



Βρυξέλλες, 5 Μαρτίου 2026
(OR. en)

15484/1/25
REV 1 ADD 1

Διοργανικός φάκελος:
2023/0115(COD)

EF 372
ECOFIN 1523
CODEC 1823
ECB
PARLNAT

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση με σκοπό την έκδοση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/49/ΕΕ όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της προστασίας των καταθέσεων, τη χρήση των κεφαλαίων των συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων, τη διασυνοριακή συνεργασία και τη διαφάνεια

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 5 Μαρτίου 2026

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 19 Απριλίου 2023 η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δέσμη για την επανεξέταση της διαχείρισης κρίσεων και της ασφάλισης των καταθέσεων (CMDI) (στο εξής: πρόταση), αποτελούμενη από μία ανακοίνωση και τέσσερις νομικές πράξεις, εκ των οποίων η νομική πράξη για τις αλυσιδωτές δομές αποσυνδέθηκε τελικά από την πρόταση και εγκρίθηκε χωριστά από τους συννομοθέτες (συνεπώς, στο εξής οι αναφορές στη δέσμη CMDI ή στην πρόταση νοούνται ως αναφορές στις υπόλοιπες τρεις νομικές πράξεις):

- πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/59/ΕΕ όσον αφορά τα μέτρα έγκαιρης παρέμβασης, τις προϋποθέσεις εξυγίανσης και τη χρηματοδότηση για δράση εξυγίανσης («οδηγία BRRD»).
- πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/49/ΕΕ όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της προστασίας των καταθέσεων, τη χρήση των κεφαλαίων των συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων, τη διασυνοριακή συνεργασία και τη διαφάνεια («οδηγία DGSD»).
- πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 806/2014 όσον αφορά τα μέτρα έγκαιρης παρέμβασης, τις προϋποθέσεις εξυγίανσης και τη χρηματοδότηση για δράση εξυγίανσης («κανονισμός SRMR»).
- πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/59/ΕΕ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 806/2014 όσον αφορά ορισμένες πτυχές της ελάχιστης απαίτησης ιδίων κεφαλαίων και επιλέξιμων υποχρεώσεων («αλυσιδωτές δομές»).

2. Η οδηγία BRRD και ο κανονισμός SRMR βασίζονται στο άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), η δε οδηγία DGSD βασίζεται στο άρθρο 53 παράγραφος 1 της ίδιας Συνθήκης (συνήθης νομοθετική διαδικασία).
3. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα γνωμοδότησε στις 5 Ιουλίου 2023¹. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε στις 13 Ιουλίου 2023².
4. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αρμόδια επί της ουσίας ήταν η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (Επιτροπή ECON). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 24 Απριλίου 2024.
5. Η Ομάδα «Χρηματοοικονομικές υπηρεσίες και τραπεζική ένωση» του Συμβουλίου συζήτησε την πρόταση κατά τις συνεδριάσεις της στις 24 Μαΐου 2023, 7 Ιουλίου 2023, 20 Ιουλίου 2023, 18 Σεπτεμβρίου 2023, 9 Οκτωβρίου 2023, 31 Οκτωβρίου 2023, 21 Νοεμβρίου 2023, 27 Φεβρουαρίου 2024, 25 Μαρτίου 2024, 26 Απριλίου 2024, 23 και 24 Μαΐου 2024, 3 Ιουνίου 2024 και 7 Ιουνίου 2024. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε τη διαπραγματευτική εντολή στις 19 Ιουνίου 2024 και εξουσιοδότησε την Προεδρία να αρχίσει διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Σε αυτή τη βάση, πραγματοποιήθηκαν διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή με στόχο την επίτευξη συμφωνίας σε πρώιμη δεύτερη ανάγνωση.
6. Οι τριμερείς διάλογοι πραγματοποιήθηκαν στις 17 Δεκεμβρίου 2024, 14 Ιανουαρίου 2025, 4 Φεβρουαρίου 2025, 12 Μαρτίου 2025, 25 Μαρτίου 2025, 28 Απριλίου 2025, 22 Μαΐου 2025 και 5 Ιουνίου 2025.

¹ ST 11577 2023 INIT

² ST 15142 2025 INIT

7. Κατά τον τελευταίο τριμερή διάλογο στις 25 Ιουνίου 2025, επιτεύχθηκε προσωρινή πολιτική συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών, η οποία αποτυπώθηκε στα τελικά συμβιβαστικά κείμενα που περιέχονται στα έγγραφα ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 και ST 15011 ADD3 2025.
8. Στις 5 Νοεμβρίου 2025 η Επιτροπή ECON του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε τα συμβιβαστικά κείμενα. Στις 6 Νοεμβρίου 2025, η πρόεδρος της Επιτροπής ECON απηύθυνε επιστολή στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων όπου ανέφερε ότι, εάν το Συμβούλιο διαβίβαζε τη θέση του στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όπως είχε συμφωνηθεί, με την επιφύλαξη του ελέγχου της από τους γλωσσομαθείς νομικούς, θα πρότεινε στην ολομέλεια να γίνει δεκτή η θέση του Συμβουλίου χωρίς τροποποιήσεις κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου (βλ. το αντίστοιχο ενημερωτικό σημείωμα³ προς την EMA).
9. Υπό το φως των ανωτέρω, κατά τη συνεδρίασή της στις 12 Νοεμβρίου 2025, η EMA κατέληξε σε πολιτική συμφωνία με βάση τα συμβιβαστικά κείμενα. Τα συμβιβαστικά κείμενα ελέγχθηκαν από τους γλωσσομαθείς νομικούς και, έτσι, διαμορφώθηκαν τα τελικά κείμενα ως έχουν στα έγγραφα ST 15389/25, ST 15445/25 και ST 15484/25, προκειμένου να καταστεί δυνατή η επίτευξη συμφωνίας σε πρώιμη δεύτερη ανάγνωση.

³ ST 15146/2025.

II. ΚΥΡΙΟΣ ΣΤΟΧΟΣ

10. Η δέσμη CMDI προβλέπει στοχευμένη ανάπτυξη του υφιστάμενου πλαισίου με σκοπό να καταστεί **εφαρμόσιμη η εύτακτη εξυγίανση μικρών και μεσαίων τραπεζών**, με τις αρχές εξυγίανσης να έχουν τη δυνατότητα να αντλούν —σε εξαιρετικές περιπτώσεις και υπό αυστηρές προϋποθέσεις— κεφάλαια από το σύστημα εγγύησης των καταθέσεων (ΣΕΚ) προκειμένου να χρηματοδοτήσουν την εφαρμογή στρατηγικής εξυγίανσης μιας τράπεζας μέσω μεταβίβασης, εάν η εσωτερική ικανότητα της τράπεζας για την απορρόφηση ζημιών δεν επαρκεί για την πρόσβαση στη ρύθμιση χρηματοδότησης της εξυγίανσης. Καθορίζοντας την ιεραρχία χρηματοδότησης και τις επιχειρησιακές διαδικασίες, η μεταρρύθμιση επιδιώκει **να ελαχιστοποιήσει την προσφυγή στα χρήματα των φορολογουμένων**, διατηρώντας παράλληλα την πρόσβαση των καταθετών και τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και διαφυλάσσοντας τη βασική αρχή του πλαισίου εξυγίανσης, δηλαδή την απορρόφηση των ζημιών πρωτευόντως από τους μετόχους και τους πιστωτές, ώστε να προστατεύεται η ακεραιότητα των ρυθμίσεων χρηματοδότησης της εξυγίανσης.
11. Για να περιοριστεί ο κατακερματισμός στην Ένωση, η μεταρρύθμιση στοχεύει επίσης στην **εναρμονισμένη μεταχείριση των εναλλακτικών και των προληπτικών μέτρων**, ενισχύει δε τον διασυνοριακό συντονισμό μεταξύ εποπτικών αρχών και αρχών εξυγίανσης.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

Διαδικαστικό πλαίσιο

12. Βάσει της πρότασης της Επιτροπής, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να επιτευχθεί συμφωνία σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση με βάση τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση. Η θέση του Συμβουλίου απηχεί πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε μεταξύ των δύο συννομοθετών.

Σύνοψη των κυριότερων ζητημάτων

13. Σε σύγκριση με τη θέση του ΕΚ, η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση σχετικά με την οδηγία DGSD περιλαμβάνει τα ακόλουθα κύρια στοιχεία, επί των οποίων έχει επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών.
14. Η θέση του Συμβουλίου εξασφαλίζει ότι η χρήση κεφαλαίων ΣΕΚ εκτός της εξυγίανσης, ιδίως για εναλλακτικά και προληπτικά μέτρα, παραμένει στη διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών, προβλέπει δε λεπτομερείς όρους για τη χρήση των μέτρων αυτών, περιλαμβανομένων απαιτήσεων για τα σχέδια ανάκαμψης, τις διασφαλίσεις διακυβέρνησης και τους περιορισμών στα μερίσματα και τις μεταβλητές αποδοχές. Η θέση του Συμβουλίου εισάγει διατάξεις που αποσαφηνίζουν τον ρόλο και τις απαιτήσεις των θεσμικών συστημάτων προστασίας (ΘΣΠ) που αναγνωρίζονται ως ΣΕΚ, επιτρέποντας προσωρινές μεταφορές για τη στήριξη της ρευστότητας και της φερεγγυότητας συνδεδεμένων ιδρυμάτων μόνο όταν πληρούνται αυστηρές διασφαλίσεις και διατηρώντας, έτσι, την επιχειρησιακή ανεξαρτησία και την οικονομική ευρωστία των ΣΕΚ, επιτρέποντας παράλληλα στα ΘΣΠ να ενεργούν γρήγορα για την πρόληψη πτωχεύσεων εντός των δικτύων τους. Παρότι διατηρείται η συμμετοχή των ΣΕΚ πέραν της καταβολής αποζημιώσεων σε περίπτωση αφερεγγυότητας, η θέση του Συμβουλίου εφαρμόζει την απλουστευμένη δοκιμή του ελάχιστου κόστους ομοιόμορφα σε όλα τα μέτρα διαχείρισης κρίσεων, ώστε οι παρεμβάσεις των ΣΕΚ εντός και εκτός εξυγίανσης να μην υπερβαίνουν το κόστος επιστροφής των καλυπτόμενων καταθέσεων.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

15. Η θέση του Συμβουλίου υπογραμμίζει τον κύριο στόχο της πρότασης της Επιτροπής και απηχεί πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε κατά τις άτυπες διαπραγματεύσεις μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την υποστήριξη της Επιτροπής.