



Brüsszel, 2026. február 20.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2023/0115 (COD)

15484/25
ADD 1

EF 372
ECOFIN 1523
CODEC 1823
ECB

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a 2014/49/EU irányelvnek a betétvédelem hatóköre, a betétbiztosítási rendszerek pénzeszközeinek felhasználása, a határokon átnyúló együttműködés és az átláthatóság tekintetében történő módosításáról szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI IRÁNYELV elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. április 19-én benyújtotta a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a válságkezelési és betétbiztosítási keret (CMDI) felülvizsgálatáról szóló csomagot (a továbbiakban: a javaslat), amely egy közleményből és négy jogi aktusból állt. A „jegyzési láncokról” szóló jogi aktust végül leválasztották a javaslatról, és a társjogalkotók külön fogadták el (ezért a továbbiakban a CMDI-re vagy a javaslatra való hivatkozásokat a másik három jogi aktusra való hivatkozásként kell értelmezni):

- Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE a 2014/59/EU irányelvnek a korai beavatkozási intézkedések, a szanalási feltételek és a szanalási intézkedések finanszírozása tekintetében történő módosításáról („BRRD”);
- Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE a 2014/49/EU irányelvnek a betétvédelem hatóköre, a betétbiztosítási rendszerek pénzeszközeinek felhasználása, a határokon átnyúló együttműködés és az átláthatóság tekintetében történő módosításáról („DGSD”);
- Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a 806/2014/EU rendeletnek a korai beavatkozási intézkedések, a szanalási feltételek és a szanalási intézkedések finanszírozása tekintetében történő módosításáról („SRMR”);
- Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE a 2014/59/EU irányelvnek és a 806/2014/EU rendeletnek a szavatolótőkére és a leírható, illetve átalakítható kötelezettségekre vonatkozó minimumkövetelmény egyes vonatkozásai tekintetében történő módosításáról („jegyzési láncok”).

2. A BRRD és az SRMR az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 114. cikkén alapul, a DGSD pedig az EUMSZ 53. cikkének (1) bekezdésén (rendes jogalkotási eljárás).
3. Az Európai Központi Bank 2023. július 5-én fogadta el a véleményét¹. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2023. július 13-án fogadta el a véleményét².
4. Az Európai Parlamentben a Gazdasági és Monetáris Bizottság (ECON) volt a felelős bizottság. Az Európai Parlament 2024. április 24-én fogadta el az első olvasatban kialakított álláspontját.
5. A Tanács pénzügyi szolgáltatási és a bankunióval foglalkozó munkacsoportja a 2023. május 24-i, 2023. július 7-i, 2023. július 20-i, 2023. szeptember 18-i, 2023. október 9-i, 2023. október 31-i, 2023. november 21-i, 2024. február 27-i, 2024. március 25-i, 2024. április 26-i, 2024. május 23-i és 24-i, 2024. június 3-i és 2024. június 7-i ülésén vitatta meg a javaslatot. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2024. június 19-én jóváhagyta a tárgyalási megbízást, és megbízást adott az elnökségnek az Európai Parlamenttel való tárgyalásra. Ennek alapján a Tanács tárgyalásokat folytatott az Európai Parlamenttel és a Bizottsággal annak érdekében, hogy a második olvasatban mielőbb megállapodás szülessen.
6. A háromoldalú egyeztetésekre 2024. december 17-én, 2025. január 14-én, 2025. február 4-én, 2025. március 12-én, 2025. március 25-én, 2025. április 28-án, 2025. május 22-én és 2025. június 5-én került sor.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

7. A 2025. június 25-i, utolsó háromoldalú egyeztetésen a társjogalkotók ideiglenes politikai megállapodásra jutottak, és ennek eredményeként elkészültek az ST 15011 ADD1 2025, az ST 15011 ADD2 2025 és az ST 15011 ADD3 2025 dokumentumban foglalt végső kompromisszumos szövegek.
8. Az Európai Parlament ECON bizottsága 2025. november 5-én jóváhagyta a kompromisszumos szövegeket. Az ECON bizottság elnöke 2025. november 6-án levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy amennyiben a Tanács továbbítja az Európai Parlamentnek a jóváhagyott álláspontját, ő ajánlani fogja a plenáris ülésnek, hogy a Parlament – a jogász-nyelvész ellenőrzést követően – a második olvasat során módosítások nélkül fogadja el a Tanács álláspontját (lásd a Corepernek küldött tájékoztatót¹).
9. A fentiek fényében a Coreper a 2025. november 12-i ülésén a kompromisszumos szövegek alapján politikai megállapodásra jutott. A kompromisszumos szövegeket a jogász-nyelvész szakértők ellenőrizték, és elkészítették az ST 15389/25, az ST 15445/25 és az ST 15484/25 dokumentumban foglalt végleges szövegeket, hogy a második olvasatban mielőbb megállapodás születhessen.

¹ ST 15146/2025.

II. FŐ CÉLKITŰZÉS

10. A CMDI-csomag a meglévő keret célirányos továbbfejlesztését szolgálja annak érdekében, hogy **lehetővé tegye a kis- és közepes méretű bankok rendezett szanálását** a szanálási hatóságok arra való felhatalmazásával, hogy kivételes esetekben és szigorú feltételek mellett a betétbiztosítási rendszerekből származó pénzeszközöket vegyenek igénybe a bank átruházási stratégiája végrehajtásának a finanszírozására, amennyiben a bank belső veszteségviselő képessége nem elégséges a szanálásfinanszírozási rendszer igénybevételéhez. A finanszírozási hierarchia és a működési mechanizmusok pontosításával a reform célja, hogy **minimalizálja az adófizetők pénzének felhasználását**, ugyanakkor megőrizze a betétesek hozzáférését és a pénzügyi stabilitást, valamint a szanálásfinanszírozási rendszerek integritásának védelme érdekében fenntartsa a szanálási keret azon alapelvét, hogy elsődlegesen a részvényesek és a hitelezők viseljék a veszteségeket.
11. A reform további célja, hogy az Unióban a fragmentáltság csökkentése érdekében **harmonizálja az alternatív és a megelőző intézkedések kezelését**, valamint megerősítse a felügyeleti és a szanálási hatóságok közötti, határokon átnyúló koordinációt.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN KIALAKÍTOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

Eljárási keret

12. A Parlament és a Tanács a Bizottság javaslata alapján tárgyalásokat folytatott annak érdekében, hogy a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján mielőbb létrejöjjön a két intézmény között a második olvasatbeli megállapodás. A tanácsi álláspont teljes mértékben tükrözi a két társjogalkotó között létrejött kompromisszumot.

A főbb kérdések összefoglalása

13. A Tanácsnak a betétbiztosítási rendszerekről szóló irányelvvel kapcsolatban első olvasatban kialakított álláspontja az EP álláspontjához képest a következő fő elemeket tartalmazza, amelyekről a társjogalkotók megállapodásra jutottak:
14. A Tanács álláspontja biztosítja, hogy a betétbiztosítási rendszerek forrásainak a szanáláson kívüli felhasználása – különösen alternatív és megelőző intézkedések céljára – továbbra is nemzeti mérlegelési jogkörben maradjon, és részletesen meghatározza az ilyen intézkedések alkalmazásának feltételeit, beleértve a helyreállítási tervekre vonatkozó követelményeket, az irányításra vonatkozó biztosítékokat, valamint az osztalékokat és a változó javadalmazást érintő korlátozásokat. A tanácsi álláspont olyan rendelkezéseket vezet be, amelyek egyértelművé teszik a betétbiztosítási rendszerként elismert intézményvédelmi rendszerek szerepét és követelményeit, és csak szigorú biztosítékok teljesülése esetén engedélyezik a kapcsolt intézmények likviditásának és fizetőképességének támogatását célzó ideiglenes átruházásokat, ezáltal megőrizve a betétbiztosítási rendszerek független működését és pénzügyi stabilitását, ugyanakkor lehetővé téve az intézményvédelmi rendszerek számára a gyors cselekvést a hálózatukon belüli csődök megelőzése érdekében. Bár továbbra is megmarad a betétbiztosítási rendszerek igénybevételenek lehetősége a fizetéseképtelenség esetén történő kifizetésen túlmenően is, a Tanács álláspontja egységesen írja elő a legkisebb költség kritériumának egyszerűsített vizsgálatát (LCT) valamennyi válságkezelési intézkedésre annak biztosítása érdekében, hogy a betétbiztosítási rendszereknek a szanálás keretében és azon kívül történő beavatkozásai ne haladják meg a biztosított betétek visszafizetésének költségét.

IV. ÖSSZEGZÉS

15. A Tanács álláspontja követi a Bizottság javaslatának fő célkitűzését, és teljes mértékben tükrözi azt a kompromisszumot, amelyet a Tanács és az Európai Parlament a Bizottság támogatásával elért a nem hivatalos tárgyalások során.