



V Bruseli 17. novembra 2023  
(OR. en)

15507/23

LIMITE

DATAPROTECT 312  
JAI 1486  
DIGIT 264  
MI 987  
FREMP 329

## POZNÁMKA

---

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Stanovisko a zistenia Rady týkajúce sa uplatňovania všeobecného nariadenia o ochrane údajov (GDPR) – schválenie

---

1. Podľa článku 97 GDPR predkladá Komisia Európskemu parlamentu a Rade od mája 2020 každé štyri roky správu o hodnotení a preskúmaní GDPR. GDPR tiež vyžaduje, aby Komisia pri vykonávaní svojho hodnotenia a preskúmania zohľadňovala stanoviská a zistenia Európskeho parlamentu, Rady a iných relevantných orgánov alebo zdrojov.

2. Na účely prípravy stanoviska a zistení Rady týkajúcich sa uplatňovania GDPR vypracovalo predsedníctvo znenie založené na pripomienkach členských štátov po viacerých výmenách názorov na zasadnutiach pracovnej skupiny Rady pre ochranu údajov 24. júla, 12. septembra a 11. októbra 2023. Členské štáty boli najmä požiadané, aby identifikovali oblasti alebo odvetvia, v ktorých možno GDPR považovať za účinne implementované, informovali o praktickom vykonávaní na vnútroštátnej úrovni, zhodnotili medzinárodný rozmer GDPR a aby poskytli svoje názory na uplatňovanie a presadzovanie GDPR voči spoločnostiam z krajín mimo EÚ, ktoré sú činné na trhu EÚ.
3. Na základe tejto prípravnej práce a v nadväznosti na konzultácie s členskými štátmi, ktoré sa začali 19. októbra a 8. novembra 2023, sa delegácie teraz môžu dohodnúť na znení stanoviska a zistení Rady týkajúcich sa uplatňovania GDPR, ktoré sa uvádza v prílohe k tejto poznámke.
4. Vzhľadom na uvedené sa Výbor stálych predstaviteľov vyzýva, aby:
  - potvrdil dohodu o znení a
  - odporučil Rade schváliť stanovisko a zistenia Rady týkajúce sa uplatňovania všeobecného nariadenia o ochrane údajov (GDPR) v znení, ktoré sa uvádzajú v prílohe k tejto poznámke.

**Stanovisko a zistenia Rady týkajúce sa uplatňovania všeobecného nariadenia o ochrane údajov (GDPR)**

**1. ÚVOD**

- (1) Všeobecné nariadenie o ochrane údajov (ďalej len „GDPR“)<sup>1</sup> sa začalo uplatňovať 25. mája 2018, pričom sa ním zrušila a nahradila smernica 95/46/ES. Jeho účelom je vytvoriť silný a súdržnejší rámec ochrany údajov v EÚ s dvojakým cieľom: chrániť základné práva a slobody fyzických osôb, najmä ich právo na ochranu osobných údajov, a umožniť voľný pohyb osobných údajov v rámci Únie.
- (2) Podľa článku 97 GDPR predkladá Komisia Európskemu parlamentu a Rade od mája 2020 každé štyri roky správu o hodnotení a preskúmaní GDPR.
- (3) Komisia v tejto súvislosti preskúma najmä uplatňovanie a fungovanie:
  - kapitoly V o prenose osobných údajov do tretích krajín alebo medzinárodným organizáciám s osobitným zameraním na rozhodnutia prijaté podľa článku 45 ods. 3 tohto nariadenia a rozhodnutia prijaté na základe článku 25 ods. 6 smernice 95/46/ES; ako aj
  - kapitoly VII o spolupráci a konzistentnosti.

---

<sup>1</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov).

- (4) GDPR vyžaduje, aby Komisia zohľadňovala stanoviská a zistenia Európskeho parlamentu, Rady a iných relevantných orgánov alebo zdrojov. Komisia môže zároveň od členských štátov a dozorných orgánov požadovať informácie.
- (5) V očakávaní predloženia prvej správy Komisie o hodnotení a preskúmaní GDPR podľa článku 97 prijala Rada 15. januára 2020 svoje prvé *stanovisko a zistenia Rady týkajúce sa uplatňovania všeobecného nariadenia o ochrane údajov (GDPR)*, v ktorom uviedla otázky uplatňovania a výkladu GDPR, ktoré v tom čase vyvolávali u členských štátov najviac obáv, konkrétne týkajúcich sa 1) výziev spočívajúcich v určovaní alebo uplatňovaní primeraných záruk v prípade neexistencie rozhodnutia o primeranosti; 2) dodatočnej práce dozorných orgánov vyplývajúcej z mechanizmu spolupráce a konzistentnosti podľa kapitoly VII GDPR, ako aj požiadaviek na zdroje súvisiace s týmito mechanizmami; 3) nepredvídanej fragmentácie právnych predpisov; 4) nových povinností prevádzkovateľov a sprostredkovateľov v súkromnom sektore zavedených niektorými ustanoveniami GDPR; a 5) krokov, ktoré majú podniknúť dozorné orgány s cieľom riešiť situácie, keď prevádzkovatelia usadení v tretích krajinách neurčia zástupcu v Únii.
- (6) Zatiaľ čo Rada uznala úlohu Európskeho výboru pre ochranu údajov (ďalej len „EDPB“) a vnútroštátnych dozorných orgánov pri poskytovaní usmernení, poukázala na konkrétne oblasti, ktorým by sa malo venovať viac pozornosti, a to: uplatňovaniu GDPR v oblasti nových technológií, ako aj záležitostiam týkajúcim sa veľkých technologických spoločností; praktickým nástrojom pre malé a stredné podniky (ďalej len „MSP“) a charitatívne a dobrovoľnícke združenia, ako sú harmonizovaný formulár pre prevádzkovateľov a sprostredkovateľov na oznamovanie porušenia ochrany osobných údajov dozorným orgánom alebo zjednodušený záznam spracúvania, ako aj iným vhodným nástrojom pre MSP, ktoré by im umožnili uplatňovať GDPR pri zohľadnení ich špecifických potrieb; efektívnym podmienkam činnosti dozorných orgánov v cezhraničných prípadoch a otázkam súvisiacim so situáciami, keď si zástupca prevádzkovateľa alebo sprostredkovateľa usadeného mimo EÚ neplní svoje povinnosti.

- (7) Európska komisia prijala 24. júna 2020 oznámenie Komisie Európskemu parlamentu a Rade s názvom „Ochrana údajov ako pilier posilnenia postavenia občanov a prístupu EÚ k digitálnej transformácii – dva roky uplatňovania všeobecného nariadenia o ochrane údajov“, v ktorom konkrétne poznamenala, že v záujme plného využitia potenciálu GDPR je dôležité vytvoriť harmonizovaný prístup a spoločnú európsku kultúru ochrany údajov a presadzovať účinnejšie a harmonizovanejšie riešenie cezhraničných prípadov. Komisia na základe svojho hodnotenia uviedla zoznam opatrení potrebných na podporu uplatňovania GDPR na účely vykonávania a doplnenia právneho rámca, dosiahnutie plného potenciálu nového systému riadenia, podporu zainteresovaných strán, povzbudzovanie inovácií, ďalší vývoj súboru nástrojov na prenosy údajov a podporu konvergenie a rozvoj medzinárodnej spolupráce.
- (8) Na účely prípravy tohto druhého stanoviska a zistení Rady týkajúcich sa uplatňovania GDPR a s cieľom pripraviť podklady pre druhú správu Komisie, ktorá sa vydá v roku 2024, vypracovalo predsedníctvo znenie založené na pripomienkach členských štátov po viacerých výmenách názorov na zasadnutiach pracovnej skupiny Rady pre ochranu údajov 24. júla, 12. septembra a 11. októbra 2023. Členské štáty boli najmä požiadané, aby identifikovali oblasti alebo odvetvia, v ktorých možno GDPR považovať za účinne vykonané, informovali o praktickom vykonávaní na vnútroštátnej úrovni, zhodnotili medzinárodný rozmer GDPR a aby poskytli svoje názory na uplatňovanie a presadzovanie GDPR voči spoločnostiam z krajín mimo EÚ, ktoré sú činné na trhu EÚ.
- (9) Stanovisko a zistenia Rady vychádzajúce z tejto prípravnej práce sa uvádzajú v tomto dokumente. Okrem prvej správy o vykonávaní, ktorú Komisia prijala v roku 2020, vzala Rada na vedomie aj návrh nariadenia, ktorým sa stanovujú ďalšie procesné pravidlá na presadzovanie GDPR<sup>2</sup>, ktorý Komisia prezentovala v júli 2023 a o ktorom sa v súčasnosti tiež rokuje v rámci pracovnej skupiny Rady pre ochranu údajov.

---

<sup>2</sup> COM/2023/348 final.

- (10) Rada poukazuje na skutočnosť, že toto je prvá príležitosť na zhodnotenie GDPR po dlhšom období presahujúcom päť rokov od začiatku jeho skutočného uplatňovania podľa článku 97. V tomto stanovisku tak možno využiť rozsiahlejšie skúsenosti členských štátov s uplatňovaním GDPR. Praktické skúsenosti vnútroštátnych dozorných orgánov pri presadzovaní a monitorovaní uplatňovania GDPR, prijatie usmernení a záväzných rozhodnutí EDPB, ako aj relevantných súdnych rozhodnutí vrátane Súdneho dvora Európskej únie (SDEÚ) možno tiež zdôrazniť ako dôležité skutočnosti, ktoré sa zohľadnili. Ďalej sa ako východiská pre ďalší vývoj v tomto stanovisku a zisteniach zohľadnili výzvy, obavy a body, ktoré si zasluhujú pozornosť, identifikované Radou v roku 2020, ako aj zoznam opatrení, ktoré vo svojej následnej správe uviedla Komisia.
- (11) Rovnako ako v roku 2020 zastáva Rada názor, že jej stanovisko a zistenia by sa nemali obmedzovať na témy, ktoré sú výslovne uvedené v článku 97 ods. 2 GDPR. Rada preto naďalej nabáda Komisiu, aby využila príležitosť a vo svojej nadchádzajúcej správe zhodnotila a preskúmala uplatňovanie a fungovanie GDPR nad rámec toho, čo konkrétne obsahuje uvedený článok. Komplexný rozsah hodnotenia opodstatňuje aj skutočnosť, že od minulej správy prijatej v roku 2020 sa praktické skúsenosti a príspevky relevantných zainteresovaných strán a organizácií ďalej vyvinuli a podstatne sa vyvinulo aj regulačné prostredie v dôsledku prijatia viacerých legislatívnych nástrojov na úrovni EÚ, ktoré majú vplyv na spracúvanie osobných údajov a interagujú s GDPR.

## **2. VŠEOBECNÉ POZNÁMKY**

- (12) Podľa názoru Rady možno GDPR naďalej považovať za úspech. Nariadenie viedlo k pozitívnym výsledkom pri harmonizácii práva EÚ a posilnení kultúry ochrany údajov na úrovni EÚ aj na globálnej úrovni. Jeho uplatňovanie posilnilo dôveru a právnu istotu, uľahčilo cezhraničné toky údajov v rámci EÚ, a tým prispelo k vnútornému trhu a rozvoju digitálnej ekonomiky.

- (13) GDPR je aj päť rokov od začiatku jeho skutočného uplatňovania naďalej dôležitým míľnikom, ktorý posilnil základné práva na rešpektovanie súkromného a rodinného života, obdobia a komunikácie, a na ochranu osobných údajov (články 7 a 8 Charty základných práv Európskej únie) tým, že poskytol európskym občanom rovnakú úroveň ochrany a umožnil im väčšiu kontrolu nad spracúvaním osobných údajov, ktoré sa ich týkajú. Posilnili sa práva dotknutých osôb, a rozšírili sa povedomie, vedomosti o ochrane osobných údajov a ich porozumenie zo strany širokej verejnosti. GDPR malo pozitívny vplyv na transparentnosť a posilnenie postavenia dotknutých osôb, ako to dokazuje nárast výkonu práv dotknutých osôb vrátane nových práv.
- (14) Záruky zákonnosti spracúvania osobných údajov sa posilnili aj v praxi a uplatňovanie ustanovení GDPR zohralo dôležitú úlohu pri zvyšovaní transparentnosti a bezpečnosti spracúvania osobných údajov. Prevádzkovatelia a sprostredkovatelia sú si viac vedomí svojich povinností a dôsledkov spracúvania, ktoré nie je v súlade s GDPR. Posilnilo sa vyvodzovanie zodpovednosti voči subjektom, na ktoré sa vzťahuje GDPR, a úsilie o dosiahnutie súladu malo pozitívny vplyv aj na správu údajov v organizáciách vo všeobecnosti.
- (15) Rada sa však domnieva, že súkromné aj verejné organizácie naďalej čelia výzvam súvisiacim s praktickým vykonávaním, a že uplatňovanie niektorých konkrétnych ustanovení GDPR by bolo možné zlepšiť jasnejšou formuláciou a usmerneniami v záujme zaistenia konzistentnosti a právnej istoty. Pri hodnotení nariadenia by sa malo tiež náležite zohľadniť zaťaženie, ktoré uplatňovanie niektorých ustanovení predstavuje pre menšie subjekty, ako sú napríklad MSP a orgány miestnej samosprávy, ako aj neziskové organizácie, napríklad dobrovoľnícke združenia, a preskúmať, ako by bolo možné ich viac podporiť pri plnení ich povinností. V tejto súvislosti je nevyhnutné, aby EDPB alebo vnútroštátne dozorné orgány poskytovali konkrétne usmernenia pre tieto skupiny a aby sa naďalej vynakladalo úsilie na zaistenie účinného výkladu a uplatňovania zásad, právnych inštitútov a práv stanovených v GDPR v celej Únii.

- (16) Posilnenie dôvery v cezhraničné toky údajov je kľúčovým prvkom v čoraz viac digitalizovanom prostredí a GDPR malo z tohto hľadiska pozitívny vplyv. Pokiaľ ide o medzinárodné toky údajov, bolo GDPR kľúčové pri zaistení toho, aby ochrana údajov a súkromia uplatňovaná v Európskej únii bola medzinárodnou referenčnou hodnotou a normou v tejto oblasti aj za jej hranicami. Ďalší vývoj nástrojov na prenos údajov, ktoré môžu prevádzkovatelia prakticky a ľahko implementovať, je tiež dôležitým aspektom na zaistenie ochrany osobných údajov prenášaných do tretích krajín a na súčasné uľahčenie medzinárodných tokov údajov.
- (17) Rada oceňuje dosiahnutie cieľov vytvorenia a sprevádzkovania nového regulačného modelu vďaka zriadeniu EDPB a zintenzívnenej spolupráci medzi vnútroštátnymi dozornými orgánmi. Mechanizmus spolupráce a konzistentnosti mal pozitívny vplyv na dosiahnutie konzistentného výkladu GDPR. Zintenzívnila sa tiež spolupráca v oblasti presadzovania práva a rozhodnutia prijímané vo vzťahu k prevádzkovateľom prispievajú k posilňovaniu vyvodzovania zodpovednosti voči zainteresovaným osobám a k ochrane fyzických osôb. Rada vyzýva, aby sa pokračovalo v úsilí a iniciatívach v tomto smere, a to vrátane so zreteľom na zdroje, a aby sa riešili zostávajúce výzvy.
- (18) Od nadobudnutia účinnosti GDPR sa prijali viaceré dôležité legislatívne nástroje vzťahujúce sa na digitálnu oblasť a o ďalších nástrojoch sa v súčasnosti rokuje s cieľom zaoberať sa novými praktikami a novými technológiami na digitálnom trhu EÚ, ktoré majú vplyv na spracúvanie osobných údajov. Rada sa domnieva, že pri vykonávaní týchto nových nástrojov je nevyhnutné zaistiť konzistentnosť s GDPR a že v záujme naplnenia tohto cieľa by sa mala propagovať regulačná spolupráca.



### **3. ZÁSADY GDPR A OCHRANA PRÁV DOTKNUTÝCH OSÔB**

- (19) Rada sa domnieva, že GDPR ako nariadenie založené na zásadách preukázalo svoju schopnosť zaistiť dodržiavanie spoločných noriem pri spracúvaní osobných údajov v celej Únii. Kombinácia a pružné uplatňovanie jeho zásad zákonnosti, spravodlivosti a transparentnosti, obmedzenia účelu, minimalizácie údajov, správnosti, minimalizácie uchovávanía, integrity a dôvernosti a zodpovednosti sa ukázali ako účinné pri ochrane práv dotknutých osôb a schopné reagovať na technologický vývoj a zmeny. Voľba nariadenia založeného na kľúčových zásadách, zameraného na práva fyzických osôb a konkrétne povinnosti prevádzkovateľov a sprostredkovateľov s cieľom chrániť základné práva a slobody zostáva relevantným regulačným prístupom, a to aj v kontexte čoraz viac digitalizovaného hospodárstva a spoločnosti.
- (20) Rada zdôrazňuje, že ochrana osobných údajov je kľúčovou zložkou zodpovednej a etickej inovácie a že GDPR v tejto súvislosti prispelo k posilneniu dôveryhodnej inovácie. Technologicky neutrálne GDPR sa ukázalo ako vhodné vzhľadom na výzvy, ktoré predstavuje vývoj technológií a s nimi spojené spracúvanie osobných údajov, na budovanie dôvery voči novým riešeniam a aplikáciám vyvíjaným širokou škálou aktérov v rôznych odvetviach. Rada sa vzhľadom na to domnieva, že GDPR a dodržiavanie jeho zásad a ustanovení treba podporovať ako katalyzátor zodpovednej a etickej inovácie, ktorý zvyšuje mieru dôvery, ktorú očakávajú občania a spotrebitelia, a umožňuje využiť ochranu osobných údajov ako konkurenčnú výhodu. Rada sa tiež domnieva, že pre budúce uplatňovanie GDPR aj rozvoj digitálnej ekonomiky Únie je nevyhnutné, aby sa zohľadnila potreba podporovať inováciu a vývoj nových technológií.

- (21) Rada tiež považuje za dôležité poznamenať, že GDPR poskytlo pružný rámec umožňujúci spracúvanie osobných údajov v núdzových alebo krízových situáciách, ako sa preukázalo pri rôznych informačných systémoch a digitálnych nástrojoch vytvorených pri boji proti pandémie COVID-19 na vnútroštátnej úrovni a na úrovni EÚ. Rada oceňuje úlohu, ktorú zohrali orgány pre ochranu osobných údajov v podpore orgánov verejnej moci pri vývoji riešení v súvislosti s krízou spôsobenou ochorením COVID-19, ktoré boli v súlade s GDPR, a vyzdvihuje význam včas dostupných spoľahlivých usmernení konzistentných v rámci EÚ na účinné riešenie akýchkoľvek budúcich núdzových alebo krízových situácií, v ktorých bude spracúvanie osobných údajov kľúčové.
- (22) Dôveru vzbudzujúci rámec vytvorený GDPR tiež prispel k zásadnému zvýšeniu miery výkonu práv dotknutými osobami, čo dokazuje počet žiadostí adresovaných prevádzkovateľom a sťažností doručených vnútroštátnym dozorným orgánom, ktoré tieto vybavovali, za uplynulých päť rokov. Schopnosť prijať opatrenia v nadväznosti na tieto žiadosti a kapacita vnútroštátnych dozorných orgánov vybavovať doručené sťažnosti je dôležitým prvkom na zabezpečenie primeraného a konzistentného uplatňovania GDPR a posilnenie postavenia dotknutých osôb prostredníctvom výkonu ich práv. Rada sa domnieva, že je dôležité monitorovať schopnosť dotknutých osôb účinne vykonávať svoje práva, ako aj to, ako vnímajú ochranu svojich osobných údajov podľa práva EÚ.

#### 4. UPLATŇOVANIE GDPR SÚKROMNÝMI ORGANIZÁCIAMI

- (23) Súkromné organizácie, ktoré spracúvajú osobné údaje v Únii, sa postupne zlepšili vo svojom úsilí o súlad a vyvodzovanie zodpovednosti, čo viedlo nielen k lepšej ochrane osobných údajov fyzických osôb, ale aj k lepšej správe údajov v organizáciách vo všeobecnosti. Mechanizmus spolupráce a konzistentnosti zriadený GDPR predstavujúci mechanizmus jednotného kontaktného miesta prevádzkovateľa a sprostredkovateľa, ktorí spracúvajú osobné údaje vo viac ako jednom členskom štáte, okrem toho poskytol spoločnostiam väčšiu právnu istotu, ako aj rovnaké podmienky a jednotné presadzovanie v celej Únii. Rada v tejto súvislosti poukazuje na význam usmernení, ktoré vypracúvajú vnútroštátne dozorné orgány a EDPB na podporu a uľahčenie súladu súkromnými organizáciami a na zaistenie jednotného výkladu a vykonávania GDPR, a nabáda na vypracúvanie ďalších relevantných usmernení vo všeobecnosti.

- (24) Hoci Rada uznáva kladný vplyv GDPR na mieru súladu s pravidlami ochrany údajov, zdôrazňuje, že dodržiavanie tohto nového rámca viedlo k ďalšiemu zaťaženiu menších organizácií, najmä MSP, ktorým by bola prospela väčšia podpora pri zavádzaní riešení na zaistenie súladu zodpovedajúcich riziku vykonávaného spracúvania osobných údajov. Rada s uspokojením berie na vedomie usmernenia prijaté EDPB a viacerými vnútroštátnymi dozornými orgánmi určené MSP a nabáda na vývoj ďalších nástrojov na zavádzanie do praxe pre takéto organizácie. Požiadavky na informovanie a dokumentáciu vyplývajúce z GDPR môžu pre menšie organizácie predstavovať osobitnú výzvu, najmä pokiaľ ide o spracovateľské operácie, ktoré predstavujú pre dotknuté osoby nízke riziko. To platí najmä pre prevádzkovateľov, ktorých hlavné činnosti nezahŕňajú spracúvanie osobných údajov alebo ktorých spracovateľské činnosti možno považovať za nízkorizikové. Rada v tejto súvislosti nabáda na vývoj praktických nástrojov, ako napríklad vzorových znení informačných formulácií, a vyzýva EDPB, aby vypracoval usmernenia zamerané na povinnosť uchovávať záznamy o spracovateľských činnostiach s cieľom uľahčiť menším organizáciám zaistiť súlad a zohľadniť objem osobných údajov, ktoré tieto subjekty spracúvajú, a riziko súvisiace s týmto spracúvaním.
- (25) Zo všeobecnejšieho hľadiska sa Rada domnieva, že doteraz sa vytvoril len obmedzený počet iných nástrojov na zaistenie súladu, ako sú napríklad certifikácia a kódexy správania, hoci by takéto nástroje mohli zásadne podporiť a uľahčiť zaistenie súladu organizáciami vrátane MSP. Rada preto vyzýva na vývoj ďalších takýchto nástrojov a nabáda Európsku komisiu a EDPB, aby posúdili, ako ešte viac podporiť rýchle prijatie kódexu správania a certifikácie.

- (26) Úloha zodpovedných osôb sa vzhľadom na ich profily, zručnosti a kompetencie ukázala ako zásadná pri dosahovaní súladu s GDPR organizáciami a monitorovaní spracúvania a zavedených zábezpek. Rada však berie na vedomie ťažkosti, ktorým čelia niektoré odvetvia pri vymenúvaní zodpovedných osôb. Rada sa domnieva, že by sa malo propagovať úsilie v oblasti zvyšovania povedomia a odbornej prípravy, aby boli organizácie schopné plniť svoje povinnosti súvisiace s úlohami a povinnosťami zodpovedných osôb.

## **5. UPLATŇOVANIE GDPR ORGÁNMI VEREJNEJ MOCI**

- (27) Rada konštatuje, že GDPR tiež viedlo k značnému úsiliu a pozitívnemu vývoju, pokiaľ ide o úroveň ochrany osobných údajov pri ich spracúvaní orgánmi verejnej moci vrátane úpravy vnútroštátnych právnych rámcov. V záujme podpory súladu spracúvania osobných údajov orgánmi verejnej moci, ktoré niekedy viedlo ku zložitým postupom a ťažkostiam pri výklade, napríklad pri výmene údajov a spolupráci medzi orgánmi verejnej moci, nabáda Rada vnútroštátne dozorné orgány a v relevantných prípadoch EDPB, aby zohľadnili osobitosť ich činností. Rada osobitne zdôrazňuje zaťaženie a výzvy, ktorým čelia orgány miestnej správy, a ťažkosti, ktorým čelia orgány verejnej moci pri vymenúvaní zodpovednej osoby, a nabáda orgány pre ochranu osobných údajov, aby vypracovali praktické nástroje a ciele usmernenia zamerané na tieto dva aspekty.

- (28) Výkon práva na prístup podľa článku 15 GDPR viedlo k nejasnostiam v súvislosti s jeho uplatňovaním orgánmi verejnej moci, najmä pokiaľ ide o jeho rozsah pôsobnosti a vzťah k právu na prístup k dokumentom obsahujúcim osobné údaje. Vo viacerých členských štátoch sa konštatovalo, že výkon práva na prístup sa často využíva na vyhnutie sa poplatkom podľa vnútroštátneho občianskeho alebo správneho práva pri výkone práva na prístup k dokumentom. Rada konštatuje, že vzhľadom na to je pre orgány verejnej moci ťažké určiť, či a v akej miere by sa malo uplatňovať právo na prístup podľa GDPR a ako interaguje s príslušnými ustanoveniami na vnútroštátnej úrovni upravujúcimi prístup verejnosti k dokumentom. Rada preto vyzýva vnútroštátne dozorné orgány a v relevantných prípadoch EDPB, aby vypracovali ciele usmernenia na odstránenie prípadných nejasností a objasnili uplatňovanie článku 15 GDPR v takomto kontexte a zohľadnili pritom najnovšiu judikatúru a úlohu vnútroštátnych orgánov pri zaručení práva na prístup k dokumentom.
- (29) Orgány verejnej moci niekedy čelia výzvam, pokiaľ ide o výklad v súvislosti s článkom 6 GDPR ako právnym základom umožňujúcim ich spracovateľské činnosti, najmä v situáciách, keď takéto spracúvanie môže byť potrebné na dosiahnutie súladu s právnou povinnosťou vyplývajúcou z práva Únie, keď daný právny akt dostatočne neurčuje ustanovenia, ktoré sa majú vzťahovať na takéto spracúvanie. Rada sa preto domnieva, že legislatívne nástroje prijaté na úrovni Únie, ktoré sú súčasťou práva Únie stanovujúceho právny základ na spracúvanie osobných údajov podľa článku 6 GDPR, by mali jasne stanovovať požiadavky a podmienky, za ktorých môžu orgány verejnej moci vykonávať takéto spracúvanie. Okrem toho by malo právo Únie v relevantných prípadoch jasne pripomínať právomoc vnútroštátnych dozorných orgánov nad spracúvaním osobných údajov.

## **6. PRIESTOR PRE VNÚTROŠTÁTNYCH ZÁKONODARCOV**

(30) Rada podčiarkuje, že je dôležité zaistiť rovnaké podmienky na úrovni Únie, najmä pokiaľ ide o spracúvanie súkromnými organizáciami, no zároveň sa domnieva, že ponechanie určitej miery voľnej úvahy vnútroštátnym zákonodarcom na vymedzenie osobitného rámca pre určité spracovateľské činnosti, napríklad v súvislosti s článkami 85 a 86 GDPR týkajúcimi sa slobody vyjadrovania a práva na informácie a práva verejnosti na prístup k úradným dokumentom, je aj naďalej prínosné a relevantné najmä pre orgány verejnej moci vzhľadom na osobitosť ich spracovateľských činností. Spoluzákonodarcovia pri prijímaní GDPR zámerné ponechali takúto miery voľnej úvahy, ktorá sa ukázala ako účinný prístup, a teda odôvodňuje určitý stupeň fragmentácie, najmä pokiaľ ide o spracovateľské činnosti, v ktorých majú členské štáty vlastnú právomoc, alebo v oblastiach, v ktorých sa vo vnútroštátnych právnych predpisoch stanovujú osobitné podmienky spracúvania osobných údajov, napríklad v súvislosti so zamestnaním.

## **7. OSOBITNÉ SPRACOVATEĽSKÉ ČINNOSTI**

(31) Posledných päť rokov účinného uplatňovania GDPR umožnilo identifikovať konkrétne spracovateľské činnosti alebo súvisiace ustanovenia podľa GDPR, ktoré by bolo vhodné lepšie objasniť výkladom a usmerneniami s cieľom zabezpečiť účinné a jednotné vykonávanie.

- a) Spracúvanie osobných údajov maloletých: Rada sa domnieva, že účinnému uplatňovaniu GDPR a osobitnej ochrane, ktorá by sa mala priznať deťom, by prospelo ďalšie objasnenie súvisiacich ustanovení predpisu, najmä rozsahu uplatňovania článku 8 GDPR o podmienkach uplatniteľných na súhlas dieťaťa v súvislosti so službami informačnej spoločnosti. Zo všeobecnejšieho hľadiska Rada vyzýva EDPB, aby vypracoval osobitné usmernenia pre spracúvanie osobných údajov maloletých osôb s cieľom podporiť prevádzkovateľov v ich úsilí o ochranu maloletých a pomôcť im.

- b) Spracúvanie na účely výskumu a archivácie: GDPR obsahuje konkrétne odkazy a ustanovenia týkajúce sa spracúvania osobných údajov na účely výskumu a archivácie, ktoré sa musia uplatňovať v plnom rozsahu, aby sa zohľadnili osobitné potreby výskumnej obce a význam výskumu pre spoločnosť ako celok. Rada v tejto súvislosti pripomína, že podľa odôvodnenia 33 GDPR v čase získavania údajov často nie je možné úplne identifikovať účel spracúvania osobných údajov na účely vedeckého výskumu, a preto by dotknuté osoby mali mať možnosť udeliť súhlas s určitými oblasťami vedeckého výskumu, pokiaľ sú dodržané uznávané etické normy vedeckého výskumu. Rada sa domnieva, že je potrebné ďalšie objasnenie, pokiaľ ide o spracúvanie osobných údajov na účely výskumu a archivácie, najmä pokiaľ ide o uplatniteľný právny základ a podmienky súhlasu, ako aj určenie úloh a povinností. Rada okrem toho vyzýva EDPB, aby prijal osobitné usmernenia na podporu rozvoja činností v oblastiach vedeckého výskumu a archivácie, ktoré sú v súlade s GDPR.
- c) Spracúvanie údajov súdmi pri výkone ich súdnej právomoci: hoci Rada uznáva prácu, ktorú vykonala Európska komisia v rámci svojej expertnej skupiny pre nariadenie (EÚ) 2016/679 a smernicu (EÚ) 2016/680, domnieva sa, že by sa v tejto oblasti mali uskutočniť ďalšie konzultácie, pričom by sa mal zohľadniť vývoj judikatúry a špecifiká spracovateľských činností, aby sa uľahčil jednotný výklad súvisiacich ustanovení.



- d) Anonymizácia a pseudonymizácia: Rada sa domnieva, že pre požiadavky týkajúce sa anonymizácie a pseudonymizácie by vzhľadom na ich význam pri znižovaní alebo zmierňovaní rizík spojených so spracúvaním osobných údajov a vzhľadom na odkazy na tieto pojmy v iných právnych predpisoch EÚ bolo prínosné ďalšie objasnenie, aby ich prevádzkovatelia a sprostredkovatelia mohli účinne vykonávať. Rada preto vyzýva EDPB, aby prijal komplexné usmernenia o anonymizácii a pseudonymizácii s cieľom zabezpečiť jednotný výklad a uplatňovanie na úrovni EÚ a najmä objasniť podmienky, požiadavky a právny základ pre takéto spracovateľské činnosti.
- e) Profilovanie a bodové hodnotenie: spracúvanie osobných údajov, ktoré vedie k profilovaniu a bodovému hodnoteniu fyzických osôb, je čoraz rozšírenejšie v mnohých odvetviach a aplikáciách a je integrované do mnohých technologických riešení. Takéto spracúvanie môže predstavovať významné riziká pre práva dotknutých osôb vrátane dôsledkov na ich konkrétnu situáciu. Týmito spracovateľskými činnosťami sa zaoberalo niekoľko legislatívnych nástrojov, ktoré boli nedávno prijaté na úrovni EÚ. Rada preto odporúča zabezpečiť účinné a konzistentné uplatňovanie ustanovení GDPR uplatniteľných na profilovanie a bodové hodnotenie a posúdiť, či súčasný právny rámec a jeho uplatňovanie poskytujú účinnú ochranu dotknutých osôb alebo si vyžadujú ďalšie usmernenie a zlepšenie s cieľom jasne obmedziť činnosti profilovania a bodového hodnotenia.

- f) Výmena informácií s orgánmi presadzovania práva: Rada uznáva význam prístupu k informáciám na účely presadzovania práva a v záujme dosiahnutia rovnováhy medzi ochranou osobných údajov a vnútornou bezpečnosťou, zdôrazňuje však, že je potrebné, aby súkromné aj verejné subjekty, ktorých spracúvanie osobných údajov patrí do rozsahu pôsobnosti GDPR, zabezpečili právnu istotu a ochranu práv fyzických osôb, najmä pokiaľ ide o právny základ umožňujúci takúto výmenu informácií. Podmienky, za ktorých prevádzkovatelia, ktorých spracúvanie osobných údajov patrí do rozsahu pôsobnosti GDPR, môžu takéto osobné údaje poskytnúť orgánom presadzovania práva, by mali byť jasné, pričom je potrebné zaručiť, aby sa práva dotknutej osoby podľa GDPR a základné práva v plnej miere rešpektovali.

## **8. MECHANIZMUS SPOLUPRÁCE A KONZISTENTNOSTI**

- (32) Rada sa domnieva, že mechanizmus spolupráce a konzistentnosti, ktorý sa zriadil prostredníctvom GDPR, viedol k trvalej a účinnej spolupráci medzi vnútroštátnymi dozornými orgánmi a že zriadenie EDPB a zavedenie s ním súvisiacich postupov sa má považovať za pozitívny úspech, čo dokazuje počet konečných rozhodnutí o cezhraničných prípadoch prijatých za posledných päť rokov.
- (33) Rada zdôrazňuje, že účinné presadzovanie GDPR, a to aj vo vzťahu k medzinárodným prevádzkovateľom, ktorí údaje spracúvajú vo veľkom rozsahu, je základným prvkom účinnej ochrany práv dotknutých osôb. Hoci boli identifikované výzvy v oblasti presadzovania, ktoré pretrvávajú, Rada berie na vedomie nedávny návrh Komisie, v ktorom sa stanovujú dodatočné procesné pravidlá týkajúce sa presadzovania GDPR a ktorý sa preskúma v rámci riadneho legislatívneho postupu.

- (34) Vypracovanie konzistentných usmernení pre celú EÚ má zásadný význam aj pre účinné vykonávanie osobitných ustanovení GDPR a Rada sa domnieva, že vnútroštátne dozorné orgány a EDPB zohrávajú v tejto súvislosti dôležitú úlohu. Rada v tejto súvislosti zdôrazňuje význam preskúmania existujúcich usmernení, ak je to potrebné – najmä vzhľadom na vývoj judikatúry, a potrebu umožniť účinné a komplexné konzultácie so všetkými zainteresovanými stranami pred prijatím jednotlivých usmernení.

## 9. MEDZINÁRODNÉ PRENOSY A VONKAJŠÍ ROZMER GDPR

- (35) Pokiaľ ide o prenos osobných údajov do tretích krajín, Rada zdôrazňuje, že pri vývoji akéhokoľvek budúceho nástroja na prenos údajov sa musí zabezpečiť, aby taký nástroj aj naďalej dostatočne chránil osobné údaje fyzických osôb v EÚ, pričom musí spĺňať požiadavky stanovené v judikatúre SDEÚ, čím sa zabezpečí účinná ochrana fyzických osôb a právna istota pre prevádzkovateľov.
- (36) Rada sa domnieva, že rozhodnutia o primeranosti prijaté podľa článku 45 GDPR sú základným nástrojom, ktorým sa uľahčujú a podporujú dôveryhodné medzinárodné toky údajov a vďaka ktorému sa európsky model ochrany údajov stáva na celosvetovej úrovni známy ako kritérium v tejto oblasti. V tejto súvislosti Rada vyzýva Európsku komisiu, aby zvýšila transparentnosť svojho procesu posudzovania a predložila komplexnú a súdržnú stratégiu pre budúce rozhodnutia o primeranosti, v ktorej by sa mali preskúmať aj príležitosti a prínosy odvetvových rozhodnutí o primeranosti alebo rozhodnutí o primeranosti na nižšej ako celoštátnej úrovni. Rada zdôrazňuje, že dokončenie prebiehajúcich preskúmaní predchádzajúcich rozhodnutí o primeranosti prijatých Komisiou na základe článku 25 ods. 6 smernice 95/46/ES musí byť prioritou, a to aj v záujme poskytnutia podkladov pre vypracovanie budúcej stratégie EÚ týkajúcej sa primeranosti.

- (37) Rada uznáva výhody iných nástrojov na prenos údajov stanovených v GDPR a domnieva sa, že usmernenia EDPB v tejto oblasti sa ukázali ako užitočné, najmä pokiaľ ide o štandardné zmluvné doložky. Konštatuje však, že niektoré nástroje na prenos údajov sa nevyužili v plnom rozsahu, a to z dôvodu nedostatku iniciatív, ktoré by sa zamerali na podporu ich rozvoja, a zložitosti procesu ich prijímania. Pre osobitný druh prenosov, najmä prevádzkovateľom alebo sprostredkovateľom, ktorí nie sú usadení v EÚ, ale ktorých spracovateľské činnosti patria do rozsahu pôsobnosti GDPR, by boli prínosom špecializované nástroje na prenos, ktorých vývoj by sa mal ďalej preskúmať. Rada sa preto domnieva, že v záujme uľahčenia prijímania a používania nástrojov na prenos údajov by sa malo nabádať k poskytovaniu ďalších usmernení a podpory, ako sú napríklad kódex správania, certifikácie a záväzné vnútropodnikové pravidlá, a to aj prostredníctvom uľahčenia postupov prijímania a sektorového prístupu.
- (38) Rada víta intenzívnejšiu spoluprácu medzi vnútroštátnymi dozornými orgánmi a orgánmi tretích krajín, ktorá je nevyhnutná na zabezpečenie účinnej ochrany práv dotknutých osôb. Rozvojom sietí, v rámci ktorých by sa takáto spolupráca mohla ďalej prehĺbovať, a prijatím špecializovaných nástrojov pre medzinárodnú spoluprácu a presadzovanie by sa mohlo posilniť komplexné a konzistentné uplatňovanie GDPR v globalizovanom digitálnom hospodárstve.
- (39) Rada si však uvedomuje zostávajúce výzvy týkajúce sa presadzovania GDPR voči spoločnostiam, ktoré nie sú usadené v Európskej únii, ktoré vyvolávajú obavy, pokiaľ ide o zabezpečenie rovnakých podmienok pre prevádzkovateľov usadených v Európskej únii a účinnej ochrany fyzických osôb. Rada vyzýva EDPB a Európsku komisiu, aby preskúmali možnosť vytvorenia špecializovaných nástrojov alebo využívania existujúcich nástrojov na účely uľahčenia presadzovania GDPR v takýchto prípadoch.

**10. PREPOJENIE MEDZI GDPR A ĎALŠÍMI LEGISLATÍVNymi AKTMI EÚ, NAJMÄ NOVÝMI NARIADENIAMi, KTORÉ SA UPLATŇUJÚ NA DIGITÁLNY SEKTOR**

- (40) Rada zdôrazňuje, že Európska únia od roku 2018 prijala nové právne predpisy, ktorých vykonávanie môže byť v interakcii s ustanoveniami GDPR, najmä pokiaľ ide o nové právne rámce uplatniteľné na digitálny sektor. V tejto súvislosti Rada pripomína, že je potrebné zabezpečiť konzistentnosť a predchádzať fragmentácii právneho prostredia EÚ, pokiaľ ide o ochranu osobných údajov. Na tento účel by všetky nové právne predpisy EÚ obsahujúce ustanovenia týkajúce sa spracúvania osobných údajov mali byť v súlade s GDPR a judikatúrou SDEÚ.
- (41) S cieľom zaručiť nepretržité a účinné uplatňovanie GDPR Rada odporúča, aby EDPB v prípade potreby prijal osobitné stanoviská a usmernenia s cieľom objasniť, ako sa majú ustanovenia GDPR uplatňovať vzhľadom na nové povinnosti vyplývajúce z iných právnych predpisov EÚ. Ide o otázku, ktorá je aj naďalej veľmi dôležitá a ktorú je potrebné riešiť, v neposlednom rade pokiaľ ide o nové právne predpisy EÚ pre digitálny sektor (akt o digitálnych trhoch, akt o digitálnych službách, akt o správe údajov, akt o údajoch, akt o umelej inteligencii atď.), ale aj pokiaľ ide o právne predpisy v iných oblastiach, ako sú napríklad otvorené údaje, presadzovanie práva, kybernetická bezpečnosť alebo hospodárska súťaž. V tejto súvislosti sa Rada domnieva, že pre zabezpečenie účinného vykonávania a právnej istoty má spolupráca medzi príslušnými regulačnými orgánmi kľúčový význam.

## 11. ZÁVERY

- (42) Rada sa domnieva, že GDPR po piatich rokoch od začiatku jeho účinného uplatňovania je – vo všeobecnosti – aj naďalej vhodným právnym rámcom na ochranu osobných údajov fyzických osôb v Únii, a zdôrazňuje, že je dôležité pokračovať v zabezpečovaní jeho účinného a konzistentného vykonávania. V tejto súvislosti Rada vyzýva Európsku komisiu, aby vo svojej nadchádzajúcej správe pokračovala v celkovom a komplexnom hodnotení, pokiaľ ide o jeho uplatňovanie a fungovanie.
- (43) Rada zdôrazňuje, že prostredníctvom GDPR sa úspešne zabezpečuje zvýšená úroveň ochrany osobných údajov v celej Únii a že jeho vykonávaním v rámci organizácií sa vytvorila posilnená kultúra ochrany údajov a zároveň sa venuje väčšia pozornosť správe údajov ako celku. Vzhľadom na pozitívny vplyv GDPR na celosvetovej úrovni sa Rada domnieva, že by sa malo vyvíjať úsilie na podporu nariadenia ako prostriedku umožňujúceho spoľahlivú, zodpovednú a etickú inováciu v digitálnom hospodárstve.
- (44) Rada sa domnieva, že ponechanie určitej miery voľnej úvahy vnútroštátnym zákonodarcom na vymedzenie osobitného rámca pre určité spracovateľské činnosti je naďalej prospešné, relevantné a osvedčilo sa ako účinný prístup.
- (45) Rada vyzýva Európsku komisiu, aby pri svojom nadchádzajúcom hodnotení zohľadnila pritom zostávajúce výzvy, ktorým čelia verejné aj súkromné organizácie, a zdôraznila význam príslušných usmernení a praktických nástrojov, ktoré má vypracovať EDPB a vnútroštátne dozorné orgány. Rada zdôrazňuje najmä potrebu objasnenia a ďalších usmernení, ktoré budú stručné, praktické a ľahko zrozumiteľné, ako sa uvádza v tejto pozícii.

- (46) Prenos osobných údajov do tretích krajín a medzinárodný rozmer GDPR majú naďalej kľúčový význam, najmä vzhľadom na globalizáciu digitálneho hospodárstva a technologický vývoj. Rada v tejto súvislosti vyzýva Európsku komisiu, aby dokončenie preskúmania existujúcich rozhodnutí o primeranosti stanovila za prioritu a predložila komplexnú stratégiu prijímania budúcich rozhodnutí o primeranosti. Za prioritu by sa mal považovať aj ďalší rozvoj iných nástrojov na prenos údajov podľa GDPR.
- (47) Rada sa domnieva, že účinné uplatňovanie GDPR by sa malo hodnotiť aj v kontexte nových technológií a ďalšieho legislatívneho vývoja na úrovni EÚ, ktorý má vplyv na spracúvanie osobných údajov, s cieľom zabezpečiť konzistentnosť, právnu istotu a účinnú ochranu základného práva fyzických osôb na ochranu ich osobných údajov.
-