

Bruxelles, le 20 février 2026
(OR. en)

Dossier interinstitutionnel:
2023/0115(COD)

15484/25
ADD 1

EF 372
ECOFIN 1523
CODEC 1823
ECB

PROJET D'EXPOSÉ DES MOTIFS DU CONSEIL

Objet: Position du Conseil en première lecture en vue de l'adoption de la DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2014/49/UE en ce qui concerne le champ de protection des dépôts, l'utilisation des fonds des systèmes de garantie des dépôts, la coopération transfrontière et la transparence
– Projet d'exposé des motifs du Conseil

I. INTRODUCTION

1. Le 19 avril 2023, la Commission a présenté au Conseil et au Parlement européen le paquet de réexamen de la législation relative à la gestion des crises bancaires et à la garantie des dépôts (CMDI) (ci-après la "proposition"), qui est constitué d'une communication et de quatre actes juridiques, l'acte juridique concernant les "chaînes de souscription indirecte" ayant finalement été dissocié et ayant été adopté séparément par les colégislateurs (les références faites au CMDI ci-après s'entendent donc comme renvoyant aux trois autres actes juridiques):

- la proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2014/59/UE en ce qui concerne les mesures d'intervention précoce, les conditions de déclenchement d'une procédure de résolution et le financement des mesures de résolution (directive BRRD);
- la proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2014/49/UE en ce qui concerne le champ de protection des dépôts, l'utilisation des fonds des systèmes de garantie des dépôts, la coopération transfrontière et la transparence (directive DSGD);
- la proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 806/2014 en ce qui concerne les mesures d'intervention précoce, les conditions de résolution et le financement des mesures de résolution (règlement MRU);
- la proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2014/59/UE et le règlement (UE) n° 806/2014 en ce qui concerne certains aspects de l'exigence minimale de fonds propres et d'engagements éligibles (directive concernant les chaînes de souscription indirecte").

2. La directive BRRD et le règlement MRU sont fondés sur l'article 114 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), et la directive DGSD est fondée sur l'article 53, paragraphe 1, dudit traité (procédure législative ordinaire).
3. L'avis de la Banque centrale européenne a été adopté le 5 juillet 2023¹. L'avis du Comité économique et social européen a été adopté le 13 juillet 2023².
4. Au sein du Parlement européen, la commission des affaires économiques et monétaires (ECON) était compétente au fond. Le Parlement européen a arrêté sa position en première lecture le 24 avril 2024.
5. Le groupe "Services financiers et union bancaire" du Conseil a examiné la proposition lors de ses réunions du 24 mai 2023, du 7 juillet 2023, du 20 juillet 2023, du 18 septembre 2023, du 9 octobre 2023, du 31 octobre 2023, du 21 novembre 2023, du 27 février 2024, du 25 mars 2024, du 26 avril 2024, des 23 et 24 mai 2024, du 3 juin 2024 et du 7 juin 2024. Le 19 juin 2024, le Comité des représentants permanents a approuvé le mandat de négociation et a donné mandat à la présidence pour entamer les négociations avec le Parlement européen. Sur cette base, des négociations ont été menées avec le Parlement européen et la Commission en vue de parvenir à un accord en deuxième lecture anticipée.
6. Les trilogues ont eu lieu le 17 décembre 2024, le 14 janvier 2025, le 4 février 2025, le 12 mars 2025, le 25 mars 2025, le 28 avril 2025, le 22 mai 2025 et le 5 juin 2025.

¹ Doc. ST 11577 2023 INIT.

² Doc. ST 15142 2025 INIT.

7. Lors du dernier trilogue, le 25 juin 2025, les colégislateurs sont parvenus à un accord politique provisoire qui a abouti aux textes de compromis finaux figurant dans les documents ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 et ST 15011 ADD3 2025.
8. Le 5 novembre 2025, la commission des affaires économiques et monétaires (ECON) du Parlement européen a approuvé les textes de compromis. Le 6 novembre 2025, la présidente de la commission ECON a adressé une lettre à la présidence du Comité des représentants permanents indiquant que, dans le cas où le Conseil transmettrait au Parlement européen sa position dans les termes convenus, sous réserve de mise au point par les juristes-linguistes, elle recommanderait à la plénière d'approuver la position du Conseil sans amendements lors de la deuxième lecture du Parlement européen (voir la note d'information correspondante¹ au Coreper).
9. Compte tenu de ce qui précède, lors de sa réunion du 12 novembre 2025, le Coreper est parvenu à un accord politique, sur la base des textes de compromis. Les textes de compromis ont fait l'objet d'une mise au point par les juristes-linguistes, qui a abouti aux textes définitifs figurant dans les documents ST 15389/25, ST 15445/25 et ST 15484/25, le but étant de permettre un accord en deuxième lecture anticipée.

¹ Doc. ST 15146 2025.

II. OBJECTIF PRINCIPAL

10. Le paquet CMDI prévoit un aménagement ciblé du cadre existant dans le but de rendre **possible la résolution ordonnée des banques de taille relativement petite ou moyenne** en autorisant les autorités de résolution à puiser, dans des cas exceptionnels et sous des conditions strictes, dans les fonds provenant du système de garantie des dépôts (SGD) pour financer la mise en œuvre de la stratégie de résolution par transfert d'une banque dès lors que la capacité interne d'absorption des pertes de celle-ci est insuffisante pour accéder au dispositif de financement pour la résolution. En précisant la hiérarchie de financement et les mécanismes opérationnels, la réforme vise à **réduire au minimum le recours à l'argent du contribuable** tout en préservant l'accès des déposants et la stabilité financière et en respectant le principe clé du cadre de résolution, à savoir l'absorption des pertes en premier lieu par les actionnaires et les créanciers afin de protéger l'intégrité des dispositifs de financement pour la résolution.
11. Afin de réduire la fragmentation dans l'Union, la réforme vise également à **harmoniser le traitement des mesures alternatives et préventives** et à renforcer la coordination transfrontière entre les autorités de surveillance et les autorités de résolution.

III. ANALYSE DE LA POSITION DU CONSEIL EN PREMIÈRE LECTURE

Procédure

12. Se fondant sur la proposition de la Commission, le Parlement européen et le Conseil ont mené des négociations en vue de la conclusion d'un accord en deuxième lecture anticipée sur la base de la position du Conseil en première lecture. La position du Conseil reflète pleinement le compromis intervenu entre les deux colégislateurs.

Synthèse des principaux points

13. Par rapport à la position du Parlement européen, la position du Conseil en première lecture sur la directive DGSD comporte les principaux éléments ci-après, qui ont fait l'objet d'un accord entre les colégislateurs.
14. La position du Conseil fait en sorte que l'utilisation des fonds des SGD en dehors du contexte de la résolution, en particulier pour les mesures alternatives et préventives, demeure un pouvoir discrétionnaire national et elle prévoit des conditions détaillées concernant l'utilisation de ces mesures, y compris des exigences relatives aux plans de redressement, des garanties en matière de gouvernance et des restrictions sur les dividendes et la rémunération variable. La position du Conseil introduit des dispositions précisant le rôle et les exigences des systèmes de protection institutionnels (SPI) reconnus comme SGD, ne permettant les transferts temporaires pour soutenir la liquidité et la solvabilité d'établissements affiliés que lorsque des garanties strictes sont respectées et préservant ainsi l'indépendance opérationnelle et la solidité financière des SGD tout en permettant aux SPI d'agir rapidement pour prévenir les défaillances au sein de leur réseau. Si la participation des SGD au-delà du remboursement en cas d'insolvabilité est maintenue, la position du Conseil applique le critère du moindre coût simplifié de manière uniforme à toutes les mesures de gestion de crise, afin que les interventions des SGD dans le contexte de la résolution et en dehors de celle-ci ne dépassent pas le coût du remboursement des dépôts garantis.

IV. CONCLUSION

15. La position du Conseil met en exergue l'objectif principal de la proposition de la Commission et reflète pleinement le compromis dégagé lors des négociations informelles entre le Conseil et le Parlement européen, avec le soutien de la Commission.