



Bryssel, 20. helmikuuta 2026
(OR. en)

15484/25
ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2023/0115 (COD)

EF 372
ECOFIN 1523
CODEC 1823
ECB

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIN antamiseksi direktiivin 2014/49/EU muuttamisesta talletussuojan soveltamisalan, talletusten vakuusjärjestelmien varojen käytön, rajatylittävän yhteistyön ja avoimuuden osalta
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 19. huhtikuuta 2023 neuvostolle ja Euroopan parlamentille kriisinhallintaa ja talletussuojaa koskevan uudelleentarkastelupaketin, jäljempänä 'ehdotus', joka koostuu tiedonannosta ja neljästä säädöksestä. Ketjutusta koskeva säädös erotettiin lopulta ehdotuksesta ja lainsäätäjät hyväksyivät sen erikseen, minkä vuoksi seuraavien viittausten kriisinhallinta- ja talletussuojapakettiin tai ehdotukseen on katsottava viittaavan kolmeen muuhun säädökseen:

- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2014/59/EU muuttamisesta varhaisen tilanteeseen puuttumisen toimenpiteiden, kriisintarkaisuedellytysten ja kriisintarkaisutoimien rahoituksen osalta, jäljempänä 'pankkien elvytys- ja kriisintarkaisudirektiivi';
- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2014/49/EU muuttamisesta talletussuojan soveltamisalan, talletusten vakuusjärjestelmien varojen käytön, rajatylittävän yhteistyön ja avoimuuden osalta, jäljempänä 'talletussuojadirektiivi';
- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EU) N:o 806/2014 muuttamisesta varhaisen tilanteeseen puuttumisen toimenpiteiden, kriisintarkaisuedellytysten ja kriisintarkaisutoimien rahoituksen osalta, jäljempänä 'yhteistä kriisintarkaisumekanismia koskeva asetusta';
- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2014/59/EU ja asetuksen (EU) N:o 806/2014 muuttamisesta omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskevan vähimmäisvaatimuksen tiettyjen näkökohtien osalta, jäljempänä 'ketjutusta koskeva asetusta'.

2. Pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivi ja yhteistä kriisinratkaisumekanismia koskeva asetus perustuvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan, ja talletussuojadirektiivi perustuu sen 53 artiklan 1 kohtaan (tavallinen lainsäätämisyjärjestys).
3. Euroopan keskuspankki antoi lausuntonsa 5. heinäkuuta 2023¹. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 13. heinäkuuta 2023².
4. Euroopan parlamentissa päävastuu oli talous- ja raha-asioiden valiokunnalla (ECON). Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 24. huhtikuuta 2024.
5. Neuvoston finanssipalvelu- ja pankkiunionityöryhmä keskusteli ehdotuksesta kokouksissaan 24. toukokuuta 2023, 7. heinäkuuta 2023, 20. heinäkuuta 2023, 18. syyskuuta 2023, 9. lokakuuta 2023, 31. lokakuuta 2023, 21. marraskuuta 2023, 27. helmikuuta 2024, 25. maaliskuuta 2024, 26. huhtikuuta 2024, 23. ja 24. toukokuuta 2024, 3. kesäkuuta 2024 ja 7. kesäkuuta 2024. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi neuvotteluvaltuutuksen 19. kesäkuuta 2024 ja antoi puheenjohtajavaltiolle valtuutuksen Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten. Tämän jälkeen neuvoteltiin Euroopan parlamentin ja komission kanssa, jotta sopimukseen päästäisiin toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.
6. Kolmikantakokouksia pidettiin 17. joulukuuta 2024, 14. tammikuuta 2025, 4. helmikuuta 2025, 12. maaliskuuta 2025, 25. maaliskuuta 2025, 28. huhtikuuta 2025, 22. toukokuuta 2025 ja 5. kesäkuuta 2025.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

7. Viimeisessä kolmikantakokouksessa 25. kesäkuuta 2025 lainsäätäjät pääsivät alustavaan poliittiseen yhteisymmärrykseen, jonka tuloksena saatiin aikaan asiakirjoissa ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 ja ST 15011 ADD3 2025 olevat lopulliset kompromissitekstit.
8. Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunta hyväksyi kompromissitekstit 5. marraskuuta 2025. Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan puheenjohtaja lähetti 6. marraskuuta 2025 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jonka mukaan hän suosittelee täysistunnolle neuvoston kannan hyväksymistä tarkistuksitta Euroopan parlamentin toisessa käsittelyssä, jos neuvosto toimittaa parlamentille kantansa sovitun mukaisena lingvistijuristien viimeisteltyä sen (ks. vastaava ilmoitus¹ pysyvien edustajien komitealle).
9. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komitea pääsi kokouksessaan 12. marraskuuta 2025 kompromissitekstien pohjalta poliittiseen yhteisymmärrykseen. Lingvistijuristit viimeistelivät kompromissitekstit, ja lopulliset tekstit ovat asiakirjoissa ST 15389/25, ST 15445/25 ja ST 15484/25. Tavoitteena on päästä niistä sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.

¹ ST 15146 2025.

II PÄÄTAVOITE

10. Kriisinhallinta- ja talletussuojapakettissa säädetään nykyisen kehyksen kohdennetusta kehittämisestä, jotta **pienten ja keskisuurten pankkien hallittu kriisinratkaisu olisi toteutettavissa** antamalla kriisinratkaisuviranomaisille lupa käyttää poikkeustapauksissa ja tiukoin edellytyksin talletusten vakuusjärjestelmän varoja pankin siirtostrategian täytäntöönpanon rahoittamiseen, jos kyseisen pankin sisäinen tappionkattamiskyky ei riitä pääsyyn kriisinratkaisun rahoitusjärjestelyn piiriin. Uudistuksella selkeytetään rahoitushierarkiaa ja toimintamekanismeja ja pyritään siten **minimoimaan veronmaksajien varojen käyttö**, samalla kun säilytetään tallettajien pääsy talletuksiin ja rahoitusvakaus sekä noudatetaan kriisinratkaisukehyksen keskeistä periaatetta, jonka mukaan osakkeenomistajat ja velkojat kattavat ensisijaisesti tappiot kriisinratkaisun rahoitusjärjestelyjen luotettavuuden suojelemiseksi.
11. Unionissa vallitsevan hajanaisuuden vähentämiseksi uudistuksella pyritään myös **yhdenmukaistamaan vaihtoehtoisten ja ennaltaehkäisevien toimenpiteiden käsittelyä** ja vahvistamaan rajatylittävää koordinoitua valvontaa ja kriisinratkaisuviranomaisten välillä.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

Asian käsittely

12. Parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja komission ehdotuksen pohjalta päästäkseen sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan pohjalta. Neuvoston kannassa on otettu täysin huomioon näiden kahden lainsäätäjän välillä aikaan saatu kompromissi.

Yhteenveto tärkeimmistä kysymyksistä

13. Euroopan parlamentin kantaan verrattuna neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta talletussuojadirektiiviin sisältää seuraavat pääkohdat, joista lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen:
14. Neuvoston kannassa varmistetaan, että talletusten vakuusjärjestelmän varojen käyttö kriisinhallintatoimenpiteiden ulkopuolella, erityisesti vaihtoehtoihin ja ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin, kuuluu edelleen kansalliseen harkintavaltaan, ja siinä vahvistetaan yksityiskohtaiset edellytykset kyseisten toimenpiteiden käytölle, mukaan lukien elvytysuunnitelmia koskevat vaatimukset, hallintoa koskevat suojatoimet sekä osinkoja ja muuttuvia palkkioita koskevat rajoitukset. Neuvoston kannassa otetaan käyttöön säännöksiä, joilla selvennetään talletusten vakuusjärjestelmiksi tunnustettujen laitosten suojajärjestelmien roolia ja vaatimuksia ja sallitaan tilapäiset siirrot talletusten vakuusjärjestelmään kuuluvien laitosten maksuvalmiuden ja vakavaraisuuden tukemiseksi vain, jos tiukat suojatoimet täyttyvät. Näin säilytetään talletusten vakuusjärjestelmien toiminnallinen riippumattomuus ja taloudellinen vakaus ja annetaan laitosten suojajärjestelmille mahdollisuus toimia nopeasti häiriöiden estämiseksi verkostoissaan. Vaikka talletusten vakuusjärjestelmien osallistuminen ulottuu edelleen maksukyvyttömyystilanteessa maksettavia korvauksia pidemmälle, neuvoston kannassa sovelletaan yksinkertaistettua pienimmän kustannuksen testiä yhdenmukaisesti kaikkiin kriisinhallintatoimenpiteisiin sen varmistamiseksi, että talletusten vakuusjärjestelmän toimet kriisinhallintatoimenpiteissä ja sen ulkopuolella eivät ylitä suojattujen talletusten korvaamisesta aiheutuvia kustannuksia.

IV LOPUKSI

15. Neuvoston kannassa korostetaan komission ehdotuksen päätavoitetta ja otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa komission tuella saavutettu kompromissi.