



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 17. marraskuuta 2023  
(OR. en)

15507/23

LIMITE

DATAPROTECT 312  
JAI 1486  
DIGIT 264  
MI 987  
FREMP 329

## ILMOITUS

---

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston kanta yleisen tietosuojasetuksen soveltamiseen ja sitä koskevat havainnot – Hyväksyminen

---

1. Yleisen tietosuojasetuksen 97 artiklan mukaan joka neljäs vuosi toukokuun 2020 jälkeen komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti kertomukset tämän asetuksen arvioinnista ja uudelleentarkastelusta. Yleisessä tietosuojasetuksessa edellytetään myös, että komissio ottaa arvioinnin ja uudelleentarkastelun yhteydessä huomioon Euroopan parlamentilta ja neuvostolta sekä muilta asiaankuuluvilta elimiltä ja muista lähteistä saadut näkemykset ja havainnot.

2. Valmistellakseen tätä toista neuvoston kantaa yleisen tietosuojasetuksen soveltamiseen ja sitä koskevia havaintoja puheenjohtajavaltio on laatinut tekstin, joka perustuu huomautuksiin, jotka on saatu jäsenvaltioilta neuvoston tietosuojatyöryhmän kokouksissa 24. heinäkuuta, 12. syyskuuta ja 11. lokakuuta 2023 käytyjen keskustelujen jälkeen. Jäsenvaltioita pyydettiin erityisesti yksilöimään alat, joilla yleisen tietosuojasetuksen täytäntöönpanon voitaisiin katsoa olevan tehokasta, raportoimaan kansallisen tason käytännön täytäntöönpanosta, arvioimaan yleisen tietosuojasetuksen kansainvälistä ulottuvuutta ja esittämään näkemyksensä yleisen tietosuojasetuksen soveltamisesta ja täytäntöönpanosta EU:n markkinoilla toimiviin EU:n ulkopuolisiin yrityksiin nähden.
3. Valmistelevan työn pohjalta ja 19. lokakuuta ja 8. marraskuuta 2023 käynnistettyjen jäsenvaltioiden kuulemisten jälkeen valtuuskunnat voivat nyt hyväksyä tämän ilmoituksen liitteessä olevan neuvoston kannan yleisen tietosuojasetuksen soveltamiseen ja sitä koskevat havainnot.
4. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään
  - vahvistamaan, että se hyväksyy tekstin ja
  - suosittamaan, että neuvosto hyväksyy tämän ilmoituksen liitteessä olevan neuvoston kannan yleisen tietosuojasetuksen soveltamiseen ja sitä koskevat havainnot.

**Neuvoston kanta yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamiseen ja sitä koskevat havainnot****1. JOHDANTO**

- 1) Yleinen tietosuoja-asetus<sup>1</sup> tuli voimaan 25. toukokuuta 2018, ja sillä kumottiin ja korvattiin direktiivi 95/46/EY. Sen tarkoituksena on luoda EU:hun vahva ja aiempaa johdonmukaisempi tietosuojakehys. Asetuksella on kaksi tavoitetta: suojella luonnollisten henkilöiden perusoikeuksia ja -vapauksia ja erityisesti heidän oikeuttaan henkilötietojen suojaan ja mahdollistaa henkilötietojen vapaa liikkuvuus unionin sisällä.
- 2) Yleisen tietosuoja-asetuksen 97 artiklan mukaan joka neljäs vuosi toukokuun 2020 jälkeen komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti kertomukset tämän asetuksen arvioinnista ja uudelleentarkastelusta.
- 3) Tässä yhteydessä komissio tarkastelee erityisesti seuraavien soveltamista ja toimivuutta:
  - kolmansiin maihin ja kansainvälisiin järjestöihin tehtäviä henkilötietojen siirtoja koskeva V luku siten, että erityistä huomiota kiinnitetään asetuksen 45 artiklan 3 kohdan ja direktiivin 95/46/EY 25 artiklan 6 kohdan perusteella hyväksytyihin päätöksiin; ja
  - yhteistyötä ja yhdenmukaisuutta koskeva VII luku.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/679, annettu 27. huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus).

- 4) Yleisessä tietosuojasetuksessa edellytetään, että komissio ottaa huomioon Euroopan parlamentilta ja neuvostolta sekä muilta asiaankuuluvilta elimiltä ja muista lähteistä saadut näkemykset ja löydökset. Komissio voi myös pyytää jäsenvaltioilta ja valvontaviranomaisilta tietoja.
- 5) Neuvosto ennakoii 97 artiklan mukaista Euroopan komission toimesta toteutettua yleisen tietosuojasetuksen ensimmäistä arviointia ja uudelleentarkastelua ja hyväksyi 15. tammikuuta 2020 ensimmäisen *kantansa yleisen tietosuojasetuksen soveltamiseen ja sitä koskevat havainnot*. Kyseisessä asiakirjassa hahmoteltiin yleisen tietosuojasetuksen soveltamista ja tulkintaa koskevia kysymyksiä, joihin jäsenvaltiot tuolloin katsoivat liittyvän eniten huolenaiheita. Näitä ovat erityisesti 1) haasteet asianmukaisten suojatoimien määrittämisessä ja soveltamisessa silloin, kun tietosuojan tason riittävyttä koskevaa päätöstä ei ole annettu; 2) valvontaviranomaisille yleisen tietosuojasetuksen VII luvun mukaisista yhteistyö- ja yhdenmukaisuusmekanismeista koituva lisätyö sekä kyseisten mekanismien resursseihin kohdistuvat vaikutukset; 3) ennakoimaton lainsäädännön hajanaisuus; 4) yleisen tietosuojasetuksen tietyillä säännöksillä käyttöön otetut uudet velvoitteet rekisterinpitäjille ja henkilötietojen käsittelijöille yksityisellä sektorilla; ja 5) valvontaviranomaisten toteuttamat toimet sellaisiin tilanteisiin puuttumiseksi, joissa kolmansien maihin sijoittautuneet rekisterinpitäjät eivät ole nimenneet edustajaa unionin aluetta varten.
- 6) Neuvosto on tietoinen Euroopan tietosuojaneuvoston ja kansallisten valvontaviranomaisten roolista ohjeiden antamisessa, mutta se oli lisäksi korostanut erityisaloja, joihin olisi kiinnitettävä enemmän huomiota, erityisesti seuraavia: yleisen tietosuojasetuksen soveltaminen uusien teknologioiden alalla sekä suuriin teknologiayrityksiin liittyvät kysymykset; käytännön välineet pienille ja keskisuurille yrityksille, jäljempänä pk-yritykset, hyväntekeväisyys- ja vapaaehtoisjärjestöille, kuten yhdenmukaistettu lomake, jolla rekisterinpitäjät ja henkilötietojen käsittelijät ilmoittavat valvontaviranomaisille henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta, tai käsittelytoimia koskevan selosteen yksinkertaistaminen sekä muut asianmukaiset välineet, joilla pk-yritykset voivat soveltaa yleistä tietosuojasetusta erityistarpeidensa mukaisesti; valvontaviranomaisten tehokkaat työskentelyjärjestelyt rajatylittävissä tapauksissa; sekä sellaisiin tilanteisiin liittyvät kysymykset, joissa EU:n ulkopuolelle sijoittautunut rekisterinpitäjä tai henkilötietojen käsittelijä ei noudata velvoitteitaan.

- 7) Euroopan komissio hyväksyi 24. kesäkuuta 2020 komission tiedonannon Euroopan parlamentille ja neuvostolle aiheesta ”Tietosuojasäännöt kansalaisten vaikutusmahdollisuuksien ja EU:n digitaalisen muutoksen edistäjänä – yleistä tietosuoja-asetusta sovellettu kaksi vuotta”. Se katsoo, että yleisen tietosuoja-asetuksen koko potentiaalin käyttöön saamiseksi on tärkeää luoda yhdenmukainen lähestymistapa ja yhteinen eurooppalainen tietosuojakulttuuri sekä edistää rajatylittävien tapausten tehokkaampaa ja yhdenmukaisempaa käsittelyä. Arviointinsa perusteella komissio luetteli joukon toimia, jotka katsottiin tarpeellisiksi yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamisen tukemiseksi. Näitä toimia ovat lainsäädäntökehityksen täytäntöönpano ja täydentäminen, uuden hallintojärjestelmän koko potentiaalin ottaminen käyttöön, sidosryhmien tukeminen, innovoinnin edistäminen, tiedonsiirtovälineiden jatkokehittäminen sekä lähentymisen edistäminen ja kansainvälisen yhteistyön kehittäminen.
- 8) Valmistellakseen tätä toista neuvoston kantaa yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamiseen ja sitä koskevat havainnot ja vuonna 2024 annettavaa komission kertomusta silmällä pitäen puheenjohtajavaltio on laatinut tekstin, joka perustuu huomautuksiin, jotka on saatu jäsenvaltioilta neuvoston tietosuojatyöryhmän kokouksissa 24. heinäkuuta, 12. syyskuuta ja 11. lokakuuta 2023 käytyjen keskustelujen jälkeen. Jäsenvaltioita pyydettiin erityisesti yksilöimään alat, joilla yleisen tietosuoja-asetuksen täytäntöönpanon voitaisiin katsoa olevan tehokasta, raportoimaan kansallisen tason käytännön täytäntöönpanosta, arvioimaan yleisen tietosuoja-asetuksen kansainvälistä ulottuvuutta ja esittämään näkemyksensä yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamisesta ja täytäntöönpanosta EU:n markkinoilla toimiviin EU:n ulkopuolisiin yrityksiin nähden.
- 9) Tässä asiakirjassa hahmotellaan neuvoston kantaa ja sitä koskevia havaintoja edellä mainitun valmistelun pohjalta. Komission vuonna 2020 hyväksymän ensimmäisen täytäntöönpanokertomuksen lisäksi neuvosto on myös pannut merkille heinäkuussa 2023 esitetyn komission ehdotuksen asetukseksi yleisen tietosuoja-asetuksen täytäntöönpanoa koskevista täydentävistä menettelysäännöistä<sup>2</sup>. Ehdotusta käsitellään parhaillaan myös neuvoston tietosuojatyöryhmässä.

---

<sup>2</sup> COM(2023)348 final.

- 10) Neuvosto korostaa, että tämä on ensimmäinen tilaisuus arvioida 97 artiklan mukaisesti yleisen tietosuoja-asetuksen tosiasiallista soveltamista yli viiden vuoden ajalta. Tähän kantaan saadaan näin jäsenvaltioilta enemmän kokemuspohjaa yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamisesta. Tärkeinä huomioon otettuina tekijöinä voidaan erikseen mainita myös kansallisten valvontaviranomaisten käytännön kokemus yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamisen valvonnasta ja seurannasta, Euroopan tietosuojaneuvoston hyväksymät ohjeet ja sitovat päätökset sekä asiaankuuluvien oikeudelliset päätökset – mukaan lukien Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisut. Lisäksi neuvoston vuonna 2020 esiin tuomia haasteita, huolenaiheita ja huomioita sekä komission myöhemmässä tiedonannossaan vahvistamaa eri toimien luetteloa on käytetty viitteellisesti nykyisen kannan ja havaintojen työstämisessä.
- 11) Kuten vuonna 2020 neuvosto katsoo, että sen kannan ja havaintojen ei pitäisi rajoittua yleisen tietosuoja-asetuksen 97 artiklan 2 kohdassa nimenomaisesti mainittuihin aiheisiin. Tämän mukaisesti neuvosto kannustaa edelleen komissiota tarttumaan tilaisuuteen arvioida ja uudelleentarkastella tulevassa kertomuksessaan yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamista ja toimintaa asianomaisessa artiklassa erikseen mainittua laajemmin. Kokonaisvaltaisen arvioinnin laatiminen on sitäkin perustellumpaa, kun otetaan huomioon se, että vuonna 2020 hyväksytyt raportin jälkeen asiaankuuluvien sidosryhmien ja järjestöjen käytännön kokemukset ja panokset ovat kehittyneet edelleen ja että sääntely-ympäristö on muuttunut merkittävästi. Useat EU:n tasolla hyväksytyt säädökset vaikuttavat henkilötietojen käsittelyyn ja toimivat vuorovaikutuksessa yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa.

## **2. YLEISIÄ HUOMIOITA**

- 12) Neuvosto katsoo, että yleinen tietosuoja-asetus on ollut menestys. Asetus on johtanut myönteisiin tuloksiin EU:n lainsäädännön yhdenmukaistamisessa ja tietosuojakulttuurin vahvistamisessa EU:ssa ja maailmanlaajuisesti. Sen soveltaminen on lisännyt luottamusta ja oikeusvarmuutta ja helpottanut rajat ylittäviä tietovirtoja EU:ssa ja siten hyödyttänyt sisämarkkinoita ja digitaalitalouden kehitystä.

- 13) On kulunut viisi vuotta siitä, kun yleistä tietosuoja-asetusta alettiin tosiasiallisesti soveltaa. Kyseinen asetusta on edelleen tärkeä virstanpylväs, joka on vahvistanut yksityis- ja perhe-elämän, kodin ja viestien kunnioittamista sekä henkilötietojen suojaa koskevia perusoikeuksia (Euroopan unionin perusoikeuskirjan 7 ja 8 artikla), koska se tarjoaa EU:n kansalaisille samantasoisien suojan ja mahdollisuuden valvoa henkilötietojensa käsittelyä. Rekisteröityjen oikeuksia on vahvistettu ja suuren yleisön tietoisuus, tietämys ja ymmärrys tietosuojaoikeuksista on lisääntynyt. Yleisellä tietosuoja-asetuksella on ollut myönteinen vaikutus läpinäkyvyyteen ja rekisteröityjen vaikutusvallan lisäämiseen, mikä näkyy rekisteröityjen oikeuksien, myös uusien oikeuksien, käytön lisääntymisenä.
- 14) Henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta koskevia takeita on myös vahvistettu käytännössä, ja yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten soveltamisella on ollut merkittävä rooli henkilötietojen käsittelyn läpinäkyvyyden ja turvallisuuden lisäämisessä. Rekisterinpitäjät ja henkilötietojen käsittelijät ovat paremmin tietoisia velvollisuuksistaan ja yleisen tietosuoja-asetuksen vastaisen käsittelyn seurauksista. Yleisen tietosuoja-asetuksen soveltamisalaan kuuluvien yhteisöjen osoitusvelvollisuus on vahvistunut, ja sääntöjen noudattamista koskevat toimet ovat vaikuttaneet myönteisesti myös datan hallintaan organisaatioissa yleensä.
- 15) Neuvosto katsoo kuitenkin, että käytännön täytäntöönpanoon liittyy edelleen haasteita sekä yksityisissä että julkisissa organisaatioissa ja että yleisen tietosuoja-asetuksen tiettyjen säännösten soveltamiseen tarvittaisiin lisää läpinäkyvyyttä ja ohjeistusta johdonmukaisuuden ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi. Asetuksen arvioinnissa olisi myös otettava asianmukaisesti huomioon tiettyjen säännösten aiheuttama rasite pienille yhteisöille, kuten pk-yrityksille ja paikallisviranomaisille, ja voittoa tavoittelemattomille järjestöille kuten vapaaehtoisjärjestöille ja tutkittava mahdollisuuksia tukea niitä entisestään velvoitteidensa täyttämässä. Tässä mielessä on olennaisen tärkeää, että Euroopan tietosuojaneuvosto tai kansalliset valvontaviranomaiset antavat näille ryhmille erityisohjeita ja että jatketaan toimia sen varmistamiseksi, että yleisen tietosuoja-asetuksen periaatteita, oikeudellisia käsitteitä ja oikeuksia voidaan tulkita, ymmärtää ja soveltaa tehokkaasti kaikkialla unionissa.

- 16) Luottamuksen lisääminen rajatylittävissä tietovirroissa on keskeinen tekijä yhä digitalisoituneemmassa ympäristössä, ja yleisellä tietosuoja-asetuksella on ollut tässä suhteessa myönteinen vaikutus. Kansainvälisten tietovirtojen osalta yleisellä tietosuoja-asetuksella on ollut ratkaiseva merkitys Euroopan unionin asettamisessa kansainväliseksi vertailukohdaksi ja vertailustandardiksi tietosuojalle ja yksityisyydelle EU:n rajojen ulkopuolella. Lisäksi on tärkeää kehittää edelleen tiedonsiirtovälineitä, joita rekisterinpitäjät voivat käytännöllisesti ja helposti panna täytäntöön, jotta voidaan varmistaa kolmansiin maihin siirrettyjen henkilötietojen suoja ja samalla helpottaa kansainvälisiä tietovirtoja.
- 17) Neuvosto pitää merkittävänä uuden sääntelymallin perustamista ja käyttöönottoa Euroopan tietosuojaneuvoston perustamisen ja kansallisten valvontaviranomaisten välisen yhteistyön lisäämisen ansiosta. Yhteistyömenettely ja yhdenmukaisuusmekanismi ovat vaikuttaneet myönteisesti yleisen tietosuoja-asetuksen johdonmukaiseen tulkintaan. Myös täytäntöönpanoa koskeva yhteistyö on tehostunut, ja rekisterinpitäjiä koskevat päätökset vahvistavat osaltaan sidosryhmien osoitusvelvollisuutta ja yksilöiden suojelua. Neuvosto kehottaa jatkamaan tämän suuntaisia toimia ja aloitteita, myös resurssien osalta, ja vastaamaan jäljellä oleviin haasteisiin.
- 18) Sen jälkeen, kun yleinen tietosuoja-asetus tuli voimaan, on hyväksytty useita tärkeitä digitaalialaan sovellettavia säädöksiä. Muista välineistä keskustellaan parhaillaan tarkoituksena puuttua EU:n digitaalisilla markkinoilla esiintyviin uusiin käytäntöihin ja teknologioihin, joilla on vaikutusta henkilötietojen käsittelyyn. Neuvosto katsoo, että on ratkaisevan tärkeää varmistaa johdonmukaisuus yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa näiden uusien välineiden täytäntöönpanossa ja että tämän tavoitteen saavuttamiseksi olisi edistettävä sääntely-yhteistyötä.



### **3. YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN PERIAATTEET JA REKISTERÖITYJEN OIKEUKSIEN SUOJELU**

- 19) Neuvosto katsoo, että periaatteisiin perustuvana asetuksena yleinen tietosuoja-asetus on osoittanut kykynsä varmistaa yhteisten vaatimusten noudattaminen henkilötietojen käsittelyssä kaikkialla unionissa. Yleisen tietosuoja-asetuksen periaatteiden eli lainmukaisuuden, kohtuullisuuden ja läpinäkyvyyden, käyttötarkoitussidonnaisuuden, tietojen minimoinnin, täsmällisyyden, säilytyksen rajoittamisen, eheyden ja luottamuksellisuuden sekä osoitusvelvollisuuden yhdistäminen ja joustava soveltaminen ovat osoittautuneet tehokkaiksi rekisteröityjen oikeuksien suojaamisessa ja teknologiseen kehitykseen ja muutoksiin reagoimisessa. Näin ollen keskeisiin periaatteisiin, yksilön nimenomaisiin oikeuksiin ja rekisterinpitäjien ja henkilötietojen käsittelijöiden erityisiin velvoitteisiin perustuvan asetuksen valinta perusoikeuksien ja -vapauksien suojelemiseksi edustaa edelleen tarkoituksenmukaista sääntelyä myös tilanteessa, jossa talous ja yhteiskunta digitalisoituvat yhä enenevässä määrin.
- 20) Neuvosto korostaa, että henkilötietojen suoja kuuluu olennaisena osana vastuulliseen ja eettiseen innovointiin ja että yleinen tietosuoja-asetus on tältä osin edistänyt luotettavaa innovointia. Koska yleinen tietosuoja-asetus on teknologianeutraali, se on osoittautunut riittäväksi teknologioiden kehityksen ja niiden taustalla olevan henkilötietojen käsittelyn asettamiin haasteisiin nähden ja lisännyt luottamusta uusiin ratkaisuihin ja sovelluksiin, joita on kehitetty monilla eri aloilla ja monenlaisten toimijoiden toimesta. Tämän vuoksi neuvosto katsoo, että yleistä tietosuoja-asetusta ja sen periaatteiden ja säännösten noudattamista on edistettävä osoitusvelvollisen, vastuullisen ja eettisen innovoinnin mahdollistajana, joka lisää kansalaisten ja kuluttajien edellyttämää luotettavuutta ja hyödyntää henkilötietojen suojaa kilpailukyisenä voimavarana. Neuvosto katsoo myös, että sekä yleisen tietosuoja-asetuksen tulevan soveltamisen että unionin digitaalitalouden kehittämisen kannalta on olennaisen tärkeää ottaa huomioon tarve tukea innovointia ja uusien teknologioiden kehittämistä.

- 21) Lisäksi neuvosto pitää tärkeänä todeta se, että yleinen tietosuojasetus on tarjonnut joustavan kehyksen, joka mahdollistaa henkilötietojen käsittelyn hätä- tai kriisitilanteissa, kuten covid-19-pandemian torjunnassa kansallisella ja EU:n tasolla perustetut erilaiset tietojärjestelmät ja digitaaliset välineet osoittavat. Neuvosto tunnustaa tietosuojaviranomaisten roolin viranomaisten tukemisessa vaatimustenmukaisten ratkaisujen kehittämisessä covid-19-kriisiin vastaamiseksi ja korostaa nopeiden, luotettavien ja EU:n laajuisten yhdenmukaisten ohjeiden merkitystä, jotta voidaan käsitellä tehokkaasti kaikkia tulevia hätä- tai kriisitilanteita, joissa henkilötietojen käsittely muodostaisi keskeisen osatekijän.
- 22) Yleisen tietosuojasetuksen luoma luottamuksen mahdollistava kehys on myös lisännyt merkittävästi rekisteröityjen omien oikeuksien käyttöä, mistä on osoituksena rekisterinpitäjille osoitettujen pyyntöjen ja kansallisten valvontaviranomaisten viimeisten viiden vuoden aikana vastaanottamien ja käsittelemien valitusten määrä. Kyky toimia näiden pyyntöjen edellyttämällä tavalla ja kansallisten valvontaviranomaisten valmiudet käsitellä vastaanotetut valitukset ovat keskeisellä sijalla yleisen tietosuojasetuksen asianmukaisen ja johdonmukaisen soveltamisen varmistamisessa ja rekisteröityjen vaikutusmahdollisuuksien lisäämisessä heidän oikeuksiensa käytön kautta. Neuvosto pitää tärkeänä seurata rekisteröityjen kykyä käyttää tehokkaasti oikeuksiaan sekä heidän näkemyksiään henkilötietojensa suojasta EU:n lainsäädännön puitteissa.

#### **4. YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN SOVELTAMINEN YKSITYISISSÄ ORGANISAATIOISSA**

- 23) Henkilötietoja unionissa käsittelevät yksityiset organisaatiot ovat asteittain lisänneet noudattamiseen ja osoitusvelvollisuuteen liittyviä toimiaan, mikä on parantanut yksilöiden henkilötietojen suojaa ja yleensä tiedon hallintaa organisaatioissa. Yleisellä tietosuoja-asetuksella perustetut yhteistyömenettely ja yhdenmukaisuusmekanismi, jotka tarjoavat keskitetyn asiointimekanismin rekisterinpitäjälle ja henkilötietojen käsitteijälle, joka käsittelee henkilötietoja useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa, on lisäksi taannut yrityksille suuremman oikeusvarmuuden sekä tasapuoliset toimintaedellytykset ja johdonmukaisen täytäntöönpanon kaikkialla unionissa. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa kansallisten valvontaviranomaisten ja Euroopan tietosuojaneuvoston laatimien ohjeiden merkitystä, jotta voidaan tukea ja helpottaa sääntöjen noudattamista yksityisissä organisaatioissa ja varmistaa yleisen tietosuoja-asetuksen johdonmukainen tulkinta ja täytäntöönpano. Neuvosto kannustaa yleisesti laatimaan lisää asiaankuuluvia ohjeita.

- 24) Neuvosto tunnustaa yleisen tietosuoja-asetuksen myönteisen vaikutuksen tietosuojasääntöjen noudattamisen tasoon, mutta korostaa kuitenkin, että tämän uuden kehyksen noudattaminen on aiheuttanut lisärasitetta pienemmille organisaatioille, erityisesti pk-yrityksille, jotka voisivat hyötyä lisätuesta sellaisten noudattamisratkaisujen täytäntöönpanossa, jotka ovat tarkoituksenmukaisia suhteessa siihen henkilötietojen käsittelyyn, johon on sitouduttu, liittyvään riskiin nähden. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tietosuojaneuvoston ja useiden kansallisten valvontaviranomaisten pk-yrityksille antamat erityiset ohjeet ja kannustaa kehittämään edelleen käytännön täytäntöönpanovälineitä tällaisia organisaatioita varten. Yleisestä tietosuoja-asetuksesta johtuvat tieto- ja dokumentointivaatimukset voivat muodostaa erityisen haasteen pienemmille organisaatioille, erityisesti sellaisten käsittelytoimien osalta, joihin liittyy vähäinen riski rekisteröidyille. Tämä koskee erityisesti rekisterinpitäjiä, joiden ydintoimintoihin henkilötietojen käsittely ei kuulu tai joiden käsittelytoimia voidaan pitää vähäriskisinä. Tältä osin neuvosto kannustaa kehittämään käytännön välineitä, kuten malleja ja tiedottavia vakiolausekkeita, ja pyytää Euroopan tietosuojaneuvostoa laatimaan kohdennettuja ohjeita velvoitteesta ylläpitää selostetta käsittelytoimista, jotta voidaan helpottaa vaatimusten noudattamista pienemmissä organisaatioissa ja ottaa huomioon tällaisten yhteisöjen käsittelemien henkilötietojen määrä ja kyseiseen käsittelyyn liittyvä riski.
- 25) Yleisesti neuvosto katsoo, että noudattamista koskevien muiden välineiden, kuten sertifiointin ja käytännesääntöjen, kehittäminen on toistaiseksi ollut rajallista, vaikka ne voisivat merkittävästi tukea ja helpottaa noudattamista organisaatioissa, mukaan lukien pk-yritykset. Sen vuoksi neuvosto kehottaa kehittämään edelleen tällaisia välineitä ja pyytää Euroopan komissiota ja Euroopan tietosuojaneuvostoa arvioimaan, miten käytännesääntöjen ja sertifiointin nopeaa hyväksymistä voitaisiin edelleen tukea.

26) Tietosuojavastaavien rooli on osoittautunut keskeiseksi, jotta organisaatiot voivat noudattaa yleistä tietosuojaa-asetusta ja seurata henkilötietojen käsittelyä ja toteutettuja suojatoimia, kun tunnetaan tietosuojavastaavien profiilit, taidot ja pätevyys. Neuvosto toteaa kuitenkin, että joillakin aloilla on vaikeuksia nimittää tietosuojavastaavia. Neuvosto katsoo, että tietoisuuden lisäämistä koskevia toimia ja koulutusta olisi lisättävä sen varmistamiseksi, että organisaatiot kykenevät täyttämään tietosuojavastaavien tehtäviin ja velvollisuuksiin liittyvät velvoitteensa.

## 5. YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN SOVELTAMINEN VIRANOMAISTEN TAHOLLA

27) Neuvosto panee merkille, että yleinen tietosuojaa-asetus on myös johtanut merkittäviin toimiin ja myönteiseen kehitykseen henkilötietojen suojan tason osalta viranomaiskäsittelyssä, muun muassa kansallisten oikeudellisten kehysten mukauttamiseen. Neuvosto kannustaa kansallisia valvontaviranomaisia ja tarvittaessa Euroopan tietosuojaneuvostoa ottamaan huomioon toimintansa erityisluonteen, jotta voidaan edelleen tukea viranomaisten toimesta tapahtuvan henkilötietojen käsittelyn vaatimustenmukaisuutta, mikä toisinaan on johtanut monimutkaisiin prosesseihin ja tulkintavaikeuksiin esimerkiksi viranomaisten itsensä keskinäisessä tiedonvaihdossa ja yhteistyössä. Neuvosto korostaa paikallisviranomaisille aiheutuvia erityisiä rasitteita ja haasteita sekä vaikeuksia, joita viranomaisilla on tietosuojavastaavan nimittämisessä, ja kannustaa tietosuojaviranomaisia kehittämään näihin kahteen käytännön välineitä ja nimenomaisia ohjeita.

- 28) Yleisen tietosuojasetuksen 15 artiklan mukaisen tiedonsaantioikeuden käyttö on aiheuttanut epävarmuutta koskien viranomaisten tapoja soveltaa tätä oikeutta, erityisesti siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalasta ja sen suhteesta oikeuteen tutustua henkilötietoja sisältäviin asiakirjoihin. Useissa jäsenvaltioissa on pantu merkille, että tiedonsaantioikeuden käyttöön on vedottu usein siksi, että vältettäisiin kansallisen siviili- tai hallinto-oikeuden mukaiset maksut, joita voidaan soveltaa käytettäessä oikeutta tutustua asiakirjoihin. Neuvosto toteaa, että viranomaisten on tämän vuoksi ollut vaikeaa määrittää sitä, milloin yleisen tietosuojasetuksen mukaista oikeutta tutustua asiakirjoihin on sovellettava ja missä määrin ja miten se on vuorovaikutuksessa asiakirjojen julkisuutta koskevien kansallisella tasolla sovellettavien säännösten kanssa. Sen vuoksi neuvosto kehottaa kansallisia valvontaviranomaisia ja tarvittaessa Euroopan tietosuojaneuvostoa laatimaan erityisiä ohjeita, jotta voidaan poistaa mahdollinen epävarmuus ja selventää yleisen tietosuojasetuksen 15 artiklan soveltamista tässä yhteydessä, ottaen huomioon myös viimeisimmän oikeuskäytännön ja kansallisten viranomaisten roolin asiakirjoihin tutustumista koskevan oikeuden takaamisessa.
- 29) Viranomaiset kohtaavat joskus tulkintahaasteita, jotka koskevat sen käsittelytoimet mahdollistavaa yleisen tietosuojasetuksen 6 artiklan mukaista oikeusperustaa. Näin on erityisesti tilanteissa, joissa unionin oikeuden mukaisen lakisääteisen velvoitteen noudattaminen voi edellyttää mainittua käsittelyä, jos taustalla olevassa säädöksessä ei määritellä riittävästi tällaiseen käsittelyyn sovellettavia säännöksiä. Neuvosto katsoo näin ollen, että unionin tasolla annetuissa säädöksissä, jotka muodostavat unionin oikeuden mukaisen oikeusperustan henkilötietojen käsittelylle yleisen tietosuojasetuksen 6 artiklan nojalla, olisi selkeästi määriteltävä vaatimukset ja edellytykset, joiden mukaisesti viranomaiset voivat suorittaa tällaista käsittelyä. Lisäksi unionin oikeudessa olisi tarvittaessa selvästi muistutettava kansallisten valvontaviranomaisten toimivallasta henkilötietojen käsittelyn osalta.

## **6. HARKINNANVARA KANSALLISESSA LAINSÄÄDÄNNÖSSÄ**

30) Neuvosto korostaa, että on tärkeää varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset unionin tasolla, erityisesti kun on kyse yksityisten organisaatioiden suorittamasta käsittelystä. Se kuitenkin katsoo, että tietyn tyyppisten käsittelytoimien erityisten puitteiden määrittelemisessä sallittava harkinnanvara kansallisessa lainsäädännössä, esimerkiksi kun on kyse yleisen tietosuojasetuksen 85 artiklasta (sananvapaus ja tiedonvälityksen vapaus) tai 86 artiklasta (virallisten asiakirjojen julkisuus), on edelleen hyödyllinen ja merkityksellinen erityisesti viranomaisille, ottaen huomioon niiden suorittamien käsittelytoimien erityispiirteet. Lainsäätäjät ovat ottaneet tällaisen harkinnanvaran tarkoituksellisesti huomioon yleistä tietosuojasetusta hyväksyessään, ja se on osoittautunut tehokkaaksi lähestymistavaksi. Se on oikeuttanut tietynasteisen hajonnan erityisesti jäsenvaltioiden lainkäyttövallan piiriin kuuluvissa käsittelytoimissa tai aloilla, joilla sovelletaan kansallisessa lainsäädännössä säädettyjä henkilötietojen käsittelyä koskevia erityisedellytyksiä, esimerkiksi työsuhteen yhteydessä.

## **7. ERITYISET KÄSITTELYTOIMET**

31) Yleistä tietosuojasetusta on viiden viime vuoden aikana sovellettu tehokkaasti ja tällöin on voitu yksilöidä tietyt yleisen tietosuojasetuksen mukaiset käsittelytoimet tai niihin liittyvät säännökset, joiden tulkintaa ja ohjeita olisi mahdollisesti hyödyllistä selventää, jotta voidaan varmistaa tehokas ja johdonmukainen täytäntöönpano.

- a) Alaikäisten henkilötietojen käsittely: neuvosto katsoo, että jotta yleistä tietosuojasetusta voidaan soveltaa tehokkaasti ja antaa lapsille näiden tarvitsemaa erityistä suojelua, olisi hyödyllistä selkeyttää tekstin asiaan liittyviä säännöksiä ja erityisesti yleisen tietosuojasetuksen 8 artiklan (tietoyhteiskunnan palveluihin liittyvään lapsen suostumukseen sovellettavat ehdot) soveltamisalaa. Yleisemmin neuvosto pyytää Euroopan tietosuojaneuvostoa laatimaan alaikäisten henkilötietojen käsittelyä koskevia erityisiä ohjeita, jotta voidaan tukea ja avustaa rekisterinpitäjiä niiden pyrkimyksissä suojella alaikäisiä.

- b) Käsittely tutkimus- ja arkistointitarkoituksia varten: yleinen tietosuoja-asetus sisältää erityisiä viittauksia ja säännöksiä, jotka koskevat henkilötietojen käsittelyä tutkimus- ja arkistointitarkoituksessa ja joita on sovellettava täysimääräisesti, jotta voidaan ottaa huomioon tutkimusyhteisön erityistarpeet ja tutkimuksen merkitys koko yhteiskunnalle. Neuvosto muistuttaa tässä yhteydessä, että yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 33 kappaleessa todetaan, että usein tieteellisiä tutkimustarkoituksia varten tehtävän käsittelyn tarkoitusta ei ole mahdollista täysin määrittää siinä vaiheessa, kun henkilötietoja kerätään. Tästä syystä rekisteröityjen olisi voitava antaa suostumuksensa tietyille tieteellisen tutkimuksen aloille silloin, kun noudatetaan tieteellisen tutkimuksen tunnustettuja eettisiä standardeja. Neuvosto katsoo, että henkilötietojen käsittely sekä tutkimus- että arkistointitarkoituksia varten vaatii lisäselvennyksiä. Erityisesti on selvennettävä sovellettavaa oikeusperustaa ja suostumuksen ehtoja sekä roolien ja vastuiden määrittämistä. Lisäksi neuvosto pyytää Euroopan tietosujaneuvostoa hyväksymään erityisiä suuntaviivoja, joilla tuetaan vaatimustenmukaisen toiminnan kehittämistä tieteellisen tutkimuksen ja arkistoinnin aloilla.
- c) Käsittely tuomioistuimissa niiden lainkäyttötehtävien yhteydessä: neuvosto panee merkille Euroopan komission oman asiantuntijaryhmänsä puitteissa tekemän, asetusta (EU) 2016/679 ja direktiiviä (EU) 2016/680 käsittelevän työn. Se kuitenkin katsoo, että tällä alalla olisi toteutettava lisää kuulemisia ottaen huomioon oikeuskäytännön kehitys ja käsittelytoimien erityispiirteet, jotta voidaan helpottaa asiaan liittyvien säännösten johdonmukaista tulkintaa.



- d) Anonymisointi ja pseudonymisointi: neuvosto katsoo, että anonymisointia ja pseudonymisointia koskevat vaatimukset hyötyisivät lisäselvennyksistä, ottaen huomioon mainittujen merkitys henkilötietojen käsittelyyn liittyvien riskien vähentämisessä ja lieventämisessä sekä muussa EU:n lainsäädännössä olevat viittaukset tällaisiin käsitteisiin. Näin rekisterinpitäjät ja henkilötietojen käsittelijät voivat noudattaa näitä vaatimuksia täysimääräisesti. Neuvosto kehottaa sen vuoksi Euroopan tietosuojaneuvostoa hyväksymään anonymisointia ja pseudonymisointia koskevat kattavat suuntaviivat, jotta voidaan varmistaa johdonmukainen tulkinta ja soveltaminen EU:n tasolla, ja erityisesti selventämään tällaisten käsittelytoimien edellytyksiä, vaatimuksia ja oikeusperustaa.
- e) Profilointi ja pisteytys: yksilöiden profilointiin ja pisteytykseen johtava henkilötietojen käsittely on yleistynyt monilla aloilla ja sovelluksissa, ja se on integroitu moniin teknologisiin ratkaisuihin. Tämä voi aiheuttaa merkittäviä riskejä rekisteröityjen oikeuksille ja vaikuttaa esimerkiksi rekisteröidyn erityiseen tilanteeseen. Tällaisia käsittelytoimia on käsitelty useissa hiljattain hyväksytyissä EU:n tason säädöksissä. Näin ollen neuvosto suosittaa, että varmistetaan profilointiin ja pisteytykseen sovellettavien yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten tehokas ja johdonmukainen soveltaminen. Lisäksi suositellaan sen arvioimista, ovatko nykyinen oikeudellinen kehys ja sen soveltamistapa tehokkaita, kun on kyse rekisteröityjen suojelemisesta, vai vaaditaanko lisäohjeistusta ja -parannuksia, jotta profilointi- ja pisteytystoiminnalle saadaan selkeät rajat.

- f) Tiedonvaihto lainvalvontaviranomaisten kanssa: neuvosto tunnustaa, että tiedonsaanti on tärkeää lainvalvontatarkoituksia varten ja että on samoin tärkeää saavuttaa henkilötietojen suojan ja sisäisen turvallisuuden välinen tasapaino. Se kuitenkin korostaa tarvetta varmistaa oikeusvarmuus ja yksilöiden oikeuksien suojelu sellaisten sekä yksityisten että julkisten toimijoiden osalta, joiden suorittama henkilötietojen käsittely kuuluu yleisen tietosuojasetuksen soveltamisalaan, erityisesti kun on kyse tällaisen tiedonvaihdon mahdollistavasta oikeusperustasta. Edellytysten, joiden nojalla rekisterinpitäjät, joiden suorittama henkilötietojen käsittely kuuluu yleisen tietosuojasetuksen soveltamisalaan, voivat luovuttaa tällaisia henkilötietoja lainvalvontaviranomaisille, olisi oltava selkeitä ja niissä olisi taattava yleisen tietosuojasetuksen mukaisten rekisteröidyn oikeuksien ja perusoikeuksien täysimääräinen kunnioittaminen.

## **8. YHTEISTYÖMENETTELY JA YHDENMUKAISUUSMEKANISMI**

- 32) Neuvosto katsoo, että yleisellä tietosuojasetuksella perustetut yhteistyömenettely ja yhdenmukaisuusmekanismi ovat johtaneet kansallisten valvontaviranomaisten kestävään ja tehokkaaseen yhteistyöhön ja että Euroopan tietosuojaneuvoston perustamista ja siihen liittyviä menettelyjä on pidettävä myönteisenä saavutuksena. Tästä on osoituksena viiden viime vuoden aikana rajatylittävistä tapauksista tehtyjen lopullisten päätösten määrä.
- 33) Neuvosto korostaa, että yleisen tietosuojasetuksen tehokas täytäntöönpano, myös kansainvälisiin suuriin rekisterinpitäjiin nähden, on olennainen osa rekisteröityjen oikeuksien tehokasta suojelua. Täytäntöönpanoon liittyviä haasteita on havaittu ja niitä on edelleen, ja tässä yhteydessä neuvosto panee merkille komission hiljattaisen, yleisen tietosuojasetuksen täytäntöönpanoa koskevia täydentäviä menettelysääntöjä koskevan ehdotuksen, jota käsitellään tavallisessa lainsäätämisyksityksessä.

34) Yhdenmukaisten ja EU:n laajuisten ohjeiden laatiminen on myös ollut ratkaisevan tärkeää yleisen tietosuojasetuksen erityissäännösten tehokkaan täytäntöönpanon kannalta. Neuvosto katsoo, että kansallisilla valvontaviranomaisilla ja Euroopan tietosuojaneuvostolla on ollut tässä tärkeä rooli. Neuvosto korostaa tässä yhteydessä, että on tärkeää tarvittaessa tarkistaa nykyisiä suuntaviivoja ottaen erityisesti huomioon oikeuskäytännön kehitys ja että kaikkia sidosryhmiä on voitava kuulla tehokkaasti ja kattavasti ennen erityisten suuntaviivojen hyväksymistä.

## **9. KANSAINVÄLISET SIIRROT JA YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN ULKOINEN ULOTTUVUUS**

35) Siltä osin kuin on kyse henkilötietojen siirtämisestä kolmansiin maihin neuvosto korostaa, että tulevien tiedonsiirtovälineiden kehittämisessä on EU:ssa edelleen suojeltava yksilöiden henkilötietoja riittävästi ja näiden välineiden on oltava Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä asetettujen vaatimusten mukaisia, jotta voidaan varmistaa yksilöiden tehokas suojeleminen ja rekisterinpitäjien oikeusvarmuus.

36) Neuvosto katsoo, että yleisen tietosuojasetuksen 45 artiklan nojalla tehdyt tietosuojan riittävyttä koskevat päätökset ovat keskeinen väline, jolla helpotetaan ja edistetään kansainvälisiä tietovirtoja luottamusta vaalien ja tekemällä eurooppalaisesta tietosuojamallista vertailukohta maailmanlaajuisesti. Tältä osin neuvosto kehottaa Euroopan komissiota lisäämään arviointiprosessinsa avoimuutta ja esittämään tulevia tietosuojan riittävyttä koskevia päätöksiä käsittelevän kattavan ja johdonmukaisen strategian. Strategiassa olisi myös tutkittava mahdollisuuksia ja hyötyjä liittyen sellaisiin tietosuojan riittävyttä koskeviin päätöksiin, jotka ovat alakohtaisia tai tehdään valtiontasoa alemmilla tasoilla. Neuvosto korostaa, että komission parhaillaan suorittaman, direktiivin 95/46/EY 25 artiklan 6 kohdan nojalla aiemmin tehtyjä tietosuojan tason riittävyttä koskevia päätöksiä käsittelevän uudelleentarkastelun saattaminen päätökseen on prioriteetti, myös ajatellen tulevan tietosuojan riittävyttä koskevan EU:n strategian kehittämisen tukemista.

- 37) Neuvosto panee merkille yleisessä tietosuojasetuksessa säädettyjen muiden siirtovälineiden edut ja katsoo, että Euroopan tietosuojaneuvoston tätä alaa koskevat ohjeet ovat osoittautuneet hyödyllisiksi erityisesti vakiosopimuslausekkeiden osalta. Neuvosto panee kuitenkin merkille, että tiettyjä siirtovälineitä ei ole hyödynnetty täysimääräisesti, mikä johtuu niiden kehittämistä edistävien aloitteiden puuttumisesta ja niiden hyväksymisprosessien monimutkaisuudesta. Erityisistä siirtovälineistä hyötyisivät tietyn tyyppiset siirrot, etenkin siirrot rekisterinpitäjille tai henkilötietojen käsittelijöille, jotka eivät ole sijoittautuneet EU:hun mutta joiden käsittelytoiminnan yleinen tietosuojasetus kattaa. Näiden välineiden kehittämistä olisi tutkittava tarkemmin. Näin ollen neuvosto katsoo, että on laadittava lisäohjeistusta ja annettava lisätukea siirtovälineiden, kuten käytännesääntöjen, sertifiointien ja yritystä koskevien sitovien sääntöjen, hyväksymisen ja käytön edistämiseksi, myös helpottamalla hyväksymismenettelyjä ja hyödyntämällä alakohtaisia lähestymistapoja.
- 38) Neuvosto on tyytyväinen kansallisten valvontaviranomaisten ja kolmansien maiden viranomaisten välisen yhteistyön lisäämiseen, sillä se on olennaisen tärkeää rekisteröityjen oikeuksien tehokkaan suojelun varmistamisen kannalta. Tällaisen yhteistyön syventämiseen pyrkivien verkostojen kehittäminen ja erityisten välineiden käyttöönotto kansainvälistä yhteistyötä ja täytäntöönpanon valvontaa varten voisi vahvistaa yleisen tietosuojasetuksen kattavaa ja johdonmukaista soveltamista globalisoituneessa digitaalitaloudessa.
- 39) Neuvosto panee kuitenkin merkille jäljellä olevat haasteet, jotka koskevat yleisen tietosuojasetuksen täytäntöönpanoa EU:n ulkopuolelle sijoittautuneissa yrityksissä. Huolenaiheina ovat riskit tasapuolisille toimintaedellytyksille verrattuna EU:hun sijoittautuneisiin rekisterinpitäjiin ja yksilöiden tehokkaalle suojelulle. Neuvosto pyytää Euroopan tietosuojaneuvostoa ja Euroopan komissiota tutkimaan mahdollisuuksia kehittää erityisiä välineitä tai hyödyntää olemassa olevia välineitä, joilla voitaisiin helpottaa yleisen tietosuojasetuksen täytäntöönpanon valvontaa tällaisissa tapauksissa.

**10. YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN JA MUIDEN EU:N SÄÄDÖSTEN, ETENKIN DIGITAALIALALLA SOVELLETTAVIEN UUSIEN ASETUSTEN YHTEENSOVITTAMINEN**

- 40) Neuvosto korostaa, että Euroopan unioni on vuodesta 2018 lähtien hyväksynyt uusia säädöksiä, joiden täytäntöönpano voi olla vuorovaikutuksessa yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten kanssa. Tämä pätee erityisesti digitaalialalla sovellettaviin uusiin oikeudellisiin kehyksiin. Neuvosto palauttaa tässä yhteydessä mieleen tarpeen varmistaa johdonmukaisuus ja estää EU:n oikeudellista ympäristöä pirstoutumasta henkilötietojen suojan osalta. Tätä varten kaiken henkilötietojen käsittelyä koskevia säännöksiä sisältävän uuden EU:n lainsäädännön olisi oltava yleisen tietosuoja-asetuksen ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaista.
- 41) Yleisen tietosuoja-asetuksen jatkuvan ja tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi neuvosto suosittelee, että Euroopan tietosuojaneuvosto antaa tarvittaessa erityisiä lausuntoja ja ohjeita, joilla selvennetään, miten yleisen tietosuoja-asetuksen säännöksiä on sovellettava muista EU:n säädöksistä johtuvat uudet velvoitteet huomioon ottaen. Käsiteltävä asia on erittäin merkityksellinen. Se on otettava huomioon muun muassa digitaalialaa koskevassa uudessa EU:n lainsäädännössä (digimarkkinasäädös, digipalvelusäädös, datanhallinta-asetus, datasäädös, tekoälysäädös jne.) mutta myös esimerkiksi avointa dataa, lainvalvonta- ja kyberturvallisuusalaa taikka kilpailua koskevassa lainsäädännössä. Neuvosto katsoo tässä yhteydessä, että asianomaisten sääntelyviranomaisten välinen yhteistyö on olennaisen tärkeää tehokkaan täytäntöönpanon ja oikeusvarmuuden varmistamisen kannalta.

## **11. JOHTOPÄÄTÖKSET**

- 42) Yleistä tietosuojasetusta on nyt sovellettu tosiasiallisesti viisi vuotta. Neuvosto katsoo, että se on yleisesti ottaen edelleen asianmukainen oikeudellinen kehys yksilöiden henkilötietojen suojaamiseksi unionissa, ja korostaa, että on tärkeää jatkaa sen tehokkaan ja johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamista. Neuvosto pyytää tässä yhteydessä Euroopan komissiota sisällyttämään tulevaan kertomukseensa kokonaisvaltaisen ja kattavan arvioinnin asetuksen soveltamisesta ja toiminnasta.
- 43) Neuvosto korostaa, että yleisellä tietosuojasetuksella on onnistuttu parantamaan henkilötietojen suojan tasoa kaikkialla unionissa. Sen täytäntöönpano organisaatioissa on vahvistanut tietosuojakulttuuria ja saanut aikaan sen, että koko datahallintoon kiinnitetään enemmän huomiota. Kun otetaan huomioon yleisen tietosuojasetuksen myönteinen vaikutus maailmanlaajuisella tasolla, neuvosto katsoo, että olisi pyrittävä korostamaan asetuksen roolia vastuullisen ja eettisen innovoinnin mahdollistajana digitaalitaloudessa.
- 44) Neuvosto katsoo, että harkinnanvara, joka kansalliseen lainsäädäntöön jää tietyn tyyppisten käsittelytoimien erityispuitteiden määrittelyä varten, on edelleen hyödyllinen ja merkityksellinen, ja sen käyttö on osoittautunut tehokkaaksi lähestymistavaksi.
- 45) Neuvosto pyytää, että Euroopan komissio tulevaa arviointiaan suorittaessaan ottaa huomioon sekä julkisten että yksityisten organisaatioiden jäljellä olevat haasteet, ja korostaa Euroopan tietosuojaneuvoston ja kansallisten valvontaviranomaisten kehittämien asiaankuuluvien ohjeiden ja käytännön välineiden merkitystä. Neuvosto korostaa erityisesti, että tarvitaan tiiviitä, käytännöllisiä ja helposti ymmärrettäviä selvennyksiä ja lisäohjeita, kuten tässä kannassa todetaan.

- 46) Henkilötietojen siirtäminen kolmansiin maihin ja yleisen tietosuoja-asetuksen kansainvälinen ulottuvuus ovat edelleen keskeisen tärkeitä seikkoja, erityisesti kun otetaan huomioon digitaalitalouden globalisoituminen ja teknologian kehitys. Tässä yhteydessä neuvosto pyytää, että Euroopan komissio ensisijaisesti saattaa päätökseen olemassa olevien tietosuojan riittävyyttä koskevien päätösten uudelleentarkastelun ja esittää kattavan strategian tietosuojan riittävyyttä koskevien tulevien päätösten hyväksymisestä. Ensisijaisena tavoitteena olisi myös pidettävä yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisten muiden tiedonsiirtovälineiden kehittämistä edelleen.
- 47) Neuvosto katsoo, että yleisen tietosuoja-asetuksen tehokasta soveltamista on arvioitava ottaen huomioon myös henkilötietojen käsittelyyn vaikuttava uusi teknologia ja EU:n tason lainsäädännön jatkokehitys. Näin voidaan varmistaa johdonmukaisuus, oikeusvarmuus ja yksilöiden henkilötietojen suojaa koskevan perusoikeuden tehokas suojelu.

---