

Bruxelles, den 17. november 2023
(OR. en)

15524/23

COH 87

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Afslutning af programmeringsperioden 2014-2020 = Udveksling af synspunkter

På samlingen i Rådet (almindelige anliggender) om samhørighedspolitik den 30. november opfordres ministrene med ansvar for samhørighedspolitikken til på grundlag af formandskabets oplæg i bilaget til denne note at drøfte de instrumenter, der kan udvikles for at sikre maksimal udnyttelse af samhørighedspolitikkenes fonde med henblik på den kommende afslutning af perioden 2014-2020.

Baggrundspapir**til Rådet (almindelige anliggender), hvor emnet er samhørighedspolitik****"Afslutning af programmeringsperioden 2014-2020"**

Vi er på nuværende tidspunkt i sidste fase af afslutningsprocessen for perioden 2014-2020, hvor den 31. december 2023 er slutdatoen for udgifternes støtteberettigelse og den 30. juni 2024 for den endelige formular til certificering og anmeldelse af udgifter. Ifølge Kommissionens oplysninger var **gennemførelsesgraden for EU-27 som helhed pr. 31. oktober 2023 på 84 %, hvilket kun omfatter de udgifter, som medlemsstaterne allerede har anmeldt** (ikke de faktisk afholdte udgifter, som de har gennemgået).

Det er på grund af **vigtigheden af at udnytte alle de midler, der tildeles** medlemsstaterne til at gennemføre de europæiske struktur- og investeringsfonde (EIS-fonde, herunder Den Europæiske Fond for Regionaludvikling – EFRU, Den Europæiske Socialfond – ESF, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond – EHFF og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne – ELFUL), under hensyntagen til deres indvirkning på det oprindelige mål og som nedfældet i traktaterne om at opnå en afbalanceret og harmonisk udvikling af EU, afgørende at **træffe alle nødvendige foranstaltninger til at sikre at afslutningsprocessen gennemføres med de højst mulige kvalitetsgarantier**, navnlig når væsentlige eksterne virkninger, som har fundet sted i programmeringsperioden 2014-2020, analyseres.

I den forbindelse har begivenheder som **covid-19-pandemien og krigen i Ukraine haft stor indvirkning på tempoet i gennemførelsen af EU-midler i alle medlemsstater** i betragtning af kompleksiteten og timingen af de vigtigste investeringsprojekter, der finansieres af ESI-fondene. Desuden har **lanceringen af REACT-EU-initiativet**, der specifikt har til formål at tilvejebringe yderligere midler og en tilsvarende ramme for kompensation for disse begivenheders indvirkning på den europæiske økonomi, fået **en kortere gennemførelsesperiode**.

I den forbindelse er der indført flere yderligere lovgivningsmæssige ændringer med henblik på at afbøde disse krisers sociale og økonomiske indvirkninger. Disse ændringer omfattede flere bestemmelser vedrørende forfinansiering, samfinansiering, udvidet støtteberettigelse eller øget fleksibilitet, som specifikt havde til formål at lette gennemførelsen af fondene.

Vi befinder os derfor i en situation, der gør det tilrådeligt **yderligere at forbedre reglerne for forvaltning af EU-midler, navnlig forlængelse af fristen for indgivelse af den sidste anmodning om mellemliggende betaling (dvs. certificeringsperioden i medlemsstaterne)**. Dette vil **forbedre forvaltningen og bidrage til at øge udnyttelsen af midler fra ESI-fondene** ved at give mere tid til afslutningen af programmeringsperioden.

Endelig er det nødvendigt at minde om, at det i de forskellige programmeringsperioder er konstateret, at en betydelig del af ESI-fondenes gennemførelse koncentrerer sig i den sidste del af programmeringsperioden. Dette viser, at der blandt andre reformer er behov for at gøre forvaltningsprocesserne for den europæiske samhørighedspolitik mere fleksible.

I den forbindelse vil vi gerne benytte denne samling i Rådet (almindelige anliggender) om samhørighed til at overveje følgende spørgsmål:

Hvilke instrumenter kan vi udvikle for at sikre maksimal udnyttelse af samhørighedspolitikens midler i forbindelse med den kommende afslutning af perioden 2014-2020 i lyset af de beskrevne begivenheder?
