



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 ноември 2023 г.
(OR. en)

15525/23

CON 88

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Политиката на сближаване и европейската стратегическа автономност = Обмен на мнения

На заседанието на Съвета по общи въпроси, посветено на политиката на сближаване, което ще се проведе на 30 ноември, въз основа на документа на председателството, поместен в приложението към настоящата бележка, министрите, отговарящи за политиката на сближаване, се приканват да обсъдят как политиката на сближаване може да допринесе за укрепване на суверенитета и стратегическата автономност на Европейския съюз.

Информационен документ

за заседанието на Съвета по общи въпроси, посветено на политиката на сближаване

„Политиката на сближаване и европейската стратегическа автономност“

Международната отвореност през последните седем десетилетия беше много полезна за ЕС и му позволи да постигне равнища на икономически растеж и социално благосъстояние, които, след протекционизма или при Съюз с по-малко държави членки, биха били невъзможни.

Международната отвореност обаче също така улесни **процесите на изнасяне на стопанската дейност**, които доведоха до загуба на пазарен дял в стратегически сектори, и ни направи **прекалено зависими от трети държави** в области като енергетиката, здравните доставки, цифровите технологии или храните.

Същевременно политиката на Европейския съюз в областта на конкуренцията и стремежът към солидарност и равни възможности при разпределянето на публичните помощи и ресурси доведоха до ситуации, при които **големи предприятия в ЕС не са в състояние да се конкурират при равни условия с големи международни гиганти**, които обикновено получават помощ от държавите, в които се намират.

Днес геополитическите, технологичните и екологичните промени, през които преминаваме, открояват необходимостта да действаме срещу тази тенденция. Същевременно тези промени предлагат възможност за инвестиции, привличане на нови предприятия и работни места в Европа, генериране на богатство и намаляване на външната уязвимост. Това пролича особено ярко в контекста на енергийната, суровинната и инфлационната криза, породени от руското нашествие в Украйна, в контекста на опасността от петролна криза, произтичаща от продължаващия изraelско-палестински конфликт, но и от други предишни кризи с доставките, които доведоха до прекъсване на международните вериги за създаване на стойност.

Поради това е все по-важно **Европейският съюз да може да развива силна, устойчива и ориентирана към бъдещето промишлена структура**, която да му позволява да защитава суверенитета си и да увеличава автономността си в ситуации, в които международната нестабилност се отразява на пазарите. За тази цел Съюзът трябва да гарантира, че големите предприятия в стратегически сектори ще останат на европейска територия, за да могат да доставят стоки и услуги, които са от съществено значение за бъдещето, и да създават стратегически, качествени работни места с висока добавена стойност.

Разбира се, **промишленото развитие често служи като инструмент за териториално и регионално развитие, което е крайната цел на политиката на сближаване**, както е посочено в член 174 от ДФЕС. Всъщност промишлеността, като генератор на икономическа дейност и заетост, е в състояние да обърне тенденциите на изнасяне на производството както между регионите в рамките на Съюза, така и извън него. Освен това големите предприятия имат най-голям капацитет да създават работни места, да инвестират в научноизследователска и развойна дейност и иновации, да се конкурират на международно равнище и да оказват стимулиращ ефект за развитието в регионите, в които са установени, както и в съседните региони, като създават търсене за междинни стоки и услуги. По този начин промишленото развитие на големите предприятия в стратегическите сектори, подкрепяно от фондовете на политиката на сближаване, би довело до **по-добро качество на живот за гражданите, с по-високи равнища на създаване на работни места и по-голям суверенитет на Съюза, което ще доведе и до верижен ефект върху всички дейности на Европейския съюз**. То също така допринася за повишаване на устойчивостта на регионалните икономики чрез изграждане на съобразен с бъдещето промишлен производствен капацитет и вериги за създаване на стойност.

В това отношение **политиката на сближаване играе ключова роля, тъй като може да допринесе за стратегическата автономност и защитата на суверенитета на Съюза чрез своите фондове**. Следователно развитието на тези стратегически сектори, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ +, Кохезионния фонд или Фонда за справедлив преход, на свой ред ще допринесе за развитието на всеки регион на ЕС и на ЕС като цяло.

В този контекст **политиката на сближаване би могла да финансира бизнеса в една конкурентоспособна промишленост, така че той да бъде способен да действа на големите международни пазари**.

Става въпрос не само за развитието на европейска промишленост, но и за това **тя да може да се конкурира с международните гиганти в страни като Съединените щати или Китай**. За тази цел трябва да можем да използваме политиката на сближаване, така че големите предприятия в стратегически сектори да останат на европейска територия, като по този начин допринесем и за намаляване на регионалните различия.

Това би позволило на Европейския съюз да **намали външната си зависимост от технологии**, които могат да заменят суровините, или сектори, в които Съюзът няма конкурентно предимство. Един възможен пример в това отношение са замърсяващите енергийни източници. Това би могло също така да спомогне за **намаляване на рисковете, произтичащи от евентуално разпадане на международните вериги за създаване на стойност** в условията на конфликт или международно напрежение. По подобен начин то би могло да спомогне за **борбата с рисковете, произтичащи от изменението на климата**, чрез укрепване на промишленост, която да е насочена в чистите сектори и секторите с по-ниски емисии на парникови газове. И накрая, то със сигурност би спомогнало за **създаването на висококвалифицирани работни места и производителност с голям марж и високи заплати**, което в крайна сметка би довело до подобряване на качеството на живот на гражданите.

С оглед на изложеното по-горе бихме искали да се възползваме от възможността да помислим по следния въпрос на заседанието на Съвета по общи въпроси (сближаване):

Как политиката на сближаване може да допринесе за укрепване на суверенитета и стратегическата автономност на Европейския съюз в момент, когато повече от всякога е необходимо да се повиши международната конкурентоспособност на големите предприятия в стратегически сектори като двигатели на създаването на работни места и богатство във всички региони на Европейския съюз?