



Brüssel, 20. veebruar 2026
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0115 (COD)

15484/25
ADD 1

EF 372
ECOFIN 1523
CODEC 1823
ECB

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/49/EL seoses hoiuste kaitse ulatuse, hoiuste tagamise skeemide rahaliste vahendite kasutamise, piiriülese koostöö ja läbipaistvusega („hoiuste tagamise skeemi direktiiv“)
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 19. aprillil 2023 nõukogule ja Euroopa Parlamendile kriisiohje- ja hoiusekindlustusraamistiku läbivaatamise paketi (edaspidi „ettepanek“), mis koosnes teatisest ja neljast õigusaktist, kusjuures ahelmeetodi direktiiv eraldati lõpuks ettepanekust ja kaasseadusandjad võtsid selle vastu eraldi (seega käsitatakse allpool viiteid kriisiohje- ja hoiusekindlustusraamistikule või ettepanekule viidetena ülejäänud kolmele õigusaktile):

- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/59/EL seoses varajase sekkumise meetmete, kriisilahenduse eeltingimuste ja kriisilahenduse meetmete rahastamisega („pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiiv“);
- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/49/EL seoses hoiuste kaitse ulatuse, hoiuste tagamise skeemide rahaliste vahendite kasutamise, piiriülese koostöö ja läbipaistvusega („hoiuste tagamise skeemi direktiiv“);
- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 806/2014 seoses varajase sekkumise meetmete, kriisilahenduse eeltingimuste ja kriisilahenduse meetmete rahastamisega („ühtse kriisilahenduskorra määrus“);
- ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2014/59/EL ja määrust (EL) nr 806/2014 seoses omavahendite ja kõlblike kohustuste miinimumnõude teatavate aspektidega („ahelmeetodi direktiiv“).

2. Pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiiv ja ühtse kriisilahenduskorra määrus tuginevad Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 114, hoiuste tagamise skeemi direktiiv sama lepingu artikli 53 lõikele 1 (seadusandlik tavamenetlus).
3. Euroopa Keskpank võttis oma arvamuse vastu 5. juulil 2023¹. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 13. juulil 2023².
4. Euroopa Parlamendis juhtis kõnealuse ettepaneku menetlemist majandus- ja rahanduskomisjon (ECON). Euroopa Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 24. aprillil 2024.
5. Nõukogu finantsteenuste ja pangandusliidu töörühm arutas ettepanekut oma 24. mai 2023. aasta, 7. juuli 2023. aasta, 20. juuli 2023. aasta, 18. septembri 2023. aasta, 9. oktoobri 2023. aasta, 31. oktoobri 2023. aasta, 21. novembri 2023. aasta, 27. veebruari 2024. aasta, 25. märtsi 2024. aasta, 26. aprilli 2024. aasta, 23. ja 24. mai 2024. aasta, 3. juuni 2024. aasta ja 7. juuni 2024. aasta koosolekutel. Alaliste esindajate komitee kiitis läbirääkimisvolitused heaks 19. juunil 2024 ja andis eesistujariigile volitused alustada Euroopa Parlamendiga läbirääkimisi. Selle alusel toimusid läbirääkimised Euroopa Parlamendi ja komisjoniga, eesmärgiga saavutada varase teise lugemise kokkulepe.
6. Kolmepoolsed kohtumised toimusid 17. detsembril 2024, 14. jaanuaril 2025, 4. veebruaril 2025, 12. märtsil 2025, 25. märtsil 2025, 28. aprillil 2025, 22. mail 2025 ja 5. juunil 2025.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

7. Viimasel kolmepoolsel kohtumisel 25. juunil 2025 jõudsid kaasseadusandjad esialgsele poliitilisele kokkuleppele, mille tulemusel võeti vastu lõplikud kompromisstekstid ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 ja ST 15011 ADD3 2025.
8. Euroopa Parlamendi ECONi komisjon kiitis teksti heaks 5. novembril 2025. 6. novembril 2025 saatis ECONi komisjoni esimees alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles teatas, et kui nõukogu edastab Euroopa Parlamendile oma õiguskeeleliselt viimistletud kokkulepitud seisukoha, siis soovitab ta täiskogul nõukogu seisukoha parlamendi teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita (vt Coreperile esitatud märkus¹).
9. Eespool toodut arvesse võttes jõudis COREPER oma 12. novembri 2025. aasta koosolekul kompromisstekstide põhjal poliitilisele kokkuleppele. Kompromisstekstid vaadati õiguskeeleliselt läbi ning seejärel koostati dokumentides ST 15389/25, ST 15445/25 ja ST 15484/25 esitatud lõplikud tekstid, et oleks võimalik saavutada varane teise lugemise kokkulepe.

¹ ST 15146/2025.

II. PEAMINE EESMÄRK

10. Kriisiohje- ja hoiusekindlustusraamistiku paketiga nähakse ette olemasoleva raamistiku sihipärane arendamine, et muuta **väikeste ja keskmise suurusega pankade nõuetekohane kriisilahendus teostatavaks** seeläbi, et kriisilahendusasutustel lubatakse erandjuhtudel ja rangetel tingimustel kasutada hoiuste tagamise skeemi vahendeid panga üleandmise kriisilahendusstrateegia rahastamiseks juhul, kui panga sisemisest kahjumikatmisvõimest ei piisa kriisilahenduse rahastamise korrale juurdepääsuks. Reformiga määratletakse rahastamishierarhia ja tegevusmehhanismid eesmärgiga **minimeerida maksumaksjate raha kasutamist**, säilitades samal ajal hoiustajate juurdepääsu ja finantsstabiilsuse ning järgides kriisilahendusraamistiku peamist põhimõtet – aktsionärid ja võlausaldajad katavad esmase kahju, et kaitsta kriisilahenduse rahastamismehhanismide usaldusväarsust.
11. Killustatuse vähendamiseks liidus on reformi eesmärk ühtlasi **harmoneerida alternatiivsete ja ennetavate meetmete käsitlemist** ning reformiga tugevdadakse järelevalve- ja kriisilahendusasutuste piiriülest koostööd.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

Menetluslik kontekst

12. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid komisjoni ettepaneku alusel läbirääkimisi, et saavutada nõukogu esimese lugemise seisukoha põhjal varane teise lugemise kokkulepe. Nõukogu seisukoht kajastab täiel määral kahe kaasseadusandja vahel saavutatud kompromissi.

Põhiküsimuste kokkuvõte

13. Võrreldes Euroopa Parlamendi seisukohaga sisaldab nõukogu esimese lugemise seisukoht hoiuste tagamise skeemi direktiivi kohta järgmisi põhielemente, mille suhtes kaasseadusandjad on jõudnud kokkuleppele.
14. Nõukogu seisukohaga tagatakse, et hoiuste tagamise skeemi vahendite kasutamine väljaspool kriisilahendust, eelkõige alternatiivsete ja ennetavate meetmete puhul, jääb liikmesriikide otsustada, ning nähakse ette üksikasjalikud tingimused nende meetmete kasutamiseks, sealhulgas finantsseisundi taastamise kavade nõuded, juhtimisalased kaitsemeetmed ning dividendide ja muutuvtasu piirangud. Nõukogu seisukohaga kehtestatakse sätted, millega täpsustakse hoiuste tagamise skeemina tunnustatud finantsinstitutsioonide kaitsekeemide ülesannet ja nõudeid, lubades ajutisi ümberpaigutusi seotud finantsinstitutsioonide likviidsuse ja maksevõime toetamiseks üksnes juhul, kui on võetud ranged kaitsemeetmed, ning seeläbi säilitatakse hoiuste tagamise skeemi sõltumatu toimimine ja rahanduslik usaldusväärsus, võimaldades samal ajal finantsinstitutsioonide kaitsekeemide kiiret toimimist, et vältida nende võrgustikes tõrkeid. Kuigi maksejõuetuse raames tehtavast väljamaksest kaugemale ulatuv hoiuste tagamise skeemi osalus säilitatakse, kohaldatakse nõukogu seisukohas lihtsustatud vähima kulu testi ühetaoliselt kõigi kriisiohjemeetmete suhtes, tagamaks, et hoiuste tagamise skeemi sekkumised kriisilahenduse korral ja väljaspool seda ei ületa tagatud hoiuste hüvitamise kulusid.

IV. JÄRELDUS

15. Nõukogu seisukohas tõstetakse esile komisjoni ettepaneku peamist eesmärki ning see kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel mitteametlikel läbirääkimistel, mis toimusid komisjoni toetusel.