



Брюксел, 5 март 2026 г.
(OR. en)

15484/1/25
REV 1 ADD 1

Междуинституционално досие:
2023/0115 (COD)

EF 372
ECOFIN 1523
CODEC 1823
ECB
PARLNAT

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед приемането на ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/49/ЕС по отношение на обхвата на защитата на депозитите, използването на средствата на схемите за гарантиране на депозитите, трансграничното сътрудничество и прозрачността

- Изложение на мотивите на Съвета
- Приета от Съвета на 5 март 2026 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 19 април 2023 г. Комисията представи на Съвета и на Европейския парламент пакета относно прегледа на уредбата за управление на банкови кризи и за застраховане на депозитите (УКЗД) (наричан по-долу „предложението“), състоящ се от съобщение и четири правни акта, от които правният акт за непряко записване по веригата на собственост в крайна сметка беше отделен от предложението и приет отделно от съзаконодателите (следователно позоваванията на УКЗД или на предложението по-долу се разбират като позоваване на останалите три правни акта):

- Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/59/ЕС по отношение на мерките за ранна намеса, условията за реструктуриране и финансирането на действията по реструктуриране („ДВПБ“);
- Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/49/ЕС по отношение на обхвата на защитата на депозитите, използването на средствата на схемите за гарантиране на депозитите, трансграничното сътрудничество и прозрачността („ДСГД“);
- Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на мерките за ранна намеса, условията за реструктуриране и финансирането на действията по реструктуриране („РЕМП“);
- Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/59/ЕС и Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на някои аспекти на минималното изискване за собствен капитал и приемливи задължения („предложение за непряко записване по веригата на собственост“).

2. ДВПБ и РЕМП се основават на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), докато ДСГД се основава на член 53, параграф 1 от него (обикновена законодателна процедура).
3. Становището на Европейската централна банка беше прието на 5 юли 2023 г.¹ Становището на Европейския икономически и социален комитет беше прието на 13 юли 2023 г.²
4. В Европейския парламент за водеща комисия беше определена комисията по икономически и парични въпроси. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 24 април 2024 г.
5. Работна група „Финансови услуги и банков съюз“ на Съвета обсъди предложението на заседанията си от 24 май 2023 г., 7 юли 2023 г., 20 юли 2023 г., 18 септември 2023 г., 9 октомври 2023 г., 31 октомври 2023 г., 21 ноември 2023 г., 27 февруари 2024 г., 25 март 2024 г., 26 април 2024 г., 23 и 24 май 2024 г., 3 юни 2024 г. и 7 юни 2024 г. Комитетът на постоянните представители одобри мандата за преговори на 19 юни 2024 г. и предостави на председателството мандат за преговори с Европейския парламент. На тази основа бяха проведени преговори с Европейския парламент и Комисията с оглед на бързо споразумение на второ четене.
6. Тристранните срещи се проведоха на 17 декември 2024 г., 14 януари 2025 г., 4 февруари 2025 г., 12 март 2025 г., 25 март 2025 г., 28 април 2025 г., 22 май 2025 г. и 5 юни 2025 г.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

7. На последната тристранна среща от 25 юни 2025 г. съзаконодателите постигнаха предварително политическо споразумение, което е отразено в окончателните компромисни текстове в документи ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 и ST 15011 ADD3 2025.
8. На 5 ноември 2025 г. комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент даде одобрението си за компромисните текстове. На 6 ноември 2025 г. председателят на комисията по икономически и парични въпроси изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако Съветът предаде на Европейския парламент позицията си съгласно договореното и след проверка от юрист-лингвистите, председателят на комисията ще препоръча по време на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета без изменения на второ четене в Парламента (вж. съответната информационна бележка³ до Корепер).
9. В светлината на посоченото по-горе, на 12 ноември 2025 г. Корепер постигна политическо споразумение въз основа на компромисните текстове. Компромисните текстове преминаха проверка от юрист-лингвистите, която доведе до окончателните текстове в ST 15389/25, ST 15445/25 и ST 15484/25, с цел да се даде възможност за бързо споразумение на второ четене.

³ ST 15146 2025.

II. ОСНОВНА ЦЕЛ

10. Пакетът за УКЗД предвижда целенасочено развитие на съществуващата уредба с цел **организираното реструктуриране на малки и средни банки да стане практически осъществимо**, като се разреши на органите за реструктуриране да теглят, в изключителни случаи и при строги условия, средства от схемите за гарантиране на депозитите (СГД), за да финансират изпълнението на стратегия за реструктуриране на банка чрез прехвърляне, ако вътрешният капацитет за поемане на загуби на тази банка не е достатъчен за достъп до схемата за финансиране на реструктурирането. Като определя йерархията на финансиране и оперативните механизми, реформата има за цел да **сведе до минимум прибягването до парите на данъкоплатците**, като същевременно запази достъпа на вложителите и финансовата стабилност и отстоява ключовия принцип на уредбата за реструктуриране за преимущественото поемане на загубите от акционерите и кредиторите, за да се защити интегритетът на механизмите за финансиране на реструктурирането.
11. За намаляване на фрагментирането в Съюза реформата цели също и да **хармонизира третирането на алтернативните и превантивните мерки** и да укрепи трансграничното сътрудничество между надзорните органи и органите за реструктуриране.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Процедурен контекст

12. Въз основа на предложението на Комисията Парламентът и Съветът проведоха преговори с оглед на постигането на бързо споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене. Позицията на Съвета отразява напълно компромиса, постигнат между двата съзаконодателя.

Обобщение на основните въпроси

13. В сравнение с позицията на ЕП позицията на Съвета на първо четене относно ДСГД съдържа следните основни елементи, по които съзаконодателите постигнаха споразумение:
14. Позицията на Съвета гарантира, че използването на средствата на СГД извън реструктурирането, по-специално за алтернативни и превантивни мерки, остава в рамките на свободата на преценка на националните органи, и предвижда подробни условия за използването на тези мерки, включително изисквания за планове за възстановяване, гаранции за управление и ограничения по отношение на дивидентите и променливото възнаграждение. С позицията на Съвета се въвеждат разпоредби, с които се изясняват ролята и изискванията на институционалните защитни схеми (ИЗС), признати за СГД, като се разрешава временно прехвърляне на средства в подкрепа на ликвидността и платежоспособността на свързаните институции единствено при спазването на строги предпазни мерки и по този начин се запазват оперативната независимост и финансовата стабилност на СГД, като същевременно се дава възможност на ИЗС да действат бързо, за да предотвратят неплатежоспособност в рамките на своите мрежи. Въпреки че участието на СГД извън изплащането при неплатежоспособност се запазва, позицията на Съвета прилага опростеното определяне на разходоефективността по еднакъв начин за всички мерки за управление на кризи, за да се гарантира, че интервенциите на СГД при реструктуриране и извън него не надвишават разходите за възстановяване на гарантираните депозити.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. Позицията на Съвета подчертава основната цел на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията.