



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. marraskuuta 2023
(OR. en)

15525/23

COH 88

ILMOITUS

Lähettiläs:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Koheesiopolitiikka ja Euroopan strateginen riippumattomuus = Keskustelu

Koheesiopolitiikkaa käsittelevässä yleisten asioiden neuvoston istunnossa 30. marraskuuta kokoontuvia koheesiopolitiikasta vastaavia ministereitä pyydetään keskustelemaan tämän ilmoituksen liitteenä olevan puheenjohtajavaltion asiakirjan pohjalta siitä, miten koheesiopolitiikalla voidaan edistää Euroopan unionin suvereniteettia ja strategista riippumattomuutta.

Liite

Tausta-asiakirja

koheesiopolitiikkaa käsittelevää yleisten asioiden neuvostoa varten

”Koheesiopolitiikka ja Euroopan strateginen riippumattomuus”

Kansainvälinen avoimuus on ollut EU:lle erittäin hyödyllistä viimeisten seitsemän vuosikymmenen aikana ja sen ansiosta se on pystynyt saavuttamaan sellaisen talouskasvun ja sosiaalisen hyvinvoinnin tason, mikä olisi ollut mahdotonta saavuttaa protektionismin varjossa tai sellaisessa unionissa, jossa on vähemmän jäsenvaltioita.

Kansainvälinen avoimuus on kuitenkin myös helpottanut **tuotannon siirtämistä**, mikä on heikentänyt markkinaosuuttamme strategisilla aloilla ja tehnyt meistä **liian riippuvaisia kolmansista maista** energia-, lääkintätarvike-, digitaaliteknologia- ja elintarvikealan kaltaisilla aloilla.

Samaan aikaan Euroopan unionin kilpailupolitiikka sekä pyrkimykset solidaarisuuteen ja yhtäläisiin mahdollisuuksiin julkisten tukien ja varojen jakamisessa ovat johtaneet tilanteisiin, joissa **suuret yritykset EU:ssa eivät ole pystyneet kilpailemaan tasavertaisin ehdoin kansainvälisten suuryritysten kanssa**, jotka yleensä saavat tukea sijaintivaltioiltaan.

Tällä hetkellä käynnissä olevat geopolitiittiset, teknologiset ja ympäristöön liittyvät muutokset korostavat tarvetta torjua tätä suuntausta. Samalla nämä muutokset tarjoavat mahdollisuuden tehdä investointeja, joilla houkutellaan uusia yrityksiä ja työpaikkoja Eurooppaan, luodaan vaurautta ja vähennetään ulkoisia haavoittuvuuksia. Tätä on korostettu Venäjän Ukrainaan kohdistamasta hyökkäyksestä johtuvan energia-alan, raaka-aineiden toimituksen ja inflaatiokriisin sekä Israelin ja Palestiinan meneillään olevasta konfliktista johtuvan öljykriisin vaaran yhteydessä mutta myös muiden aiempien toimituskriisien yhteydessä, jotka ovat johtaneet kansainvälisten arvoketjujen katkeamiseen.

Sen vuoksi on yhä tärkeämpää, että **Euroopan unioni kykenee luomaan vahvan, kestävän ja tulevaisuuteen suuntautuvan teollisen rakenteen**, jonka avulla se **voi suojella suvereniteettiaan ja lisätä riippumattomuuttaan** tilanteissa, joissa kansainvälinen epävakaus alkaa vaikuttaa markkinoihin. Tätä varten unionin on varmistettava, että strategisilla aloilla toimivat suuret yritykset pysyvät Euroopan maaperällä, jotta ne voivat toimittaa tulevaisuuden kannalta olennaisia tavaroita ja palveluja sekä luoda strategisia, laadukkaita ja korkean lisäarvon työpaikkoja.

Teollinen kehitys on toiminut usein alueellisen kehityksen välineenä, joka on koheesiopolitiikan perimmäinen tavoite, kuten SEUT-sopimuksen 174 artiklassa määrätään. Taloudellista toimintaa ja työllisyyttä luova teollisuus pystyy kääntämään toiminnan muualle siirtymisen suuntauksia sekä unionin sisällä että sen ulkopuolella. Lisäksi suurilla yrityksillä on parhaat valmiudet luoda työpaikkoja, investoida tutkimus-, kehitys- ja innovointitoimintaan, kilpailla kansainvälisesti ja vauhdittaa kehitystä sijoittautumisalueillaan ja niiden välittömällä lähialueilla, sillä ne tarvitsevat välituotteita ja -palveluja. Näin ollen suurten yritysten teollinen kehitys strategisilla aloilla, joita tuetaan koheesiopolitiikan rahastoista, **parantaisi kansalaisten elämänlaatua lisäämällä työpaikkoja ja vahvistamalla unionin suvereniteettia ja loisi myös kerrannaisvaikutuksia kaikkeen Euroopan unionin toimintaan**. Se myös osaltaan edesauttaa alueellisten talouksien sietokyvyn vahvistamista kehittämällä tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavaa teollista tuotantokapasiteettia ja arvoketjuja.

Tämän osalta **koheesiopolitiikalla on keskeinen rooli, sillä se voi edistää unionin strategista riippumattomuutta ja sen suvereniteetin suojelua rahastojensa avulla**. Näin ollen näiden strategisten alojen, joita yhteisrahoittavat EAKR, ESR+, koheesiorahasto tai oikeudenmukaisen siirtymän rahasto, kehittäminen edistäisi puolestaan kunkin EU:n alueen ja koko EU:n kehitystä.

Tässä yhteydessä **koheesiopolitiikalla voitaisiin rahoittaa kilpailukykyisen toimialan yrityksiä, jotka pystyvät toimimaan suurilla kansainvälisillä markkinoilla**.

Kyse ei ole pelkästään eurooppalaisen teollisuuden kehittämisestä vaan myös siitä, että **varmistetaan sen mahdollisuudet kilpailla kansainvälisten suuryritysten kanssa esimerkiksi Yhdysvalloissa tai Kiinassa**. Tätä varten meidän on voitava hyödyntää koheesiopolitiikkaa, jotta strategisilla aloilla toimivat suuret yritykset pysyvät Euroopan maaperällä, mikä auttaa myös vähentämään alueellisia eroja.

Tällä tavoin Euroopan unioni voisi **vähentää ulkoista riippuvuuttaan** teknologioista, jotka voivat korvata raaka-aineita tai aloja, joilla unionilla ei ole kilpailuetua. Saastuttavat energialähteet voisivat olla esimerkki tällaisesta. Se voisi myös auttaa **vähentämään riskejä, jotka aiheutuvat kansainvälisten arvoketjujen mahdollisesta hajoamisesta** konfliktien tai kansainvälisten jännitteiden vuoksi. Yhtä lailla se voisi auttaa **ehkäisemään ilmastonmuutoksesta aiheutuvia riskejä** vahvistamalla puhtaita ja vähemmän kasvihuonekaasupäästöjä aiheuttavia teollisuuden aloja. Lisäksi ulkoisten riippuvuuksien vähentäminen auttaisi **luomaan korkean osaamistason työpaikkoja, korkeaa rajatuottavuutta ja korkeita palkkoja**, mikä viime kädessä parantaisi kansalaisten elämänlaatua.

Edellä esitetyn perusteella haluaisimme hyödyntää tilaisuutta pohtia tässä koheesiopolitiikkaa käsittelevässä yleisten asioiden neuvostossa seuraavaa kysymystä:

Miten koheesiopolitiikalla voidaan edistää Euroopan unionin suvereniteettia ja strategista riippumattomuutta, jotka edistävät työpaikkojen ja vaurauden luomista kaikilla Euroopan unionin alueilla, aikana, jolloin on tärkeämpää kuin koskaan parantaa suurten yritysten kansainvälistä kilpailukykyä strategisilla aloilla?