



Брюксел, 18 ноември 2025 г.  
(OR. en)

15535/25

---

---

**Междуйнституционално досие:  
2025/0353 (NLE)**

---

---

ESPACE 81  
EEE 29  
RECH 506  
COMPET 1172  
IND 510  
EU-GNSS 21  
TRANS 551  
AVIATION 158  
MAR 159  
TELECOM 403  
MI 913  
CSC 598  
CSCGNSS 11  
CSDP/PSDC 706

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 ноември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 696 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване от името на Съюза на Споразумение между Европейския съюз, от една страна, и Кралство Норвегия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Кралство Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 696 final.

---

Приложение: COM(2025) 696 final



Брюксел, 17.11.2025 г.  
COM(2025) 696 final

2025/0353 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за подписване от името на Съюза на Споразумение между Европейския съюз, от една страна, и Кралство Норвегия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Кралство Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Норвегия е най-близкият партньор на ЕС в областта на космическото пространство, който участва в повечето компоненти на Космическата програма на Съюза<sup>1</sup>, с някои изключения, в това число компонента GOVSATCOM.

На 20 април 2023 г. Норвегия поиска да започне преговори относно споразумение с оглед на участието си в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност. На 10 декември 2024 г. Съветът разреши започването на преговорите от името на Съюза<sup>2</sup>.

Както е определено в Регламент (ЕС) 2023/588 относно Програмата на Съюза за сигурна свързаност<sup>3</sup> („Регламента за сигурната свързаност“) и в Регламент (ЕС) 2021/696 за космическата програма на Съюза<sup>4</sup> („Регламента за космическото пространство“), участието на трети държави съответно в сигурната свързаност и в GOVSATCOM се организира чрез отделно международно споразумение в съответствие с член 218 от ДФЕС.

Участието на Норвегия в Програмата за сигурна свързаност и GOVSATCOM ще бъде уредено в едно споразумение, тъй като двете програми са взаимосвързани, GOVSATCOM е и обслужващият център за сигурна свързаност и тъй като за участието на Норвегия в двете програми се прилагат едни и същи условия.

От геополитическа гледна точка участието на Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност е от интерес за Съюза, тъй като ще допринесе за укрепване на ролята на Европа като глобален фактор, разширявайки използването на сигурната свързаност отвъд границите на Съюза, и също така ще насърчава международното сътрудничество, както е определено в Космическата стратегия за Европа<sup>5</sup>. Споразумението с Норвегия укрепва стратегическата позиция на ЕС, което е цел на Космическата стратегия на Европейския съюз за сигурност и отбрана<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 79).

<sup>2</sup> Съвет на Европейския съюз, док. 16060/24 ADD 1 ESPACE 106, 11 декември 2024 г.

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2023/588 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2023 г. за създаване на Програма на Съюза за сигурна свързаност за периода 2023—2027 г. (ОВ L 79, 17.3.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

<sup>5</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Космическа стратегия за Европа“ (COM(2016) 705 final, 26.10.2016 г.).

<sup>6</sup> Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета: „Космическа стратегия на ЕС за сигурност и отбрана“ (JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023 г.).

Участието на трета държава, каквато е Норвегия, е от интерес за Европейския съюз и защото чрез разширяването на използването на сигурната свързаност то генерира приходи за Европейския съюз.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Регламентът за сигурната свързаност предлага възможност Програмата за сигурна свързаност да се отвори за трети държави, от които първа категория са членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ.

Споразумението с Норвегия ще допълни Програмата на Съюза за сигурна свързаност. То освен това ще насърчава и укрепва сигурната свързаност извън Съюза в стратегически важния Далечен север.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Като се има предвид благоприятното географско местоположение на Норвегия в близост до Арктическият регион, сигурната свързаност е важна за подкрепата на ключови икономически сектори, по-специално телекомуникациите и транспорта.

Споразумението с Норвегия за сигурна свързаност допринася за редица приоритети на ЕС, включително Зеления пакт, „Европа, подготвена за цифровата ера“, „Икономика в интерес на хората“ и „По-силна Европа на световната сцена“.

Като се има предвид благоприятното географско местоположение на Норвегия в близост до Арктическият регион, споразумението ще допринесе и за мира и сигурността, както и за устойчивото развитие на Земята.

В Стратегическия компас за сигурността и отбраната, приет от Съвета на 21 март 2022 г., се предлага космическите системи на ЕС да предоставят глобална свързаност на участниците в областта на сигурността и отбраната. В него също така се отправя призив Съюзът да работи върху предложението за базирана в космоса глобална сигурна комуникационна система на ЕС. Споразумението с Норвегия ще допринесе за това.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Съгласно член 189, параграф 2 от ДФЕС Европейският парламент и Съветът, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура, следва да въведат мерките, необходими за постигане на целите на европейската космическа политика. Една от тези мерки е сключването на международни споразумения за сътрудничество в космическото пространство, като например подготвеното в рамките на настоящата инициатива.

Съгласно член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че Съветът, по предложение на преговарящия, приема решение, с което разрешава подписването на споразумението и — при необходимост — временното му прилагане преди влизането му в сила.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Чрез Регламента за сигурната свързаност и Регламента за космическото пространство Съюзът има за задача да предоставя устойчиви, глобални, сигурни, защитени, непрекъснати, гарантирани и гъвкави решения за спътникови комуникации, изградени върху технологичната и промишлената база на Съюза, за да се повиши устойчивостта на операциите на държавите членки и институциите на Съюза.

Тъй като Програмата на Съюза за сигурна свързаност и Космическата програма на Съюза са програми на ЕС, участието на трети държави в тези две програми не може да бъде постигнато от самите държави — членки на ЕС.

- **Пропорционалност и избор на инструмент**

Както е определено в Регламента за сигурната свързаност и в Регламента за космическото пространство, участието на трети държави съответно в сигурната свързаност и в GOVSATCOM трябва да се организира чрез отделно международно споразумение в съответствие с член 218 от ДФЕС с оглед на създаването на права и задължения между страните.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията събра необходимите сведения и експертни познания, включително по време на обсъжданията си с държавите — членки на ЕС, в това число относно правата и задълженията, свързани с участието на държави извън ЕС, както е посочено в Регламента за сигурната свързаност и Регламента за космическото пространство.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Норвегия ще допринесе за Програмата на Съюза за сигурна свързаност и подкомпонента GOVSATCOM въз основа на своя БВП, включително корекцията за периода 2023—2025 г. в случая на сигурната свързаност на Съюза и за периода 2021—2025 г. в случая на GOVSATCOM.

### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Изпълнението на настоящото споразумение ще бъде наблюдавано от Съюза и Норвегия чрез съвместен комитет, създаден съгласно споразумението.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване от името на Съюза на Споразумение между Европейския съюз, от една страна, и Кралство Норвегия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Кралство Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 189 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С писмо от 20 април 2023 г. Кралство Норвегия изрази официалния си интерес да започне преговори относно споразумение с оглед на участието си в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност.
- (2) На 10 декември 2024 г. Съветът разреши започването на преговорите от името на Съюза относно споразумение между Европейския съюз и Кралство Норвегия за определяне на правилата за участие на Кралство Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност, както и за достъп до техните правителствени услуги. Преговорите приключиха успешно на 4 април 2025 г.
- (3) Норвегия има дългогодишно сътрудничество със Съюза в областта на космическото пространство и участва в повечето компоненти на Космическата програма на Съюза.
- (4) Съюзът и Норвегия сключиха Споразумение за сигурност на информацията<sup>7</sup>.
- (5) От геополитическа гледна точка участието на Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност ще допринесе за укрепване на ролята на Европа като глобален фактор и ще насърчава международното сътрудничество, както е определено в Космическата стратегия за Европа<sup>8</sup>. Споразумението с Норвегия укрепва стратегическата позиция на ЕС, което е цел на Космическата стратегия на ЕС за сигурност и отбрана<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Споразумение между Кралство Норвегия и Европейския съюз относно процедурите за сигурност при обмена на класифицирана информация (ОВ L 362, 9.12.2004 г., стр. 29).

<sup>8</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Космическа стратегия за Европа“ (COM(2016) 705 final, 26.10.2016 г.).

<sup>9</sup> Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета: „Космическа стратегия на ЕС за сигурност и отбрана“ (JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023 г.).

- (6) Поради това споразумението следва да бъде подписано от името на Съюза, при условие на сключването му на по-късна дата.
- (7) В съответствие с Договорите Комисията трябва да осигури подписването на Споразумението, при условие на сключването му на по-късна дата,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Подписването от името на Съюза на Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и Кралство Норвегия, от друга страна, за определяне на правилата за участие на Кралство Норвегия в компонента GOVSATCOM на Космическата програма на Съюза и в Програмата на Съюза за сигурна свързаност, както и за достъпа до техните услуги („споразумението“) се одобрява, при условие на сключването на посоченото споразумение.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила на датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*

## ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

### ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА

#### 1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

СПОРАЗУМЕНИЕ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И КРАЛСТВО НОРВЕГИЯ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРАВИЛАТА ЗА УЧАСТИЕ НА КРАЛСТВО НОРВЕГИЯ В ПРОГРАМАТА НА СЪЮЗА ЗА СИГУРНА СВЪРЗАНОСТ И В КОМПОНЕНТА GOVSATCOM НА КОСМИЧЕСКАТА ПРОГРАМА НА СЪЮЗА

**[Норвегия, GOVSATCOM]**

#### 2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 6 6 0 0

Вписана в бюджета сума за съответната година:

*(само в случай на целеви приходи):*

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 04 02 03.01.

#### 3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- Предложението няма финансово отражение
- Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите
- Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

*(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)*

Приходен бюджетен ред	Отражение върху приходите <sup>1011</sup>	Период от 12 месеца, започващ на 1.1.2026 г. <i>(ако е приложимо)</i>	Година N
6 6 0 0	1,4		2026 г.
Глава/статия/позиция ...			

<sup>10</sup> Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата или метода, определени в раздел 5. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

<sup>11</sup> По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Положение след действието					
Приходен бюджетен ред	2027 г.	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	1,9				
Глава/статия/позиция ...					

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен бюджетен ред <sup>12</sup>	2026 г.	2027 г.
04 02 03.01	1,4	1,9
Глава/статия/позиция ...		

Разходен бюджетен ред	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Глава/статия/позиция ...				
Глава/статия/позиция ...				

#### 4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

#### 5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

(метод/формула за изчисляване на приходите)

За 2026 г. и 2027 г. приносът се основава на коефициента на ЕАСТ за участие в програмите, а за периода 2021—2025 г. участието със задна дата се изчислява въз основа на действителните суми, изпълнени през периода, както е посочено в Решение на Съвместния комитет на ЕИП № xx/2025 от xx 2025 г.

<sup>12</sup> Да се използва само при необходимост.

# ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА

## 1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

СПОРАЗУМЕНИЕ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И КРАЛСТВО НОРВЕГИЯ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРАВИЛАТА ЗА УЧАСТИЕ НА КРАЛСТВО НОРВЕГИЯ В ПРОГРАМАТА НА СЪЮЗА ЗА СИГУРНА СВЪРЗАНОСТ И В КОМПОНЕНТА GOVSATCOM НА КОСМИЧЕСКАТА ПРОГРАМА НА СЪЮЗА

**[НОРВЕГИЯ, ПРОГРАМА НА СЪЮЗА ЗА СИГУРНА СВЪРЗАНОСТ]**

## 2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 6 6 0 0

Вписана в бюджета сума за съответната година:

*(само в случай на целеви приходи):*

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

## 3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- Предложението няма финансово отражение
- Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите
- Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

*(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)*

Приходен бюджетен ред	Отражение върху приходите <sup>1314</sup>	Период от 12 месеца, започващ на 1.1.2026 г. <i>(ако е приложимо)</i>	Година N
6 6 0 0	12,5		2026 г.
Глава/статия/позиция ...			

Положение след действието

<sup>13</sup> Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата или метода, определени в раздел 5. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

<sup>14</sup> По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Приходен бюджетен ред	2027 г.	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	11,6				
Глава/статия/позиция ...					

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен бюджетен ред <sup>15</sup>	2026 г.	2027 г.
04 01 02	0,01	0,01
04 03 01	5,2	7,6
13 05 01	5,7	3,3
14 08 01	1,7	0,8

Разходен бюджетен ред	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Глава/статия/позиция ...				
Глава/статия/позиция ...				

#### 4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

#### 5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

(метод/формула за изчисляване на приходите)

За 2026 г. и 2027 г. приносът се основава на коефициента на ЕАСТ за участие в програмите, а за периода 2023—2025 г. участието със задна дата се изчислява въз основа на действителните суми, изпълнени през периода, както е посочено в Решение на Съвместния комитет на ЕИП № хх/2025 от хх 2025 г.

<sup>15</sup> Да се използва само при необходимост.