

Bruksela, 17 listopada 2023 r.
(OR. en)

15524/23

COH 87

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Zamknięcie okresu programowania 2014–2020 = Wymiana poglądów

Ministrowie odpowiedzialni za politykę spójności są proszeni, by – na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych, które odbędzie się 30 listopada i będzie poświęcone tej polityce – omówili, na podstawie dokumentu prezydencji przedstawionego w załączniku do niniejszej noty, jakie instrumenty można opracować, aby zapewnić maksymalną absorpcję funduszy polityki spójności w związku ze zbliżającym się zamknięciem okresu 2014–2020.

Dokument informacyjny
na posiedzenie Rady do Spraw Ogólnych poświęcone polityce spójności
„Zamknięcie okresu programowania 2014–2020”

Jesteśmy obecnie na końcowym etapie procesu zamknięcia okresu 2014–2020, przy czym ostatecznym terminem kwalifikowalności wydatków jest 31 grudnia 2023 r., a terminem na przedstawienie ostatecznego formularza poświadczania i deklarowania wydatków – 30 czerwca 2024 r. Zgodnie z danymi Komisji Europejskiej, **na dzień 31 października 2023 r. wskaźnik wykonania dla UE–27 jako całości wyniósł 84%, co obejmuje jedynie wydatki już zadeklarowane przez państwa członkowskie** (nie wydatki faktycznie przez nie poniesione i zweryfikowane).

Ze względu na znaczenie absorpcji wszystkich zasobów przydzielonych państwom członkowskim na wdrażanie europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (EFSI, w tym: Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego – EFRR, Europejski Fundusz Społeczny – EFS, Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, Europejski Fundusz Morski i Rybacki – EFMR i Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich – EFFROW), z uwzględnieniem ich wpływu na zapisany w Traktatach pierwotny cel, jakim jest osiągnięcie zrównoważonego i harmonijnego rozwoju UE, należy **podjąć wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia, aby proces zamknięcia odbywał się z gwarancjami najwyższej jakości**, zwłaszcza podczas analizy znaczących skutków zewnętrznych, które wystąpiły w okresie programowania 2014–2020.

W tym względzie wydarzenia takie jak **pandemia COVID-19 i wojna w Ukrainie mają i miały duży wpływ na tempo wdrażania funduszy europejskich we wszystkich państwach członkowskich**, biorąc pod uwagę złożoność i harmonogram głównych projektów inwestycyjnych finansowanych z EFSI. Ponadto **inicjatywa REACT-EU, którą uruchomiono** właśnie w celu zapewnienia dodatkowych zasobów i odpowiednich ram na potrzeby skompensowania wpływu tych wydarzeń na gospodarkę europejską, dysponuje **krótszym czasem na realizację**.

W związku z tym wprowadzono kilka kolejnych zmian legislacyjnych w celu złagodzenia społecznych i gospodarczych skutków tych kryzysów. Zmiany te obejmowały szereg przepisów dotyczących płatności zaliczkowych, współfinansowania, rozszerzonej kwalifikowalności lub zwiększonej elastyczności, które miały w szczególności ułatwić wdrażanie funduszy.

Jesteśmy w związku z tym w sytuacji, w której wskazane jest **dalsze udoskonalenie zasad zarządzania funduszami europejskimi, w szczególności przedłużenie terminu składania ostatniego wniosku o płatność okresową (tj. okresu certyfikacji w państwach członkowskich). Poprawiłoby to bowiem zarządzanie i przyczyniło się do zwiększenia absorpcji zasobów z EFSI dzięki zapewnieniu dłuższego czasu na zamknięcie okresu programowania.**

I wreszcie, należy przypomnieć, że koncentracja znacznej części wdrażania EFSI w ostatniej części okresu programowania jest elementem rzeczywistości obecnym w poszczególnych okresach programowania. Świadczy to o tym, że jedną z niezbędnych reform jest uelastycznienie procesów zarządzania europejską polityką spójności.

W tym kontekście chcielibyśmy wykorzystać posiedzenie Rady do Spraw Ogólnych poświęcone spójności, aby zastanowić się nad następującym pytaniem:

Jakie instrumenty możemy – w świetle opisanych wydarzeń – opracować, aby zapewnić maksymalną absorpcję funduszy polityki spójności w związku ze zbliżającym się zamknięciem okresu 2014–2020?