



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 november 2023
(OR. en)

15524/23

COH 87

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Avslutandet av programperioden 2014–2020 = Diskussion

Vid mötet i rådet (allmänna frågor) om sammanhållningspolitiken den 30 november uppmanas ministrarna med ansvar för sammanhållningspolitiken att på grundval av ordförandeskapets dokument i bilagan till denna not diskutera instrument som kan utvecklas för att säkerställa ett maximalt utnyttjande av sammanhållningspolitiska medel inför det kommande avslutandet av perioden 2014–2020.

Bakgrundsdocument**till mötet i rådet (allmänna frågor) om sammanhållningspolitiken****”Avslutandet av programperioden 2014–2020”**

Vi befinner oss för närvarande i slutskedet av avslutandeprocessen för perioden 2014–2020, där 31 december 2023 är slutdatumet för stödberättigande för utgifter och 30 juni 2024 är det slutliga formuläret för attestering och redovisning av utgifter. Enligt kommissionens uppgifter uppgick utnyttjandegraden **den 31 oktober 2023 för EU-27 som helhet till 84 %, vilket endast omfattar de utgifter som redan redovisats av medlemsstaterna** (inte de utgifter som faktiskt uppkommit och granskats av dem).

Vikten av att utnyttja alla resurser som tilldelas medlemsstaterna för genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna, inbegripet Europeiska regionala utvecklingsfonden – Eruf, Europeiska socialfonden – ESF, sysselsättningsinitiativet för unga, Europeiska havs- och fiskerifonden – EHFF och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling – Ejflu) kräver, med beaktande av deras inverkan på det ursprungliga målet som fastställs i fördragen om att uppnå en balanserad och harmonisk utveckling av EU, att **alla nödvändiga åtgärder vidtas för att säkerställa att avslutandeprocessen sker med högsta möjliga kvalitetsgarantier**, särskilt när man analyserar de betydande externa effekter som har uppstått under programperioden 2014–2020.

I detta avseende har händelser som **covid-19-pandemin och kriget i Ukraina haft stor inverkan på takten i genomförandet av EU-medel i alla medlemsstater**, med tanke på komplexiteten i och tidsplanen för de viktigaste investeringsprojekt som finansieras av ESI-fonderna. **Lanseringen av initiativet React-EU**, som särskilt syftar till att tillhandahålla ytterligare resurser och en motsvarande ram för att kompensera för effekterna av dessa händelser på den europeiska ekonomin, har dessutom fått en **kortare genomförandeperiod**.

I detta avseende har flera ytterligare lagändringar införts i syfte att mildra de sociala och ekonomiska konsekvenserna av dessa kriser. Dessa ändringar innehöll flera bestämmelser om förfinansiering, samfinansiering, utökat stödberättigande eller ökad flexibilitet, som särskilt syftade till att underlätta genomförandet av fonderna.

Vi befinner oss därför i en situation som gör det tillrådligt **att ytterligare förbättra reglerna för förvaltningen av EU-medel, särskilt förlängningen av den period som står till förfogande för att lämna in den sista ansökan om mellanliggande betalning (dvs. attesteringsperioden i medlemsstaterna). Detta skulle förbättra förvaltningen och bidra till att öka utnyttjandet av ESI-fondernas resurser** genom att ge mer tid för avslutandet av programperioden.

Slutligen är det nödvändigt att erinra om att koncentrationen av en betydande del av genomförandet av ESI-fonderna till den sista delen av programperioden är en realitet som har inträffat under de olika programperioderna. Detta visar att det bland annat behövs reformer för att göra den europeiska sammanhållningspolitikens förvaltningsprocesser mer flexibla.

I detta sammanhang skulle vi vilja använda detta möte i rådet (allmänna frågor) om sammanhållning för att reflektera över följande fråga:

Vilka instrument kan vi utveckla för att säkerställa ett maximalt utnyttjande av de sammanhållningspolitiska medlen inför det kommande avslutandet av perioden 2014–2020, mot bakgrund av de beskrivna händelserna?
