



Bruxelles, den 17. november 2023  
(OR. en)

15507/23

LIMITE

DATAPROTECT 312  
JAI 1486  
DIGIT 264  
MI 987  
FREMP 329

#### NOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelsen af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) – Godkendelse

---

1. I henhold til artikel 97 i GDPR skal Kommissionen hvert fjerde år fra maj 2020 forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om evaluering og revision af forordningen. GDPR kræver desuden, at Kommissionen, når den foretager evaluering og revision, tager hensyn til holdninger og resultater fra Europa-Parlamentet, fra Rådet og fra andre relevante organer eller kilder.

2. Med henblik på at forberede Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelsen af GDPR udarbejdede formandskabet en tekst baseret på bemærkninger fra medlemsstaterne efter en række udvekslinger af synspunkter på møderne i Rådets Databeskyttelsesgruppe den 24. juli, 12. september og 11. oktober 2023. Medlemsstaterne blev navnlig anmodet om at indkredse områder eller sektorer, hvor GDPR kunne anses for at være effektivt gennemført, at rapportere om den praktiske gennemførelse på nationalt plan, at gøre status over den internationale dimension af GDPR og at fremlægge deres synspunkter vedrørende anvendelsen og håndhævelsen af GDPR over for virksomheder uden for EU, der er aktive på EU-markedet.
3. På grundlag af dette forberedende arbejde og efter høringer af medlemsstaterne, der blev indledt den 19. oktober og den 8. november 2023, kan delegationerne nu tilslutte sig teksten til Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelsen af GDPR, jf. bilaget til denne note.
4. På baggrund af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanters Komité til:
  - at bekræfte enigheden om teksten og
  - henstille til Rådet, at det godkender Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelsen af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR), jf. bilaget til denne note.

**Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelse af GDPR****1. INDLEDNING**

- 1) Den generelle forordning om databeskyttelse ("GDPR")<sup>1</sup> har fundet anvendelse fra den 25. maj 2018 og ophævede og erstattede direktiv 95/46/EF. Forordningens mål er at bygge en stærk og mere sammenhængende databeskyttelsesramme i EU med et dobbelt formål om både at beskytte fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, navnlig deres ret til beskyttelse af personoplysninger, og at muliggøre fri udveksling af personoplysninger i Unionen.
- 2) I henhold til artikel 97 i GDPR forelægger Kommissionen hvert fjerde år fra maj 2020 Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om evaluering og revision af forordningen.
- 3) I den forbindelse undersøger Kommissionen navnlig anvendelse og funktion af
  - kapitel V om overførsel af personoplysninger til tredjelande eller internationale organisationer, særlig med hensyn til afgørelser vedtaget i henhold til denne forordnings artikel 45, stk. 3, og afgørelser vedtaget på grundlag af artikel 25, stk. 6, i direktiv 95/46/EF og
  - kapitel VII om samarbejde og sammenhæng.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse).

- 4) GDPR kræver, at Kommissionen tager hensyn til holdninger og resultater fra Europa-Parlamentet, fra Rådet og fra andre relevante organer eller kilder. Kommissionen kan også anmode om oplysninger fra medlemsstaterne og tilsynsmyndighederne.
- 5) Forud for Europa-Kommissionens første evaluering og revision af GDPR i overensstemmelse med artikel 97 vedtog Rådet den 15. januar 2020 første udgave af Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelse af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR), der skitserede de spørgsmål vedrørende anvendelsen og fortolkningen af GDPR, der havde skabt flest bekymringer i medlemsstaterne på det tidspunkt, navnlig i forbindelse med 1) udfordringen med at afgøre eller anvende passende sikkerhedsforanstaltninger i mangel af en afgørelse, 2) tilsynsmyndighedernes ekstra arbejde på grund af de samarbejds- og sammenhængsmekanismer, der er fastlagt i kapitel VII i GDPR, samt de ressourcemæssige følger af disse mekanismer, 3) den uforudsete fragmentering af lovgivningen, 4) de nye forpligtelser for dataansvarlige og databehandlere i den private sektor, som blev indført med visse bestemmelser i GDPR og 5) de skridt, som tilsynsmyndighederne skal tage for effektivt at tackle situationer, hvor dataansvarlige etableret i tredjelande ikke udpeger en repræsentant i Unionen.
- 6) Rådet anerkendte Det Europæiske Databeskyttelsesråds ("Databeskyttelsesrådet") og de nationale tilsynsmyndigheders rolle i tilvejebringelsen af vejledning og fremhævede tillige specifikke områder, som der i højere grad burde fokuseres på, navnlig anvendelsen af GDPR inden for nye teknologier samt spørgsmål vedrørende big tech-virksomheder, de praktiske værktøjer for små og mellemstore virksomheder ("SMV'er") og velgørende eller frivillige organisationer såsom en harmoniseret formular for dataansvarlige og databehandlere til at underrette tilsynsmyndighederne om et brud på persondatasikkerheden eller en forenklet fortegnelse over behandling samt andre passende værktøjer for SMV'er til at anvende GDPR alt efter deres specifikke behov, tilsynsmyndigheders effektive arbejdsordninger i grænseoverskridende sager og spørgsmål, der vedrører de situationer, hvor en repræsentant for en dataansvarlig eller en databehandler, der er etableret uden for EU, ikke overholder sine forpligtelser.

- 7) Den 24. juni 2020 vedtog Europa-Kommissionen meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Databeskyttelse som en hjørnesteen i borgernes indflydelse og EU's tilgang til den digitale omstilling – to års anvendelse af den generelle forordning om databeskyttelse" og bemærkede navnlig, at det for at udnytte GDPR's fulde potentiale er vigtigt at skabe en harmoniseret tilgang og en fælles europæisk databeskyttelseskultur og fremme en mere effektiv og harmoniseret håndtering af grænseoverskridende sager. Kommissionen anførte med udgangspunkt i sin evaluering en række foranstaltninger, der var konstateret nødvendige til støtte for anvendelsen af GDPR med henblik på gennemførelse og supplerende af den retlige ramme, et nyt forvaltningssystem, der udnytter sit potentiale fuldt ud, støtte til interessenter, fremme af innovation, videreudvikling af værktøjskassen til brug ved overførsler af oplysninger og fremme af konvergens og udvikling af internationalt samarbejde.
- 8) Med henblik på at forberede anden udgave af Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelse af GDPR og for at give input til Kommissionens anden rapport, der skal foreligge i 2024, udarbejdede formandskabet en tekst baseret på bemærkninger fra medlemsstaterne efter en række udvekslinger af synspunkter på møderne i Rådets Databeskyttelsesgruppe den 24. juli, den 12. september og den 11. oktober 2023. Medlemsstaterne blev navnlig anmodet om at indkredse områder eller sektorer, hvor GDPR kunne anses for at være effektivt gennemført, at rapportere om den praktiske gennemførelse på nationalt plan, at gøre status over den internationale dimension af GDPR og at fremlægge deres synspunkter vedrørende anvendelsen og håndhævelsen af GDPR over for virksomheder uden for EU, der er aktive på EU-markedet.
- 9) Rådets holdning og resultater på baggrund af det forberedende arbejde beskrives i dette dokument. Ud over den første gennemførelsesrapport, som Kommissionen vedtog i 2020, har Rådet også noteret sig Kommissionens forslag til forordning om supplerende procedureregler for håndhævelse af GDPR<sup>2</sup>, der blev forelagt i juli 2023 og i øjeblikket også drøftes i Rådets Databeskyttelsesgruppe.

---

<sup>2</sup> COM(2023) 348 final.

- 10) Rådet fremhæver, at dette er første mulighed for at evaluere GDPR over en længere periode på over fem år, siden den blev taget i anvendelse i overensstemmelse med forordningens artikel 97. Denne holdning drager derfor fordel af, at medlemsstaterne nu har langt flere erfaringer med anvendelsen af GDPR. De nationale tilsynsmyndigheders praktiske erfaringer med at håndhæve og føre tilsyn med anvendelsen af GDPR, Databeskyttelsesrådets vedtagelse af vejledning og bindende afgørelser samt relevante retsafgørelser – herunder fra Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen) – kan også fremhæves som vigtige elementer, der er taget i betragtning. De udfordringer, bekymringer og problemstillinger, som Rådet kortlagde i 2020, samt den liste over foranstaltninger, som Kommissionen opstillede i sin efterfølgende meddelelse, er desuden blevet betragtet som referencer i forbindelse med udarbejdelsen af nærværende holdning og resultater.
- 11) Ligesom i 2020 er det Rådets opfattelse, at dets holdning og resultater ikke bør begrænses til de emner, der nævnes specifikt i artikel 97, stk. 2, i GDPR. Med henblik herpå opfordrer Rådet fortsat Kommissionen til at benytte sin kommende rapport til at evaluere og revidere, hvordan GDPR anvendes og fungerer, ud over hvad der specifikt nævnes i artiklen. En omfattende evaluering er endnu mere på sin plads, eftersom de praktiske erfaringer og input fra relevante interessenter og organisationer er blevet videreudviklet siden sidste rapport, der blev vedtaget i 2020, og de reguleringsmæssige rammer har udviklet sig betydeligt, da der på EU-plan er vedtaget flere lovgivningsmæssige instrumenter, som påvirker behandlingen af personoplysninger og interagerer med GDPR.

## **2. GENERELLE BEMÆRKNINGER**

- 12) Rådet betragter stadig GDPR som en succes. Forordningen har ført til positive resultater med hensyn til harmonisering af EU-retten og styrkelse af en databeskyttelseskultur på EU-plan og globalt plan. Dens anvendelse har øget tilliden og retssikkerheden og fremmet grænseoverskridende datastrømme inden for EU og dermed gavnet det indre marked og udviklingen af den digitale økonomi.

- 13) Lige siden GDPR for fem år siden blev taget i anvendelse, har den udgjort en vigtig milepæl og styrket de grundlæggende rettigheder til respekt for privatliv og familieliv, hjemmet og kommunikation og til beskyttelse af personoplysninger (artikel 7 og 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder) ved at give de europæiske borgere samme beskyttelsesniveau og mulighed for at få større kontrol med behandlingen af deres personoplysninger. De registreredes rettigheder er blevet styrket, og kendskabet til og forståelsen af databeskyttelsesrettigheder er forbedret i den brede offentlighed. GDPR har haft en positiv indvirkning på gennemsigtigheden og de registreredes indflydelse, hvilket ses af stigningen i udøvelsen af registreredes rettigheder, herunder deres nye rettigheder.
- 14) Garantierne for lovlig behandling af personoplysninger er også blevet styrket i praksis, og anvendelsen af GDPR-bestemmelserne har spillet en væsentlig rolle med hensyn til at øge gennemsigtigheden og sikkerheden i forbindelse med behandling af personoplysninger. Dataansvarlige og databehandlere er mere bevidste om deres forpligtelser og konsekvenserne af behandling, der ikke er i overensstemmelse med GDPR. Ansvarligheden blandt enheder, der er omfattet af GDPR, er blevet større, og bestræbelserne på at sikre overholdelse har også haft en positiv indvirkning på datastyringen i organisationer generelt.
- 15) Rådet ser imidlertid fortsat udfordringer i forbindelse med den praktiske gennemførelse for både private og offentlige organisationer, og mener, at yderligere klarhed og vejledning fortsat vil gavne anvendelsen af specifikke bestemmelser i GDPR for at sikre sammenhæng og retssikkerhed. Evalueringen af forordningen bør også tage behørigt hensyn til byrden ved visse bestemmelser, når de anvendes af mindre enheder, f.eks. SMV'er og lokale myndigheder, og nonprofitororganisationer, f.eks. frivillige sammenslutninger, ved at undersøge mulighederne for at støtte dem yderligere i at opfylde deres forpligtelser. I denne forbindelse er det afgørende, at Databeskyttelsesrådet eller de nationale tilsynsmyndigheder tilbyder disse grupper målrettet vejledning, og at der fortsat gøres en indsats for at sikre, at GDPR's principper, juridiske begreber og rettigheder kan fortolkes, forstås og anvendes effektivt i hele Unionen.

- 16) Fremme af tilliden til grænseoverskridende datastrømme er et centralt element i et stadig mere digitaliseret miljø, og GDPR har haft en positiv indvirkning på dette punkt. Med hensyn til internationale datastrømme har GDPR været medvirkende til at positionere Den Europæiske Union som et internationalt benchmark og en international referencestandard for databeskyttelse og privatlivets fred uden for EU's grænser. Videreudviklingen af dataoverførselsværktøjer, som dataansvarlige kan implementere praktisk og nemt, er også et vigtigt aspekt for at sikre beskyttelsen af personoplysninger, der overføres til tredjelande, samtidig med at internationale datastrømme lettes.
- 17) Rådet anerkender, at det er lykkedes at etablere og anvende en ny reguleringsmæssig model takket være oprettelsen af Databeskyttelsesrådet og øget samarbejde mellem de nationale tilsynsmyndigheder. Samarbejds- og sammenhængsmekanismen har haft en positiv indvirkning med hensyn til at opnå en konsekvent fortolkning af GDPR. Håndhævelsessamarbejdet er også blevet intensiveret, og de beslutninger, der træffes i forhold til dataansvarlige, bidrager til at styrke interessenternes ansvarlighed og beskyttelsen af fysiske personer. Rådet opfordrer til fortsatte bestræbelser og initiativer i denne retning, herunder med hensyn til ressourcer, og til at tackle de resterende udfordringer.
- 18) Der er vedtaget adskillige vigtige lovgivningsmæssige instrumenter, som finder anvendelse på den digitale sektor, siden GDPR trådte i kraft, og andre drøftes i øjeblikket med henblik på at håndtere ny praksis og nye teknologier på EU's digitale marked, som har indvirkning på behandling af personoplysninger. Rådet mener, at det er afgørende at sikre forenelighed med GDPR i forbindelse med gennemførelsen af disse nye instrumenter med anvendelsen af GDPR, og at reguleringssamarbejdet bør fremmes for at nå dette mål.



### **3. GDPR'S PRINCIPPER OG BESKYTTELSE AF DE REGISTREREDES RETTIGHEDER**

- 19) Rådet mener, at GDPR som en principbaseret forordning har vist, at den kan sikre overholdelse af fælles standarder i forbindelse med behandling af personoplysninger i hele Unionen. Kombinationen og den fleksible anvendelse af GDPR's principper om lovlighed, rimelighed og gennemsigtighed, formålsbegrænsning, dataminimering, rigtighed, opbevaringsbegrænsning, integritet og fortrolighed samt ansvarlighed har vist sig effektive med hensyn til at beskytte de registreredes rettigheder og reaktionsdygtige over for teknologiske udviklinger og ændringer. Som sådan er valget af en forordning baseret på centrale principper, særlige rettigheder for fysiske personer og specifikke forpligtelser for dataansvarlige og databehandlere med henblik på at beskytte grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder fortsat en relevant reguleringsmæssig tilgang, også i en situation med stigende digitalisering af økonomien og samfundet.
- 20) Rådet understreger, at beskyttelse af personoplysninger er en helt nødvendig del af ansvarlig og etisk innovation, og at GDPR i denne henseende har bidraget til at fremme innovation, man kan have tillid til. GDPR er teknologineutral og har vist sig egnet til de udfordringer, der er forbundet med udviklingen af teknologier og deres underliggende behandling af personoplysninger, da den skaber tillid til nye løsninger og applikationer, som er udviklet i mange forskellige sektorer og af en lang række aktører. Rådet mener derfor, at GDPR og overholdelsen af dens principper og bestemmelser skal fremmes som en forudsætning for ansvarsbevidst, ansvarlig og etisk innovation, der øger den tillid, som borgere og forbrugere forventer, og udnytter beskyttelsen af personoplysninger som et konkurrenceparameter. Rådet mener også, at det med henblik på både den fremtidige anvendelse af GDPR og udviklingen af Unionens digitale økonomi er afgørende at tage hensyn til behovet for at støtte innovation og udvikling af nye teknologier.

- 21) Rådet finder det også vigtigt at bemærke, at GDPR har skabt en fleksibel ramme, der giver mulighed for at behandle personoplysninger i nød- eller krisesituationer, hvilket indførelsen af de forskellige informationssystemer og digitale værktøjer under bekæmpelsen af covid-19-pandemien på nationalt og europæisk plan vidner om. Rådet anerkender den rolle, som databeskyttelsesmyndighederne har spillet med hensyn til at støtte offentlige myndigheders udvikling af løsninger, der er i overensstemmelse med GDPR, til håndtering af covid-19-krisen, og fremhæver betydningen af hurtige, pålidelige og EU-dækkende sammenhængende retningslinjer med henblik på effektivt at håndtere en fremtidig nød- eller krisesituation, hvor behandlingen af personoplysninger vil udgøre et væsentligt element.
- 22) Den tillidsskabende ramme, som GDPR har indført, har også givet sig udslag i en betydelig stigning i de registreredes udøvelse af deres rettigheder, som fremgår af antallet af anmodninger til dataansvarlige og klager modtaget og behandlet af de nationale tilsynsmyndigheder i løbet af de seneste fem år . Evnen til at følge op på disse anmodninger og de nationale tilsynsmyndigheders kapacitet til at behandle de modtagne klager er et væsentligt element for at sikre en hensigtsmæssig og ensartet anvendelse af GDPR og de registreredes indflydelse gennem udøvelsen af deres rettigheder. Rådet finder det vigtigt at overvåge de registreredes evne til at udøve deres rettigheder effektivt samt deres opfattelse af beskyttelsen af deres personoplysninger i henhold til EU-retten.

#### 4. PRIVATE ORGANISATIONERS ANVENDELSE AF GDPR

- 23) Private organisationer, der behandler personoplysninger i Unionen, har gradvis øget deres indsats med hensyn til overholdelse og ansvarlighed, hvilket ikke blot har ført til bedre beskyttelse af fysiske personers personoplysninger, men også til bedre datastyring inden for organisationer generelt. Samarbejds- og sammenhængsmekanismen indført ved GDPR, som omfatter en one-stop-shop-mekanisme for dataansvarlige og databehandlere, der behandler personoplysninger i mere end én medlemsstat, har desuden muliggjort større retssikkerhed for virksomheder samt lige vilkår og ensartet håndhævelse i hele Unionen. I den forbindelse påpeger Rådet betydningen af retningslinjer, der er udarbejdet af de nationale tilsynsmyndigheder og Databeskyttelsesrådet med henblik på at støtte og lette private organisationers overholdelse og sikre en konsekvent fortolkning og gennemførelse af GDPR, og tilskynder til, at der udarbejdes yderligere relevante retningslinjer generelt.

- 24) Rådet anerkender GDPR's positive indvirkning på graden af overholdelse af databeskyttelsesreglerne, men understreger dog, at overholdelsen af denne nye ramme har medført yderligere byrder for mindre organisationer, navnlig SMV'er, som kunne drage fordel af yderligere støtte til gennemførelse af overholdelsesløsninger, der står i et rimeligt forhold til risikoen ved at behandle personoplysninger. Rådet noterer sig med tilfredshed den særlige vejledning for SMV'er, som Databeskyttelsesrådet og flere nationale tilsynsmyndigheder har vedtaget, og tilskynder til videreudvikling af praktiske gennemførelsesværktøjer for sådanne organisationer. Informations- og dokumentationskrav som følge af GDPR kan udgøre en særlig udfordring for mindre organisationer, navnlig med hensyn til behandlingsaktiviteter, der indebærer en lav risiko for registrerede. Dette gælder navnlig for dataansvarlige, hvis kerneaktiviteter ikke omfatter behandling af personoplysninger, eller hvis behandlingsaktiviteter kan anses for at være forbundet med lav risiko. I den forbindelse tilskynder Rådet til udvikling af praktiske værktøjer såsom modeller og standardoplysningsbestemmelser og opfordrer Databeskyttelsesrådet til at udarbejde målrettede retningslinjer for forpligtelsen til at føre fortegnelser over behandlingsaktiviteter, så mindre organisationer lettere kan overholde reglerne, og tage hensyn til mængden af personoplysninger, der behandles af sådanne enheder, og den risiko, der er forbundet med denne behandling.
- 25) Mere generelt mener Rådet, at udviklingen af andre overholdelsesværktøjer såsom certificering og adfærdskodekser indtil videre har været begrænset, selv om de i væsentlig grad kunne støtte og lette organisationers, herunder SMV'ers, overholdelse af reglerne. Rådet opfordrer derfor til videreudvikling af sådanne værktøjer og opfordrer Europa-Kommissionen og Databeskyttelsesrådet til at vurdere, hvordan hurtig vedtagelse af adfærdskodekser og certificering kan støttes yderligere.

- 26) Databeskyttelsesrådgivernes rolle har vist sig afgørende for organisationers overholdelse af GDPR og for overvågningen af behandlingen og de indførte garantier i betragtning af databeskyttelsesrådgivernes profiler, færdigheder og kompetencer. Rådet anerkender imidlertid, at nogle sektorer har vanskeligt ved at udpege databeskyttelsesrådgivere. Rådet mener, at bevidstgørelses- og uddannelsesindsatsen bør fremmes for at sikre, at organisationer er i stand til at opfylde deres forpligtelser i forbindelse med databeskyttelsesrådgiveres opgaver og pligter.

## **5. OFFENTLIGE MYNDIGHEDERS ANVENDELSE AF GDPR**

- 27) Rådet noterer sig, at GDPR også har medført en betydelig indsats og en positiv udvikling med hensyn til beskyttelsesniveauet for personoplysninger, når de behandles af offentlige myndigheder, herunder med hensyn til tilpasningen af de nationale retlige rammer. For fortsat at støtte offentlige myndigheders overholdelse af kravene til behandling af personoplysninger, som undertiden har ført til komplekse processer og fortolkningsvanskeligheder, f.eks. i forbindelse med dataudveksling og samarbejde mellem offentlige myndigheder, tilskynder Rådet de nationale tilsynsmyndigheder og, hvor det er relevant, Databeskyttelsesrådet til at tage hensyn til deres særlige aktiviteter. Rådet fremhæver lokale myndigheders særlige byrder og udfordringer og offentlige myndigheders vanskeligheder med at udpege en databeskyttelsesrådgiver og tilskynder databeskyttelsesmyndighederne til at udvikle praktiske værktøjer og særlig vejledning i forbindelse med disse to aspekter.

- 28) Udøvelsen af indsigtsretten i henhold til artikel 15 i GDPR har ført til usikkerhed med hensyn til de offentlige myndigheders anvendelse heraf, navnlig vedrørende dens anvendelsesområde og relation til retten til aktindsigt i dokumenter med personoplysninger. Det er blevet bemærket i flere medlemsstater, at udøvelsen af indsigtsretten ofte er blevet påberåbt for at undgå gebyrer i henhold til national civilret eller forvaltningsret, når de udøver retten til aktindsigt. Rådet noterer sig, at det derfor har været vanskeligt for offentlige myndigheder at afgøre, om og i hvilket omfang indsigtsretten i henhold til GDPR bør anvendes, og hvordan den interagerer med de bestemmelser om aktindsigt, der finder anvendelse på nationalt plan. Rådet opfordrer derfor de nationale tilsynsmyndigheder og, hvor det er relevant, Databeskyttelsesrådet til at udarbejde en særlig vejledning med henblik på at afhjælpe en eventuel usikkerhed og præcisere anvendelsen af artikel 15 i GDPR i denne sammenhæng, også under hensyntagen til den seneste retspraksis og de nationale myndigheders rolle med hensyn til at sikre retten til aktindsigt.
- 29) Offentlige myndigheder har undertiden været udsat for fortolkningsudfordringer vedrørende retsgrundlaget i henhold til artikel 6 i GDPR, der giver mulighed for deres behandlingsaktiviteter, navnlig i situationer, hvor en sådan behandling kan være nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse i henhold til EU-retten, når den underliggende retsakt ikke i tilstrækkelig grad fastsætter de bestemmelser, der finder anvendelse på en sådan behandling. Rådet mener derfor, at når lovgivningsmæssige instrumenter vedtaget på EU-plan udgør EU-ret, der giver et retsgrundlag for behandling af personoplysninger i henhold til artikel 6 i GDPR, bør de klart definere de krav og betingelser, på hvilke offentlige myndigheder kan foretage en sådan behandling. Desuden bør EU-retten, hvor det er relevant, klart minde om de nationale tilsynsmyndigheders kompetence med hensyn til behandling af personoplysninger.

## **6. MARGENER FOR NATIONAL LOVGIVNING**

- 30) Rådet understreger betydningen af at sikre lige vilkår på EU-plan, navnlig for behandling foretaget af private organisationer, men mener, at de margener, der er overladt til national lovgivning med hensyn til at fastlægge specifikke rammer for visse typer behandlingsaktiviteter, f.eks. med hensyn til artikel 85 og 86 i GDPR vedrørende ytrings- og informationsfriheden og retten til aktindsigt i officielle dokumenter, fortsat er gavnlige og relevante, navnlig for offentlige myndigheder i betragtning af deres særlige behandlingsaktiviteter. Sådanne margener blev bevidst medtaget af medlovgiverne i forbindelse med vedtagelsen af GDPR og har vist sig at være en effektiv tilgang og dermed berettiget en vis grad af fragmentering, navnlig med hensyn til behandlingsaktiviteter, hvor medlemsstaterne selv har kompetence, eller på områder, hvor national lovgivning fastsætter særlige betingelser for behandling af personoplysninger, f.eks. i ansættelsesforhold.

## **7. SÆRLIGE BEHANDLINGSAKTIVITETER**

- 31) De seneste fem års effektive anvendelse af GDPR har gjort det muligt at identificere særlige behandlingsaktiviteter eller relaterede bestemmelser i henhold til GDPR, som kan drage fordel af yderligere præciseringer med hensyn til fortolkning og vejledning med henblik på at sikre en effektiv og sammenhængende gennemførelse.
- a) Behandling af mindreåriges personoplysninger: Rådet mener, at en effektiv anvendelse af GDPR og den deri omhandlede særlige beskyttelse, der bør ydes til børn, vil drage fordel af en yderligere præcisering af de relaterede bestemmelser i teksten og navnlig anvendelsesområdet for artikel 8 i GDPR, som vedrører betingelser for et barns samtykke i forbindelse med informationssamfundstjenester. Mere generelt opfordrer Rådet Databeskyttelsesrådet til at udarbejde en særlig vejledning om behandling af mindreåriges personoplysninger for at støtte og bistå dataansvarlige i deres bestræbelser på at beskytte mindreårige.

- b) Behandling til forsknings- og arkivformål: GDPR indeholder specifikke henvisninger og bestemmelser vedrørende behandling af personoplysninger til forsknings- og arkivformål, som skal anvendes fuldt ud for at tage hensyn til forskningsverdenens særlige behov og forskningens betydning for samfundet som helhed. Rådet minder i denne forbindelse om, at det i overensstemmelse med betragtning 33 i GDPR ofte ikke er muligt fuldt ud at fastlægge formålet med behandling af personoplysninger til videnskabelige forskningsformål, når oplysninger indsamles, og at registrerede derfor bør kunne give deres samtykke til bestemte videnskabelige forskningsområder, når dette er i overensstemmelse med anerkendte etiske standarder for videnskabelig forskning. Rådet mener, at der er behov for yderligere præcisering med hensyn til behandling af personoplysninger til både forsknings- og arkivformål, navnlig for så vidt angår det gældende retsgrundlag og betingelserne for samtykke, samt fastlæggelse af roller og ansvarsområder. Rådet opfordrer desuden Databeskyttelsesrådet til at vedtage specifikke retningslinjer til støtte for udviklingen af aktiviteter, der er i overensstemmelse med GDPR, inden for videnskabelig forskning og arkivering.
- c) Domstoles behandling, når de handler i deres egenskab af domstol: Rådet anerkender det arbejde, som Europa-Kommissionen har udført inden for rammerne af sin ekspertgruppe vedrørende forordning (EU) 2016/679 og direktiv (EU) 2016/680, men mener, at der bør gennemføres yderligere høringer på dette område under hensyntagen til udviklingen i retspraksis og de særlige behandlingsaktiviteter for at lette en konsekvent fortolkning af relaterede bestemmelser.



- d) Anonymisering og pseudonymisering: Rådet mener, at kravene vedrørende anonymisering og pseudonymisering i betragtning af deres betydning med hensyn til at reducere eller afbøde risici i forbindelse med behandling af personoplysninger og henvisninger til sådanne begreber i andre EU-retsakter vil drage fordel af yderligere præcisering, således at de kan gennemføres effektivt af dataansvarlige og databehandlere. Rådet opfordrer derfor Databeskyttelsesrådet til at vedtage omfattende retningslinjer for anonymisering og pseudonymisering for at sikre en konsekvent fortolkning og anvendelse på EU-plan og navnlig præcisere betingelserne, kravene og retsgrundlaget for så vidt angår sådanne behandlingsaktiviteter.
- e) Profilering og pointgivning: Behandling af personoplysninger, der resulterer i profilering af og pointgivning til fysiske personer, er blevet stadig mere udbredt i mange sektorer og applikationer og er integreret i mange teknologiske løsninger. De kan indebære betydelige risici for registreredes rettigheder, herunder konsekvenser for deres særlige situation. Sådanne behandlingsaktiviteter er blevet behandlet i flere lovgivningsmæssige instrumenter, der for nylig er vedtaget på EU-plan. Rådet anbefaler derfor at sikre en effektiv og konsekvent anvendelse af de bestemmelser i GDPR, der finder anvendelse på profilering og pointgivning, og vurdere, om den nuværende retlige ramme og anvendelsen heraf er effektiv med hensyn til at beskytte registrerede eller kræver yderligere vejledning og forbedringer for klart at begrænse profilerings- og pointgivningsaktiviteter.

- f) Udveksling af oplysninger med retshåndhævende myndigheder: Rådet anerkender betydningen af adgang til oplysninger med henblik på retshåndhævelse og for at opnå en balance mellem beskyttelsen af personoplysninger og den indre sikkerhed, men understreger behovet for at garantere retssikkerhed og beskyttelse af fysiske personers rettigheder for både private og offentlige aktører, hvis behandling af personoplysninger falder ind under GDPR's anvendelsesområde, navnlig med hensyn til det retsgrundlag, der giver mulighed for en sådan udveksling af oplysninger. De betingelser, hvorpå dataansvarlige, hvis behandling af personoplysninger falder ind under GDPR's anvendelsesområde, kan videregive sådanne personoplysninger til retshåndhævende myndigheder, bør være klare, og fuld respekt for den registreredes rettigheder i henhold til GDPR og de grundlæggende rettigheder bør garanteres.

## **8. SAMARBEJDS- OG SAMMENHÆNGSMEKANISME**

- 32) Rådet mener, at den samarbejds- og sammenhængsmekanisme, der er indført ved GDPR, har ført til et vedvarende og effektivt samarbejde mellem de nationale tilsynsmyndigheder, og at oprettelsen af Databeskyttelsesrådet og de dertil knyttede procedurer skal betragtes som et positivt resultat, hvilket illustreres af antallet af endelige afgørelser i grænseoverskridende sager, der er vedtaget i løbet af de seneste fem år.
- 33) Rådet understreger, at en effektiv håndhævelse af GDPR, herunder over for internationale dataansvarlige med ansvar for store mængder data, er et væsentligt element med henblik på en effektiv beskyttelse af registreredes rettigheder. Selv om der er konstateret og stadig er udfordringer med hensyn til håndhævelse, noterer Rådet sig Kommissionens nylige forslag om supplerende procedureregler for håndhævelse af GDPR, som vil blive behandlet efter den almindelige lovgivningsprocedure.

- 34) Udviklingen af en sammenhængende og EU-dækkende vejledning har også været afgørende for en effektiv gennemførelse af de specifikke bestemmelser i GDPR, og Rådet mener, at de nationale tilsynsmyndigheder og Databeskyttelsesrådet har spillet en vigtig rolle i denne henseende. I den forbindelse fremhæver Rådet betydningen af at revidere de eksisterende retningslinjer, når det er nødvendigt og navnlig i lyset af udviklingen i retspraksis, og behovet for at muliggøre en effektiv og omfattende høring af alle interessenter forud for vedtagelsen af specifikke retningslinjer.

## **9. INTERNATIONALE OVERFØRSLER OG DEN EKSTERNE DIMENSION AF GDPR**

- 35) For så vidt angår overførsel af personoplysninger til tredjelande understreger Rådet, at ethvert fremtidigt dataoverførselsværktøj, der udvikles, fortsat i tilstrækkelig grad skal beskytte fysiske personers personoplysninger i EU og opfylde de krav, der er fastsat i EU-Domstolens retspraksis, og dermed sikre en effektiv beskyttelse af fysiske personer og retssikkerheden for dataansvarlige.
- 36) Rådet mener, at afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet vedtaget i henhold til artikel 45 i GDPR er et vigtigt redskab, der letter og fremmer internationale Data Flows with Trust og gør den europæiske databeskyttelsesmodel kendt som et benchmark på globalt plan. I den forbindelse opfordrer Rådet Europa-Kommissionen til at øge gennemsigtigheden i sin vurderingsproces og fremlægge en omfattende og sammenhængende strategi for fremtidige afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet, som også bør undersøge mulighederne for og fordelene ved sektorspecifikke eller subnationale afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet. Rådet understreger, at den igangværende revision af tidligere afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet, som Kommissionen har vedtaget på grundlag af artikel 25, stk. 6, i direktiv 95/46/EF, skal afsluttes som en prioritet, også for at danne grundlag for udviklingen af en fremtidig EU-strategi for et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau.

- 37) Rådet anerkender fordelene ved andre overførselsværktøjer i henhold til GDPR og mener, at Databeskyttelsesrådets retningslinjer på dette område har vist sig at være nyttige, navnlig med hensyn til standardkontraktbestemmelser. Rådet noterer sig imidlertid, at visse overførselsværktøjer ikke er blevet udnyttet fuldt ud på grund af manglen på initiativer, der har til formål at fremme deres udvikling, og på grund af den komplekse vedtagelsesproces. En særlig type overførsler, navnlig til dataansvarlige eller databehandlere, der ikke er etableret i EU, men hvis behandlingsaktiviteter falder ind under GDPR's anvendelsesområde, vil drage fordel af særlige overførselsværktøjer, hvis udvikling bør undersøges nærmere. Rådet mener derfor, at der skal tilskyndes til yderligere vejledning og støtte for at lette vedtagelsen og anvendelsen af overførselsværktøjer såsom adfærdskodekser, certificeringer og bindende virksomhedsregler, herunder ved at lette vedtagelsesprocedurer og en sektorspecifik tilgang.
- 38) Rådet ser med tilfredshed på det øgede samarbejde mellem de nationale tilsynsmyndigheder og tredjelandes myndigheder og betragter det som afgørende for at sikre en effektiv beskyttelse af registreredes rettigheder. Udviklingen af netværk, hvor et sådant samarbejde kan etableres yderligere, og vedtagelsen af særlige instrumenter for internationalt samarbejde og håndhævelse kan styrke den omfattende og ensartede anvendelse af GDPR i den globaliserede digitale økonomi.
- 39) Ikke desto mindre anerkender Rådet de resterende udfordringer i forbindelse med håndhævelsen af GDPR over for virksomheder, der ikke er etableret i Den Europæiske Union, hvilket giver anledning til betænkeligheder med hensyn til sikring af lige vilkår i forhold til dataansvarlige, der er etableret i Den Europæiske Union, og en effektiv beskyttelse af fysiske personer. Rådet opfordrer Databeskyttelsesrådet og Europa-Kommissionen til at undersøge muligheden for at udvikle særlige instrumenter eller anvende eksisterende instrumenter med henblik på at lette håndhævelsen af GDPR i sådanne tilfælde.

**10. SAMMENHÆNGEN MELLEM GDPR OG ANDRE LOVGIVNINGSMÆSSIGE EU-RETSAKTER, NAVNLIG DE NYE FORORDNINGER, DER FINDER ANVENDELSE PÅ DEN DIGITALE SEKTOR**

- 40) Rådet fremhæver, at Den Europæiske Union siden 2018 har vedtaget nye retsakter, hvis gennemførelse kan interagere med GDPR's bestemmelser, navnlig med hensyn til nye retlige rammer, der finder anvendelse på den digitale sektor. I den forbindelse minder Rådet om behovet for at sikre sammenhæng og forhindre fragmentering af EU's juridiske landskab med hensyn til beskyttelse af personoplysninger. Med henblik herpå bør enhver ny EU-lovgivning, der indeholder bestemmelser om behandling af personoplysninger, være i overensstemmelse med GDPR og EU-Domstolens retspraksis.
- 41) For at sikre en fortsat og effektiv anvendelse af GDPR anbefaler Rådet, at Databeskyttelsesrådet om nødvendigt vedtager særlige udtalelser og retningslinjer for at præcisere, hvordan GDPR's bestemmelser skal anvendes i lyset af nye forpligtelser, der følger af andre EU-retsakter. Dette er fortsat et yderst relevant spørgsmål at tage op, ikke mindst når det drejer sig om ny EU-lovgivning for den digitale sektor (forordningen om digitale markeder, forordningen om digitale tjenester, datastyringsforordningen, dataforordningen, forordningen om kunstig intelligens (AI-forordningen) osv.), men også når det drejer sig om lovgivning på andre områder såsom åbne data, retshåndhævelse, cybersikkerhed eller konkurrence. I den forbindelse mener Rådet, at samarbejde mellem relevante reguleringsmyndigheder er afgørende for at sikre en effektiv gennemførelse og retssikkerhed.

## 11. KONKLUSIONER

- 42) Fem år efter at GDPR blev taget i anvendelse, mener Rådet, at GDPR generelt fortsat er en passende retlig ramme for beskyttelse af fysiske personers personoplysninger i Unionen, og understreger betydningen af fortsat at sikre en effektiv og ensartet gennemførelse heraf. I den forbindelse opfordrer Rådet Europa-Kommissionen til i sin kommende rapport at foretage en overordnet og omfattende evaluering af dens anvendelse og funktion.
- 43) Rådet understreger, at det med GDPR er lykkedes at sikre et højere beskyttelsesniveau for personoplysninger i hele Unionen, og at dens gennemførelse i organisationer har skabt en styrket databeskyttelseskultur og en større hensyntagen til datastyring generelt. I betragtning af GDPR's positive indflydelse på globalt plan mener Rådet, at der bør gøres en indsats for at fremme forordningen som en forudsætning for ansvarsbevidst, ansvarlig og etisk innovation i den digitale økonomi.
- 44) Rådet mener, at de margener, der er overladt til national lovgivning med hensyn til at fastlægge specifikke rammer for visse typer behandlingsaktiviteter, fortsat er gavnlige, relevante og har vist sig at være en effektiv tilgang.
- 45) Rådet opfordrer Europa-Kommissionen til i sin kommende evaluering at tage hensyn til de resterende udfordringer, som både offentlige og private organisationer står over for, og fremhæve betydningen af relevant vejledning og praktiske værktøjer, der skal udvikles af Databeskyttelsesrådet og de nationale tilsynsmyndigheder. Som nævnt i denne holdning fremhæver Rådet navnlig behovet for præcisering og yderligere vejledning, der er kortfattet, praktisk og letforståelig.

- 46) Overførsel af personoplysninger til tredjelande og den internationale dimension af GDPR er fortsat helt afgørende, navnlig i lyset af globaliseringen af den digitale økonomi og den teknologiske udvikling. I den forbindelse opfordrer Rådet Europa-Kommissionen til som en prioritet at afslutte revisionen af eksisterende afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet og til at fremlægge en omfattende strategi for vedtagelsen af fremtidige afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet. Videreudviklingen af andre dataoverførselsværktøjer i henhold til GDPR bør også betragtes som en prioritet.
- 47) Rådet mener, at den faktiske anvendelse af GDPR også skal evalueres i forbindelse med nye teknologier og yderligere lovgivningsmæssig udvikling på EU-plan, der påvirker behandlingen af personoplysninger, så der sikres sammenhæng, retssikkerhed og effektiv beskyttelse af fysiske personers grundlæggende ret til beskyttelse af deres personoplysninger.
-