisce le regole per la partecipazione del Regno di Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura, nonché per l'accesso ai relativi servizi governativi. Il 4 aprile 2025 i negoziati si sono conclusi positivamente.
- 3) La Norvegia intrattiene una cooperazione di lunga data con l'Unione nel settore spaziale e partecipa alla maggior parte delle componenti del programma spaziale dell'Unione.
- 4) L'Unione e la Norvegia hanno concluso un accordo sulla sicurezza delle informazioni⁷.
- 5) Da un punto di vista geopolitico la partecipazione della Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura contribuirà a rafforzare il ruolo dell'Europa quale attore globale e promuoverà la cooperazione internazionale quale definita nella strategia spaziale per l'Europa⁸. Un accordo con la Norvegia rafforzerà la posizione strategica dell'UE; tale rafforzamento è uno degli obiettivi della strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa⁹.

⁷ Accordo tra il Regno di Norvegia e l'Unione europea sulle procedure di sicurezza per lo scambio di informazioni classificate (GU L 362 del 9.12.2004, pag.29).

⁸ Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni "Strategia spaziale per l'Europa", COM(2016) 705 final del 26.10.2016.

⁹ Strategia spaziale dell'Unione europea per la sicurezza e la difesa, comunicazione congiunta al Parlamento europeo e al Consiglio, JOIN(2023) 9 final del 10.3.2023.

- 6) È pertanto opportuno firmare l'accordo a nome dell'Unione, con riserva della sua conclusione in data successiva.
- 7) In conformità dei trattati, spetta alla Commissione provvedere alla firma dell'accordo, con riserva della sua conclusione in data successiva,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

È autorizzata la firma, a nome dell'Unione, dell'accordo tra l'Unione europea, da una parte, e il Regno di Norvegia, dall'altra, che stabilisce le regole di partecipazione del Regno di Norvegia alla componente GOVSATCOM del programma spaziale dell'Unione e al programma dell'Unione per una connettività sicura, nonché per l'accesso ai relativi servizi ("accordo"), con riserva di conclusione di tale accordo.

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*

SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA

SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA "ENTRATE" – PER LE PROPOSTE AVENTI INCIDENZA SULLA VOCE "ENTRATE" DEL BILANCIO

1. DENOMINAZIONE DELLA PROPOSTA

ACCORDO TRA L'UNIONE EUROPEA E IL REGNO DI NORVEGIA CHE STABILISCE LE REGOLE DI PARTECIPAZIONE DEL REGNO DI NORVEGIA AL PROGRAMMA DELL'UNIONE PER UNA CONNETTIVITÀ SICURA E ALLA COMPONENTE GOVSATCOM DEL PROGRAMMA SPAZIALE DELL'UNIONE

[NORVEGIA, GOVSATCOM]

2. LINEE DI BILANCIO

Linea delle entrate (capitolo/articolo/voce): 6 6 0 0.

Importo iscritto in bilancio per l'esercizio in questione:

(solo in caso di entrate con destinazione specifica):

Le entrate saranno assegnate alla seguente linea di spesa (capitolo/articolo/voce): 04 02 03.01.

3. INCIDENZA FINANZIARIA

- Nessuna
- La proposta è priva di incidenza finanziaria sulle spese, ma ha un'incidenza finanziaria sulle entrate.
- La proposta ha incidenza finanziaria sulle entrate con destinazione specifica.

L'effetto è il seguente:

(Milioni di EUR al primo decimale)

Linea delle entrate	Incidenza sulle entrate ¹⁰¹¹	Periodo di 12 mesi a decorrere dall'1.1.2026 <i>(se applicabile)</i>	Anno N
6 6 0 0	<i>1,4</i>		2026
Capitolo/articolo/voce...			

¹⁰ Gli importi annuali devono essere stimati sulla base della formula o del metodo di cui alla sezione 5. Per il primo anno generalmente l'importo annuo è versato senza applicazione di una riduzione o pro rata.

¹¹ Per le risorse proprie tradizionali (dazi doganali, contributi zucchero), indicare gli importi netti, cioè gli importi lordi al netto del 20 % per spese di riscossione.

Situazione a seguito dell'azione					
Linea delle entrate	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	1,9				
Capitolo/articolo/voce...					

(Solo nel caso di entrate con destinazione specifica, a condizione che la linea di bilancio sia già nota):

Linea di spesa ¹²	2026	2027
04 02 03.01	1,4	1,9
Capitolo/articolo/voce...		

Linea di spesa	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitolo/articolo/voce...				
Capitolo/articolo/voce...				

4. MISURE ANTIFRODE

5. ALTRE OSSERVAZIONI

(metodo/formula utilizzati per il calcolo delle entrate)

Per il 2026 e il 2027 il contributo si basa sul coefficiente EFTA per la partecipazione ai programmi, mentre per il periodo 2021-2025 la partecipazione retroattiva è calcolata sulla base degli importi effettivamente eseguiti nel periodo, come stabilito nella decisione del Comitato misto SEE n. xx/2025 del xx 2025.

¹² Da utilizzare soltanto se necessario.

**SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA "ENTRATE" – PER LE PROPOSTE
AVENTI INCIDENZA SULLA VOCE "ENTRATE" DEL BILANCIO**

1. DENOMINAZIONE DELLA PROPOSTA

**ACCORDO TRA L'UNIONE EUROPEA E IL REGNO DI NORVEGIA CHE STABILISCE LE
REGOLE DI PARTECIPAZIONE DEL REGNO DI NORVEGIA AL PROGRAMMA
DELL'UNIONE PER UNA CONNETTIVITÀ SICURA E ALLA COMPONENTE
GOVSATCOM DEL PROGRAMMA SPAZIALE DELL'UNIONE**

[NORVEGIA, USC]

2. LINEE DI BILANCIO

Linea delle entrate (capitolo/articolo/voce): 6 6 0 0.

Importo iscritto in bilancio per l'esercizio in questione:

(solo in caso di entrate con destinazione specifica):

Le entrate saranno assegnate alla seguente linea di spesa (capitolo/articolo/voce): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

3. INCIDENZA FINANZIARIA

- Nessuna
- La proposta è priva di incidenza finanziaria sulle spese, ma ha un'incidenza finanziaria sulle entrate.
- La proposta ha incidenza finanziaria sulle entrate con destinazione specifica.

L'effetto è il seguente:

(Milioni di EUR al primo decimale)

Linea delle entrate	Incidenza sulle entrate ¹³¹⁴	Periodo di 12 mesi a decorrere dall'1.1.2026 <i>(se applicabile)</i>	Anno N
6 6 0 0	12,5		2026
Capitolo/articolo/voce...			

Situazione a seguito dell'azione					
Linea delle entrate	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	11,6				

¹³ Gli importi annuali devono essere stimati sulla base della formula o del metodo di cui alla sezione 5. Per il primo anno generalmente l'importo annuo è versato senza applicazione di una riduzione o prorata.

¹⁴ Per le risorse proprie tradizionali (dazi doganali, contributi zucchero), indicare gli importi netti, cioè gli importi lordi al netto del 20 % per spese di riscossione.

Capitolo/articolo/voce...					
---------------------------	--	--	--	--	--

(Solo nel caso di entrate con destinazione specifica, a condizione che la linea di bilancio sia già nota):

Linea di spesa ¹⁵	2026	2027
04 01 02	0,01	0,01
04 03 01	5,2	7,6
13 05 01	5,7	3,3
14 08 01	1,7	0,8

Linea di spesa	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitolo/articolo/voce...				
Capitolo/articolo/voce...				

4. MISURE ANTIFRODE

5. ALTRE OSSERVAZIONI

(metodo/formula utilizzati per il calcolo delle entrate)

Per il 2026 e il 2027 il contributo si basa sul coefficiente EFTA per la partecipazione ai programmi, mentre per il periodo 2023-2025 la partecipazione retroattiva è calcolata sulla base degli importi effettivamente eseguiti nel periodo, come stabilito nella decisione del Comitato misto SEE n. xx/2025 del xx 2025.

¹⁵ Da utilizzare soltanto se necessario.