



Брюксел, 25 ноември 2025 г.  
(OR. en)

15505/25

SOC 780  
EMPL 517  
ECOFIN 1527  
COMPET 1171  
FIN 1362  
CADREFIN 324

**ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 14 ноември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2025) 683 final

---

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И  
СЪВЕТА  
относно дейностите на Европейски фонд за приспособяване към  
глобализацията за съкратени работници (ЕФПГ) през 2023 г. и  
2024 г.

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 683 final.

---

Приложение: COM(2025) 683 final



Брюксел, 14.11.2025 г.  
COM(2025) 683 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**  
**относно дейностите на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията**  
**за съкратени работници (ЕФПГ) през 2023 г. и 2024 г.**

## КРАТКО ИЗЛОЖЕНИЕ

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) беше създаден през 2007 г., за да оказва подкрепа на работниците, загубили работата си в резултат на глобализацията и променящите се модели на търговия. Той предлага помощ в случай на големи преструктурирания и насърчава устойчивата заетост с достойни условия на труд. Съкратените работници и самостоятелно заетите лица, чиято дейност е прекратена, могат да получат помощ от ЕФПГ, за да адаптират уменията си и да намерят нови работни места, което ще позволи плавен преход към нова заетост.

По-късно обхватът на фонда беше разширен, за да може да се подкрепят хората, загубили работата си поради световната финансова и икономическа криза.

За периода 2021—2027 г. обхватът на Регламента за ЕФПГ<sup>1</sup> беше допълнително разширен, за да се даде възможност на фонда да подпомага работниците, които са загубили работата си, независимо от причината за преструктурирането. Това включва например структурни промени, причинени от глобализацията, финансовата или икономическата криза, цифровизацията или автоматизацията или прехода към нисковъглеродна икономика.

Като фонд за извънредни ситуации ЕФПГ действа реактивно. Тъх се ръководи от принципите на равните възможности и достъпа до пазара на труда; справедливи условия на труд; и социалната закрила и приобщаване, предвидени в Европейския стълб на социалните права.<sup>2</sup> Чрез прилагането на тези принципи фондът спомага за засилване на социалното и икономическото сближаване между регионите и държавите — членки на Европейския съюз, като допълва други програми за подпомагане на преструктурирането и услуги за работниците.

В настоящия доклад се прави преглед на дейностите на ЕФПГ и на резултатите през 2023 г. и 2024 г. Основните констатации са:

- През отчетния период три държави членки подадоха седем заявления на обща стойност 27,7 милиона евро (финансово участие от ЕФПГ в размер на 21,2 милиона евро и национален финансов принос в размер на 6,5 милиона евро) с цел подпомагане на 5 643 работници, повечето от които от автомобилната промишленост и производството на основни метали, следвани от сектора на търговията на дребно.

---

<sup>1</sup> [Регламент \(ЕС\) 2021/691](#) на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници (ЕФПГ) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1309/2013.

<sup>2</sup> [План за действие на Европейския стълб на социалните права](#)

- Европейският парламент и Съветът приеха осем решения за мобилизиране на средства от ЕФПГ в общ размер на 16,4 милиона евро за подпомагане на 4 108 работници<sup>3</sup>.
- Комисията получи 11 окончателни доклада, които показват, че 64 % от работниците, които са се възползвали от мерките, са се върнали на работа шест месеца след края на периода на изпълнение.

---

<sup>3</sup> От осемте решения две се отнасят до заявления по ЕФПГ, получени в края на 2022 г. (EGF/2022/002 BE/TNT Express Worldwide; EGF/2022/003 ES/Alu Ibérica). Едно заявление (EGF/2024/003/BE Van Hool) беше получено през последното тримесечие на 2024 г. и прието през 2025 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение.....	4
2. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2023 г. и 2024 г.....	5
2.1. Подадени заявления .....	5
2.1.1. Заявления, разбити по критерий за намеса и причина за уволнението .....	6
2.1.2. Приложения по сектори.....	6
2.1.3. Подадени заявления по брой на бенефициерите от целевата група.....	7
2.1.4. Подадени заявления според размера на исканата сума .....	9
2.1.5. Заявления по суми за всеки бенефициер.....	10
2.1.6. Време за обработване.....	11
2.2. Приети решения и средства, предоставени под формата на финансов принос ...	12
2.2.1. Дейности, осъществени от ЕФПГ .....	15
2.2.2. Допълване с действия, финансирани с национални средства или с други средства от ЕС .....	15
2.3. Отхвърлени заявления.....	17
2.4. Постигнати резултати .....	17
2.4.1. Обобщение на отчетените през 2023 г. и 2024 г. резултати.....	19
2.4.2. Процент на реинтеграция на бенефициерите .....	20
2.4.3. Проучване сред бенефициерите.....	21
2.5. Финансово изпълнение .....	23
2.5.1. Финансов принос на ЕФПГ .....	23
2.5.2. Техническа помощ .....	23
2.5.3. Докладвани нередности .....	24
2.5.4. Прекратяване на предоставянето на финансови приноси по линия на ЕФПГ .....	25
2.6. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията.....	26
2.6.1. Информирание и публичност — уебсайт.....	26
2.6.2. Срещи с национални органи и заинтересовани страни във връзка с изпълнението на ЕФПГ.....	27
2.6.3. Електронна система за обмен на данни (SFC2021).....	27
2.6.4. Междинна оценка на Комисията за ЕФПГ за периода 2021—2027 г. ....	27

## 1. Въведение

Съгласно Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г.<sup>4</sup> ЕС демонстрира солидарност и оказва подкрепа на съкратените работници и самостоятелно заетите лица, чиято дейност е прекратена поради голямо реструктуриране, като например глобализацията, финансовата или икономическата криза, цифровизацията или автоматизацията или прехода към нисковъглеродна икономика. За периода 2021—2027 г.<sup>5</sup> бяха въведени значителни промени, за да станат правилата по-приобщаващи и гъвкави, което ще даде възможност за по-добър отговор на настоящите и бъдещите предизвикателства.

За да се помогне на съкратените работници да намерят нова работа, ЕФПГ съфинансира активни мерки на пазара на труда, прилагани от държавите членки. Той допълва националните мерки в случай на внезапни колективни съкращения вследствие на голямо реструктуриране и предоставя по-персонализирана подкрепа на най-уязвимите съкратени работници, съобразена с техните нужди.

Настоящият доклад до Европейския парламент и до Съвета съдържа оценка на дейностите по ЕФПГ през последните две години в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/691.

Докладът е съсредоточен върху постигнатите резултати и предоставя информация, по-специално относно:

- подадени заявления;
- времето за обработване;
- приети решения;
- финансирани мерки, включително техния допълващ ефект към действията, финансирани от други инструменти на ЕС, и по-специално Европейския социален фонд плюс (ЕСФ +);
- статистически данни за показателите, посочени в приложение II към Регламента за ЕФПГ;
- проучване на бенефициерите;
- приключване на предоставянето на финансов принос; и отхвърлените заявления.

---

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2021/691 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници.

<sup>5</sup> По-конкретно: а) прагът за допустимост е намален от 500 на 200 съкратени работници; б) по-кратки срокове както за Комисията, така и за държавите членки; в) опростени изисквания и процедури за кандидатстване; г) процентът на съфинансиране от ЕФПГ, приведен в съответствие с най-високия процент на съфинансиране по ЕСФ + в съответната държава членка или с 60 %, в зависимост от това коя от двете стойности е по-висока.

Докладът завършва с кратко представяне на резултатите от междинната оценка на Комисията на ЕФПГ за периода 2001-2027 г., публикувана на 8 юли 2025 г.<sup>6</sup>

## 2. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2023 г. и 2024 г.

### 2.1. Подадени заявления

През 2023 г. и 2024 г. Комисията получи 7 заявления от Белгия, Германия и Дания на обща стойност 27,7 милиона евро (общо национално участие и финансово участие от ЕФПГ). Заявленията имаха за цел да предложат подкрепа на 5 643 работници.

Таблица 1: Заявления, подадени през 2023 г. и 2024 г.

Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Наименование на случая	Кратко наименование на сектора	Разпределение съгласно NACE Rev. 2	Дата на заявление	Член 4 Критерии за максималност	Причина за съхраняването	Национален финансов принос (в EUR) (40 % или по-малко от общата сума по случая)	Финансов принос от ЕФПГ (в EUR) (60 % или повече от общата сума по случая)	Процент на съфинансиране от ЕФПГ (в %)	Брой съхранявани работници	Брой бенефициари от целевата група	Участие в работниците от целевата група (в %) (включително съхраняваните работници)	Усреднена сума, предоставена от ЕФПГ за бенефициар от целевата група
								A	B	C	D	E	E/D	B/E
EGF/2023/001	BE	Logistics Nivelles	Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта	52,49	17.2.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	380,004	2,153,358	85%	603	603	100%	3,571
EGF/2023/002	BE	Makro	Търговия на дребно	47	3.7.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	499,098	2,828,223	85%	1,431	421	29%	6,718
EGF/2023/003	DE	Vallourec	Основни метали	24	15.11.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Търговия	1,989,752	2,984,627	60%	1,518	835	55%	3,574
EGF/2023/004	DK	Danish Crown	Хранителни продукти	10	6.12.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	1,254,808	1,882,212	60%	751	390	52%	4,826
EGF/2024/001	BE	Match	Търговия на дребно	47	3.6.2024 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	469,688	2,661,564	85%	513	365	71%	7,292
EGF/2024/002	BE	Limbourg machinery and paper*	Машини и оборудване, и производство на хартия	17, 28	19.7.2024 г.	член 4, параграф 2, буква в)	Секторният свързкашител (хартия) и предпочитанията на потребителите за алтернативни на панелните радиатори	469,424	704,135	60%	681	632	93%	1,114
EGF/2024/003	BE	Van Hool	Автомобилна промишленост	29	28.10.2024 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	1,411,591	7,999,015	85%	2,411	2,397	99%	3,337
Общ брой получени заявления през 2023 г. и 2024 г.: 7						член 4, параграф 2, буква а)-б) член 4, параграф 2, буква в)-1	Общо	6,474,365	21,213,134		7,908	5,643	71%	3,759
							Средно за 7 заявления	924,909	3,030,448		1,130	806		

\* Белгия е избрала ставка на съфинансиране от 60 % за Limbourg machinery and paper, въпреки че е можела да поиска до 85 %.

<sup>6</sup> COM(2025) 382 final и SWD(2025) 180.

### *2.1.1. Заявления, разбити по критерий за намеса и причина за уволнението*

6 заявления са свързани със съкращения в предприятие и неговите доставчици и производители надолу по веригата<sup>7</sup>, а едно се отнася до съкращения в същия регион на Белгия<sup>8</sup>. Възможността за комбиниране на съкращения в един и същ регион в едно заявление, дори ако те засягат различни сектори, беше въведена в настоящия регламент<sup>9</sup>. Limburg machinery and paper (EGF/2024/002 BE) беше първото заявление, използващо тази възможност.

Според кандидатстващите държави членки 5 заявления се отнасят до корпоративна криза (BE и DK), а 2 са свързани с търговията (DE) и други причини за реструктуриране<sup>10</sup> (BE).

### *2.1.2. Приложения по сектори<sup>11</sup>*

Подадените заявления бяха свързани със съкращения в 8 сектора: автомобилостроене, основни метали, хранителни продукти, сухопътен транспорт, машини и оборудване, хартия, търговия на дребно, складиране и спомагателни дейности в транспорта. Подадени са 2 заявления за търговия на дребно, а 2 заявления от Белгия<sup>12</sup> се отнасят до повече от един сектор.

Автомобилната промишленост (2 397) е имала най-голям брой бенефициери от целевата група, следвана от основните метали (835) и сектора на търговията на дребно (786). За първи път беше подадено заявление в подкрепа на съкратените работници в сектора за производство на хартия.

---

<sup>7</sup> Член 4, параграф 2, буква а) от Регламента.

<sup>8</sup> Член 4, параграф 2, буква в) от Регламента.

<sup>9</sup> Възможността за комбиниране на съкращения в един и същ регион в едно заявление вече е съществувала, но при условие че всички те принадлежат към един и същ сектор (член 4, параграф 2, буква б) от регламента).

<sup>10</sup> Секторният свръхкапацитет (хартия) и предпочитанията на потребителите за отоплителни системи, различни от панелни радиатори (машини).

<sup>11</sup> [Сектори на ниво разделение NACE Rev. 2](#).

<sup>12</sup> EGF/2023/001 BE Logistics Nivelles (складиране и сухопътен транспорт) и EGF/2024/002 BE Limburg machinery and paper.

**Графика 1: Брой бенефициери от целевата група по сектори през периода 2023—2024 г.**



**Общ брой на бенефициерите от целевата група: 5 643**

### *2.1.3. Подадени заявления по брой на бенефициерите от целевата група*

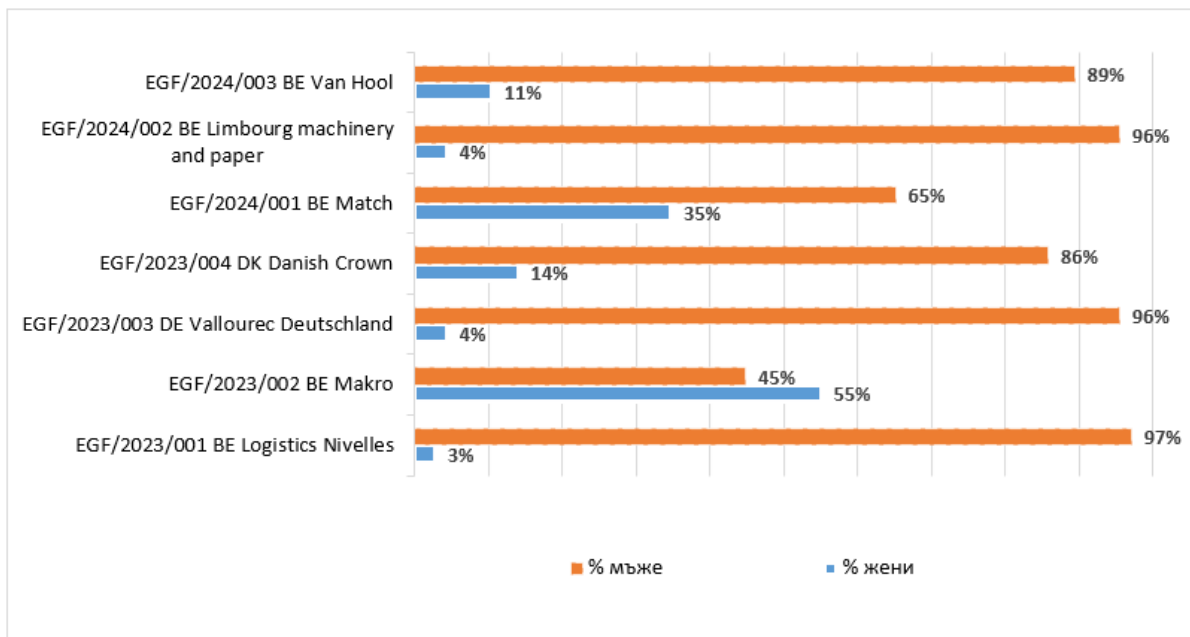
Общо 5 643 бенефициери от целевата група (71 % от 7 908-те съкратени работници; вж. таблица 1). Белгия, с 5 заявления, е поискала подкрепа от ЕФПГ за най-голям брой бенефициери (4 418), следвана от Германия (835) и Дания (390). Средният брой на бенефициерите от целевата група за едно заявление е 806.

Съотношението на бенефициерите от целевата група към съкратените работници може да варира, тъй като държавите членки могат да решат да се съсредоточат върху конкретни групи. Например в две от своите заявления Белгия е възприела регионален подход: като се има предвид силно развитият фламандски пазар на труда, се приема, че фламандските работници ще могат да намерят нови работни места с наличната национална подкрепа. Поради това е поискано съфинансиране от ЕФПГ само за работници от Валония.

### *Профил на бенефициерите от целевата група по пол, възраст и образователна степен*

87 % от бенефициерите от целевата група са мъже, 62 % са на възраст 30—54 години, а 61 % са завършили гимназиален етап на средното образование или образование след средното образование. При подбора на бенефициерите няма предубеждения по отношение на пола; по-скоро техният профил отразява факта, че повечето от съкращенията са извършени в сектори, в които работят предимно мъже (90 % или повече).

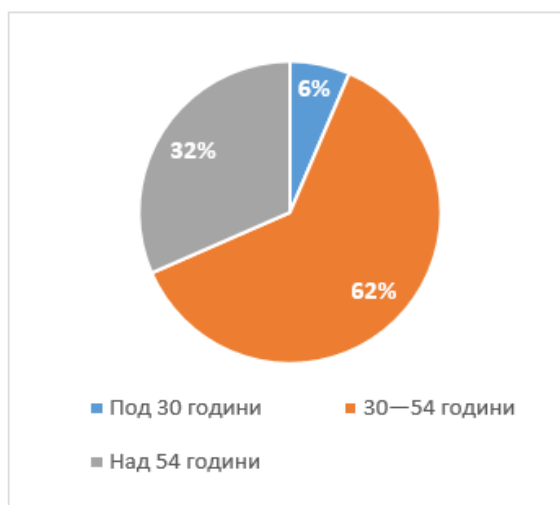
**Графика 2: Профил на бенефициерите от целевата група по пол и по заявления**



**Графика 3: Профил на бенефициерите от целевата група по образование**



**Графика 4: Профил на бенефициерите от целевата група по възраст**



#### 2.1.4. Подадени заявления според размера на исканата сума

Финансовият принос от ЕФПГ допълва мерките на държавите членки на национално, регионално или местно равнище. Кандидатстващата държава членка е тази, която трябва да гарантира, че финансираните от ЕФПГ мерки са в съответствие с правилата за държавна помощ и че няма двойно финансиране от бюджета на ЕС. Освен това финансираните от ЕФПГ мерки не следва да заместват мерките, за които отговарят дружествата съгласно националното законодателство или колективните трудови договори.

Всяка държава членка, подаваща заявление за помощ по линия на ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група бенефициери. Регламент (ЕС) 2021/691 процентът на съфинансиране от ЕФПГ е 60 % или равен на най-високия процент на съфинансиране на ЕСФ + в съответната държава членка<sup>13</sup>, което от двете е по-високо.

Общият размер на подкрепата от ЕФПГ, поискана в 7-те заявления, възлиза на 21 213 134 EUR. Белгия с 5 заявления и ставка на съфинансиране от 85 %<sup>14</sup> поиска най-

<sup>13</sup> Процентите на съфинансиране по ЕСФ + варират от 40 % до 85 %.

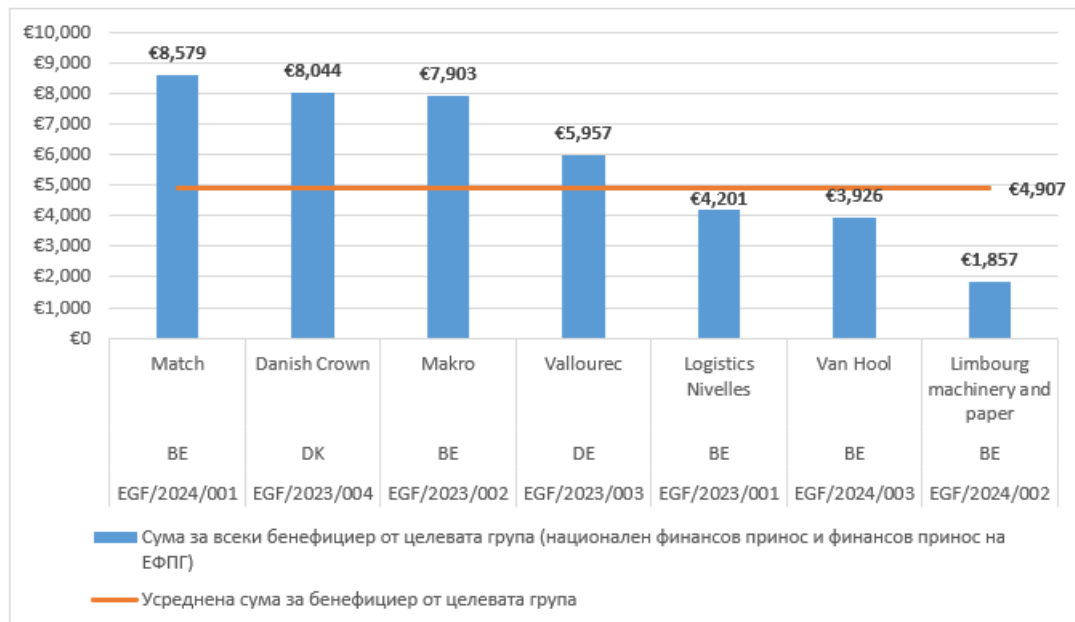
<sup>14</sup> В заявление EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper Белгия поиска съфинансиране в размер на 60 %.

голяма сума (16 346 295 EUR), следвана от Германия (2 984 627 EUR) и Дания (1 882 212 EUR), всяка с 1 заявления и ставка на съфинансиране от 60 %.

### 2.1.5. Заявления по суми за всеки бенефициер

В Регламент (ЕС) 2021/691 не се определя ограничение за заложената в бюджета сума или за поисканата сума за всеки бенефициер от целевата група. Сумата може да варира в зависимост от ситуацията на съответния пазар на труда, индивидуалните обстоятелства на бенефициерите, наличната подкрепа и разходите за предоставяне на съответните услуги в засегнатата държава членка.

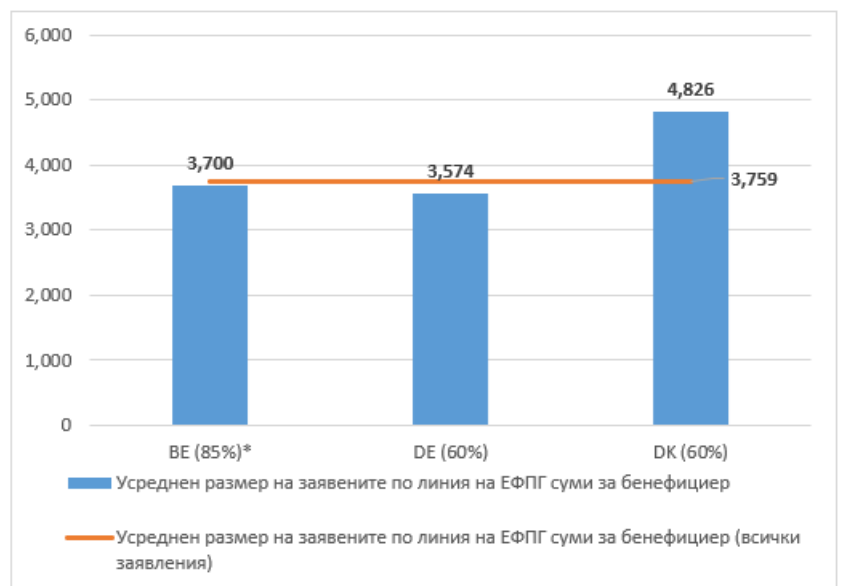
**Графика 5: Сума, предвидена в бюджета за всеки бенефициер (национално съфинансиране и съфинансиране от ЕФПГ) за периода 2023—2024 г.**



**Средна предвидена в бюджета сума на бенефициер:**

**4 907 EUR**

**Графика 6: Заявени по линия на ЕФПГ суми за бенефициер и по държави членки за периода 2023—2024 г.**



*Процентът на съфинансиране от ЕФПГ за всяка държава членка е посочен в скоби.*

**Усреднен размер на заявените по линия на ЕФПГ суми за бенефициер: 3 759 EUR**

### 2.1.6. Време за обработване

В съответствие с член 8, параграф 1 от Регламента за ЕФПГ държава членка, която желае да подаде заявление до Комисията, трябва да направи това в срок от 12 седмици от датата, на която са изпълнени критериите, посочени в член 4, параграф 2, 3 или 4. След това Комисията разполага с 10 работни дни, за да поиска всякаква допълнителна информация, която ѝ е необходима, за да оцени заявлението, считано от датата на получаването му (или превод, ако е необходимо). Държавата членка трябва да отговори в срок от 15 работни дни от получаването на искането, но може да поиска удължаване с 10 дни, ако искането за удължаване е надлежно обосновано. След като получи тази информация, Комисията разполага с 50 работни дни, за да прецени дали заявлението отговаря на условията за предоставяне на финансова подкрепа и да предложи мобилизиране на фонда. Ако Комисията не е в състояние да спази посочения срок, тя трябва да представи обяснение за забавянето на приключването на оценката.

Комисията прие всички заявления, получени през периода 2023—2024 г. между 49 и 75 дни от датата на подаване на заявлението или от датата, на която е получен превода,

\* В заявление EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper Белгия поиска съфинансиране в размер на 60 %.

като по този начин спази 75-те работни дни, определени в член 8, параграф 4, 5 и 6 от Регламента за ЕФПГ.

Съгласно член 15, параграф 1 от Регламента за ЕФПГ бюджетният орган трябва да вземе решение в срок от шест седмици<sup>15</sup> след предложението на Комисията. Решението за мобилизиране беше взето в рамките на срока в повечето случаи и беше особено бързо (30 календарни дни) по дело EGF/2024/002 BE/Limbourg machinery and paper.

**Таблица 2: Време за обработка от Комисията и от бюджетния орган**

Референтен номер по ЕФПГ	Случай	Дата на подаване на заявлението или на превода	Приемане от Комисията	Работни дни	Дата на подписване от бюджетния орган	Календарни дни
EGF/2023/001	Logistics Nivelles	17.2.2023 г.	6.6.2023 г.	71	12.7.2023 г.	36
EGF/2023/002	Makro	3.7.2023 г.	13.10.2023 г.	74	22.11.2023 г.	40
EGF/2023/003	Vallourec *	15.11.2023 г.	29.2.2024 г.	71	24.04.2024 г.	55
EGF/2023/004	Danish Crown	6.12.2023 г.	29.2.2024 г.	56	24.04.2024 г.	55
EGF/2024/001	Match	3.6.2024 г.	16.9.2024 г.	75	23.10.2024 г.	37
EGF/2024/002	Limbourg machinery and paper*	28.8.2024 г.	5.11.2024 г.	49	5.12.2024 г.	30
EGF/2024/003	Van Hool*	3.12.2024 г.	26.3.2025 г.	73	7.5.2025 г.	42

## 2.2. Приети решения и средства, предоставени под формата на финансов принос

ЕФПГ е специален тематичен инструмент извън таваните на многогодишната финансова рамка. Фондът се мобилизира чрез решение на Европейския парламент и на Съвета.

През периода 2023—2024 г. Европейският парламент и Съветът приеха 8 решения за мобилизиране на финансиране от ЕФПГ в размер на 16 445 516 EUR, като предложиха подкрепа на 4 108 работници в 4 държави членки<sup>16</sup>. Решенията се отнасят до 2 заявления,

<sup>15</sup> Приблизително 42 календарни дни.

\* Необходим е превод.

<sup>16</sup> Белгия (5 случая), Испания, Германия и Дания.

получени през последното тримесечие на 2022 г., 4 заявления, получени през 2023 г., и 2 заявления, получени през 2024 г. Поради това таблица 3 обхваща различен набор от случаи от таблица 1 (заявления, подадени през 2023 г. и 2024 г.).

**Таблица 3: Подробна информация относно средствата, предоставени под формата на финансов принос през 2023 и 2024 г.  
(Дата на подписване от бюджетния орган през 2023 и 2024 г.)**

Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Случай	Дата на заявление	Член 4 Критерии за намеса	Причина за съкращението	Национален финансов принос (в EUR)	Предоставен от ЕФПГ финансов принос (в EUR)	Бенефициери от целевата група	Усреднен размер на финансовия принос на ЕФПГ на бенефициер (в EUR)	Мъже от целевата група	Жени от целевата група	Възраст под 30 години	Възраст 30—54 години от целевата група	Възраст над 54 години от целевата група	Дата на подписване от бюджетния орган	Дата на плащане (банков превод)
EGF/2022/002	BE	TNT	18.10.2022 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Takeover	345,247	1,956,397	559	3,500	487	72	13	368	178	15.3.2023 г.	3.4.2023 г.
EGF/2022/003	ES	Alu Ibérica	30.11.2022 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Търговия	225,000	1,275,000	303	4,208	293	10	0	294	9	10.5.2023 г.	31.5.2023 г.
EGF/2023/001	BE	Logistics Nivelles	17.2.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	380,004	2,153,358	603	3,571	586	17	27	450	126	12.7.2023 г.	19.7.2023 г.
EGF/2023/002	BE	Makro	3.7.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	499,098	2,828,223	421	6,718	189	232	2	229	190	22.11.2023 г.	5.12.2023 г.
EGF/2023/003	DE	Vallourec	15.11.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Търговия	1,989,752	2,984,627	835	3,574	798	37	53	614	168	24.4.2024 г.	17.6.2021 г.
EGF/2023/004	DK	Danish Crown	6.12.2023 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	1,254,808	1,882,212	390	4,826	335	55	39	275	76	24.4.2024 г.	15.5.2024 г.
EGF/2024/001	BE	Match	3.6.2024 г.	член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	469,688	2,661,564	365	7,292	238	127	28	222	115	23.10.2024 г.	6.11.2024 г.
EGF/2024/002	BE	Limbourg machinery and paper	19.7.2024 г.	член 4, параграф 2, буква в)	Секторен свръхкапацитет (производство на хартия). Промени в потребителските тенденции (производство на радиатори)	469,424	704,135	632	1,114	604	28	55	355	222	5.12.2024 г.	24.12.2024 г.
<b>Общи цифри</b>						<b>5,633,021</b>	<b>16,445,516</b>	<b>4,108</b>	<b>4,003</b>	<b>3,530</b>	<b>578</b>	<b>217</b>	<b>2,807</b>	<b>1,084</b>		
<b>Общ брой решения и плащания през 2023 г. и 2024 г.: 8</b>				член 4, параграф 2, буква а)=7 член 4, параграф 2, буква в)=1	Корпоративна криза = 4 Търговия = 2 Друго = 2	<b>704,128</b>	<b>2,055,690</b>	<b>514</b>		<b>86%</b>	<b>14%</b>	<b>5%</b>	<b>69%</b>	<b>26%</b>	<b>Усреднени стойности за 8 случая</b>	

### *2.2.1. Дейности, осъществени от ЕФПГ*

Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2021/691 с финансов принос от ЕФПГ могат да бъдат подкрепени активни мерки на пазара на труда, които са част от съгласуван пакет от персонализирани услуги, предназначени да улеснят реинтеграцията на попадащите в целевата група бенефициери, по-специално на лица в неравностойно положение, в заетост или самостоятелна заетост.

Финансовият принос на ЕФПГ беше предоставен през 2023 г. и 2024 г. за следните видове мерки:

- професионално ориентиране,
- помощ за интензивно търсене на работа, съобразена с нуждите на бенефициерите; подобряване на общите умения; увеличаване на шансовете и способността на търсещите работа да участват в курсове за повишаване на квалификацията или да отговарят на изискванията за работа,
- програми за преквалификация, повишаване на квалификацията и професионално обучение, включително хоризонтално обучение и обучение за социални умения, обучение за предприемачество и програми за висше образование,
- консултации и наставничество, насочени към намиране на нова работа, и наставничество в началото на новата работа,
- насърчаване на предприемачеството и финансови приноси за започване на стопанска дейност,
- еднократни стимули за бързо преназначаване и за наемане на работа; различни обезщетения (например за търсене на работа, обучение или предприемачество, или за насърчаване на участието в ИТ или езиково обучение) и финансов принос (например за покриване на разходите за пътуване до работното място или полагане на грижи за зависими лица).

При разработването на своите пакети за подкрепа държавите членки взеха предвид образованието, образователната степен, опита и мобилността на отделните бенефициери, както и настоящите или очакваните бъдещи възможности за работа на съответните пазари на труда. Те също така взеха предвид препоръките, изложени в Рамката за качество на ЕС за предвиждане на промените и реструктуриране, и необходимостта от разпространение на умения за цифровата индустриална епоха и икономиката с ефективно използване на ресурсите в съответствие с член 7, параграф 2 от Регламента за ЕФПГ.

### *2.2.2. Допълване с действия, финансирани с национални средства или с други средства от ЕС*

Мерките по ЕФПГ винаги се предлагат в допълнение към редовната национална подкрепа, като по този начин се гарантира взаимно допълване. По-специално фондът

допълва ЕСФ +, основният инструмент на ЕС за насърчаване на заетостта. Двата фонда са насочени към въпроси, свързани със заетостта, от различни времеви перспективи: ЕСФ + преследва стратегически дългосрочни цели (напр. увеличаване на човешкия капитал и управление на промените) въз основа на многогодишна програма, докато ЕФПГ предоставя подкрепа в отговор на кризисни ситуации. Той подкрепя съкратени работници или самостоятелно заети лица, чиято дейност е прекратена поради конкретно широкомащабно реструктуриране, което води до голям брой съкращения за кратък период от време.

ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предоставят на бенефициерите по-задълбочена и целенасочена, персонализирана подкрепа, включително мерки, до които иначе не биха имали достъп (напр. средно или висше образование). По този начин фондът позволява да се проектират услуги, които са по-добре съобразени с нуждите на отделните съкратени работници, като далеч надвишават стандартните курсове и мерки, които могат да предложат. За разлика от това подкрепата от ЕСФ + е насочена към по-широк кръг от населението (както работещи, така и неработещи). Понякога държавите членки съчетават мерки по ЕФПГ и ЕСФ +, за да се намират решения както в краткосрочен, така и в по-дългосрочен план.

На равнището на отделните случаи ЕФПГ обикновено се основава на съществуващите национални мерки или мерки по ЕСФ+, като ги допълва с нови мерки или засилва съществуващите мерки, например чрез увеличаване на съотношението на консултантите спрямо бенефициерите или чрез удължаване на периода на подкрепа<sup>17</sup>. Решаващият критерий при избора на инструменти е как той може най-добре да помогне на бенефициерите от целевата група. От държавите членки зависи да изберат кои инструменти и действия желаят да използват за постигане на желаните цели<sup>18</sup>.

По подобен начин, в съответствие с принципа на субсидиарност, държавите членки решават дали да използват средства от ЕСФ + или ЕФПГ и да управляват взаимното допълване между двата фонда, като вземат предвид настоящите условия на пазара на труда.

---

<sup>17</sup> Съгласно регионалното законодателство на Валония съкратените работници могат да получат помощ от звено за пренасочване, активирано по искане на синдикална организация. Тези звена за пренасочване управляваха изпълнението на съфинансираните мерки по ЕФПГ (EGF/2022/002 BE/TNT, EGF/2023/001 BE/Logistique Nivelles, EGF/2023/002 BE/Makro и EGF/2024/001 BE/Match-Smatch). Това позволи стандартният 12-месечен срок на звената за пренасочване да бъде удължен до 24 месеца и да бъдат предприети допълнителни мерки за допълване на техния пакет от мерки, като например принос за създаването на предприятия, финансови стимули за работодатели или стимули за работниците да участват в определени курсове за обучение.

<sup>18</sup> Подкрепата от ЕФПГ за съкратените работници в металургичния сектор в Испания (EGF/2021/001 ES/Pais Vasco metal) беше изпълнена като част от по-широка програма за помощ (AukerabeRR1), която помогна на предприятията да намерят квалифицирани работници, подходящи за техните нужди, а съкратените работници да намерят нова работа.

Член 9, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/691 изисква от държавите членки да въведат необходимите механизми за предотвратяване на всякакъв риск от двойно финансиране от финансовите инструменти на ЕС. В повечето държави членки управляващият орган на ЕСФ + отговаря и за изпълнението на ЕФПГ, което им позволява да гарантират, че няма двойно финансиране.

### **2.3. Отхвърлени заявления**

През 2023 г. и 2024 г. нито едно заявление не е отхвърлено от Комисията, Европейския парламент или Съвета.

### **2.4. Постигнати резултати**

Основните източници на информация за постигнатите от ЕФПГ резултати са окончателните доклади на държавите членки, които се представят не по-късно от шест месеца след края на срока за изпълнение (шест месеца за случаите по Регламента за ЕФПГ за периода 2014—2020 г.<sup>19</sup>). Освен това държавите членки предоставят информация в преките си контакти с Комисията, например по време на срещи и конференции, както и във връзка с оценката и одитната дейност. Основните резултати и данни, докладвани през периода 2023—2024 г. от 7 държави членки, са обобщени по-долу.

---

<sup>19</sup> Регламент (ЕС) № 1309/2013

Таблица 4: Статус на подпомаганите бенефициери на пазара на труда (окончателни доклади, получени през 2023 г. и 2024 г.)

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2020/001	EGF/2020/002	EGF/2020/003	EGF/2020/005	EGF/2020/007	EGF/2021/001	EGF/2021/002	EGF/2021/003	EGF/2021/004	EGF/2021/005	EGF/2021/006	Общо
Случай	Galicia shipbuilding ancillary sectors	Estonian tourism industry	GMH Guss	Swissport	Finnair	País Vasco metal	Air Itay	Porto Canale	Aragón automotive	Airbus	Cataluña automotive	11 окончателни доклада
Държава членка	ES	EE	DE	BE	FI	ES	IT	IT	ES	FR	ES	от 7 ДЧ
Сектор	Корабостроене	Туризъм	Основни метали	Спомагателни дейности в транспорта	Въдушен транспорт	Металообработка	Въдушен транспорт	Складирание на товари и спомагателни дейности в транспорта	Производство на моторни превозни средства, ремаркета и полуремаркета	Производство на други превозни средства	Производство на моторни превозни средства, ремаркета и полуремаркета	
Дата на заявление	13.5.2020 г.	12.11.2020 г.	15.12.2020 г.	22.12.2020 г.	30.12.2020 г.	25.6.2021 г.	15.7.2021 г.	15.7.2021 г.	26.7.2021 г.	26.7.2021 г.	23.9.2021 г.	
Съкратени работници	360	10,080	585	1,468	508	431	611	190	1,052	508	705	17,158
Бенефициери от целевата група	500	5,060	476	1,468	500	300	611	190	320	297	450	10,172
Начална дата на мерките	30.11.2020 г.	1.1.2021 г.	1.4.2020 г.	9.6.2020 г.	21.10.2020 г.	11.6.2021 г.	4.11.2020 г.	8.10.2020 г.	1.6.2022 г.	1.11.2020 г.	6.9.2023 г.	
Крайна дата на мерките	13.8.2022 г.	30.6.2023 г.	18.8.2022 г.	22.12.2022 г.	30.12.2022 г.	24.11.2023 г.	25.10.2023 г.	17.12.2023 г.	17.12.2023 г.	17.2.2024 г.	8.3.2024 г.	
Крайен срок за окончателен доклад	13.2.2023 г.	1.7.2023 г.	15.6.2023 г.	22.6.2023 г.	30.6.2023 г.	25.6.2024 г.	17.7.2024 г.	17.7.2024 г.	17.7.2024 г.	17.9.2024 г.	9.10.2024 г.	
Действителна дата на представяне на окончателния доклад	10.2.2023 г.	5.6.2024 г.	21.6.2023 г.	19.6.2023 г.	16.5.2023 г.	21.6.2024 г.	16.7.2024 г.	16.7.2024 г.	12.7.2024 г.	16.10.2024 г.	8.10.2024 г.	
Случай е прекратен преди 31.12.2024 г.	ДА	НЕ	НЕ	ДА	ДА	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА ПЕРИОДА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ												
Подпомогнати бенефициери	521	1,687	200	898	481	80	601	190	263	299	93	5,313
% бенефициери от целевата група	104%	33%	42%	61%	96%	27%	98%	100%	82%	101%	21%	52%
Статут на трудовия пазар на бенефициерите, подпомогнати с финансов принос от ЕФПГ*												
Ремитиран бенефициери в края на периода на изпълнение на ЕФПГ	362	1,427	79	458	366	57	300	82	116	136	15	3,398
% подпомогнати бенефициери от които	69%	85%	40%	51%	76%	71%	50%	43%	44%	45%	16%	64%
като бенефициери на издръжка	350	1,351	78	445	363	56	288	82	116	25	14	3,168
като самостоятелно заети лица	12	76	1	13	3	1	12	0	0	111	1	230
Бенефициери, зети с образование / обучение	0	0	9	0	23	0	0	0	0	9	1	42
% подпомогнати бенефициери	0%	0%	5%	0%	5%	0%	0%	0%	0%	3%	1%	1%
Безработни или неактивни бенефициери — различни причини **	159	68	103	440	92	23	266	0	147	17	77	1,392
% подпомогнати бенефициери	31%	4%	52%	49%	19%	29%	44%	0%	56%	6%	83%	26%
Бенефициери с неизвестен статут	0	192	9	0	0	0	35	108	0	137	0	481
% подпомогнати бенефициери	0%	11%	5%	0%	0%	0%	6%	57%	0%	46%	0%	9%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

#### *2.4.1. Обобщение на отчетените през 2023 г. и 2024 г. резултати*

През периода 2023—2024 г. Комисията получи 11 окончателни доклада за случаи, които са били изпълнени от юни 2020 г. до март 2024 г., от които 5 са свързани със случаи по Регламента за ЕФПГ за периода 2014—2020 г.

Обобщените данни от окончателните доклади показват доста балансирана разбивка по пол на бенефициентите (58 % мъже до 42 % жени), въпреки че съкращенията са предимно в сектори, в които работят преобладаващо мъже. Това се обяснява с един конкретен случай на туристически работници в Естония, където двама от всеки трима души, получаващи подкрепа, са жени. Тъй като този случай представлява една трета от общия брой на работниците, получаващи подкрепа, той компенсира случаите, в които 90 % или повече са мъже.

Броят на бенефициерите на възраст 54 или повече години (18 %) е по-голям от този на бенефициерите на възраст под 30 години (13 %). Повече подпомагани работници са завършили висше образование (25 %) в сравнение с начално или прогимназиално образование (19 %).

Окончателните доклади показват, че 64 % от 5 313-те подпомогнати работници са намерили нова работа до края на периода на изпълнение на ЕФПГ. Приблизително 1 % от бенефициерите все още са били в процес на образование или обучение, 26 % са били безработни или неактивни по различни причини, а останалите 9 % не са имали трудов статус.

Процентът достигнати бенефициери (работниците, подпомогнати по линия на ЕФПГ спрямо прогнозните бенефициери), е средно 52 %, но варира значително при отделните случаи. В 5 случая процентът е бил около 100 %, с марж от  $\pm 4$  процентни пункта, а в 1 случай е бил над 80 %. За сравнение, най-ниските равнища са 33 % и 21 %. Обстоятелствата във всеки отделен случай са до голяма степен специфични, което затруднява точната оценка. В една и съща държава членка (Испания) делът на достигнатите бенефициери е най-висок и най-нисък.

В окончателните доклади на държавите членки се описва как са били в състояние да насочат съкратените работници към нова заетост, като разработят персонализирани мерки, съобразени с техните нужди. В докладите също така се потвърждава, че ЕФПГ е успял да добави стойност към собствените мерки на държавите членки, за да помогне на бенефициерите от целевата група да намерят нова работа и да се преориентират към друга ниша на пазара на труда.

#### *2.4.2. Процент на реинтеграция на бенефициерите*

Въз основа на получените доклади до края на мерките 3 398 участници (64 %) са се върнали на работа, от които 3 168 (93 %) — като наети лица, и 230 (7 %) — като самостоятелно заети лица.

Съгласно Регламента за ЕФПГ за периода 2014—2020 г. държавите членки трябва да докладват за състоянието на заетостта на бенефициерите 18 месеца след края на периода на изпълнение. Според данните, получени от Естония, Белгия, Германия и Испания, над 80 % от бенефициерите са намерили нова работа и състоянието на работните им места е стабилно (един доклад все още не е представен).

В Естония 85 % от бенефициерите са наети на работа в края на периода на намеса, с еднакъв процент на реинтеграция както за жените, така и за мъжете; 18 месеца по-късно процентът се е увеличил с 1 процентен пункт до 86 %. В Белгия процентът на повторно наемане на работа се е увеличил с 31 процентни пункта до 82 %, в Испания — с 11 процентни пункта до 80 %, и в Германия — със 7 процентни пункта до 47 %.

Съгласно Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г. крайният срок за докладване относно състоянието на заетостта на бенефициерите е шест месеца след края на периода на изпълнение. Няколко държави членки обаче не успяха да представят доклад поради технически проблем в модула за докладване на SFC, което означава, че данните са налични само за EGF/2021/004 ES/Aragón в автомобилната промишленост.

Процентът на повторно наемане на работа в този случай се е увеличил след шест месеца от 44 % (116 души) на 70 % (185 души). Процентът при жените (40 %) е с 8 процентни пункта по-нисък, отколкото при мъжете (48 %) в края на намесата, но след шест месеца той е бил 70 % и за двата пола.

Цифрите не са представителни за действителното равнище на повторна заетост, тъй като данните са непълни и броят на месеците между края на периода на изпълнение и момента на събиране на данните варира. Поради това те са представени в таблица 5 само с илюстративна цел.

Таблица 5: Статус на заетостта месеци след края на периода за изпълнение

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2020W001	EGF/2020W002	EGF/2020W003	EGF/2020W005	EGF/2020W004					
Случай	Galicia ancillary shipbuilding	Estonian tourism industry	GMH Guss	Swissport	Aragón automotive					
Държава членка	ES	EE	DE	BE	ES					
Сектор	Корабостроене	Туризм	Основни метали	Спомагателни дейности в транспорта	Производство на моторни превозни средства, ремаркета и полуремаркета					
Дата на заявление	13.5.2020 г.	12.11.2020 г.	15.12.2020 г.	22.12.2020 г.	26.7.2021 г.					
Съкратени работници	960	10,080	585	1,468	1,052					
Бенефициери от целевата група	500	5,060	476	1,468	320					
Начална дата на мерките	30.11.2020 г.	1.1.2021 г.	1.4.2020 г.	9.6.2020 г.	1.6.2022 г.					
Крайна дата на мерките	13.8.2022 г.	30.6.2023 г.	18.8.2022 г.	22.12.2022 г.	17.12.2023 г.					
Краен срок за окончателен доклад	13.2.2023 г.	1.7.2023 г.	15.6.2023 г.	22.6.2023 г.	17.7.2024 г.					
Действителна дата на представяне на окончателния доклад	10.2.2023 г.	5.6.2024 г.	21.6.2023 г.	19.6.2023 г.	12.7.2024 г.					
Случаят е прекратен преди 31.12.2024 г.	ДА	НЕ	НЕ	ДА	НЕ					
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА ПЕРИОДА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ										
Подпомогнати бенефициери	521	1,687	200	898	263					
% бенефициери от целевата група	104%	33%	42%	61%	82%					
Статут на трудовия пазар на подпомогнатите бенефициери	Край на изпълнението	Край на изпълнението + 18 месеца	Край на изпълнението	Край на изпълнението + 18 месеца	Край на изпълнението	Край на изпълнението + 18 месеца	Край на изпълнението	Край на изпълнението + 18 месеца	Край на изпълнението	Край на изпълнението + 6 месеца
	362	419	1,427	1,444	79	94	458	734	116	185
% подпомогнати бенефициери от които	69%	80%	85%	86%	40%	47%	51%	82%	44%	70%
като бенефициери на издръжка	350	402	1,351	1,372	78	Не се прилага	445	715	116	184
като самостоятелно заети лица	12	17	76	77	1	Не се прилага	13	19	0	1
Бенефициери, заети с образование/обучение	0	0	0	0	9	7	0	0	0	0
% подпомогнати бенефициери	0%	0%	0%	0%	5%	4%	0%	0%	0%	0%
Безработни или неактивни бенефициери — различни причини *	159	102	68	34	103	95	440	136	147	78
% подпомогнати бенефициери	31%	20%	4%	2%	52%	48%	49%	15%	56%	30%
Бенефициери с неизвестен статут	0	0	192	204	9	4	0	28	0	0
% подпомогнати бенефициери	0%	0%	11%	12%	5%	2%	0%	3%	0%	0%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

#### 2.4.3. Проучване сред бенефициерите

Като ново изискване от 2021 г. трябва да се проведе проучване сред бенефициерите за всеки случай по ЕФПГ с цел оценка. Образецът на проучването е разработен от Комисията в тясно сътрудничество с държавите членки и е преведен на всички официални езици на ЕС. Проучванията започват през шестия месец след края на периода на изпълнение и участниците имат достъп до тях на уебсайта на EU Survey в продължение на най-малко четири седмици.

\* „Неангажирани с трудова дейност“ означава, че лицата вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране.

Проучване сред бенефициерите за всеки случай по ЕФПГ осигурява по-качествен подход за оценка на ефективността на фонда и неговото **дълготрайно въздействие върху общата пригодност за заетост** на бенефициерите по отношение на придобиването на нови умения и квалификации, както и на самочувствие, самоуважение и др.

По-долу е представено обобщение на отговорите на респондентите.

- Повече от половината от респондентите заявяват, че са придобили нови умения или квалификации. Всеки трети е придобил цифрова квалификация, а един на всеки четирима е придобил екологични/зелени умения.
- 48 % от респондентите са придобили самочувствие, а около 46 % от тези, които не са намерили нова работа, смятат, че са **по-добре квалифицирани**, след като са участвали в мерките, съфинансирани от ЕФПГ.
- Около 47 % от респондентите са се върнали на работа, 38 % — като работници на издръжка, и около 9 % — като самостоятелно заети лица.
- Що се отнася до **качеството на новите работни места**, повечето респонденти, които са се върнали на работа като работници на издръжка, са се сдобили с **работни места на пълно работно време (89 %)**, като двама от всеки трима са били на **безсрочен трудов договор**. За по-голямата част от респондентите (56 %) условията на труд са сравними или по-добри спрямо предишната им работа (56 %), докато един на всеки четирима е изказал отрицателно мнение. Възнаграждението е сравнимо или по-добро за 46 % от респондентите и по-лошо при 41 %. Трима от всеки четирима работници заявяват, че е трябвало да работят по-малко или толкова неплатени часове извънреден труд, както и преди.
- От респондентите, които са се върнали на работа като самостоятелно заети лица, трима от четирима са работили на пълно работно време. Почти **половината от предприятията, създадени от самостоятелно заетите лица, са работили в продължение на две или повече години**, а едно на всеки три — между 12 и 24 месеца. Едно от всеки пет предприятия е наело лица, различни от собственика.
- За разлика от работниците на издръжка, по-голямата част от самостоятелно заетите лица (78 %) са имали по-ниски доходи в сравнение с предишната си работа, като само 11 % са отчели по-добри доходи. За повече от **половината от самостоятелно заетите лица обаче, които са имали по-ниски доходи, условията на труд са се подобрили**.
- Половината от респондентите, които са зависими работници, заявяват, че мерките за подкрепа, съфинансирани от ЕФПГ, са им помогнали да намерят настоящата си работа, докато за другата половина това не е било така. 71 % от респондентите

заявяват, че подкрепата, която са получили, им е помогнала да започнат самостоятелна заетост.

## **2.5. Финансово изпълнение**

### *2.5.1. Финансов принос на ЕФПГ*

ЕФПГ е специален тематичен инструмент съгласно член 8 от Регламента на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.<sup>20</sup> Първоначално беше определен годишен таван до 186 милиона евро (по цени от 2018 г.) за периода 2021—2027 г., но през 2024 г. годишният таван беше намален на 30 милиона евро (по цени от 2018 г.) за периода 2024—2027 г., за да се вземат предвид нуждите от финансиране, възникващи в други области, включително подкрепа за Украйна, геополитическо напрежение, природни бедствия и др.

Финансовото участие от ЕФПГ се изплаща на държавата членка на днократната вноска под формата на предварително финансиране в размер на 100 %. Плащането е дължимо в срок от 15 работни дни от датата, на която Комисията е уведомена за Европейския парламент и за одобрението от Съвета на бюджетния трансфер.

През периода 2023—2024 г. бюджетният орган е одобрил финансиране в осем случая на обща стойност 16 445 516 EUR. Общите прогнозни разходи за персонализирани услуги<sup>21</sup> включват разходи, които се планира да бъдат разпределени, както следва: 55 % за професионално ориентиране, 19 % за обучение, 19 % за обезщетения и стимули и 7 % за насърчаване на предприемачеството.

### *2.5.2. Техническа помощ*

Съгласно член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/691 и по инициатива на Комисията до 0,5 % от годишния таван на фонда могат да бъдат използвани за техническа помощ. Тази сума следва да се използва за финансиране на дейности, необходими за изпълнението на ЕФПГ, като например подготовка, мониторинг, събиране на данни, изграждане на база от знания, административна и техническа подкрепа, информационни и комуникационни дейности, както и одит, контрол и оценка. За 2023 г. бюджетният орган предостави 190 000 EUR, което представлява 0,09 % от годишния таван на фонда в сравнение с 165 000 EUR или 0,08 % от годишния таван на фонда през 2024 г.<sup>22</sup>

---

<sup>20</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027, ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11.

<sup>21</sup> Действия съгласно член 7, параграф 2, буква а) и буква б) от Регламента за ЕФПГ.

<sup>22</sup> През 2024 г. максималният годишен таван на ЕФПГ беше намален от 186 милиона евро (по цени от 2018 г.) на 30 милиона евро (по цени от 2018 г.).

**Таблица 6.1: Разходи за техническа помощ през 2023 г.**

Описание	Общо разходи, заложен в бюджета	Действителни бюджетни задължения	Забележки
Административна подкрепа	90 000 EUR	38 480.47 EUR	Тези разходи покриват разходите за: а) срещата на лицата за контакт, проведена през октомври 2023 г. в Брюксел, последвана от посещение в Шарлероа на звено за пренасочване, подпомаган от ЕФПГ; както и б) информационни дейности: Онлайн присъствие и поддръжка на уебсайта на ЕФПГ.
Техническа подкрепа	100 000 EUR	99 591.70 EUR	Поддръжка на модулите на ЕФПГ в SFC 2014 и актуализиране и по-нататъшно развитие на SFC 2021 <sup>23</sup>
<b>Общо разходи</b>	<b>190 000 EUR</b>	<b>138 072.17 EUR</b>	

**Таблица 6.2: Разходи за техническа помощ през 2024 г.**

Описание	Общо разходи, заложен в бюджета	Действителни бюджетни задължения	Забележки
Административна подкрепа	75 000 EUR	59 480.20 EUR	Тези разходи покриват разходите за: а) срещата на лицата за контакт, проведена през ноември 2024 г. в Дюселдорф, последвана от посещение във Vallourec, където съкратените работници са получили подкрепа от ЕФПГ чрез център за преквалификация. б) информационни дейности: Онлайн присъствие и поддръжка на уебсайта на ЕФПГ.
Техническа подкрепа	90 000 EUR	99 973.07 EUR	Поддръжка на модулите на ЕФПГ в SFC 2014 и актуализиране и по-нататъшно развитие на SFC 2021 (модул за окончателен доклад). 10 000 EUR бяха преразпределени от административна към техническа подкрепа.
<b>Общо разходи</b>	<b>165 000 EUR</b>	<b>159 453.27 EUR</b>	

### 2.5.3. Докладвани нередности

През 2023 г. и 2024 г. на Комисията не са докладвани нередности по отношение на Регламент (ЕО) № 1309/2013 или на Регламент (ЕС) № 2021/691.

<sup>23</sup> Общата система за споделено управление на фонда (SFC) представлява електронна система за обмен на данни.

#### 2.5.4. Прекратяване на предоставянето на финансови приноси по линия на ЕФПГ

Случай по линия на ЕФПГ се прекратява, когато на Комисията е изпратен окончателният доклад с цялата необходима информация, всички възстановявания на разходи са платени и не е необходимо да се предприемат никакви допълнителни действия от страна на държавите членки или от Комисията. Въпреки това задължението за съхраняване на всички оправдателни документи в продължение на три години и за предоставянето им на разположение на Комисията и на Сметната палата при поискване (член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013) продължава да се прилага.

Таблица 7: Случаи на мерки за подпомагане, прекратени през 2023 г. и 2024 г.

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2016/002	EGF/2017/007	EGF/2020/001	EGF/2020/005	EGF/2020/007	Общо
Случай	Ericsson	Ericsson	Galicia shipbuilding ancillary sectors	Swissport	Finnair	5 случая, прекратени през 2023 г. и 2024 г.
Държава членка	SE	SE	ES	BE	FI	4 държави членки
Сектор (кратко наименование)	Компютри, електронни и оптични продукти	Компютри, електронни и оптични продукти	Спомагателни сектори на корабостроенето	Спомагателни дейности в транспорта	Въздушен транспорт	
Дата на заявление	31.3.2016 г.	9.8.2017 г.	13.5.2020 г.	22.12.2020 г.	30.12.2020 г.	
Съкратени работници	1,556	2,388	960	1,468	508	8,731
Лица от целевата група (включително NEET)	918	900	500	1,468	500	5,487
Общ бюджет (EUR)	6,596,531	3,550,667	3,424,000	6,198,708	2,929,600	31,064,870
Финансов принос от ЕФПГ	3,957,918	2,130,400	2,054,400	3,719,224	1,752,360	18,633,520
Финансов принос от ЕФПГ (% от общия бюджет)	60%	60%	60%	60%	60%	
Краен срок за окончателния доклад	30.9.2018 г.	9.2.2020 г.	13.2.2023 г.	22.6.2023 г.	30.6.2023 г.	
Действителна дата на представяне на окончателния доклад	26.9.2018 г.	6.2.2020 г.	10.2.2023 г.	19.6.2023 г.	16.5.2023 г.	
Дата на прекратяване	26.5.2023 г.	26.5.2023 г.	16.10.2023 г.	31.5.2024 г.	19.10.2023 г.	
Подпомогнати лица (работници и NEET)	224	80	521	898	481	2,204
% от лицата от целевата група	24%	9%	104%	61%	96%	40%
<b>Действителен бюджет или усвояване на бюджета (всички суми са в EUR)</b>						
Общо допустими разходи (дч и ЕФПГ)	1,556,565.00	483,488.00	2,129,276.35	1,892,828.00	1,351,873.49	7,414,030.84
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи	933,939.00	290,092.80	1,277,565.81	1,135,696.80	811,124.09	4,448,418.50
Усвояване на финансиране от ЕФПГ	23.60%	13.62%	62.19%	30.54%	46.29%	24%
Финансиране от ЕФПГ, възстановено на ЕК (неизразходвано финансиране)	3,023,979.00	1,840,307.20	776,834.19	2,583,527.20	941,235.91	14,185,101.50
Процент на възстановяване на средства	76.40%	86.38%	37.81%	69.46%	53.71%	76%

През 2023 г. и 2024 г. бяха прекратени 5 случая за подпомагане, изпълнени между 2016 г. и 2020 г. Средната степен на усвояване е 24 %, като най-ниският процент е 13.62 %, а най-високият е 62.16 %. Държавите членки не усвояват отпуснатите им суми в пълен размер поради различни причини. Въпреки че държавите

членки се насърчават да изготвят реалистични разчети на бюджета за координиращия пакет персонализирани услуги, точното планиране невинаги е възможно на етапа на подаване на заявленията. Те също така са склонни да надценяват бюджетите и да включват висок предпазен марж в първоначалните си изчисления, за да намалят риска от прекомерни разходи или защото има много неизвестни при подаването на заявленията, т.е. профилите и нуждите на потенциалните бенефициери.

Процентът на усвояване на финансовия принос от ЕФПГ е тясно свързан с процента на участие на бенефициерите и с избора, който те правят. Броят на работниците, които желаят да участват в предложените мерки, може да бъде надценен на етапа на планирането. По-ниско от очакваното равнище на участие може да се дължи на подобряване на положението на пазара на труда или на непредвидени лични фактори, като например самостоятелно намиране на нова работа, липса на мотивация или избор на ранно пенсиониране. Освен това някои работници могат да изберат краткосрочни и следователно по-евтини мерки с цел бързо връщане към заетост вместо по-скъпи дългосрочни мерки.

Други причини за ниския размер на усвоените суми включват закъснения при стартирането на мерките, липса на персонал за изпълнението им, недостатъчно използване на възможността за преразпределяне на средства между бюджетните позиции или наличието на повече средства от първоначално очакваното на равнище държави членки.

Комисията предлага насоки на държавите членки за насърчаване на оптималното управление на средствата още от етапа на подаване на заявленията, което следва да подобри степента на изпълнение. С натрупването на опит от държавите членки се очаква да се подобри бюджетиранието на мерките и прогнозирането на участието на работниците през 24-месечния срок. Също така Комисията наблюдава подобряване в начина на работа на различните органи за координация и изпълнение и в качеството на комуникацията между националното и регионалното/местното равнище.

## **2.6. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията**

### *2.6.1. Информирание и публичност — уебсайт*

В член 12, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/691 се изисква Комисията да създаде, поддържа и актуализира редовно уебсайт, достъпен на всички езици на ЕС.

През 2023 —2024 г. Комисията актуализира уебсайта на ЕФПГ<sup>24</sup> със съответната информация. Уебсайтът съдържа насоки за подаване на заявления, информация за

---

<sup>24</sup> [www.ec.europa.eu/egf](http://www.ec.europa.eu/egf)

приети и отхвърлени заявления и представя основни факти и данни за по-ранни заявления по ЕФПГ. Ползвателите могат също така да намерят информация за лицата за контакт на ЕФПГ в държавите членки и връзки към публикации, новини и събития, свързани с ЕФПГ, организирани от Комисията и държавите членки.

### *2.6.2. Среци с национални органи и заинтересовани страни във връзка с изпълнението на ЕФПГ*

Среци бяха проведени във връзка с текущите случаи и планираните заявления до ЕФПГ, новите характеристики на Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г., обмена на най-добри практики по ЕФПГ, както и други свързани въпроси. Бяха проведени две срещи на лица за контакт<sup>25</sup> по линия на ЕФПГ (29-а и 30-а среща) — една в Брюксел през октомври 2023 г. и една в Дюселдорф през ноември 2024 г., като и двете бяха последвани от проучвателно посещение. През 2023 г. посещението се проведе в Шарлероа (Белгия), където звено за пренасочване, съфинансиран от ЕФПГ, предостави подкрепа на работниците от Logistics Nivelles и Makro. През 2024 г. по време на посещение във Vallourec в Дюселдорф лицата за контакт по ЕФПГ научиха как център за преквалификация е помогнал на бивши работници от Vallourec да намерят нова работа.

### *2.6.3. Електронна система за обмен на данни (SFC2021)*

Интерфейсът на ЕФПГ в SFC2021 беше доразвит. По-специално модулът за окончателния доклад беше приведен в съответствие с изискванията на Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г.

### *2.6.4. Междинна оценка на Комисията за ЕФПГ за периода 2021—2027 г.*

Комисията извърши междинна оценка, за да оцени по какъв начин и до каква степен ЕФПГ е постигнал целите си през анализирания период (2021—2024 г.) в съответствие с член 22 от Регламента за ЕФПГ. В оценката се разглеждат ефективността, ефикасността, съгласуваността, целесъобразността и добавената стойност от ЕС на ЕФПГ, като се обръща специално внимание на значителните промени, въведени от 2021 г. нататък<sup>26</sup>. Въпреки че процесът и процедурите за кандидатстване бяха опростени, усвояването на фонда остана ниско поради силно развитите пазари на

---

<sup>25</sup> Лицата за контакт по ЕФПГ са група от експерти. Лицата за контакт се назначават от органите на държавите членки, отговарящи за Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници.

<sup>26</sup> [Регламент \(ЕС\) 2021/691, ОВ L 153, 3.5.2021 г., стр. 48—70.](#)

труда, алтернативните източници на финансиране (напр. ЕСФ +, ФСП), дългите процедури и административната сложност. В междинната оценка бяха разгледани 18 заявления по ЕФПГ<sup>27</sup>, получени от 7 държави членки в периода 2021—2024 г. (главно в автомобилната промишленост, транспорта и търговията), и 7 окончателни доклада, получени през последното тримесечие на 2024 г.

По отношение на **ефективността** ЕФПГ предостави индивидуална подкрепа на съкратените работници, съобразена с техните нужди, по-специално на уязвимите групи. Окончателните резултати все още не са постигнати, но предварителните данни показват процент на реинтеграция от около 50 %, което е малко по-ниско в сравнение с по-ранните периоди. Освен реинтеграцията на пазара на труда, участието в мерките по ЕФПГ се доказва като **дълготрайно въздействие върху общата пригодност за заетост на бенефициерите** по отношение на нови умения и квалификации, включително цифрови умения и екологични/екологосъобразни умения, повишено самочувствие, усещането, че имат по-добра квалификация за работа, усещането, че са насърчавани да преодоляват предубежденията по отношение на пола при избора на работа, както и разширяване на социалните им мрежи в резултат от участието им в мерки по ЕФПГ.

Що се отнася до **ефективността**, процедурите станаха по-бързи и по-опростени както на национално равнище, така и на равнище ЕС. Процесът на одобрение от ЕС (5,5 месеца)<sup>28</sup> обаче все още се счита за твърде дълъг. Средният процент на усвояване на средствата е 63 %, което представлява подобрене спрямо предходните периоди. Не е имало значително припокриване с други фондове на ЕС или национални фондове. Налице е силно взаимно допълване с ЕСФ +, въпреки че някои държави членки предпочитат да използват по-гъвкави инструменти.

По отношение на **добавената стойност** ЕФПГ предоставя подкрепа, надвишаваща подкрепата, която националните системи могат да предложат, по-специално по отношение на интензитета на помощта и услугите, съобразени с нуждите на бенефициерите. Около **70 %** от консултираните заинтересовани страни потвърдиха своята добавена стойност в проучване<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> Включени са 11-те заявления, получени в периода 2022—2024 г., но без анализ на резултатите, който ще бъде на разположение между 2025 г. и 2027 г.

<sup>28</sup> От датата на кандидатстване до датата на плащане.

<sup>29</sup> Писмени проучвания сред заинтересовани страни от всички държави членки, проведени през октомври—декември 2024 г.