



Brussel, 25 november 2025
(OR. en)

15505/25

SOC 780
EMPL 517
ECOFIN 1527
COMPET 1171
FIN 1362
CADREFIN 324

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	14 november 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2025) 683 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de activiteiten van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) in 2023 en 2024

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 683 final.

Bijlage: COM(2025) 683 final



Brussel, 14.11.2025
COM(2025) 683 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de activiteiten van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor
ontslagen werknemers (EFG) in 2023 en 2024**

SAMENVATTING

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) werd in 2007 opgericht om solidariteit te betonen met werknemers die hun baan verliezen als gevolg van de globalisering of veranderende wereldhandelspatronen. Het biedt ondersteuning bij grote herstructureringen en bevordert fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid. Ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd, kunnen steun krijgen van het EFG om hun vaardigheden aan te passen en een nieuwe baan te vinden, zodat zij een soepele overgang naar een nieuwe baan kunnen maken.

De reikwijdte van het fonds werd later uitgebreid om personen te kunnen ondersteunen die hun baan verloren als gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis.

Voor de periode 2021-2027 is het toepassingsgebied¹ van de EFG-verordening verder uitgebreid, zodat het fonds werknemers kan ondersteunen die hun baan hebben verloren, ongeacht de oorzaak van de herstructurering. Dit omvat bijvoorbeeld structurele veranderingen als gevolg van globalisering, financiële of economische crises, digitalisering of automatisering of de overgang naar een koolstofarme economie.

Als noodfonds werkt het EFG reactief. Het is gebaseerd op de beginselen van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt; billijke arbeidsvoorwaarden; en sociale bescherming en inclusie zoals vastgelegd in de Europese pijler van sociale rechten². Door de uitvoering van deze beginselen draagt het fonds bij aan de versterking van de sociale en economische cohesie tussen de regio's en lidstaten van de Europese Unie, als aanvulling op andere herstructureringssteunprogramma's en diensten voor werknemers.

Dit verslag geeft een overzicht van de activiteiten en resultaten van het EFG in 2023 en 2024. De belangrijkste bevindingen zijn:

- Tijdens de verslagperiode hebben drie lidstaten zeven aanvragen ingediend voor een totaalbedrag van 27,7 miljoen EUR (een EFG-bijdrage van 21,2 miljoen EUR en een nationale bijdrage van 6,5 miljoen EUR), met als doel 5 643 werknemers te ondersteunen, voornamelijk uit de automobielsector en de vervaardiging van metalen in primaire vorm, gevolgd door de detailhandel.
- Het Europees Parlement en de Raad keurden acht besluiten goed om financiële steun uit het EFG toe te kennen voor een totaalbedrag van 16,4 miljoen EUR ter ondersteuning van 4 108 werknemers³.

¹ [Verordening \(EU\) 2021/691](#) van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

² [Actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten](#).

³ Van de acht besluiten hadden er twee betrekking op EFG-aanvragen die eind 2022 waren ontvangen (EGF/2022/002 BE/TNT Express Worldwide; EGF/2022/003 ES/Alu Ibérica). Eén aanvraag (EGF/2024/003 BE/Van Hool) werd in het laatste kwartaal van 2024 ontvangen en in 2025 goedgekeurd.

- De Commissie heeft elf eindverslagen ontvangen, waaruit blijkt dat 64 % van de werknemers die van de maatregelen hadden geprofiteerd, tegen het einde van de uitvoeringsperiode weer aan het werk was.

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	4
2. Analyse van de activiteiten van het EFG in 2023 en 2024	5
2.1. Ingediende aanvragen	5
2.1.1. Aanvragen uitgesplitst naar interventie criterium en reden voor ontslag.....	6
2.1.2. Aanvragen per sector.....	6
2.1.3. Ingediende aanvragen naar aantal beoogde begunstigden	7
2.1.4. Ingediende aanvragen naar aangevraagd bedrag.....	8
2.1.5. Aanvragen naar bedrag per begunstigde	9
2.1.6. Verwerkingstijd.....	10
2.2. Vastgestelde besluiten en toegekende bijdragen	11
2.2.1. Door het EFG medegefinancierde maatregelen	13
2.2.2. Complementariteit met maatregelen die door nationale of EU-fondsen worden gefinancierd.....	13
2.3. Afgewezen aanvragen.....	15
2.4. Behaalde resultaten.....	15
2.4.1. Samenvatting van de in 2023 en 2024 gemelde resultaten	17
2.4.2. Re-integratiepercentage begunstigden	18
2.4.3. Enquête onder begunstigden	19
2.5. Financiële uitvoering	21
2.5.1. EFG-bijdragen.....	21
2.5.2. Technische bijstand	21
2.5.3. Gerapporteerde onregelmatigheden	22
2.5.4. Afsluiting van financiële bijdragen van het EFG.....	23
2.6. Technische bijstand van de Commissie.....	24
2.6.1. Informatie en publiciteit — website.....	24
2.6.2. Vergaderingen met de nationale autoriteiten en belanghebbenden van het EFG	25
2.6.3. Systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (SFC2021).....	25
2.6.4. Tussentijdse evaluatie door de Commissie van de EFG-verordening 2021-2027	25

1. Inleiding

In het kader van de EFG-verordening 2021-2027⁴ toont de EU solidariteit met en biedt zij steun aan werknemers die zijn ontslagen en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van grote herstructureringen, zoals globalisering, financiële of economische crises, digitalisering of automatisering, of de overgang naar een koolstofarme economie. Voor de periode 2021-2027 zijn ingrijpende veranderingen doorgevoerd⁵ om de regels inclusiever en flexibeler te maken, zodat beter kan worden gereageerd op huidige en toekomstige uitdagingen.

Om ontslagen werknemers te helpen een nieuwe baan te vinden, voorziet het EFG in medefinanciering van actieve arbeidsmarktmaatregelen die de lidstaten nemen. Het vormt een aanvulling op nationale maatregelen in geval van plotselinge collectieve ontslagen na een grote herstructurering en biedt meer gepersonaliseerde ondersteuning aan de meest kwetsbare ontslagen werknemers, afgestemd op hun behoeften.

Dit verslag aan het Europees Parlement en de Raad bevat een beoordeling van de EFG-activiteiten in de afgelopen twee jaar, overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/691.

Het verslag heeft betrekking op de behaalde resultaten en bevat met name informatie over:

- ingediende aanvragen;
- de verwerkingstijd;
- vastgestelde besluiten;
- gefinancierde maatregelen, met aandacht voor hun complementariteit met acties die worden gefinancierd uit de andere instrumenten van de Unie, met name het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+);
- statistieken over de indicatoren in bijlage II bij de EFG-verordening;
- de enquêtes onder begunstigden;
- de afsluiting van de financiële bijdragen; en afgewezen aanvragen.

⁴ Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

⁵ Met name: a) de drempel voor subsidiabiliteit is verlaagd van 500 naar 200 ontslagen werknemers; b) kortere termijnen voor zowel de Commissie als de lidstaten; c) vereenvoudigde aanvraagvereisten en -procedures; d) het medefinancieringspercentage van het EFG wordt afgestemd op het hoogste medefinancieringspercentage van het ESF+ in de betrokken lidstaat of 60 %, indien dit hoger is.

Tot slot bevat het verslag een beknopte presentatie van de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de EFG-verordening 2021-2027 door de Commissie, die op 8 juli 2025 is gepubliceerd⁶.

2. Analyse van de activiteiten van het EFG in 2023 en 2024

2.1. Ingediende aanvragen

In 2023 en 2024 heeft de Commissie zeven aanvragen ontvangen van België, Duitsland en Denemarken voor een totaalbedrag van 27,7 miljoen EUR (nationale en EFG-bijdragen samen). De aanvragen waren bedoeld om ondersteuning te bieden aan 5 643 werknemers.

Tabel 1: In 2023 en 2024 ingediende aanvragen

EGF-referentie	Lidstaat	Titel dossier	Sector met korte benaming	NACE Rev. 2-afdeling	Datum van aanvraag	Artikel 4, Criteriën voor steunverlening Verord. (EU) 2021/691	Oorzaak van ontlasting	Nationale bijdrage (in EUR) (40 % of minder van het totale bedrag van het dossier)	EFG-bijdrage (in EUR) (60 % of meer van het totale bedrag van het dossier)	Medefinancieringspercentages van het EFG (in %)	Aantal ontlasten werknemers	Aantal beoogde begunstigten	Percentage beoogde begunstigten versus anticipeerde werknemers	Gemiddeld EFG-bedrag per beoogde begunstigde
								A	B	C	D	E	EID	BIE
1 EGF/2023/001	BE	Logistics Nivelles	Opslag en vervoerondersteunende activiteiten	52,49	17/02/2023	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	380.004	2.153.358	85%	603	603	100%	3.571
2 EGF/2023/002	BE	Makro	Detailhandel	47	3/07/2023	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	499.098	2.828.223	85%	1.431	421	29%	6.718
3 EGF/2023/003	DE	Vallourec	Metalen in primaire vorm	24	15/11/2023	4, lid 2, punt a)	Handel	1.989.752	2.984.627	60%	1.518	835	55%	3.574
4 EGF/2023/004	DK	Danish Crown	Voedingsmiddelen	10	6/12/2023	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	1.254.808	1.882.212	60%	751	390	52%	4.826
5 EGF/2024/001	BE	Match	Detailhandel	47	3/06/2024	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	469.688	2.661.564	85%	513	365	71%	7.292
6 EGF/2024/002	BE	Limburg machinery and paper*	Machines en toestellen & papier	17, 28	19/07/2024	4, lid 2, punt c)	Overcapaciteit in de sector (papier) en voorkeur van consumenten voor andere verwarmingssystemen dan paneelradiatoren.	469.424	704.135	60%	681	632	93%	1.114
7 EGF/2024/003	BE	Van Hool	Automobielsector	29	28/10/2024	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	1.411.591	7.999.015	85%	2.411	2.397	99%	3.337
Totaal aantal in 2023 en 2024 ontvangen aanvragen: 7							4, lid 2, punt a)=6 4, lid 2, punt c)=1	Totaal	6.474.365	21.213.134	7.908	5.643	71%	3.759
							4, lid 2, punt a)=6 4, lid 2, punt c)=1	Gemiddelde voor 7 aanvragen	924.909	3.030.448	1.130	806		

België heeft gekozen voor een medefinancieringspercentage van 60 % voor Limburg machinery and paper, hoewel het tot 85 % had kunnen aanvragen.

⁶ COM(2025) 382 final en SWD(2025) 180.

2.1.1. Aanvragen uitgesplitst naar interventie criterium en reden voor ontslag

Zes aanvragen hadden betrekking op ontslagen bij een onderneming en haar leveranciers en downstreamproducenten⁷ en één aanvraag betrof ontslagen in dezelfde regio in België⁸. De mogelijkheid om ontslagen in dezelfde regio in één enkele aanvraag te combineren, zelfs als deze verschillende sectoren betreffen, is in de huidige verordening geïntroduceerd⁹. Limburg machinery and paper (EGF/2024/002 BE) was de eerste aanvraag waarbij van deze mogelijkheid gebruik werd gemaakt.

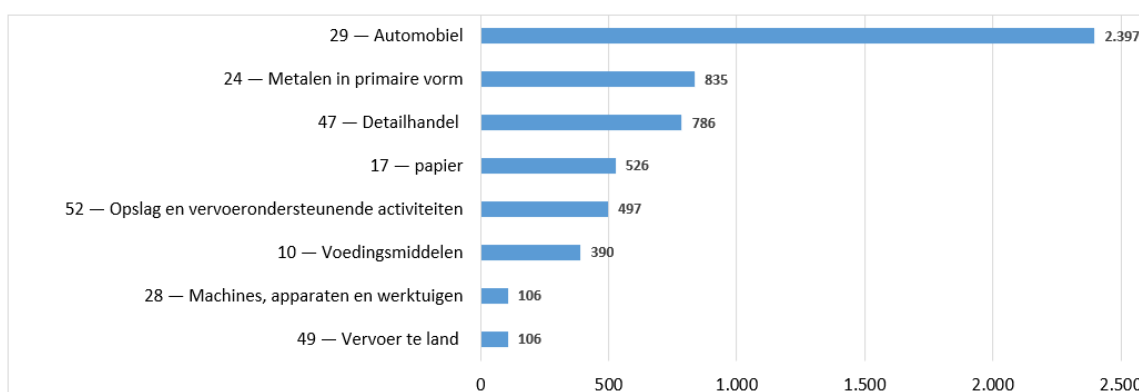
Volgens de verzoekende lidstaten hadden vijf aanvragen betrekking op een bedrijfscrisis (BE en DK) en twee op handel (DE) en andere herstructureringsredenen¹⁰ (BE).

2.1.2. Aanvragen per sector¹¹

De aanvragen hadden betrekking op ontslagen in acht sectoren: automobiel, metalen in primaire vorm, voedingsmiddelen, vervoer te land, machines en apparaten, papier, detailhandel, opslag en vervoerondersteunende activiteiten. Er waren twee aanvragen voor de detailhandel en twee aanvragen uit België¹² hadden betrekking op meer dan één sector.

De automobielinclusie (2 397) had het hoogste aantal beoogde begunstigden, gevolgd door metalen in primaire vorm (835) en de detailhandel (786). Voor het eerst werd een aanvraag ingediend ter ondersteuning van ontslagen werknemers in de papiersector.

Grafiek 1: Aantal beoogde begunstigden per sector in 2023-2024



⁷ Artikel 4, lid 2, punt a), van de verordening.

⁸ Artikel 4, lid 2, punt c), van de verordening.

⁹ De mogelijkheid om ontslagen in dezelfde regio in één enkele aanvraag te combineren, bestond reeds, maar op voorwaarde dat alle ontslagen tot dezelfde sector behoorden (artikel 4, lid 2, punt b), van de verordening).

¹⁰ Overcapaciteit in de sector (papier) en voorkeur van consumenten voor andere verwarmingssystemen dan paneelradiatoren (machines).

¹¹ [Sectoren op NACE Rev. 2-afdelingsniveau](#).

¹² EGF/2023/001 BE Logistics Nivelles (opslag en vervoer te land) en EGF/2024/002 BE Limburg machinery and paper.

Totaal aantal beoogde begunstigden: 5 643

2.1.3. Ingediende aanvragen naar aantal beoogde begunstigden

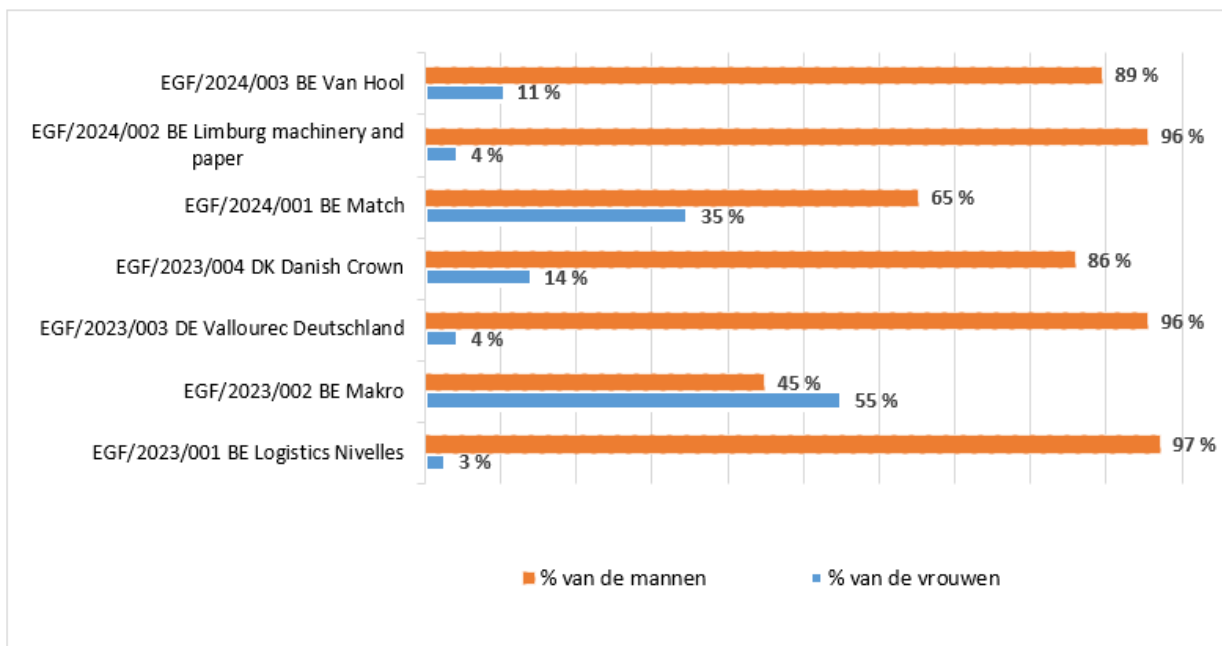
Er waren in totaal 5 643 beoogde begunstigden (71 % van de 7 908 ontslagen werknemers; zie tabel 1). België heeft met vijf aanvragen EFG-steun aangevraagd voor het grootste aantal begunstigden (4 418), gevolgd door Duitsland (835) en Denemarken (390). Het gemiddelde aantal beoogde begunstigden per aanvraag was 806.

De verhouding tussen beoogde begunstigden en ontslagen werknemers kan variëren, aangezien de lidstaten kunnen besluiten zich op bepaalde groepen te concentreren. Zo heeft België in twee van zijn aanvragen gekozen voor een regionale aanpak: gezien de sterke Vlaamse arbeidsmarkt werd ervan uitgegaan dat Vlaamse werknemers met de beschikbare nationale steun een nieuwe baan zouden kunnen vinden. Daarom werd alleen voor Waalse werknemers medefinanciering uit het EFG aangevraagd.

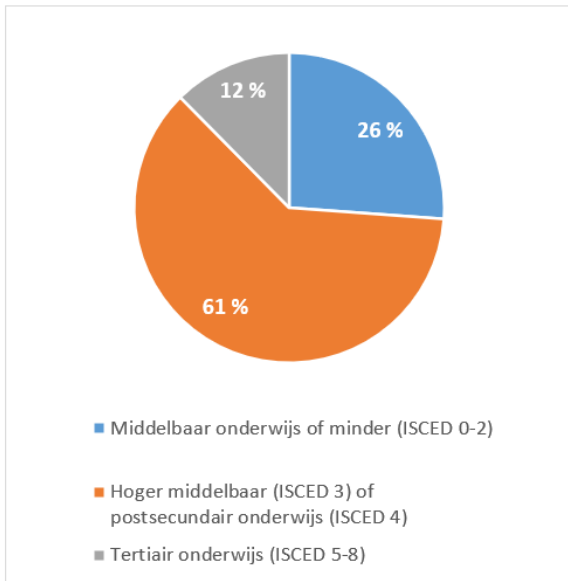
Profiel van de beoogde begunstigden naar geslacht, leeftijd en opleidingsniveau

Van de beoogde begunstigden was 87 % man, was 62 % tussen 30 en 54 jaar oud en had 61 % het hoger secundair onderwijs of postsecundair onderwijs afgerond. Er is geen sprake van gendervooroordelen bij de selectie van begunstigden; hun profiel weerspiegelt veeleer het feit dat de meeste ontslagen plaatsvonden in sectoren met een overwegend mannelijk personeelsbestand (90 % of meer).

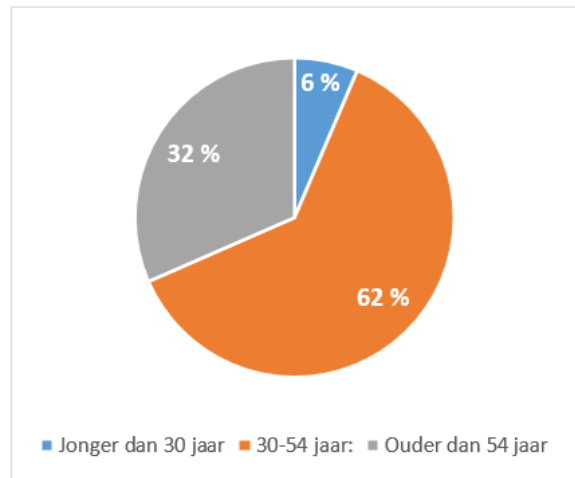
Grafiek 2: Profiel van de beoogde begunstigden naar geslacht en naar aanvraag



Grafiek 3: Profiel van de beoogde begunstigden naar opleidingsniveau



Grafiek 4: Profiel van de beoogde begunstigden naar leeftijd



2.1.4. Ingediende aanvragen naar aangevraagd bedrag

De financiële bijdrage van het EFG vormt een aanvulling op de maatregelen van de lidstaten op nationaal, regionaal of lokaal niveau. De aanvragende lidstaat moet er zelf voor zorgen dat de door het EFG gefinancierde maatregelen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels en dat er geen sprake is van dubbele financiering uit de EU-begroting. Bovendien mogen de door het EFG gefinancierde maatregelen geen vervanging vormen voor maatregelen waarvoor ondernemingen krachtens nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten verantwoordelijk zijn.

Een lidstaat die een aanvraag voor EFG-steun indient, moet een gecoördineerd pakket maatregelen opstellen dat het best past bij het profiel van de beoogde begunstigden. Op grond van Verordening (EU) 2021/691 bedraagt het percentage van de medefinanciering uit het EFG 60 % of het hoogste percentage van de medefinanciering uit het ESF+ in de betrokken lidstaat¹³, indien dat hoger is.

Het totale bedrag aan EFG-steun dat in de zeven aanvragen werd aangevraagd, bedroeg 21 213 134 EUR. België, met vijf aanvragen en een medefinancieringspercentage van 85 %¹⁴, vroeg het hoogste bedrag (16 346 295 EUR) aan, gevolgd door Duitsland (2 984 627 EUR) en

¹³ Het medefinancieringspercentage van het ESF+ varieert tussen 40 % en 85 %.

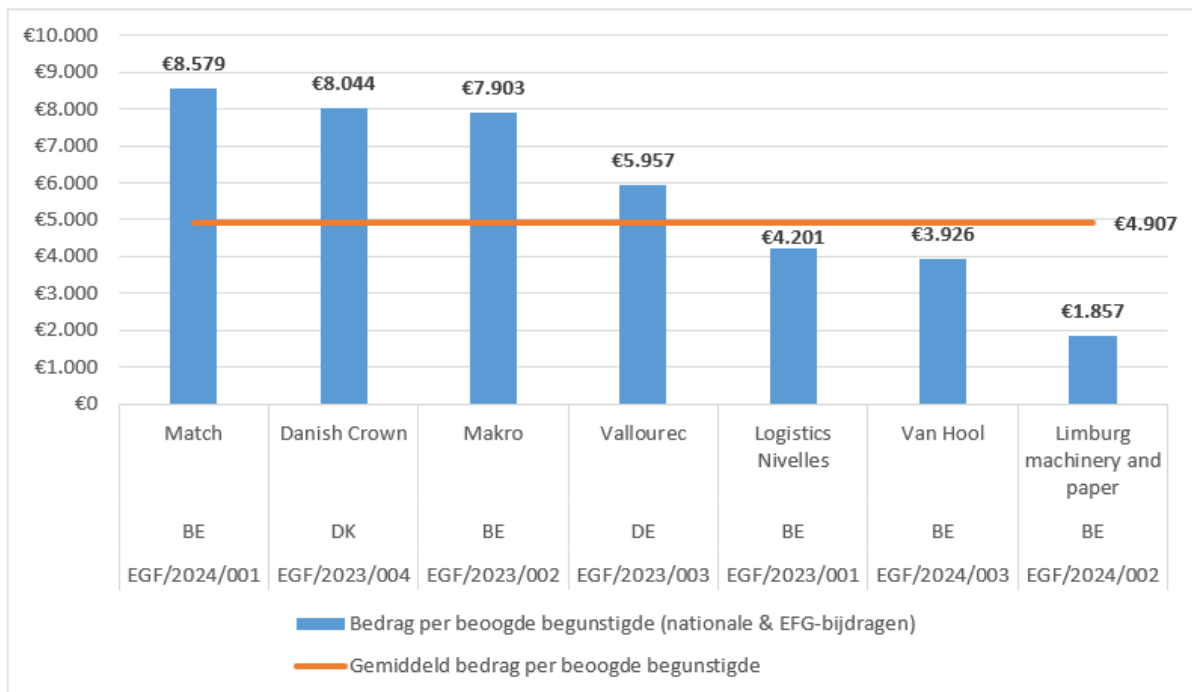
¹⁴ In aanvraag EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper, vroeg België een medefinanciering van 60 % aan.

Denemarken (1 882 212 EUR), elk met één aanvraag en een medefinancieringspercentage van 60 %.

2.1.5. Aanvragen naar bedrag per begunstigde

Verordening (EU) 2021/691 bevat geen beperkingen wat het begrote bedrag of het aangevraagde bedrag per beoogde begunstigde betreft. Het bedrag kan variëren afhankelijk van de situatie op de betreffende arbeidsmarkt, de individuele omstandigheden van de begunstigten en de beschikbare steun en kosten voor het verlenen van de betreffende diensten in de betrokken lidstaat.

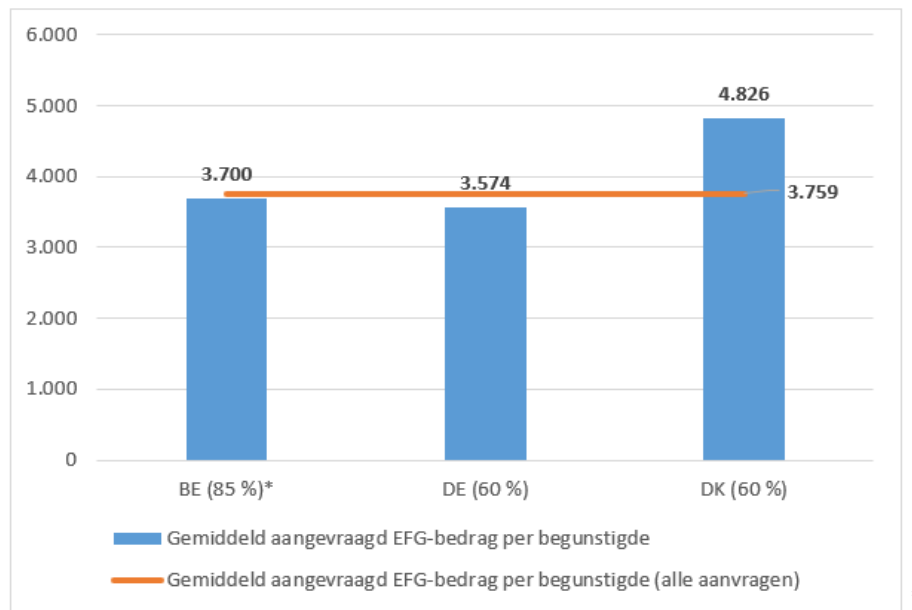
Grafiek 5: Begroot bedrag per begunstigde (nationale en EFG-medefinanciering) in 2023-2024



Gemiddeld begroot bedrag per begunstigde:

4 907 EUR

Grafiek 6: EFG-bedrag dat elke lidstaat in 2023-2024 per begunstigde heeft aangevraagd



Gemiddeld aangevraagd EFG-bedrag per begunstigde: 3 759 EUR

2.1.6. Verwerkingstijd

Overeenkomstig artikel 8, lid 1, van de EFG-verordening moet een lidstaat die een aanvraag bij de Commissie wil indienen, dit doen binnen twaalf weken na de datum waarop aan de criteria van artikel 4, leden 2, 3 of 4, is voldaan. De Commissie heeft vervolgens tien werkdagen de tijd om aanvullende informatie op te vragen die zij nodig heeft om de aanvraag te beoordelen, te rekenen vanaf de datum waarop zij deze heeft ontvangen (of een vertaling indien nodig). De lidstaat moet binnen vijftien werkdagen na ontvangst van het verzoek reageren, maar kan om een verlenging van tien dagen vragen indien het verzoek om verlenging naar behoren gemotiveerd is. Zodra zij deze informatie heeft ontvangen, heeft de Commissie vijftig werkdagen de tijd om te beoordelen of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor financiële steun en om voor te stellen het fonds in te zetten. Indien de Commissie deze termijn niet kan halen, moet zij een verklaring geven voor de vertraging van de voltooiing van de beoordeling.

De Commissie heeft alle in 2023-2024 ontvangen aanvragen tussen 49 en 75 dagen na de datum van de aanvraag of de datum waarop de vertaling beschikbaar kwam, goedgekeurd,

* In aanvraag EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper, verzocht België om een medefinanciering van 60 %.

waarmee zij de in artikel 8, leden 4, 5 en 6, van de EFG-verordening vastgestelde termijn van 75 werkdagen in acht heeft genomen.

Op grond van artikel 15, lid 1, van de EFG-verordening moet de begrotingsautoriteit binnen zes weken¹⁵ na het voorstel van de Commissie een besluit nemen. Het besluit tot beschikbaarstelling werd in de meeste gevallen binnen de gestelde termijn genomen en was bijzonder snel (30 kalenderdagen) in het geval van het dossier EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper.

Tabel 2: Verwerkingstijd van de Commissie en de begrotingsautoriteit

EFG-referentie	Dossier	Datum van aanvraag of vertaling	Goedkeuring door de Commissie	Werkdagen	Datum van ondertekening door de BA	Kalenderdagen
EGF/2023/001	Logistics Nivelles	17.2.2023	6.6.2023	71	12.7.2023	36
EGF/2023/002	Makro	3.7.2023	13.10.2023	74	22.11.2023	40
EGF/2023/003	Vallourec *	15.11.2023	29.2.2024	71	24.4.2024	55
EGF/2023/004	Danish Crown	6.12.2023	29.2.2024	56	24.4.2024	55
EGF/2024/001	Match	3.6.2024	16.9.2024	75	23.10.2024	37
EGF/2024/002	Limburg machinery and paper*	28.8.2024	5.11.2024	49	5.12.2024	30
EGF/2024/003	Van Hool*	3.12.2024	26.3.2025	73	7.5.2025	42

2.2. Vastgestelde besluiten en toegekende bijdragen

Het EFG is een speciaal thematisch instrument dat niet onder de plafonds van het meerjarig financieel kader valt. Het fonds wordt gemobiliseerd door middel van een besluit van het Europees Parlement en de Raad.

In 2023-2024 hebben het Europees Parlement en de Raad acht besluiten goedgekeurd voor de beschikbaarstelling van EFG-middelen ten bedrage van 16 445 516 EUR, waarmee steun werd verleend aan 4 108 werknemers in vier lidstaten¹⁶. De besluiten hadden betrekking op twee aanvragen die in het laatste kwartaal van 2022 waren ontvangen, vier aanvragen die in 2023 waren ontvangen en twee aanvragen die in 2024 waren ontvangen. Tabel 3 heeft derhalve betrekking op een andere reeks dossiers dan tabel 1, waarin de in 2023 en 2024 ingediende aanvragen worden weergegeven.

¹⁵ Ongeveer 42 kalenderdagen.

* Er is een vertaling nodig.

¹⁶ België (vijf dossiers), Spanje, Duitsland en Denemarken.

**Tabel 3: Details van de in 2023 en 2024 toegekende bijdragen
(Datum van ondertekening door de begrotingsautoriteit in 2023 en 2024)**

EGF-referentie	Lidstaat	Dossier	Datum van aanvraag	Artikel 4. Criteria voor steunverlening	Oorzaak van ontslag	Nationale bijdrage (in EUR)	Toegekende EGF-bijdrage (in EUR)	Beeoogde begunstigten	Gemiddelde EGF-bijdrage per begunstigde (in EUR)	Beeoogde mannen	Beeoogde vrouwen	Jonger dan 30 jaar	Beeoogde leeftijd 30-54 jaar	Beeoogde leeftijd ouder dan 54 jaar	Datum en handtekening naar begrotingsautoriteit	Datum van betaling (aanloverschrijving)
EGF/2022/002	BE	TNT	18/10/2022	4, lid 2, punt a)	Overname	345.247	1.956.397	559	3.500	487	72	13	368	178	15/03/2023	03/04/2023
EGF/2022/003	ES	Alu Ibérica	30/11/2022	4, lid 2, punt a)	Handel	225.000	1.275.000	303	4.208	293	10	0	294	9	10/05/2023	31/05/2023
EGF/2023/001	BE	Logistics Nivelles	17/02/2023	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	360.004	2.153.358	603	3.571	586	17	27	450	126	12/07/2023	19/07/2023
EGF/2023/002	BE	Makro	3/07/2023	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	499.098	2.828.223	421	6.718	189	232	2	229	190	22/11/2023	05/12/2023
EGF/2023/003	DE	Vallourec	15/11/2023	4, lid 2, punt a)	Handel	1.989.752	2.984.627	835	3.574	798	37	53	614	168	24/04/2024	17/06/2021
EGF/2023/004	DK	Danish Crown	6/12/2023	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	1.254.808	1.882.212	390	4.826	335	55	39	275	76	24/04/2024	15/05/2024
EGF/2024/001	BE	Match	3/06/2024	4, lid 2, punt a)	Bedrijfs crisis	469.688	2.661.564	365	7.292	238	127	28	222	115	23/10/2024	06/11/2024
EGF/2024/002	BE	Limburg machinery and paper	13/07/2024	4, lid 2, punt c)	Overcapaciteit in de sector (papier). Veranderingen in consumententrends (radiatoren)	469.424	704.135	632	1.114	604	28	55	355	222	05/12/2024	24/12/2024
Totaalcijfers						5.633.021	16.445.516	4.108	4.003	3.530	578	217	2.807	1.084		
Totaal aantal besluiten en betalingen in 2023 en 2024: 8				4, lid 2, punt a)= 7 4, lid 2, punt c)= 1	Bedrijfs crisis = 4 Handel = 2 Overige = 2	704.128	2.055.690	514		86%	14%	5%	69%	26%	Gemiddelde cijfers voor 8 dossiers	

2.2.1. Door het EFG medegefinancierde maatregelen

Krachtens artikel 7 van Verordening (EU) 2021/691 kan een financiële bijdrage uit het EFG worden gebruikt ter ondersteuning van actieve arbeidsmarktmaatregelen die deel uitmaken van een gecoördineerd pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen, om de beoogde begunstigden, en in het bijzonder de meest kansarmen onder hen, opnieuw aan het werk te helpen, in dienstverband of als zelfstandige.

De financiële bijdragen uit het EFG werden in 2023 en 2024 toegekend voor de volgende soorten maatregelen:

- loopbaanbegeleiding en beroepsoriëntatie;
- intensieve begeleiding bij het zoeken naar werk, afgestemd op de behoeften van de begunstigden; verbetering van algemene vaardigheden; het vergroten van de kansen en mogelijkheden van werkzoekenden om deel te nemen aan bijscholingscursussen of om te voldoen aan de vereisten van een baan;
- omscholing, bijscholing en beroepsopleiding, met inbegrip van opleidingen in horizontale en zachte vaardigheden, ondernemerschapopleidingen en programma's voor hoger onderwijs;
- counseling en begeleiding door een mentor bij het vinden van een nieuwe baan en begeleiding door een mentor bij de start van de nieuwe baan;
- bevordering van ondernemerschap en bijdragen voor het opstarten van een bedrijf;
- eenmalige prikkels om snel opnieuw aan de slag te gaan en aanwervingsprikkels; diverse toelagen (bv. voor solliciteren, opleiding of ondernemerschap, of om deelname aan IT- of taaltrainingen aan te moedigen) en bijdragen (bv. voor de kosten van woon-werkverkeer of de zorg voor afhankelijke personen).

Bij het samenstellen van hun steunpakketten hebben de lidstaten rekening gehouden met de achtergrond, het opleidingsniveau, de ervaring en de mobiliteit van de verschillende begunstigden, alsook met de huidige of verwachte toekomstige kansen op de relevante arbeidsmarkten. Zij hebben ook rekening gehouden met de aanbevelingen in het EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructureringen en met de noodzaak om vaardigheden voor het digitale industriële tijdperk en een hulpbronnefficiënte economie te verspreiden, overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de EFG-verordening.

2.2.2. Complementariteit met maatregelen die door nationale of EU-fondsen worden gefinancierd

EFG-maatregelen worden altijd aangeboden naast gewone nationale steun, waardoor complementariteit wordt gewaarborgd. Het fonds vormt met name een aanvulling op het ESF+, dat het belangrijkste EU-instrument is voor de bevordering van de werkgelegenheid. De twee fondsen pakken werkgelegenheidskwesties aan vanuit verschillende tijdsperspectieven: het ESF+ streeft strategische langetermijndoelstellingen na (bv. stimuleren

van het menselijk kapitaal en het in goede banen leiden van veranderingen) op basis van een meerjarenprogramma, terwijl het EFG steun verleent in crisissituaties. Het verleent steun aan ontslagen werknemers of zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van een specifieke, grootschalige herstructurering die in korte tijd tot een groot aantal ontslagen heeft geleid.

Het EFG stelt de lidstaten in staat begunstigen meer diepgaande en gerichte, gepersonaliseerde steun te geven, met inbegrip van maatregelen waartoe deze anders geen toegang zouden hebben (bv. secundair of tertiair onderwijs). Het fonds maakt het dus mogelijk diensten te ontwerpen die beter zijn afgestemd op de behoeften van individuele ontslagen werknemers en die veel verder gaan dan wat standaardcursussen en -maatregelen kunnen bieden. De steun uit het ESF+ is daarentegen gericht op een bredere bevolkingsgroep (zowel werkenden als niet-werkenden). De lidstaten combineren soms EFG- en ESF+-maatregelen om zowel op korte als op langere termijn oplossingen aan te reiken.

Op dossierniveau bouwt het EFG doorgaans voort op bestaande nationale of ESF+-maatregelen, die worden versterkt of aangevuld met nieuwe maatregelen, bv. door het aantal adviseurs per begunstigde te verhogen of de ondersteuningsperiode te verlengen¹⁷. Het doorslaggevende criterium bij de keuze van instrumenten is hoe deze de beoogde begunstigen het beste kunnen helpen. Het is aan de lidstaten om te kiezen welke instrumenten en maatregelen zij willen gebruiken om de gewenste doelstellingen te bereiken¹⁸.

Evenzo is het, overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel, aan de lidstaten om te beslissen of zij ESF+- of EFG-middelen gebruiken en om de complementariteit tussen beide fondsen te beheren, rekening houdend met de huidige arbeidsmarktomstandigheden.

Op grond van artikel 9, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691 moeten alle lidstaten de nodige regelingen treffen om elk risico van dubbele financiering uit EU-financieringsinstrumenten te voorkomen. In de meeste lidstaten is de beheersautoriteit voor het ESF+ ook verantwoordelijk voor de uitvoering van het EFG, waardoor zij kunnen voorkomen dat er sprake is van dubbele financiering.

¹⁷ Op grond van de regionale wetgeving van Wallonië kunnen ontslagen werknemers hulp krijgen van een omschakelingscel die op verzoek van een vakbond in werking wordt gesteld. Deze omschakelingscellen beheerden de uitvoering van de medegefinancierde EFG-maatregelen (EGF/2022/002 BE/TNT, EGF/2023/001 BE/Logistique Nivelles, EGF/2023/002 BE/Makro en EGF/2024/001 BE/Match-Smatch). Hierdoor kon de standaardduur van 12 maanden van de omschakelingscellen worden verlengd tot maximaal 24 maanden en konden aanvullende maatregelen worden genomen ter aanvulling van hun pakket maatregelen, zoals bijdragen aan het opstarten van een bedrijf, aanwervingsvoordelen of stimulansen voor werknemers om deel te nemen aan bepaalde opleidingen.

¹⁸ EFG-steun voor ontslagen werknemers in de metaalsector in Spanje (EGF/2021/001 ES/Pais Vasco metal) werd uitgevoerd in het kader van een breder steunprogramma (AukerabeRRI) dat bedrijven hielp geschoolde werknemers te vinden die aan hun behoeften beantwoorden, en ontslagen werknemers een nieuwe baan te vinden.

2.3. Afgewezen aanvragen

In 2023 en 2024 werden er geen aanvragen afgewezen door de Commissie, het Europees Parlement of de Raad.

2.4. Behaalde resultaten

De belangrijkste bronnen van informatie over de door het EFG behaalde resultaten zijn de eindverslagen van de lidstaten, die uiterlijk zeven maanden na afloop van de uitvoering moeten worden ingediend (zes maanden voor de dossiers die onder de EFG-verordening 2014-2020 vallen¹⁹). Daarnaast verstrekken de lidstaten informatie in hun rechtstreekse contacten met de Commissie, bv. tijdens vergaderingen en conferenties, en in verband met evaluatie- en auditwerkzaamheden. De belangrijkste resultaten en gegevens die in 2023-2024 door zeven lidstaten zijn gerapporteerd, worden hieronder samengevat.

¹⁹ Verordening (EU) nr. 1309/2013

Tabel 4: Arbeidsmarktpositie van de ondersteunde begunstigen (eindverslagen ontvangen in 2023 en 2024)

EGF-referentie	EGF/2020/001	EGF/2020/002	EGF/2020/003	EGF/2020/005	EGF/2020/007	EGF/2021/001	EGF/2021/002	EGF/2021/003	EGF/2021/004	EGF/2021/005	EGF/2021/006	Totaal
Dossier	Galië aanverwante sectoren van de scheepsbouw	Estse toeristische sector	GMH Guss	Swissport	Finnair	Pais Vasco metal	Air Italy	Porto Canale	Aragón automobielsector	Airbus	Cataluña automobielsector	11 eindverslagen
Lidstaat	ES	EE	DE	BE	FI	ES	IT	IT	ES	FR	ES	van 7 lidstaten
Sector	Scheepsbouw	Toerisme	Metalen in primaire vorm	Vervoerondersteu- nende activiteiten	Luchttransport	Metaalverwerken de industrie	Luchttransport	Opslag en vervoerondersteun- ende activiteiten	Vervaardiging van motorvoertuigen, aanhangers en opleggers	Vervaardiging van transportmiddelen	Vervaardiging van motorvoertuigen, aanhangers en opleggers	
Datum van aanvraag	13-mei-2020	12-nov-2020	15-dec-2020	22-dec-2020	30-dec-2020	25-jun-2021	15-jul-2021	15-jul-2021	26-jul-2021	26-jul-2021	23-sep-2021	
Ontslagen werknemers	960	10.080	585	1.468	508	491	611	190	1.052	508	705	17.158
Beoogde begunstigen	500	5.060	476	1.468	500	300	611	190	320	297	450	10.172
Begindatum van de maatregelen	30-nov-2020	1-jan-2021	1-apr-2020	9-jun-2020	21-okt-2020	11-jun-2021	4-nov-2020	8-okt-2020	1-jun-2022	1-nov-2020	6-sep-2023	
Einddatum van de maatregelen	13-aug-2022	30-jun-2023	18-aug-2022	22-dec-2022	30-dec-2022	24-nov-2023	25-okt-2023	17-dec-2023	17-dec-2023	17-feb-2024	8-mrt-2024	
Uiterste termijn voor het eindverslag	13-feb-2023	1-jul-2023	15-jun-2023	22-jun-2023	30-jun-2023	25-jun-2024	17-jul-2024	17-jul-2024	17-jul-2024	17-sep-2024	9-okt-2024	
Feitelijke datum van indiening van het eindverslag	10-feb-2023	5-jun-2024	21-jun-2023	19-jun-2023	16-mei-2023	21-jun-2024	16-jul-2024	16-jul-2024	12-jul-2024	16-okt-2024	8-okt-2024	
Dossier afgesloten vóór 31.12.2024	JA	NEE	NEE	JA	JA	NEE	NEE	NEE	NEE	NEE	NEE	
RESULTATEN AAN HET EINDE VAN DE EFG-UITVOERINGSPERIODE, OP BASIS VAN DE EINDVERSLAGEN VAN DE LIDSTATEN												
Ondersteunde begunstigen	521	1.687	200	898	481	80	601	190	263	299	93	5.313
% van de beoogde begunstigen	104%	33%	42%	61%	96%	27%	98%	100%	82%	101%	21%	52%
Arbeidsmarktpositie van de begunstigen die door de EFG-bijdrage worden ondersteund *												
Begunstigen die aan het einde van de EFG-uitvoeringsperiode weer aan het werk zijn	362	1.427	79	458	366	57	300	82	116	136	15	3.398
% van de ondersteunde begunstigen waarvan	69%	85%	40%	51%	76%	71%	50%	43%	44%	45%	16%	64%
als begunstigen in loondienst	350	1.351	78	445	363	56	288	82	116	25	14	3.168
als zelfstandige	12	76	1	13	3	1	12	0	0	111	1	230
Begunstigen in onderwijs/opleiding	0	0	9	0	23	0	0	0	0	9	1	42
% van de ondersteunde begunstigen	0%	0%	5%	0%	5%	0%	0%	0%	0%	3%	1%	1%
Begunstigen werkloos of inactief — verschillende redenen **	159	68	103	440	92	23	266	0	147	17	77	1.392
% van de ondersteunde begunstigen	31%	4%	52%	49%	19%	29%	44%	0%	56%	6%	83%	26%
Status van begunstigen n.v.t.	0	192	9	0	0	0	35	108	0	137	0	481
% van de ondersteunde begunstigen	0%	11%	5%	0%	0%	0%	6%	57%	0%	46%	0%	9%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

* In principe geeft de arbeidsmarktpositie van begunstigen de situatie weer aan het einde van de uitvoeringsperiode.

** Onder “inactief” wordt verstaan dat mensen om persoonlijke redenen niet meer beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt, bv. omdat ze met pensioen gaan of zijn overleden.

2.4.1. Samenvatting van de in 2023 en 2024 gemelde resultaten

In 2023-2024 ontving de Commissie elf eindverslagen over dossiers die tussen juni 2020 en maart 2024 waren uitgevoerd, waarvan er vijf betrekking hadden op dossiers in het kader van de EFG-verordening 2014-2020.

Uit de geaggregeerde cijfers van de eindverslagen blijkt een vrij evenwichtige verdeling van de begunstigden naar geslacht (58 % mannen tegenover 42 % vrouwen), hoewel de ontslagen vooral plaatsvonden in sectoren met een overwegend mannelijk personeelsbestand. Dit wordt verklaard door een specifiek dossier betreffende werknemers in de toeristische sector in Estland, waar twee op de drie personen die steun ontvingen, vrouwen waren. Aangezien dit dossier goed was voor een derde van het totale aantal werknemers dat steun ontving, compenseert het de gevallen waarin 90 % of meer mannen waren.

Het aantal begunstigden van 54 jaar of ouder (18 %) was groter dan het aantal begunstigden jonger dan 30 jaar (13 %). Er waren meer ondersteunde werknemers die tertiair onderwijs hadden gevolgd (25 %) dan werknemers met alleen basisonderwijs of lager secundair onderwijs (19 %).

Uit de eindverslagen blijkt dat 64 % van de 5 313 ondersteunde werknemers aan het einde van de EFG-uitvoeringsperiode een nieuwe baan had gevonden. Ongeveer 1 % van de begunstigden volgde nog onderwijs of een opleiding, 26 % was werkloos of inactief om verschillende redenen en van 9 % was de arbeidssituatie niet beschikbaar.

Het benuttingspercentage (aantal werknemers dat steun uit het EFG heeft ontvangen vergeleken met het aantal geschatte begunstigden) bedroeg gemiddeld 52 %, maar varieerde aanzienlijk van geval tot geval. Het percentage bedroeg in vijf dossiers ongeveer 100 %, met een marge van ± 4 procentpunten, en in één dossier meer dan 80 %. De laagste percentages waren daarentegen 33 % en 21 %. De omstandigheden van elk dossier zijn zeer specifiek, waardoor een nauwkeurige raming moeilijk is. Dezelfde lidstaat (Spanje) had zowel het hoogste als het laagste benuttingspercentage.

In de eindverslagen van de lidstaten wordt beschreven hoe zij ontslagen werknemers aan een nieuwe baan konden helpen door gepersonaliseerde maatregelen te treffen die waren afgestemd op hun behoeften. In de verslagen wordt ook bevestigd dat het EFG een meerwaarde heeft gehad voor de maatregelen van de lidstaten om de beoogde begunstigden te helpen bij het vinden van een nieuwe baan en bij hun herpositionering op de arbeidsmarkt.

2.4.2. Re-integratiepercentage begunstigten

Op basis van de ontvangen verslagen waren aan het einde van de maatregelen 3 398 deelnemers (64 %) weer aan het werk, 3 168 (93 %) als werknemers en 230 (7 %) als zelfstandige.

Op grond van de EFG-verordening 2014-2020 moeten de lidstaten 18 maanden na het einde van de uitvoeringsperiode verslag uitbrengen over de werkgelegenheidssituatie van de begunstigten. Volgens gegevens die van Estland, België, Duitsland en Spanje zijn ontvangen, heeft meer dan 80 % van de begunstigten een nieuwe baan gevonden en is hun werksituatie stabiel (één verslag moet nog worden ingediend).

In Estland was 85 % van de begunstigten aan het einde van de interventieperiode werkzaam, met hetzelfde re-integratiepercentage voor zowel vrouwen als mannen; 18 maanden later was het percentage met 1 procentpunt gestegen tot 86 %. In België steeg het re-integratiepercentage met 31 procentpunten tot 82 %, in Spanje met 11 procentpunt tot 80 % en in Duitsland met 7 procentpunt tot 47 %.

Krachtens de EFG-verordening 2021-2027 is de termijn voor de verslaglegging over de werkgelegenheidssituatie van de begunstigten zes maanden na het einde van de uitvoeringsperiode. Verschillende lidstaten hebben echter geen verslag kunnen indienen vanwege een technisch probleem in de SFC-rapportagemodule, waardoor alleen gegevens beschikbaar zijn voor EGF/2021/004 ES/Aragón automotive.

Het re-integratiepercentage steeg in dit geval na zes maanden van 44 % (116 personen) naar 70 % (185 personen). Het percentage voor vrouwen (40 %) lag aan het einde van de interventie 8 procentpunten lager dan voor mannen (48 %), maar na zes maanden bedroeg het percentage voor beide 70 %.

De cijfers zijn niet representatief voor het werkelijke re-integratiepercentage, aangezien de gegevens onvolledig zijn en het aantal maanden tussen het einde van de uitvoeringsperiode en het tijdstip waarop de gegevens worden verzameld, varieert. Zij worden daarom slechts ter illustratie in tabel 5 weergegeven.

Tabel 5: Arbeidssituatie maanden na afloop van de uitvoeringsperiode

EFG-referentie	EGF/2020/001	EGF/2020/002	EGF/2020/003	EGF/2020/005	EGF/2021/004					
Dossier	Galicië aanverwante sectoren van de	Estse toeristische sector	GMH Guss	Swissport	Aragón automobielsector					
Lidstaat	ES	EE	DE	BE	ES					
Sector	Scheepsbouw	Toerisme	Metalen in primaire vorm	Vervoerondersteunende activiteiten	Vervaardiging van motorvoertuigen, aanhangers en opleggers					
Datum van aanvraag	13-mei-2020	12-nov-2020	15-dec-2020	22-dec-2020	26-jul-2021					
Ontslagen werknemers	960	10.080	585	1.468	1.052					
Beoogde begunstigen	500	5.060	476	1.468	320					
Begindatum van de maatregelen	30-nov-2020	1-jan-2021	1-apr-2020	9-jun-2020	1-jun-2022					
Einddatum van de maatregelen	13-aug-2022	30-jun-2023	18-aug-2022	22-dec-2022	17-dec-2023					
Uiterste termijn voor het eindverslag	13-feb-2023	1-jul-2023	15-jun-2023	22-jun-2023	17-jul-2024					
Feitelijke datum van indiening van het eindverslag	10-feb-2023	5-jun-2024	21-jun-2023	19-jun-2023	12-jul-2024					
Dossier afgesloten vóór 31.12.2024	JA	NEE	NEE	JA	NEE					
RESULTATEN AAN HET EINDE VAN DE EFG-UITVOERINGSPERIODE, OP BASIS VAN DE EINDVERSLAGEN VAN DE LIDSTATEN										
Ondersteunde begunstigen	521	1.687	200	898	263					
% van de beoogde begunstigen	104%	33%	42%	61%	82%					
Arbeidsmarktpositie van de ondersteunde begunstigen	Einde uitvoering	Einde uitvoering + 18 maanden	Einde uitvoering	Einde uitvoering + 18 maanden	Einde uitvoering	Einde uitvoering + 18 maanden	Einde uitvoering	Einde uitvoering + 18 maanden	Einde uitvoering	Einde uitvoering + 6 maanden
	362	419	1.427	1.444	79	94	458	734	116	185
% van de ondersteunde begunstigen	69%	80%	85%	86%	40%	47%	51%	82%	44%	70%
waarvan										
als begunstigen in loondienst	350	402	1.351	1.372	78	n.v.t.	445	715	116	184
als zelfstandige	12	17	76	77	1	n.v.t.	13	19	0	1
Begunstigen in onderwijs/opleiding	0	0	0	0	9	7	0	0	0	0
% van de ondersteunde begunstigen	0%	0%	0%	0%	5%	4%	0%	0%	0%	0%
Begunstigen werkloos of inactief — verschillende redenen *	159	102	68	34	103	95	440	136	147	78
% van de ondersteunde begunstigen	31%	20%	4%	2%	52%	48%	49%	15%	56%	30%
Status van begunstigen n.v.t.	0	0	192	204	9	4	0	28	0	0
% van de ondersteunde begunstigen	0%	0%	11%	12%	5%	2%	0%	3%	0%	0%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

2.4.3. Enquête onder begunstigen

Vanaf 2021 geldt als nieuwe vereiste dat voor elk EFG-dossier een enquête onder begunstigen moet worden gehouden voor evaluatiedoeleinden. Het enquêtemodel is door de Commissie in nauwe samenwerking met de lidstaten ontworpen en is in alle officiële EU-talen vertaald. De enquêtes worden gestart in de zesde maand na afloop van de uitvoeringsperiode en de deelnemers kunnen ze gedurende ten minste vier weken op de website van EU Survey raadplegen.

* Onder “inactief” wordt verstaan dat mensen om persoonlijke redenen niet meer beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt, bv. omdat ze met pensioen gaan.

Met een enquête onder begunstigen voor elk EFG-dossier wordt een meer kwalitatieve benadering gegarandeerd voor de evaluatie van de doeltreffendheid van het fonds en de **langetermijneffecten ervan op de algemene inzetbaarheid van begunstigen**, in termen van het verwerven van nieuwe vaardigheden en kwalificaties, het verkrijgen van zelfvertrouwen en zelfrespect, enz.

Hieronder volgt een samenvatting van de antwoorden van de respondenten.

- Meer dan de helft van de respondenten gaf aan nieuwe vaardigheden of kwalificaties te hebben verworven. Een op de drie behaalde digitale kwalificaties en een op de vier had ecologische/groene vaardigheden verworven.
- 48 % van de respondenten had meer zelfvertrouwen gekregen en ongeveer 46 % van degenen die geen nieuwe baan hadden gevonden, voelde zich **beter gekwalificeerd** nadat zij hadden deelgenomen aan de door het EFG medegefinancierde maatregelen.
- Ongeveer 47 % van de respondenten was weer aan het werk, 38 % als werknemer in loondienst en ongeveer 9 % als zelfstandige.
- Wat de **kwaliteit van de nieuwe banen** betreft, hadden de meeste respondenten die als werknemer in loondienst weer aan het werk waren, een **voltijdse baan (89 %), twee op de drie met een vast contract**. Voor de meerderheid van de respondenten (56 %) waren de arbeidsomstandigheden vergelijkbaar met of beter dan in hun vorige baan (56 %), terwijl een op de vier er op achteruit was gegaan. Het salaris was vergelijkbaar of beter voor 46 % van de respondenten en minder goed voor 41 %. Drie op de vier werknemers gaven aan minder of evenveel onbetaalde overuren te moeten werken als voorheen.
- Van de respondenten die weer als zelfstandige hadden gewerkt, werkten er drie op vier voltijds. Bijna de **helft van de door zelfstandigen opgerichte ondernemingen was al twee jaar of meer actief** en één op de drie gedurende 12 tot 24 maanden. Een op de vijf ondernemingen had naast de eigenaar nog andere werknemers in dienst.
- Anders dan voor werknemers in loondienst had de meerderheid van de zelfstandigen (78 %) een lager inkomen dan in hun vorige baan, en slechts 11 % meldde een beter inkomen. Voor meer dan de **helft van de zelfstandigen met een lager inkomen waren de arbeidsomstandigheden echter verbeterd**.
- De helft van de respondenten die werknemer in loondienst zijn, zei dat de door het EFG medegefinancierde steunmaatregelen hen hadden geholpen om hun huidige baan te vinden, terwijl dit voor de andere helft niet het geval was. 71 % van de respondenten gaf aan dat de steun die zij hadden ontvangen hen had geholpen om zelfstandige te worden.

2.5. Financiële uitvoering

2.5.1. EFG-bijdragen

Het EFG is een speciaal thematisch instrument als bedoeld in artikel 8 van de verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader 2021-2027²⁰. Voor de periode 2021-2027 was aanvankelijk een jaarlijks plafond van 186 miljoen EUR (prijzen van 2018) vastgesteld, maar in 2024 werd het jaarlijkse plafond voor de periode 2024-2027 verlaagd tot 30 miljoen EUR (prijzen van 2018) om rekening te houden met financieringsbehoeften op andere gebieden, waaronder steun aan Oekraïne, geopolitieke spanningen, natuurrampen enz.

De EFG-bijdrage wordt in één tranche aan de lidstaat betaald als voorfinanciering van 100 %. De betaling moet plaatsvinden binnen 15 werkdagen na de datum waarop de Commissie in kennis wordt gesteld van de goedkeuring van de begrotingsoverschrijving door het Europees Parlement en de Raad.

In de periode 2023-2024 heeft de begrotingsautoriteit de financiering van acht dossiers goedgekeurd voor een totaalbedrag van 16 445 516 EUR. De totale geraamde kosten van de individuele dienstverlening²¹ omvatten de als volgt toe te wijzen uitgaven: 55 % voor loopbaanbegeleiding, 19 % voor opleiding, 19 % voor toelagen en stimulansen en 7 % voor de bevordering van ondernemerschap.

2.5.2. Technische bijstand

Overeenkomstig artikel 11, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 en op initiatief van de Commissie kan maximaal 0,5 % van het jaarlijkse plafond van het fonds worden gebruikt voor technische bijstand. Dit bedrag moet worden gebruikt voor het financieren van activiteiten die nodig zijn voor de uitvoering van het EFG, zoals de voorbereiding, het toezicht, de verzameling van gegevens, het creëren van een kennisbasis, administratieve en technische bijstand, informatie- en communicatieactiviteiten alsook audit-, controle- en evaluatiewerkzaamheden. Voor 2023 heeft de begrotingsautoriteit 190 000 EUR ter beschikking gesteld, wat neerkomt op 0,09 % van het jaarlijkse plafond van het fonds, tegenover 165 000 EUR of 0,08 % van het jaarlijkse plafond van het fonds in 2024²².

²⁰ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

²¹ Maatregelen overeenkomstig artikel 7, lid 2, punten a) en b), van de EFG-verordening.

²² In 2024 werd het maximale jaarlijkse EFG-plafond verlaagd van 186 miljoen EUR (prijzen van 2018) naar 30 miljoen EUR (prijzen van 2018).

Tabel 6.1: Uitgaven voor technische bijstand in 2023

Beschrijving	Totale kosten begroot	Daadwerkelijke vastleggingen	Opmerkingen
Administratieve ondersteuning	90 000 EUR	38 480,47 EUR	Deze uitgaven dekken de kosten van: a) de vergadering van contactpersonen in oktober 2023 in Brussel, gevolgd door een bezoek aan een door het EFG ondersteunde omschakelingscel in Charleroi; en b) informatieactiviteiten: de onlineaanwezigheid van het EFG en het onderhoud van de EFG-website.
Technische ondersteuning	100 000 EUR	99 591,70 EUR	Onderhoud van de EFG-modules in SFC 2014 en actualisering en verdere ontwikkeling in SFC 2021 ²³
Totale kosten	190 000 EUR	138 072,17 EUR	

Tabel 6.2: Uitgaven voor technische bijstand in 2024

Beschrijving	Totale kosten begroot	Daadwerkelijke vastleggingen	Opmerkingen
Administratieve ondersteuning	75 000 EUR	59 480,20 EUR	Deze uitgaven dekken de kosten van: a) de vergadering van contactpersonen in november 2024 in Düsseldorf, gevolgd door een bezoek aan de gebouwen van Vallourec, waar ontslagen werknemers steun hebben ontvangen van het EFG via een re-integratiebedrijf; b) informatieactiviteiten: de onlineaanwezigheid van het EFG en het onderhoud van de EFG-website.
Technische ondersteuning	90 000 EUR	99 973,07 EUR	Onderhoud van de EFG-modules in SFC 2014 en actualisering en verdere ontwikkeling in SFC 2021 (module eindverslag). 10 000 EUR werd overgeheveld van administratieve naar technische ondersteuning.
Totale kosten	165 000 EUR	159 453,27 EUR	

2.5.3. Gerapporteerde onregelmatigheden

In 2023 en 2024 kreeg de Commissie geen melding van onregelmatigheden, noch in het kader van Verordening (EU) nr. 1309/2013 noch in het kader van Verordening (EU) 2021/691.

²³ Het systeem voor gedeeld fondsenbeheer (SFC) is een elektronisch systeem voor gegevensuitwisseling.

2.5.4. Afsluiting van financiële bijdragen van het EFG

EFG-dossiers worden afgesloten wanneer het eindverslag met alle vereiste informatie naar de Commissie is opgestuurd, alle resterende betalingen zijn vereffend en geen verdere actie moet worden ondernomen door de lidstaat of de Commissie. Niettemin blijft de verplichting om alle bewijsstukken gedurende drie jaar te bewaren en op verzoek ter beschikking van de Commissie en de Rekenkamer te stellen (artikel 21, lid 5, van Verordening (EU) nr. 1309/2013) van toepassing.

Tabel 7: In 2023 en 2024 afgesloten dossiers

EFG-referentie	EGF/2016/002	EGF/2017/007	EGF/2020/001	EGF/2020/005	EGF/2020/007	TOTAAL
Dossier	Ericsson	Ericsson	Galicië aanverwante sectoren van de	Swissport	Finnair	5 dossiers afgesloten in 2023 en 2024
Lidstaat	SE	SE	ES	BE	FI	4 Lidstaten
Sector (korte benaming)	Computers, elektronische en optische producten	Computers, elektronische en optische producten	Aanverwante sectoren van de scheepvaart	Vervoer- ondersteunende activiteiten	Luchttransport	
Datum van aanvraag	31-mrt-2016	9-aug-2017	13-mei-2020	22-dec-2020	30-dec-2020	
Ontslagen	1.556	2.388	960	1.468	508	8.731
Beoogde personen (incl. NEET's)	918	900	500	1.468	500	5.487
Totale begroting (EUR)	6.596.531	3.550.667	3.424.000	6.198.708	2.929.600	31.064.870
EFG-bijdrage	3.957.918	2.130.400	2.054.400	3.719.224	1.752.360	18.633.520
EFG-bijdrage (% van de totale begroting)	60%	60%	60%	60%	60%	
Uiterste datum eindverslag	30-sep-2018	9-feb-2020	13-feb-2023	22-jun-2023	30-jun-2023	
Feitelijke datum van indiening van het eindverslag	26-sep-2018	6-feb-2020	10-feb-2023	19-jun-2023	16-mei-2023	
Afsluitdatum	26-mei-2023	26-mei-2023	16-okt-2023	31-mei-2024	19-okt-2023	
Personen ondersteund (werknemers en NEET's)	224	80	521	898	481	2.204
% van de doelgroep	24%	9%	104%	61%	96%	40%
Feitelijke begroting of besteding (alle bedragen in EUR)						
Totale subsidiabele uitgaven (Lidstaat & EFG)	1.556.565,00	483.488,00	2.129.276,35	1.892.828,00	1.351.873,49	7.414.030,84
EFG-aandeel in de totale subsidiabele werkelijke uitgaven	933.939,00	290.092,80	1.277.565,81	1.135.696,80	811.124,09	4.448.418,50
Absorptie van EFG- middelen Aan de EC terugbetaalde EFG- financiering	23,60%	13,62%	62,19%	30,54%	46,29%	24%
Vergoedings- percentage	76,40%	86,38%	37,81%	69,46%	53,71%	76%

In 2023 en 2024 zijn vijf dossiers afgesloten die tussen 2016 en 2020 werden uitgevoerd. Het gemiddelde absorptiepercentage bedroeg 24 %, met 13,62 % als laagste en 62,16 % als hoogste percentage. Er zijn diverse redenen waarom de lidstaten de toegekende EFG-bijdragen niet volledig benutten. Hoewel zij worden aangemoedigd realistische budgettaire schattingen te maken voor de gecoördineerde pakketten van individuele dienstverlening, is in

de aanvraagfase niet altijd een nauwkeurige planning mogelijk. De lidstaten hebben ook de neiging om begrotingen te overschatten en in hun oorspronkelijke berekeningen een hoge veiligheidsmarge op te nemen om het risico van overbesteding te beperken of omdat er bij de aanvraag veel onbekende factoren zijn, bv. de profielen en behoeften van de potentiële begunstigden.

Het absorptiepercentage van de financiële bijdrage uit het EFG hangt nauw samen met het benuttingspercentage en met de keuzes die de begunstigden maken. Het aantal werknemers dat van de voorgestelde maatregelen gebruik wenst te maken, wordt in de planningsfase vaak overschat. Een lager participatieniveau dan verwacht kan het gevolg zijn van een verbeterde economische situatie op de arbeidsmarkt of onvoorziene persoonlijke factoren, zoals werknemers die zelf een nieuwe baan hebben gevonden, een gebrek aan motivatie of de keuze voor vervroegde uittreding. Bovendien kunnen sommige werknemers kiezen voor kortetermijnmaatregelen en dus goedkopere maatregelen om snel weer aan het werk te gaan in plaats van duurdere langetermijnmaatregelen.

Andere redenen voor de lage uitgaven zijn onder meer het laat opstarten van de maatregelen, een gebrek aan personeel voor de uitvoering ervan, onvoldoende toepassing van de mogelijkheid om middelen tussen begrotingsposten te herschikken of meer financiering dan aanvankelijk verwacht op het niveau van de lidstaten.

De Commissie biedt reeds vanaf de aanvraagfase begeleiding aan de lidstaten om optimaal fondsenbeheer te bevorderen en het uitvoeringspercentage te verbeteren. Naarmate de lidstaten ervaring opdoen, wordt het naar verwachting gemakkelijker om maatregelen te begroten en prognoses voor de deelname van werknemers voor een periode van 24 maanden op te stellen. De Commissie stelt ook vast dat de verschillende coördinatie- en uitvoeringsorganen beter functioneren en dat de communicatie tussen het nationale en het regionale/lokale niveau is verbeterd.

2.6. Technische bijstand van de Commissie

2.6.1. Informatie en publiciteit — website

Op grond van artikel 12, lid 2, van Verordening (EU) 2021/691 moet de Commissie in alle talen van de EU een website opzetten, bijhouden en actualiseren.

In 2023-2024 heeft de Commissie de EFG-website²⁴ regelmatig geactualiseerd met relevante informatie. De website bevat een leidraad voor de indiening van aanvragen, informatie over ingewilligde en afgewezen aanvragen, en belangrijke feiten en cijfers over eerdere aanvragen. Gebruikers kunnen er ook de gegevens van de contactpersonen van het EFG in de lidstaten

²⁴ www.ec.europa.eu/egf

vinden, alsmede links naar publicaties, nieuws en EFG-gerelateerde evenementen die door de Commissie en de lidstaten worden georganiseerd.

2.6.2. Vergaderingen met de nationale autoriteiten en belanghebbenden van het EFG

Vergaderingen werden gehouden over lopende dossiers en geplande EFG-aanvragen, nieuwe elementen van de EFG-verordening 2021-2027, het uitwisselen van beste EFG-praktijken en andere relevante kwesties. Er werden twee vergaderingen van de contactpersonen van het EFG²⁵ (de 29e en 30e vergadering) gehouden, één in Brussel in oktober 2023 en één in Düsseldorf in november 2024, beide gevolgd door een bezoek ter bestudering van een dossier. In 2023 vond het bezoek plaats in Charleroi (België), waar een door het EFG medegefinancierde omschakelingscel steun had verleend aan werknemers van Logistics Nivelles en Makro. In 2024, tijdens een bezoek aan de bedrijfsruimten van Vallourec in Düsseldorf, kregen de contactpersonen van het EFG te horen hoe een re-integratiebedrijf voormalige werknemers van Vallourec had geholpen bij het vinden van een nieuwe baan.

2.6.3. Systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (SFC2021)

De EFG-interface in SFC2021 werd verder ontwikkeld. Met name de module voor het eindverslag werd afgestemd op de vereisten van de EFG-verordening 2021-2027.

2.6.4. Tussentijdse evaluatie door de Commissie van de EFG-verordening 2021-2027

De Commissie heeft overeenkomstig artikel 22 van de EFG-verordening een tussentijdse evaluatie uitgevoerd om na te gaan hoe en in welke mate het EFG zijn doelstellingen in de geanalyseerde periode (2021-2024) heeft verwezenlijkt. Bij de evaluatie worden de doeltreffendheid, efficiëntie, samenhang, relevantie en EU-meerwaarde van het EFG beoordeeld, waarbij de nadruk met name ligt op de belangrijke veranderingen die sinds 2021 zijn aangebracht²⁶. Hoewel de aanvraagprocedures zijn vereenvoudigd, bleef de benutting van het fonds laag als gevolg van sterke arbeidsmarkten, alternatieve financieringsbronnen (bv. ESF+, JTF), langdurige procedures en administratieve complexiteit. Bij de tussentijdse evaluatie zijn 18 EFG-aanvragen²⁷ onderzocht die tussen 2021 en 2024 door zeven lidstaten zijn ingediend (voornamelijk in de automobielsector, het vervoer en de handel) en zeven eindverslagen die in het laatste kwartaal van 2024 zijn ontvangen.

²⁵ De contactpersonen van het EFG vormen een groep van deskundigen. De contactpersonen worden aangewezen door de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

²⁶ [Verordening \(EU\) 2021/691, PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48.](#)

²⁷ De elf aanvragen die in 2022-2024 zijn ontvangen, zijn opgenomen, maar zonder analyse van de resultaten, die tussen 2025 en 2027 beschikbaar zullen komen.

Wat de **doeltreffendheid** betreft, heeft het EFG individuele steun verleend aan ontslagen werknemers, afgestemd op hun behoeften, met name aan kwetsbare groepen. De eindresultaten zijn nog niet bekend, maar de voorlopige gegevens wijzen op een re-integratiepercentage van ongeveer 50 %, wat iets lager is dan in eerdere perioden. Naast re-integratie op de arbeidsmarkt blijkt deelname aan de EFG-maatregelen ook **langdurige effecten te hebben op de algemene inzetbaarheid van de begunstigden**, in de vorm van nieuwe vaardigheden en kwalificaties, waaronder digitale vaardigheden en ecologische/groene vaardigheden, een groter zelfvertrouwen, het gevoel beter gekwalificeerd te zijn voor werk, het gevoel aangemoedigd te worden om genderstereotypen bij het kiezen van een baan te overwinnen en nieuwe sociale netwerken die zijn ontstaan door deelname aan EFG-maatregelen.

Wat **efficiëntie** betreft, zijn de procedures zowel op nationaal als op EU-niveau sneller en eenvoudiger geworden. Het goedkeuringsproces van de EU (5,5 maanden)²⁸ wordt echter nog steeds als te lang beschouwd. Het gemiddelde absorptiepercentage van de fondsen bedroeg 63 %, een verbetering ten opzichte van voorgaande perioden. Er waren geen grote overlappingsen met andere EU- of nationale fondsen. Er is een sterke complementariteit met het ESF+, hoewel sommige lidstaten de voorkeur geven aan flexibelere instrumenten.

Wat de **meerwaarde** betreft, biedt het EFG steun die verder gaat dan wat de nationale systemen kunnen bieden, met name wat betreft steunintensiteit en diensten die zijn afgestemd op de behoeften van de begunstigden. Ongeveer **70 %** van de geraadpleegde belanghebbenden bevestigde de meerwaarde ervan in een enquête²⁹.

²⁸ Vanaf de datum van de aanvraag tot aan de datum van betaling.

²⁹ Schriftelijke enquêtes onder belanghebbenden uit alle lidstaten, uitgevoerd in oktober-december 2024.