

Bruxelles, den 18. november 2025
(OR. en)

15535/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0353 (NLE)**

**ESPACE 81
EEE 29
RECH 506
COMPET 1172
IND 510
EU-GNSS 21
TRANS 551
AVIATION 158
MAR 159
TELECOM 403
MI 913
CSC 598
CSCGNSS 11
CSDP/PSDC 706**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. november 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2025) 696 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse, på Unionens vegne, af en aftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kongeriget Norge på den anden side om fastsættelse af reglerne for Kongeriget Norges deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 696 final.

Bilag: COM(2025) 696 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.11.2025
COM(2025) 696 final

2025/0353 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse, på Unionens vegne, af en aftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kongeriget Norge på den anden side om fastsættelse af reglerne for Kongeriget Norges deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Norge er EU's tætteste rumpartner, og landet deltager i de fleste af komponenterne af Unionens rumprogram¹ med visse undtagelser, herunder GOVSATCOM-komponenten.

Den 20. april 2023 anmodede Norge om at indlede forhandlinger om en aftale med henblik på landets deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet. Den 10. december 2024 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Unionens vegne².

Som defineret i forordning (EU) 2023/588 om Unionens program for sikker konnektivitet³ ("forordningen om sikker konnektivitet") og i forordning (EU) 2021/696 om Unionens rumprogram⁴ ("forordningen om rumprogrammet") tilrettelægges tredjelandes deltagelse i programmet for sikker konnektivitet og GOVSATCOM via en særskilt international aftale i overensstemmelse med artikel 218 i TEUF.

Norges deltagelse i programmet for sikker konnektivitet og GOVSATCOM vil blive tilrettelagt ved indgåelsen af én aftale, fordi begge programmer er indbyrdes forbundne, idet GOVSATCOM også er tjenestecenter for programmet for sikker konnektivitet, og fordi Norges deltagelse i begge programmer er underlagt identiske betingelser.

Set fra et geopolitisk synspunkt er det i Unionens interesse, at Norge deltager i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet, eftersom det vil bidrage til at styrke Europas rolle som global aktør, da anvendelsen af sikker konnektivitet dermed bredes ud over Unionens grænser, og da det vil fremme internationalt samarbejde som defineret i rumstrategien for Europa⁵. En aftale med Norge vil styrke Unionens strategiske position i overensstemmelse med Den Europæiske Unions rumstrategi for sikkerhed og forsvar⁶.

Deltagelsen af et tredjeland som Norge er i Den Europæiske Unions interesse, også fordi anvendelsen af sikker konnektivitet ud over Unionens grænser skaber indtægter for Den Europæiske Union.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/696 af 28. april 2021 om oprettelse af Unionens rumprogram og Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet og om ophævelse af forordning (EU) nr. 912/2010, (EU) nr. 1285/2013 og (EU) nr. 377/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 79).

² Rådet for Den Europæiske Union, 16060/24 ADD 1 ESPACE 106 af 11. december 2024.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/588 af 15. marts 2023 om oprettelse af EU-programmet for sikker konnektivitet for perioden 2023-2027 (EUT L 79 af 17.3.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/696 af 28. april 2021 om oprettelse af Unionens rumprogram og Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet og om ophævelse af forordning (EU) nr. 912/2010, (EU) nr. 1285/2013 og (EU) nr. 377/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

⁵ En rumstrategi for Europa — Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget (COM(2016) 705 final af 26.10.2016).

⁶ Den Europæiske Unions rumstrategi for sikkerhed og forsvar — fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet (JOIN (2023) 9 final af 10.3.2023).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forordningen om sikker konnektivitet giver mulighed for at åbne programmet for sikker konnektivitet for tredjelandes deltagelse, og af disse er EØS-EFTA-landene de første.

En aftale med Norge vil komplementere EU-programmet for sikker konnektivitet. En aftale vil også fremme og styrke sikker konnektivitet uden for Unionen i det strategisk vigtige høje nord.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

På grund af Norges geografiske beliggenhed nær Arktis er sikker konnektivitet væsentlig for at støtte vigtige økonomiske sektorer, navnlig telekommunikation og transport.

En aftale med Norge om sikker konnektivitet vil bidrage til en række EU-prioriteter, herunder den grønne pagt, et Europa klar til den digitale tidsalder, en økonomi, der tjener alle, og et stærkere Europa i verden.

På grund af Norges geografiske beliggenhed nær Arktis vil en aftale også bidrage til fred og sikkerhed samt planetens bæredygtige udvikling.

I det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar, som Rådet vedtog den 21. marts 2022, foreslås det, at EU's rumsystemer skal tilbyde global konnektivitet til sikkerheds- og forsvarsaktører. Unionen opfordres desuden til at arbejde videre med forslaget om et EU-rumbaseret globalt sikkert kommunikationssystem. En aftale med Norge vil bidrage hertil.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

I henhold til artikel 189, stk. 2, i TEUF skal Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure træffe de nødvendige foranstaltninger for at nå målene for en europæisk rumpolitik. En sådan foranstaltning er at indgå internationale rumsamarbejdsaftaler som den, der skal udarbejdes inden for rammerne af dette initiativ.

I henhold til artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet på grundlag af forhandlerens forslag vedtage en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen samt eventuelt om midlertidig anvendelse heraf inden ikrafttrædelsen.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Med forordningen om sikker konnektivitet og forordningen om rumprogrammet får Unionen til opgave at sikre tilvejebringelse af robuste, globale, sikre, beskyttede, kontinuerlige, garanterede og fleksible løsninger inden for satellitkommunikation, som hviler på et teknologisk og industrielt grundlag i Unionen, med henblik på at gøre medlemsstaternes og EU-institutionernes operationer mere modstandsdygtige.

Eftersom EU-programmet for sikker konnektivitet og Unionens rumprogram er EU-programmer, kan tredjelandes deltagelse i disse programmer ikke foranlediges af EU's medlemsstater.

- **Proportionalitetsprincippet og valg af retsakt**

Som defineret i forordningen om sikker konnektivitet og i forordningen om rumprogrammet tilrettelægges tredjelandes deltagelse i henholdsvis sikker konnektivitet og GOVSATCOM via en særskilt international aftale i overensstemmelse med artikel 218 i TEUF med henblik på at fastlægge rettigheder og forpligtelser mellem parterne.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har indhentet de nødvendige oplysninger og den nødvendige ekspertbistand, også i drøftelserne med EU-medlemsstaterne, herunder om deltagende ikke-EU-landes rettigheder og forpligtelser som omhandlet i forordningen om sikker konnektivitet og forordningen om rumprogrammet.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Norge vil bidrage til EU-programmet for sikker konnektivitet og GOVSATCOM-delkomponenten baseret på landets BNP under hensyntagen til tilpasningen for 2023-2025 for programmet for sikker konnektivitet og tilpasningen for 2021-2025 for GOVSATCOM.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af denne aftale vil blive overvåget af Unionen og Norge ved hjælp af et blandet udvalg, der nedsættes i henhold til aftalen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse, på Unionens vegne, af en aftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kongeriget Norge på den anden side om fastsættelse af reglerne for Kongeriget Norges deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 189 sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved brev af 20. april 2023 udtrykte Kongeriget Norge formelt interesse i at indlede forhandlinger om en aftale med henblik på landets deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet.
- (2) Den 10. december 2024 gav Rådet bemyndigelse til, på Unionens vegne, at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om fastsættelse af reglerne for Kongeriget Norges deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet samt om adgang til deres statslige tjenester. Den 4. april 2025 blev forhandlingerne afsluttet på vellykket vis.
- (3) Norge har et mangeårigt samarbejde med Unionen på rumområdet og deltager i de fleste af komponenterne af Unionens rumprogram.
- (4) Unionen og Norge har indgået en aftale om informationssikkerhed⁷.
- (5) Set fra et geopolitisk synspunkt vil Norges deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet bidrage til at styrke Europas rolle som global aktør og fremme internationalt samarbejde som defineret i rumstrategien for Europa⁸. En aftale med Norge vil styrke Unionens strategiske position i overensstemmelse med Den Europæiske Unions rumstrategi for sikkerhed og forsvar⁹.
- (6) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (7) I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen at sikre undertegnelsen af aftalen med forbehold af dens senere indgåelse —

⁷ Aftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om sikkerhedsprocedurer for udveksling af klassificerede oplysninger (EUT L 362 af 9.12.2004, s. 29).

⁸ En rumstrategi for Europa — Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget (COM(2016) 705 final af 26.10.2016).

⁹ Den Europæiske Unions rumstrategi for sikkerhed og forsvar — fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet (JOIN (2023) 9 final af 10.3.2023).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kongeriget Norge på den anden side om fastsættelse af reglerne for Kongeriget Norges deltagelse i GOVSATCOM-komponenten af Unionens rumprogram og i EU-programmet for sikker konnektivitet og adgang til deres tjenester ("aftalen") godkendes herved med forbehold af aftalens indgåelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE

1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

AFTALE MELLEM DEN EUROPÆISKE UNION OG KONGERIGET NORGE OM
FASTSÆTTELSE AF REGLERNE FOR KONGERIGET NORGES DELTAGELSE I EU-
PROGRAMMET FOR SIKKER KONNEKTIVITET OG I GOVSATCOM-KOMPONENTEN
AF UNIONENS RUMPROGRAM

[NORWAY, GOVSATCOM]

2. BUDGETPOSTER:

Indtægtspost (kapitel/artikel/konto): 6 6 0 0

Budgetteret beløb for det pågældende år:

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter):

Indtægterne henføres til følgende udgiftspost (kapitel/artikel/konto): 04 02 03.01.

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

- Forslaget har ingen finansielle virkninger
- Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget har finansielle virkninger for formålsbestemte indtægter

Der er tale om følgende virkninger:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Indtægtspost	Virkninger for indtægterne ¹⁰¹¹	12-måneders-periode fra 1-1-2026 (hvis det er relevant)	År n
6 6 0 0	1,4		2026
Kapitel/artikel/konto...			

Efter foranstaltningens iværksættelse

¹⁰ Beløbene pr. år skal være et skøn baseret på den formel eller metode, der er defineret i afsnit 5. I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

¹¹ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

Indtægtspost	2027	n+2	n+3	n+4	n+5
6 6 0 0	1,9				
Kapitel/artikel/konto...					

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter, forudsat at budgetposten allerede er kendt):

Udgiftspost ¹²	2026	2027
04 02 03.01	1,4	1,9
Kapitel/artikel/konto...		

Udgiftspost	n+2	n+3	n+4	n+5
Kapitel/artikel/konto ...				
Kapitel/artikel/konto ...				

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

(hvilken metode der er benyttet til at beregne indtægterne)

For 2026 og 2027 er bidraget baseret på EFTA-koefficienten for deltagelse i programmerne, mens deltagelse med tilbagevirkende kraft for 2021-2025 beregnes på grundlag af de faktiske beløb for perioden, jf. Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse nr. .../2025 af ... 2025.

¹² Anvendes kun, hvis det er nødvendigt.

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE

1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

AFTALE MELLEM DEN EUROPÆISKE UNION OG KONGERIGET NORGE OM FASTSÆTTELSE AF REGLERNE FOR KONGERIGET NORGES DELTAGELSE I EU-PROGRAMMET FOR SIKKER KONNEKTIVITET OG I GOVSATCOM-KOMPONENTEN AF UNIONENS RUMPROGRAM

[NORWAY, USC]

2. BUDGETPOSTER:

Indtægtspost (kapitel/artikel/konto): 6 6 0 0

Budgetteret beløb for det pågældende år:

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter):

Indtægterne henføres til følgende udgiftspost (kapitel/artikel/konto): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

- Forslaget har ingen finansielle virkninger
- Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget har finansielle virkninger for formålsbestemte indtægter

Der er tale om følgende virkninger:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Indtægtspost	Virkninger for indtægterne ¹³¹⁴	12-måneders-periode fra 1-1-2026 (hvis det er relevant)	År n
6 6 0 0	12,5		2026
Kapitel/artikel/konto...			

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Indtægtspost	2027	n+2	n+3	n+4	n+5
6 6 0 0	11,6				

¹³ Beløbene pr. år skal være et skøn baseret på den formel eller metode, der er defineret i afsnit 5. I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

¹⁴ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

Kapitel/artikel/konto...					
--------------------------	--	--	--	--	--

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter, forudsat at budgetposten allerede er kendt):

Udgiftspost ¹⁵	2026	2027
04 01 02	0,01	0,01
04 03 01	5,2	7,6
13 05 01	5,7	3,3
14 08 01	1,7	0,8

Udgiftspost	n+2	n+3	n+4	n+5
Kapitel/artikel/konto ...				
Kapitel/artikel/konto ...				

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

(hvilken metode der er benyttet til at beregne indtægterne)

For 2026 og 2027 er bidraget baseret på EFTA-koefficienten for deltagelse i programmerne, mens deltagelse med tilbagevirkende kraft for 2023-2025 beregnes på grundlag af de faktiske beløb for perioden, jf. Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse nr. .../2025 af ... 2025.

¹⁵ Anvendes kun, hvis det er nødvendigt.