

Bruxelles, 17 noiembrie 2023
(OR. en)

15507/23

LIMITE

DATAPROTECT 312
JAI 1486
DIGIT 264
MI 987
FREMP 329

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Poziția și constatările Consiliului privind aplicarea Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD) – Aprobare

1. În conformitate cu articolul 97 din RGPD, la fiecare patru ani începând cu luna mai 2020, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport privind evaluarea și revizuirea regulamentului. RGPD impune de asemenea ca Comisia, atunci când efectuează evaluarea și revizuirea, să ia în considerare pozițiile și constatările Parlamentului European, ale Consiliului, precum și ale altor organisme și surse relevante.

2. În vederea pregătirii documentului care conține poziția și constatările Consiliului privind aplicarea RGPD, președinția a întocmit un text pe baza observațiilor furnizate de statele membre în urma unei serii de schimburi de opinii care au avut loc în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru protecția datelor al Consiliului din 24 iulie, 12 septembrie și 11 octombrie 2023. Statelor membre li s-a cerut în special să identifice domeniile sau sectoarele în care se poate considera că RGPD a fost pus efectiv în aplicare, să prezinte informații cu privire la punerea în aplicare practică la nivel național, să facă un bilanț cu privire la dimensiunea internațională a RGPD și să își prezinte opiniile referitor la aplicarea și asigurarea respectării RGPD în raport cu întreprinderile din afara UE care își desfășoară activitatea pe piața UE.
3. Pe baza acestor lucrări pregătitoare și în urma consultărilor cu statele membre lansate la 19 octombrie și la 8 noiembrie 2023, delegațiile sunt în prezent în măsură să convină asupra textului referitor la poziția și constatările Consiliului privind aplicarea RGPD, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
4. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
 - să își confirme acordul cu privire la text și
 - să recomande Consiliului să aprobe poziția și constatările Consiliului privind aplicarea Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD), astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.

Poziția și constatările Consiliului privind aplicarea RGPD**1. INTRODUCERE**

1. Regulamentul general privind protecția datelor (denumit în continuare „RGPD”)¹ a devenit aplicabil la 25 mai 2018, abrogând și înlocuind Directiva 95/46/CE. Scopul său este de a crea un cadru solid și mai coerent de protecție a datelor în UE, având drept obiectiv atât de a proteja drepturile și libertățile fundamentale ale persoanelor fizice și, în special, dreptul acestora la protecția datelor cu caracter personal, cât și de a permite libera circulație a datelor cu caracter personal în cadrul Uniunii.
2. În conformitate cu articolul 97 din RGPD, la fiecare patru ani începând cu luna mai 2020, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport privind evaluarea și revizuirea regulamentului.
3. În acest context, Comisia examinează, în special, aplicarea și funcționarea:
 - capitolului V privind transferul datelor cu caracter personal către țări terțe sau organizații internaționale, având în vedere în special deciziile adoptate în temeiul articolului 45 alineatul (3) din acest regulament și deciziile adoptate în temeiul articolului 25 alineatul (6) din Directiva 95/46/CE, precum și ale
 - capitolului VII privind cooperarea și coerența.

¹ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

4. RGPD impune Comisiei să ia în considerare pozițiile și constatările Parlamentului European, ale Consiliului, precum și ale altor organisme și surse relevante. De asemenea, Comisia poate solicita informații de la statele membre și de la autoritățile de supraveghere.
5. Anticipând prima evaluare și revizuire a RGPD de către Comisia Europeană în conformitate cu articolul 97, la 15 ianuarie 2020, Consiliul a adoptat primul său document intitulat „Poziția Consiliului și constatările privind aplicarea Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD)”, care prezenta aspectele legate de aplicarea și interpretarea RGPD care generaseră până la acel moment cele mai multe preocupări în statele membre, în special în legătură cu: 1) provocările legate de stabilirea sau de aplicarea unor garanții adecvate în absența unei decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție; 2) activitatea suplimentară pentru autoritățile de supraveghere care rezultă ca urmare a mecanismelor de cooperare și pentru asigurarea coerenței prevăzute în capitolul VII din RGPD, precum și implicațiile acestor mecanisme în materie de resurse; 3) fragmentarea legislației, care fost neprevăzută; 4) noile obligații pentru operatori și persoanele împuternicite de operatori din sectorul privat, introduse de anumite dispoziții din RGPD; și 5) măsurile care trebuie luate de autoritățile de supraveghere pentru a combate situațiile în care operatorii stabiliți în țări terțe nu au desemnat un reprezentant în Uniune.
6. Recunoscând rolul Comitetului european pentru protecția datelor („CEPD”) și al autorităților naționale de supraveghere în ceea ce privește furnizarea de orientări, Consiliul a evidențiat, de asemenea, domeniile specifice cărora ar trebui să li se acorde o atenție sporită, în special: aplicarea RGPD în domeniul noilor tehnologii, precum și aspectele legate de întreprinderile mari din domeniul tehnologiei; instrumentele practice pentru întreprinderile mici și mijlocii („IMM-uri”) și pentru asociațiile caritabile sau de voluntariat, cum ar fi un formular armonizat pentru operatori și persoanele împuternicite de operatori care să permită notificarea autorităților de supraveghere cu privire la o încălcare a securității datelor cu caracter personal sau o evidență simplificată a activităților de prelucrare, precum și alte instrumente adecvate pentru IMM-uri în vederea aplicării RGPD ținând seama de nevoile specifice ale acestora; modalitățile de lucru eficiente ale autorităților de supraveghere în cazurile transfrontaliere și aspectele legate de situațiile în care un reprezentant al unui operator sau al unei persoane împuternicite de operator stabilit(e) în afara UE nu își respectă obligațiile.

7. La 24 iunie 2020, Comisia Europeană a adoptat Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Protecția datelor ca pilon al capacității cetățenilor și al abordării UE privind tranziția digitală – doi ani de aplicare a Regulamentului general privind protecția datelor”, în care se arată în special că, pentru a beneficia de întregul potențial al RGPD, este important să existe o abordare armonizată și o cultură europeană comună de protecție a datelor, precum și să se promoveze o gestionare mai eficientă și mai armonizată a cazurilor transfrontaliere. Pe baza evaluării sale, Comisia a enumerat o serie de acțiuni care au fost identificate ca fiind necesare pentru a sprijini aplicarea RGPD, urmărind: punerea în aplicare și completarea cadrului juridic, utilizarea întregului potențial al noului sistem de guvernanță, sprijinirea părților interesate, încurajarea inovării, dezvoltarea în continuare a setului de instrumente pentru transferurile de date și promovarea convergenței și dezvoltarea cooperării internaționale.
8. În vederea pregătirii acestui al doilea document care conține poziția Consiliului și constatările sale privind aplicarea RGPD și pentru a contribui la cel de al doilea raport al Comisiei care urmează să fie prezentat în 2024, președinția a întocmit un text pe baza observațiilor furnizate de statele membre în urma unei serii de schimburi de opinii care au avut loc în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru protecția datelor al Consiliului din 24 iulie, 12 septembrie și 11 octombrie 2023. Statelor membre li s-a cerut în special să identifice domeniile sau sectoarele în care se poate considera că RGPD a fost pus efectiv în aplicare, să prezinte informații cu privire la punerea în aplicare practică la nivel național, să facă un bilanț cu privire la dimensiunea internațională a RGPD și să își prezinte opiniile referitor la aplicarea și asigurarea respectării RGPD în raport cu întreprinderile din afara UE care își desfășoară activitatea pe piața UE.
9. Poziția Consiliului și constatările sale bazate pe aceste activități pregătitoare sunt expuse în prezentul document. În plus față de primul raport de punere în aplicare adoptat de Comisie în 2020, Consiliul a luat act și de propunerea Comisiei de regulament de stabilire a unor norme procedurale suplimentare referitoare la asigurarea respectării RGPD², prezentată în iulie 2023, care este de asemenea discutată în prezent în cadrul Grupului de lucru pentru protecția datelor al Consiliului.

² COM(2023) 348 final.

10. Consiliul subliniază faptul că aceasta este prima ocazie de a evalua RGPD de-a lungul unei perioade substanțiale de mai mult de cinci ani de la începerea aplicării sale efective, în conformitate cu articolul 97 din RGPD. Prin urmare, poziția Consiliului de acum beneficiază de pe urma unei experiențe mai bogate acumulate de statele membre în cadrul aplicării RGPD. Pot fi de asemenea evidențiate, ca elemente importante care au fost luate în considerare, experiența practică a autorităților naționale de supraveghere în ceea ce privește asigurarea respectării RGPD și monitorizarea aplicării acestuia, adoptarea unor orientări și decizii obligatorii de către CEPD, precum și hotărârile judecătorești relevante – inclusiv cele pronunțate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE). Dificultățile, preocupările și aspectele care necesită atenție identificate de Consiliu în 2020, precum și lista de acțiuni stabilită de Comisie în comunicarea sa ulterioară, au fost de asemenea considerate a fi elemente de referință pentru elaborarea prezentei poziții și a prezentelor constatări.
11. La fel ca în 2020, Consiliul consideră că poziția și constatările sale nu ar trebui să se limiteze la subiectele menționate în mod specific la articolul 97 alineatul (2) din RGPD. Prin urmare, Consiliul continuă să încurajeze Comisia ca, cu ocazia viitorului său raport, să evalueze și să examineze aplicarea și funcționarea RGPD dincolo de ceea ce este menționat în mod specific la respectivul articol. Este cu atât mai justificat ca evaluarea să acopere o sferă cuprinzătoare de aspecte cu cât, de la ultimul raport adoptat în 2020, experiența practică și contribuțiile din partea părților interesate și ale organizațiilor relevante s-au extins, iar peisajul de reglementare a evoluat semnificativ, la nivelul UE fiind adoptate mai multe instrumente legislative care au impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal și care interacționează cu RGPD.

2. OBSERVAȚII CU CARACTER GENERAL

12. În opinia Consiliului, RGPD continuă să reprezinte un succes. Regulamentul a produs rezultate pozitive în ceea ce privește armonizarea dreptului UE și consolidarea unei culturi a protecției datelor la nivelul UE și la nivel mondial. Aplicarea sa a sporit încrederea și securitatea juridică și a facilitat fluxurile transfrontaliere de date în interiorul UE, fapt de pe urma căruia au beneficiat piața internă și dezvoltarea economiei digitale.

13. La cinci ani de la începerea aplicării sale efective, RGPD continuă să reprezinte un jalon important care a consolidat dreptul fundamental la respectarea vieții private și de familie, a domiciliului și a secretului comunicațiilor și dreptul fundamental la protecția datelor cu caracter personal (articolele 7 și 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene), asigurându-le cetățenilor europeni un nivel egal de protecție și permițându-le să aibă un control mai mare asupra prelucrării datelor lor cu caracter personal. Drepturile persoanelor vizate au fost sporite, iar sensibilizarea cu privire la drepturile în materie de protecție a datelor, precum și cunoașterea și înțelegerea acestor drepturi au crescut în rândul publicului larg. RGPD a avut un efect pozitiv asupra transparenței și asupra capacității persoanelor vizate de a acționa, astfel cum rezultă din faptul că acestea își exercită într-o mai mare măsură drepturile, inclusiv drepturile noi.
14. Garanțiile privind legalitatea prelucrării datelor cu caracter personal au fost, de asemenea, sporite în practică, iar aplicarea dispozițiilor RGPD a jucat un rol semnificativ în creșterea transparenței și a securității prelucrării datelor cu caracter personal. Operatorii și persoanele împuternicite de operatori sunt conștienți într-o mai mare măsură de obligațiile care le revin și de consecințele unei prelucrări a datelor care nu este conformă cu RGPD. Responsabilizarea entităților cărora li se aplică RGPD a sporit, iar eforturile de asigurare a conformității au avut, de asemenea, un impact pozitiv asupra guvernării datelor în cadrul organizațiilor în general.
15. Cu toate acestea, Consiliul consideră că există în continuare dificultăți practice în ceea ce privește punerea în aplicare atât pentru organizațiile private, cât și pentru cele publice și că aplicarea anumitor dispoziții ale RGPD ar fi îmbunătățită dacă s-ar oferi mai multă claritate și orientări pentru a se asigura coerența și securitatea juridică. Evaluarea regulamentului ar trebui, de asemenea, să țină seama în mod corespunzător de sarcina pe care o implică aplicarea anumitor dispoziții de către entitățile mai mici, cum ar fi IMM-urile și autoritățile locale, precum și organizațiile non-profit, cum ar fi asociațiile de voluntariat, explorând posibilități pentru a le acorda un sprijin suplimentar în ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor care le revin. În această privință, este esențial ca CEPD sau autoritățile naționale de supraveghere să ofere orientări specifice acestor grupuri și să se depună eforturi continue pentru a se asigura că principiile, conceptele juridice și drepturile din RGPD pot fi interpretate, înțelese și aplicate efectiv în întreaga Uniune.

16. Promovarea încrederii în cadrul fluxurilor transfrontaliere de date constituie un element esențial într-un mediu din ce în ce mai digitalizat și RGPD a avut un impact pozitiv din acest punct de vedere. În ceea ce privește fluxurile internaționale de date, RGPD a avut un rol esențial în poziționarea Uniunii Europene drept etalon internațional și standard de referință pentru protecția și confidențialitatea datelor dincolo de frontierele UE. Dezvoltarea în continuare a unor instrumente pentru transferurile de date, care pot fi puse în aplicare practic și ușor de operatorii de date, este și ea un aspect important pentru a asigura protecția datelor cu caracter personal transferate către țări terțe și, în același timp, a facilita fluxurile internaționale de date.
17. Consiliul salută realizarea reprezentată de crearea și funcționarea unui nou model de reglementare datorită înființării CEPD și cooperării sporite dintre autoritățile naționale de supraveghere. Mecanismul de cooperare și pentru asigurarea coerenței a avut un impact pozitiv în ceea ce privește obținerea unei interpretări coerente a RGPD. De asemenea, cooperarea în ceea ce privește asigurarea respectării reglementării s-a intensificat, iar deciziile luate în raport cu operatorii de date contribuie la sporirea responsabilizării părților interesate și a protecției persoanelor fizice. Consiliul solicită continuarea eforturilor și a inițiativelor în această direcție, inclusiv în ceea ce privește resursele, și soluționarea dificultăților rămase.
18. De la intrarea în vigoare a RGPD au fost adoptate mai multe instrumente legislative importante aplicabile sectorului digital și altele sunt în prezent în curs de a fi discutate pentru a aborda noile practici și noile tehnologii de pe piața digitală a UE care au un impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal. Consiliul consideră că este esențial să se asigure faptul că punerea în aplicare a acestor noi instrumente este conformă cu RGPD și cu aplicarea sa și apreciază că, pentru atingerea acestui obiectiv, ar trebui să se promoveze cooperarea în materie de reglementare.

3. PRINCIPIILE RGPD ȘI PROTECȚIA DREPTURILOR PERSOANELOR VIZATE

19. Consiliul consideră că, în calitate de regulament bazat pe principii, RGPD și-a demonstrat capacitatea de a asigura respectarea unor standarde comune în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal în întreaga Uniune. Combinarea și aplicarea flexibilă a principiilor RGPD ale legalității, echității și transparenței, limitărilor legate de scop, reducerii la minimum a datelor, exactității, limitărilor legate de stocare, integrității și confidențialității și responsabilității s-au dovedit a fi eficace în ceea ce privește protejarea drepturilor persoanelor vizate, fiind capabile să răspundă evoluțiilor și schimbărilor tehnologice. Ca atare, a opta pentru un regulament bazat pe principii-cheie și pe drepturi specifice pentru persoanele fizice și pentru operatorii de date și persoanele împuternicite de operatori în vederea protejării drepturilor și libertăților fundamentale rămâne o abordare relevantă în materie de reglementare, inclusiv într-un context în care economia și societatea sunt din ce în ce mai digitalizate.
20. Consiliul subliniază că protecția datelor cu caracter personal este o componentă vitală a inovării responsabile și etice și că, în această privință, RGPD a contribuit la promovarea unei inovări fiabile. Fiind neutru din punct de vedere tehnologic, RGPD s-a dovedit a fi adecvat în raport cu provocările reprezentate de evoluția tehnologiilor și de prelucrarea datelor cu caracter personal pe care se bazează acestea, sporind încrederea în noile soluții și aplicații dezvoltate în multiple sectoare diferite de o gamă largă de actori. În acest sens, Consiliul consideră că RGPD și respectarea principiilor și a dispozițiilor sale trebuie să fie promovate drept factor de stimulare a unei inovări responsabile și etice, sporind nivelul de încredere la care se așteaptă cetățenii și consumatorii și valorificând protecția datelor cu caracter personal drept avantaj concurențial. Consiliul consideră de asemenea că este esențial atât pentru viitoarea aplicare a RGPD, cât și pentru dezvoltarea economiei digitale a Uniunii să se țină seama de necesitatea de a susține inovarea și dezvoltarea de noi tehnologii.

21. De asemenea, Consiliul consideră că este important să se sublinieze că RGPD a oferit un cadru flexibil care a permis prelucrarea datelor cu caracter personal în situații de urgență sau criză, astfel cum o ilustrează diferitele sisteme de informații și instrumente digitale create în contextul combaterii pandemiei de COVID-19 la nivel național și european. Consiliul recunoaște rolul jucat de autoritățile pentru protecția datelor în sprijinirea autorităților publice pentru dezvoltarea unor soluții conforme pentru a răspunde crizei provocate de pandemia de COVID-19 și subliniază importanța unor orientări rapide, fiabile și coerente la nivelul UE pentru a face față în mod eficient oricărei viitoare situații de urgență sau criză pentru care prelucrarea datelor cu caracter personal ar constitui un element esențial.
22. Cadrul capabil să promoveze încrederea instituit prin RGPD a determinat, de asemenea, o exercitare semnificativ sporită a drepturilor lor de către persoanele vizate, astfel cum o ilustrează numărul de cereri adresate operatorilor și numărul de plângeri primite și examinate de autoritățile naționale de supraveghere în ultimii cinci ani. Capacitatea de a da curs acestor cereri și capacitatea autorităților naționale de supraveghere de a trata plângerile primite reprezintă un element esențial pentru a asigura aplicarea adecvată și coerentă a RGPD și faptul că persoanele vizate au capacitatea de a acționa exercitându-și drepturile. Consiliul consideră că este important să se monitorizeze capacitatea persoanelor vizate de a-și exercita drepturile în mod eficient, precum și percepțiile acestora cu privire la protecția datelor lor cu caracter personal în temeiul dreptului UE.

4. APLICAREA RGPD DE CĂTRE ORGANIZAȚIILE PRIVATE

23. Organizațiile private care prelucrează date cu caracter personal în Uniune și-au intensificat treptat eforturile de asigurare a conformității și de responsabilizare, ceea ce a dus nu numai la o protecție sporită a datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, ci și la o mai bună guvernare a datelor în cadrul organizațiilor în general. Mecanismul de cooperare și pentru asigurarea coerenței creat de RGPD, care prevede un mecanism de tip „ghișeu unic” pentru operatorii de date și persoanele împuternicite de operatori care prelucrează date cu caracter personal în mai multe state membre, a permis de asemenea o mai mare securitate juridică pentru întreprinderi, precum și condiții de concurență echitabile și o asigurare a respectării reglementării consecventă în întreaga Uniune. În această privință, Consiliul subliniază importanța orientărilor elaborate de autoritățile naționale de supraveghere și de CEPD pentru a sprijini și facilita respectarea reglementării de către organizațiile private și pentru a asigura interpretarea și punerea în aplicare în mod coerent a RGPD și încurajează, la modul general, elaborarea de orientări relevante suplimentare.

24. Recunoscând impactul pozitiv al RGPD asupra nivelului de respectare a normelor privind protecția datelor, Consiliul subliniază totuși faptul că respectarea acestui nou cadru a dus la o sarcină suplimentară pentru organizațiile mai mici, în special pentru IMM-uri, care ar putea avea nevoie de sprijin suplimentar pentru punerea în aplicare a unor soluții de conformitate care să fie adecvate în raport cu riscul pe care îl prezintă prelucrarea datelor cu caracter personal pe care o realizează. Consiliul ia act cu satisfacție de orientările specifice pentru IMM-uri adoptate de CEPD și de mai multe autorități naționale de supraveghere și încurajează dezvoltarea în continuare a unor instrumente practice de punere în aplicare pentru acest tip de organizații. Cerințele privind informarea și documentația, care rezultă din RGPD, pot reprezenta o provocare deosebită pentru organizațiile mai mici, în special în ceea ce privește operațiunile de prelucrare care implică un risc scăzut pentru persoanele vizate. Acest lucru este valabil în special pentru operatorii ale căror activități principale nu includ prelucrarea de date cu caracter personal sau ale căror activități de prelucrare pot fi considerate ca prezentând un risc scăzut. În această privință, Consiliul încurajează dezvoltarea unor instrumente practice, cum ar fi modele și clauze-tip de informare, și invită CEPD să elaboreze orientări specifice privind obligația de a păstra evidențe ale activităților de prelucrare, pentru a facilita respectarea reglementării de către organizațiile mai mici și a ține seama de volumul de date cu caracter personal prelucrate de aceste entități și de riscurile legate de prelucrarea respectivă.
25. Dintr-o perspectivă mai generală, Consiliul consideră că dezvoltarea celorlalte instrumente de conformitate, cum ar fi certificarea și codurile de conduită, a fost limitată până în prezent, chiar dacă acestea ar putea sprijini și facilita în mod semnificativ respectarea reglementării de către organizații, inclusiv de către IMM-uri. Prin urmare, Consiliul solicită dezvoltarea într-o mai mare măsură a unor astfel de instrumente și invită Comisia Europeană și CEPD să evalueze modul în care ar putea sprijini mai mult adoptarea rapidă a codurilor de conduită și a certificării.

26. Rolul responsabililor cu protecția datelor s-a dovedit a fi esențial pentru respectarea de către organizații a RGPD și pentru monitorizarea prelucrării și a garanțiilor aplicate, având în vedere profilurile, aptitudinile și competențele responsabililor cu protecția datelor. Cu toate acestea, Consiliul este conștient de dificultățile cu care se confruntă unele sectoare în ceea ce privește numirea responsabililor cu protecția datelor. Consiliul consideră că ar trebui promovate eforturile de sensibilizare și de formare pentru a se asigura faptul că organizațiile sunt în măsură să își îndeplinească obligația legată de sarcinile și îndatoririle responsabililor cu protecția datelor.

5. APLICAREA RGPD DE CĂTRE AUTORITĂȚILE PUBLICE

27. Consiliul ia act de faptul că RGPD a implicat, de asemenea, eforturi semnificative și evoluții pozitive în ceea ce privește nivelul de protecție a datelor cu caracter personal care sunt prelucrate de autoritățile publice, inclusiv prin adaptarea cadrelor juridice naționale. Pentru a veni în continuare în sprijinul respectării reglementării în cadrul prelucrării datelor cu caracter personal realizate de autoritățile publice, care a dus uneori la procese complexe și la dificultăți de interpretare, de exemplu în ceea ce privește schimburile de date și cooperarea dintre autoritățile publice, Consiliul încurajează autoritățile naționale de supraveghere și, după caz, CEPD să țină seama de caracterul specific al activităților acestora. Consiliul subliniază sarcinile și provocările specifice cu care se confruntă autoritățile locale, precum și dificultățile întâmpinate de autoritățile publice în ceea ce privește numirea unui responsabil cu protecția datelor și încurajează dezvoltarea unor instrumente practice și elaborarea unor orientări specifice de către autoritățile de protecție a datelor cu privire la aceste două aspecte.

28. Exercițarea dreptului de acces prevăzut la articolul 15 din RGPD a generat incertitudini cu privire la aplicarea sa de către autoritățile publice, în special în ceea ce privește domeniul său de aplicare și relația sa cu dreptul de acces la documentele care conțin date cu caracter personal. S-a observat în mai multe state membre că exercițarea dreptului de acces a fost adesea invocată pentru a se evita taxele aplicabile potrivit dreptului civil sau administrativ național atunci când se exercită dreptul de acces la documente. Consiliul constată că, ca urmare a acestui fapt, autorităților publice le-a fost dificil să stabilească dacă și în ce măsură ar trebui aplicat dreptul de acces prevăzut de RGPD și în ce mod interacționează acesta cu dispozițiile aplicabile la nivel național în ceea ce privește accesul public la documente. Prin urmare, Consiliul invită autoritățile naționale de supraveghere și, după caz, CEPD să elaboreze orientări specifice pentru a remedia posibilele incertitudini și a clarifica aplicarea articolului 15 din RGPD în acest context, ținând seama și de jurisprudența cea mai recentă, precum și de rolurile autorităților naționale în ceea ce privește garantarea dreptului de acces la documente.
29. Autoritățile publice s-au confruntat uneori cu probleme de interpretare în ceea ce privește temeiul juridic prevăzut la articolul 6 din RGPD care permite activitățile lor de prelucrare, în special în situațiile în care această prelucrare ar putea fi necesară în vederea îndeplinirii unei obligații legale prevăzute de dreptul Uniunii, atunci când actul juridic care stă la baza acesteia nu stabilește suficient de clar care sunt dispozițiile aplicabile unei astfel de prelucrări. Prin urmare, Consiliul consideră că instrumentele legislative adoptate la nivelul Uniunii, atunci când constituie acte din dreptul Uniunii care oferă un temei juridic pentru prelucrarea datelor cu caracter personal potrivit articolului 6 din RGPD, ar trebui să definească în mod clar cerințele și condițiile în care această prelucrare poate fi realizată de autoritățile publice. În plus, dreptul Uniunii ar trebui, atunci când este cazul, să amintească în mod clar competența autorităților naționale de supraveghere cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal.

6. MARJA DE MANEVRĂ A LEGISLAȚIEI NAȚIONALE

30. Consiliul subliniază importanța asigurării unor condiții de concurență echitabile la nivelul Uniunii, în special în ceea ce privește prelucrarea efectuată de organizațiile private, însă consideră în același timp că a-i lăsa legislației naționale posibilitatea de a defini un cadru specific pentru anumite tipuri de activități de prelucrare, de exemplu în ceea ce privește articolele 85 și 86 din RGPD referitoare la libertatea de exprimare și de informare și la dreptul de acces public la documente oficiale, rămâne o soluție benefică și relevantă în special pentru autoritățile publice, având în vedere caracterul specific al activităților lor de prelucrare. O astfel de marjă de manevră a fost inclusă în mod intenționat de colegiitori la momentul adoptării RGPD și s-a dovedit a fi o abordare eficace, justificând astfel un anumit grad de fragmentare, în special în cadrul activităților de prelucrare în privința cărora statele membre dispun de competență proprie sau în domeniile în care legislația națională stabilește condiții specifice pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, cum ar fi în contextul ocupării forței de muncă.

7. ACTIVITĂȚI DE PRELUCRARE SPECIFICE

31. Ultimii cinci ani de aplicare efectivă a RGPD au făcut posibilă identificarea anumitor activități de prelucrare sau dispoziții referitoare la acestea din cadrul RGPD în cazul cărora ar fi utile clarificări suplimentare sub formă de interpretare și orientări, cu scopul de a asigura o punere în aplicare eficace și coerentă.
- a) Prelucrarea datelor cu caracter personal ale minorilor: Consiliul consideră că aplicarea eficace a RGPD, precum și protecția specifică inerentă care ar trebui acordată copiilor ar fi îmbunătățite dacă s-ar realiza o mai bună clarificare a dispozițiilor aferente din text și, în special, a domeniului de aplicare al articolului 8 din RGPD, care se referă la condițiile aplicabile în ceea ce privește consimțământul copiilor în legătură cu serviciile societății informaționale. Dintr-o perspectivă mai generală, Consiliul invită CEPD să elaboreze orientări specifice privind prelucrarea datelor cu caracter personal ale minorilor pentru a sprijini și a ajuta operatorii de date în eforturile lor de a-i proteja pe minori.

- b) Prelucrarea în scopuri de cercetare și arhivare: RGPD conține trimiteri și dispoziții specifice referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal în scopuri de cercetare și arhivare care trebuie aplicate integral pentru a se ține seama de nevoile specifice ale comunității de cercetare și de importanța cercetării pentru societate în ansamblul său. În acest context, Consiliul amintește că, în conformitate cu considerentul 33 al RGPD, adesea nu este posibil, în momentul colectării datelor cu caracter personal, să se identifice pe deplin scopul prelucrării datelor în scopuri de cercetare științifică și că, din acest motiv, persoanelor vizate ar trebui să li se permită să își exprime consimțământul pentru anumite domenii ale cercetării științifice atunci când sunt respectate standardele etice recunoscute pentru cercetarea științifică. Consiliul consideră că sunt necesare clarificări suplimentare în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal atât în scopuri de cercetare, cât și în scopuri de arhivare, în special în ceea ce privește temeiul juridic aplicabil și condițiile privind consimțământul, precum și în ceea ce privește stabilirea rolurilor și a responsabilităților. În plus, Consiliul invită CEPD să adopte orientări specifice care să sprijine, în domeniul cercetării științifice și în domeniul arhivării, dezvoltarea unor activități conforme cu reglementarea.
- c) Prelucrarea de către instanțe care acționează în exercițiul funcției lor judiciare: Consiliul ia act de activitatea desfășurată de Comisia Europeană în cadrul grupului său de experți privind Regulamentul (UE) 2016/679 și Directiva (UE) 2016/680 și, în același timp, consideră că ar trebui să aibă loc consultări suplimentare în acest domeniu, ținând seama de evoluțiile din cadrul jurisprudenței și de particularitățile activităților de prelucrare, pentru a facilita interpretarea coerentă a dispozițiilor relevante.

- d) Anonimizarea și pseudonimizarea: Consiliul consideră că ar fi util ca cerințele referitoare la anonimizare și pseudonimizare, având în vedere importanța lor pentru reducerea sau atenuarea riscurilor asociate prelucrării datelor cu caracter personal și trimiterile la aceste noțiuni din alte acte legislative ale UE, să fie clarificate într-o mai mare măsură astfel încât să poată fi puse în aplicare în mod eficace de operatori și de persoane împuternicite de operatori. Prin urmare, Consiliul invită CEPD să adopte orientări cuprinzătoare privind anonimizarea și pseudonimizarea, pentru a asigura o interpretare și o aplicare coerente la nivelul UE și, în special, să furnizeze clarificări cu privire la condițiile, cerințele și temeiul juridic pentru astfel de activități de prelucrare.
- e) Crearea de profiluri și atribuirea de punctaje: prelucrarea datelor cu caracter personal care are ca rezultat crearea de profiluri și atribuirea de punctaje în ceea ce privește persoanele fizice a devenit din ce în ce mai răspândită în multe sectoare și aplicații și este integrată în multe soluții tehnologice. Acestea pot implica riscuri semnificative pentru drepturile persoanelor vizate, inclusiv consecințe asupra situației lor particulare. Astfel de activități de prelucrare au făcut obiectul mai multor instrumente legislative adoptate recent la nivelul UE. Prin urmare, Consiliul recomandă să se asigure aplicarea eficace și consecventă a dispozițiilor RGPD referitoare la crearea de profiluri și atribuirea de punctaje și să se evalueze dacă actualul cadru juridic și aplicarea sa protejează în mod eficace persoanele vizate sau necesită orientări suplimentare și îmbunătățiri pentru a limita în mod clar activitățile de creare de profiluri și de atribuire de punctaje.

- f) Schimbul de informații cu autoritățile de aplicare a legii: recunoscând importanța accesului la informații în scopul asigurării respectării legii și pentru a realiza un echilibru între protecția datelor cu caracter personal și securitatea internă, Consiliul subliniază necesitatea de a se asigura securitatea juridică și protecția drepturilor persoanelor fizice atât în ceea ce privește actorii privați, cât și cei publici care efectuează operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal ce se încadrează în domeniul de aplicare al RGPD, în special în ceea ce privește temeiul juridic care permite un astfel de schimb de informații. Condițiile în care operatorii de date care efectuează operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal ce se încadrează în domeniul de aplicare al RGPD pot divulga astfel de date cu caracter personal autorităților de aplicare a legii ar trebui să fie clare și ar trebui să fie garantată respectarea deplină a drepturilor prevăzute de RGPD și a drepturilor fundamentale ale persoanei vizate.

8. MECANISMUL DE COOPERARE ȘI PENTRU ASIGURAREA COERENȚEI

32. Consiliul consideră că mecanismul de cooperare și pentru asigurarea coerenței instituit de RGPD a dus la o cooperare susținută și eficientă între autoritățile naționale de supraveghere și că înființarea CEPD și procedurile specifice acestuia trebuie considerate realizări pozitive, după cum o ilustrează numărul de decizii definitive privind cazuri transfrontaliere adoptate în ultimii cinci ani.
33. Consiliul subliniază că asigurarea efectivă a respectării RGPD, inclusiv în ceea ce privește operatorii de date internaționali de mari dimensiuni, este un element esențial pentru protecția eficace a drepturilor persoanelor vizate. În condițiile în care au fost identificate și persistă dificultăți în ceea ce privește asigurarea respectării reglementării, Consiliul ia act de recenta propunere a Comisiei de stabilire a unor norme procedurale suplimentare referitoare la asigurarea respectării RGPD, care va fi examinată în cadrul procedurii legislative ordinare.

34. Elaborarea unor orientări coerente și aplicabile la nivelul UE a fost, de asemenea, esențială pentru punerea în aplicare eficace a dispozițiilor specifice ale RGPD, iar Consiliul consideră că autoritățile naționale de supraveghere și CEPD au jucat un rol important în această privință. În acest context, Consiliul subliniază importanța revizuirii orientărilor existente, atunci când este necesar și în special în lumina evoluțiilor din cadrul jurisprudenței, precum și necesitatea de a permite o consultare eficace și cuprinzătoare cu toate părțile interesate înainte de adoptarea unor orientări specifice.

9. TRANSFERURILE INTERNAȚIONALE ȘI DIMENSIUNEA EXTERNĂ A RGPD

35. În ceea ce privește transferul de date cu caracter personal către țări terțe, Consiliul subliniază că orice viitor instrument privind transferul de date care urmează să fie elaborat trebuie să continue să asigure o protecție suficientă a datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice din UE și să respecte cerințele stabilite de jurisprudența CJUE, garantând astfel o protecție eficace pentru persoanele fizice și securitatea juridică pentru operatorii de date.
36. Consiliul consideră că deciziile privind caracterul adecvat al nivelului de protecție adoptate în temeiul articolului 45 din RGPD reprezintă un instrument esențial, care facilitează și promovează fluxurile internaționale pe bază de încredere și fac ca modelul european de protecție a datelor să fie recunoscut drept etalon la nivel mondial. În această privință, Consiliul invită Comisia Europeană să sporească transparența procesului său de evaluare și să prezinte o strategie cuprinzătoare și coerentă cu privire la viitoarele decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, care ar trebui să exploreze și oportunitățile și beneficiile unor decizii sectoriale sau subnaționale privind caracterul adecvat al nivelului de protecție. Consiliul subliniază că reexaminarea, aflată în curs de desfășurare, a deciziilor anterioare privind caracterul adecvat al nivelului de protecție adoptate de Comisie în temeiul articolului 25 alineatul (6) din Directiva 95/46/CE trebuie finalizată cu prioritate, inclusiv pentru a contribui la elaborarea unei viitoare strategii a UE privind caracterul adecvat al nivelului de protecție.

37. Consiliul recunoaște beneficiile celorlalte instrumente de transfer prevăzute de RGPD și consideră că orientările CEPD în acest domeniu s-au dovedit utile, în special în ceea ce privește clauzele contractuale standard. Consiliul constată însă că anumite instrumente de transfer nu au fost utilizate pe deplin, din cauza lipsei unor inițiative menite să promoveze dezvoltarea lor și a complexității procesului de adoptare a acestora. Tipurile specifice de transferuri, în special către operatorii de date sau persoanele împuternicite de operatori care nu sunt stabiliți în UE, dar ale căror activități de prelucrare se încadrează în domeniul de aplicare al RGPD, ar avea de câștigat de pe urma unor instrumente de transfer specifice, a căror elaborare ar trebui explorată într-o mai mare măsură. Prin urmare, Consiliul consideră că trebuie încurajată furnizarea unor orientări și a unui sprijin suplimentare pentru a facilita adoptarea și utilizarea instrumentelor de transfer, cum ar fi codurile de conduită, certificările și regulile corporatiste obligatorii, inclusiv prin facilitarea procedurilor de adoptare și a unei abordări sectoriale.
38. Consiliul salută cooperarea sporită dintre autoritățile naționale de supraveghere și autoritățile din țările terțe ca fiind esențială pentru asigurarea unei protecții eficiente a drepturilor persoanelor vizate. Crearea de rețele în cadrul cărora o astfel de cooperare ar putea fi dezvoltată și adoptarea unor instrumente specifice privind cooperarea și asigurarea respectării normelor la nivel internațional ar putea îmbunătăți aplicarea cuprinzătoare și coerentă a RGPD în economia digitală globalizată.
39. Cu toate acestea, Consiliul este conștient de dificultățile care persistă în legătură cu asigurarea respectării RGPD în raport cu întreprinderile care nu sunt stabilite în Uniunea Europeană, fapt care suscită preocupări cu privire la condițiile de concurență echitabile cu operatorii stabiliți în Uniunea Europeană și la protecția efectivă a persoanelor fizice. Consiliul invită CEPD și Comisia Europeană să exploreze posibilitatea de a elabora instrumente specifice sau de a se baza pe cele existente pentru a facilita asigurarea respectării RGPD în astfel de cazuri.

10. CORELAREA RGPD CU CELELALTE ACTE LEGISLATIVE ALE UE, ÎN SPECIAL CU NOILE REGLEMENTĂRI APLICABILE SECTORULUI DIGITAL

40. Consiliul subliniază că, începând din 2018, Uniunea Europeană a adoptat noi acte legislative a căror punere în aplicare ar putea interacționa cu dispozițiile RGPD, în special în ceea ce privește noile cadre juridice aplicabile sectorului digital. În acest context, Consiliul amintește necesitatea de a asigura coerența și de a preveni fragmentarea peisajului juridic al UE în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal. În acest scop, orice nou act legislativ al UE care conține dispoziții privind prelucrarea datelor cu caracter personal ar trebui să fie în concordanță cu RGPD și cu jurisprudența CJUE.
41. Pentru a garanta aplicarea continuă și eficace a RGPD, Consiliul recomandă ca CEPD să adopte, atunci când este necesar, avize și orientări specifice pentru a clarifica modul în care dispozițiile RGPD trebuie să fie aplicate în lumina noilor obligații care decurg din alte acte legislative ale UE. Aceasta continuă să fie o chestiune extrem de relevantă care trebuie abordată, în special în ceea ce privește noile acte legislative ale UE privind sectorul digital [Actul legislativ privind piețele digitale (DMA), Actul legislativ privind serviciile digitale (DSA), Actul legislativ privind guvernarea datelor (DGA), Actul legislativ privind datele, Actul legislativ privind inteligența artificială etc.], dar și în ceea ce privește legislația din alte domenii, cum ar fi datele deschise, asigurarea respectării legii, securitatea cibernetică sau concurența. În acest context, Consiliul consideră că cooperarea dintre autoritățile de reglementare relevante are o importanță crucială pentru a se asigura punerea în aplicare eficientă și securitatea juridică.

11. CONCLUZII

42. La cinci ani de la începerea aplicării sale efective, Consiliul consideră că, în general, RGPD continuă să fie un cadru juridic adecvat pentru protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice în Uniune și subliniază că este important să se asigure în continuare punerea sa în aplicare eficace și coerentă. În acest context, Consiliul invită Comisia Europeană ca, în cadrul viitorului său raport, să desfășoare o evaluare globală și cuprinzătoare cu privire la aplicarea și funcționarea RGPD.
43. Consiliul subliniază că RGPD a asigurat cu succes un nivel sporit de protecție a datelor cu caracter personal în întreaga Uniune și că punerea sa în aplicare în cadrul organizațiilor a creat o cultură a protecției datelor îmbunătățită și a dus la acordarea unei atenții mai mari guvernantei datelor în ansamblu. Având în vedere influența pozitivă a RGPD la nivel mondial, Consiliul consideră că ar trebui continuate eforturile de promovare a regulamentului drept factor de stimulare a unei inovări responsabile și etice în economia digitală.
44. Consiliul consideră că a-i lăsa legislației naționale posibilitatea de a defini un cadru specific pentru anumite tipuri de activități de prelucrare rămâne o soluție benefică, relevantă și care s-a dovedit a fi o abordare eficace.
45. Consiliul invită Comisia Europeană să efectueze viitoarea sa evaluare luând în considerare dificultățile cu care continuă să se confrunte atât organizațiile publice, cât și cele private, subliniind importanța orientărilor relevante și a instrumentelor practice care urmează să fie elaborate de CEPD și de autoritățile naționale de supraveghere. Consiliul evidențiază în special necesitatea unei clarificări și a unor orientări suplimentare care să fie concise, practice și ușor de înțeles, astfel cum se menționează în prezenta poziție.

46. Transferul de date cu caracter personal către țări terțe și dimensiunea internațională a RGPD continuă să aibă o importanță majoră, în special având în vedere globalizarea economiei digitale și evoluțiile tehnologice. În acest context, Consiliul invită Comisia Europeană să finalizeze cu prioritate reexaminarea deciziilor existente privind caracterul adecvat al nivelului de protecție și să prezinte o strategie cuprinzătoare cu privire la adoptarea viitoarelor decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție. Elaborarea în continuare a altor instrumente de transfer de date în temeiul RGPD ar trebui, de asemenea, să fie considerată o prioritate.
47. Consiliul consideră că aplicarea efectivă a RGPD trebuie de asemenea evaluată în contextul noilor tehnologii și al evoluțiilor legislative ulterioare de la nivelul UE care au impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal, în vederea asigurării coerenței, a securității juridice și a protecției eficace a dreptului fundamental al persoanelor fizice la protecția datelor lor cu caracter personal.
-