



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. november 2023  
(OR. en)

15481/23

POLCOM 274

#### FØLGESKRIVELSE

|                 |                                                                                                                                                                                 |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen                                                                                                 |
| modtaget:       | 15. november 2023                                                                                                                                                               |
| til:            | Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union                                                                                                            |
| Komm. dok. nr.: | COM(2023) 740 final                                                                                                                                                             |
| Vedr.:          | RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET om gennemførelsen og håndhævelsen af EU's handelspolitik |

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 740 final.

Bilag: COM(2023) 740 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.11.2023  
COM(2023) 740 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET  
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**om gennemførelsen og håndhævelsen af EU's handelspolitik**

{SWD(2023) 740 final}

## INDHOLDSFORTEGNELSE

|             |                                                                                                                                                                     |           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I.</b>   | <b>Indledning .....</b>                                                                                                                                             | <b>2</b>  |
| <b>I.1</b>  | <b>Sammenfatning .....</b>                                                                                                                                          | <b>2</b>  |
| <b>I.2</b>  | <b>Rapportens indhold .....</b>                                                                                                                                     | <b>8</b>  |
| <b>II.</b>  | <b>Fuld udnyttelse af de muligheder, som EU's handelsaftaler giver .....</b>                                                                                        | <b>11</b> |
| <b>II.1</b> | <b>Handel med præferencepartnere — vigtigste udvikling i 2022 .....</b>                                                                                             | <b>11</b> |
| <b>II.2</b> | <b>Fremskyndelse af gennemførelsen af EU's handelsaftaler i Asien, Nord-, Syd- og Mellemamerika, nabolandene og landene i Afrika, Caribien og Stillehavet .....</b> | <b>17</b> |
| <b>III.</b> | <b>Støtte til små og mellemstore virksomheder til at finde fodfæste i den globale handel ....</b>                                                                   | <b>30</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>Fjernelse af hindringer og løsninger .....</b>                                                                                                                   | <b>34</b> |
| <b>IV.1</b> | <b>Status og fjernelse af handelshindringer .....</b>                                                                                                               | <b>34</b> |
| <b>IV.2</b> | <b>Det fælles kontaktpunkt .....</b>                                                                                                                                | <b>43</b> |
| <b>V.</b>   | <b>Bilateral og multilateral håndhævelse af handelsforpligtelser: bilæggelse af tvister .....</b>                                                                   | <b>45</b> |
| <b>V.1</b>  | <b>Anvendelse af tvistbilæggelse .....</b>                                                                                                                          | <b>45</b> |

# I. Indledning

## I.1 Sammenfatning

**EU's netværk af 42 præferencehandelsaftaler** åbner markeder og muligheder for EU's erhvervsliv, navnlig de 670 000 små og mellemstore virksomheder (SMV'er), der eksporterer til lande uden for EU, så de kan handle og investere på mere forudsigelige og gennemsigtige kommercielle vilkår. Aftalerne forbinder Europa med vækstpoler uden for Unionen, hvor 85 % af væksten forventes at komme fra i 2024. **EU's varehandel med sine 74 præferencepartnere<sup>1</sup>** udgør 44 % af EU's udenrigshandel (2 434 mia. EUR i 2022, hvilket er en stigning fra 1 891 mia. EUR året før). EU's handel med tjenesteydelser med præferencepartnere nåede op på 901 mia. EUR i 2021, hvilket svarer til 46 % af EU's samlede handel med tjenesteydelser (2 012 mia. EUR).

**EU's handelsaftaler har en positiv virkning på lang sigt:** I løbet af det seneste årti har de hjulpet blokken med at opretholde en forholdsvis stabil andel på 16-17 % af verdenshandelen med varer og tjenesteydelser. EU er fortsat den største handelsblok på trods af, at den globale økonomi er i forandring, og Kinas vækst med et hidtil uset netværk af aftaler, som andre udviklede økonomier ikke har. Eksemplerne i **Fjernøsten** og **Latinamerika** viser, hvilken forskel handelsaftaler kan gøre.

- Mens EU var i stand til at øge sin andel af importen fra *Sydkorea* som følge af deres handelsaftaler, fortsatte Japan sin handel på WTO-vilkår og har oplevet, at handelen med Sydkorea er faldet med 8 % i løbet af det seneste årti.
- I *Latinamerika* forblev EU's andel af præferencepartnernes import forholdsvis stabil (ca. 11 %) mellem 1994 og 2021. Dette var ikke tilfældet for ikkepræferencepartnere, hvor EU's andel faldt fra 35 % til 20 %.

Nogle af **EU's nyere handelsaftaler**, f.eks. aftalerne med Sydkorea, Canada og Vietnam, har fremmet EU's eksportvækst med betydelig vækst i nogle af de mest fremgangsrige sektorer i deres levetid:

- ✓ EU's vareeksport til *Sydkorea* er steget med gennemsnitligt 6 % om året siden 2012 og biler og reservedele med 217 % i hele perioden
- ✓ EU's vareeksport til *Canada* er steget med gennemsnitligt 7,7 % om året siden 2018 og mejeriprodukter med 54 % i hele perioden

---

<sup>1</sup> Der er flere partnere end aftaler, eftersom mange af dem er med flere lande (f.eks. EU's økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med partnerne i Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet eller handelsaftalen med Mellemamerika; se også arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene — Individuelle informationsark om gennemførelsen af EU's handelsaftaler — **SWD (2023) 740**; <https://circabc.europa.eu/ui/group/7fc51410-46a1-4871-8979-20cce8df0896/library/e0e79f42-9797-4d5d-a5c3-f00eb26b8676/details>

- ✓ EU's vareeksport til *Vietnam* er steget med gennemsnitligt 20 % om året siden 2020 og lægemidler med 152 % i hele perioden.

I 2022 steg **handelen mellem EU og dets præferencepartnere** (*eksklusive handel med energiprodukter*) **hurtigere**, dvs. med 21,2 % eller 366 mia. EUR, end EU's handel med partnere uden en aftale, som steg med 18,9 %. Den samlede handel med EU's 20 største præferencepartnere steg med næsten 30 % i gennemsnit i 2022 på trods af de økonomiske og geopolitiske udfordringer. Præferencehandelsaftaler hjælper EU's virksomheder med at få adgang til udenlandske markeder.

Samtidig hjælper EU's handelsaftaler også til, at **EU's eksport bliver mere modstandsdygtig** over for geopolitiske chok (f.eks. Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine og den deraf følgende beslutning om at sikre, at EU ikke længere er afhængig af Rusland) ved at hjælpe virksomhederne med at diversificere sig og finde nye markeder. Mellem 2021 og 2022 faldt EU's eksport af sanktionerede varer til Rusland med 27 mia. EUR, mens EU's eksport af de samme varer til præferencepartnere steg med 174 mia. EUR. Et konkret eksempel er sektoren for maskiner og mekaniske apparater, hvor EU's eksport til Rusland faldt med 53 % eller 14 mia. EUR i 2022. Tabet af markedet blev absorberet af en stigning i EU's eksport til præferencepartnere (15 % eller 34 mia. EUR), navnlig Mexico (+32 %), Tyrkiet (+27 %) og Canada (+28 %). Handelsaftaler mindsker også overdreven afhængighed af strategiske og kritiske produkter til et enkelt bestemmelsessted.

Desuden **spiller EU's handelsaftaler også en vigtig rolle for importen** ved at give pålidelig adgang til input, som EU har brug for til sin økonomiske vækst. Gennemførelsen af forhandlede forpligtelser og partnerskaber, der er indgået med oprindelseslande, bidrager til at **konsolidere forsyningskæderne og diversificere importkilderne** og dermed mindske EU's samlede afhængighed af tredjelande, som det er tilfældet med kritiske råstoffer og energiprodukter. For eksempel er EU's import fra Canada steget med 25 % i løbet af det seneste år takket være den samlede økonomi- og handelsaftale (**CETA**) med landet, som hovedsagelig omfatter råstoffer og energiprodukter, der har hjulpet EU med at diversificere sig væk fra Rusland. EU's import af kritiske råstoffer af afgørende betydning for den grønne omstilling og den europæiske produktion steg i gennemsnit med 56 %<sup>2</sup> sammenlignet med en vækst på kun 25 % for disse materialer fra lande uden for EU. EU's import fra Canada af jordolie (HS 27) blev næsten fordoblet fra 2,0 mia. EUR i 2021 til 3,8 mia. EUR i 2022.

Effektiviteten af EU's handelsaftaler afhænger i vid udstrækning af deres **gennemførelse og håndhævelse** og af at sikre, at handelspartnerne overholder deres forpligtelser. Det er fortsat en prioritet både at forebygge nye hindringer for handel og investeringer og fjerne eksisterende hindringer.

I den forbindelse er det afgørende på et **tidligt tidspunkt at afdække**, hvilke problemer interessenterne møder på tredjelandes markeder. Oprettelsen i 2020 af det **fælles**

---

<sup>2</sup> Ved sammenligning før CETA (2016) med perioden efter CETA (2022).

**kontaktpunkt**<sup>3</sup> hjælper virksomhederne med at indberette (påståede) hindringer for markedsadgang eller overtrædelser af forpligtelser vedrørende handel og bæredygtig udvikling til Kommissionen. Dette hjælper Kommissionen med at vurdere og, hvor det er berettiget, følge op med de respektive partnerlande i overensstemmelse hermed. EU-interessenter, der indberetter en (påstået) hindring for markedsadgang på et tredjelandsmarked eller en overtrædelse af bæredygtighedsreglerne i forbindelse med handel og bæredygtig udvikling eller den generelle præferenceordning, kan gøre brug af en **one-stop-shop**. Siden lanceringen i november 2020 har dette ført til over 90 eksterne klager, hvoraf mere end 30 vedrørte nye handelshindringer, som siden er blevet registreret og offentliggjort på Access2Markets<sup>4</sup> og følges op af Kommissionen sammen med de berørte partnerlande. To klager vedrørte påståede overtrædelser af bestemmelserne om handel og bæredygtig udvikling, hvor Kommissionen også ajourførte sin vejledning for at øge gennemsigtigheden og forudsigeligheden for interessenterne og fastsatte de specifikke tidsfrister, den arbejder med — op til 120 dage — med henblik på at foretage en indledende vurdering og bestemme og tage passende skridt, med yderligere forklaringer om, hvem der kan indgive klager.

Når Kommissionen skal **tackle handelshindringer**, har den brug for løbende at samarbejde med handelspartnere inden for de strukturer (f.eks. udvalg og arbejdsgrupper), der er oprettet i henhold til EU's bilaterale handelsaftaler og i WTO. Et nyligt eksempel på mobiliseringen af bilaterale strukturer var fjernelsen i 2022 af hindringer for import af **lægemidler fra EU til Vietnam** til en værdi af 1,5 mia. EUR om året, som blev opnået i tæt samarbejde med medlemsstaterne og EU's industri. Dette byggede på bilateralt samarbejde i de relevante udvalg, der var nedsat i henhold til handelsaftalen mellem EU og Vietnam. Et nyligt eksempel på *forebyggelse af hindringer* ved at mobilisere *WTO-strukturerne* var, da Egypten efter drøftelser med EU's industrisammenslutninger og i WTO's Komité for Tekniske Handelshindringer (TBT) ændrede nogle foreslåede regler for kosmetik, som ville have givet unødvendige vanskeligheder for EU-virksomheder med at komme ind på det egyptiske marked.

Selv om de fleste problemer fjernes gennem bilateralt samarbejde med partnerne, iværksatte EU endnu en gang i 2022 **retlige håndhævelsesforanstaltninger** i tilfælde, hvor andre tiltag ikke havde givet tilfredsstillende resultater. Nogle gange er det tilstrækkeligt at tage de første skridt i WTO's tvistbilæggelse til, at partnerne kan nå frem til en gensidigt tilfredsstillende løsning. Dette var tilfældet for den retstvist, som EU indledte i begyndelsen af 2022 mod Det Forenede Kongerige, hvor den anfægtede landets diskriminerende **nationale støtteordning for vindenergi**. Ordningen indeholdt et kriterium om lokalt indhold, der favoriserer produkter med oprindelse i Det Forenede Kongerige frem for importerede produkter og dermed tilskynder virksomheder i EU og Det Forenede Kongerige til enten at købe eller investere lokalt. Kun fire måneder efter, at EU anmodede om konsultationer i WTO, indgik parterne en aftale om at bilægge tvisten og sikre lige vilkår for EU's leverandører.

---

<sup>3</sup> <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/content/single-entry-point-0>.

<sup>4</sup> <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/da/barriers>.

I **WTO indledte EU** ud over ovennævnte tvist med Det Forenede Kongerige tre andre **WTO-tvister**, nemlig to mod *Kina* vedrørende henholdsvis diskriminerende handelspraksis for varer og tjenesteydelser fra Litauen og foranstaltninger, der påvirker beskyttelsen og håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR), og en mod *Egypten*. I sidstnævnte tilfælde blev der gjort delvise fremskridt, idet *Egypten* forpligtede sig til at forbedre importregistreringsprocessen. Kommissionen overvåger i øjeblikket situationen. Desuden fik EU **medhold i fire igangværende WTO-tvister**: de bindende og endelige afgørelser i *Tyrkiet* — *pharma* og *Colombia* — *frosne pomfritter* udgjorde en bred sejr for EU. Kommissionen overvåger nu, om de tabende parter følger panelets afgørelser. I *Indien* — *IKT-produkter* og *Indonesien* — *eksportrestriktioner på nikkelmalm* fik EU medhold, hvilket førte til, at Indonesien klagede over panelets rapport til en ikke-fungerende WTO-appelinstans (en tilgang, der er kendt som en "appeal into the void" ("i et tomrum")). EU's håndhævelsesforordning blev ændret i begyndelsen af 2022 for netop at tage højde for denne type situation. Nu kan EU håndhæve internationale forpligtelser, som andre WTO-medlemmer såsom Indonesien og Indien har påtaget sig, når en handelstvist blokeres på trods af EU's bestræbelser på at følge tvistbilæggelsesprocedurerne i god tro.

I 2022 fik EU også medhold i sin **bilaterale tvist** mod *Toldunionen for Det Sydlige Afrika* vedrørende eksportrestriktioner for frosset fjerkræ og gjorde fremskridt med hensyn til at løse visse aspekter af den verserende bilaterale tvist mod Algeriet om importrestriktioner.

For fortsat at kunne afgøre og bilægge tvister i WTO, mens WTO's appelinstans ikke fungerer, har EU med succes opfordret WTO-medlemmerne til at deltage i den **midlertidige ordning mellem flere parter om appel af voldgiftssager** (MPIA), der er oprettet som en midlertidig løsning, indtil WTO's appelinstans igen er oppe at køre. Japan er den seneste deltager og blev medlem i marts 2023, og Filippinerne er også i gang med optagelsesprocessen. Instrumentet blev for første gang bragt i spil i ovennævnte tvist mod *Colombia* vedrørende indførelsen af handelsbeskyttelsesafgifter på frosne pomfritter fra Belgien, Nederlandene og Tyskland.

EU's arbejde for at tackle hindringer for markedsadgang i partnerlandene har vist sig at være indsatsen værd: EU's eksport til tredjelande i 2022 var 7 mia. EUR højere takket være arbejdet med at fjerne handelshindringer i perioden 2017-2021. Det lykkedes Kommissionen at fjerne **31 handelshindringer i 19 partnerlande** verden over med støtte fra medlemsstater og interessenter.

Kommissionen fortsatte også med at gøre virksomhederne opmærksomme på de fordele, som handelsaftalerne giver, og hvordan de skal anvendes, med særligt fokus på SMV'er. **Access2Markets**-platformen har tiltrukket over fem millioner unikke besøgende, siden den blev lanceret i oktober 2020. 70 % af brugerne er baseret i EU. Access2Markets har udviklet sig til en bredere platform, der omfatter flere handelsværktøjer — ud over oplysninger om import og eksport af varer indeholder den også det nye "Min handelsassistent"-værktøj for tjenesteydelser og investeringer for Canada og Det Forenede Kongerige. Dette er blevet konsulteret 9 000 gange siden lanceringen.

Kommissionen arbejder tæt sammen med andre **EU-institutioner** for at udbrede kendskabet til handelsaftaler og de foranstaltninger, der træffes for at støtte deres gennemførelse og håndhævelse. Ud over den regelmæssige briefing af **Europa-Parlamentet** om forskellige aspekter af håndhævelse og gennemførelse (såsom arbejdet mellem Kommissionen og EU-delegationerne i tredjelande eller integrationen af konklusionerne fra TSD-undersøgelsen i gennemførelsen af eksisterende aftaler) har flere medlemmer af Europa-Parlamentet taget skridt til at fremme arbejde vedrørende markedsadgang tilbage i deres hjemlande. Desuden intensiverede Kommissionen den samordnede indsats **med medlemsstaterne** for at nå ud til interessenter på stedet, både i EU og i partnerlandene (gennem en tættere forbindelse mellem EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader). Som det fremgår af denne rapport, forbedrer den kollektive indsats mellem Kommissionen, EU-delegationerne, Parlamentet og medlemsstaterne ikke blot chancerne for at fjerne hindringer for markedsadgang, men forhindrer også, at der opstår nye hindringer. Disse fælles bestræbelser bidrog også til at nå ud til flere interessenter (navnlig SMV'er) og informere dem om de muligheder, som EU's handelsaftaler giver. Sådanne muligheder vedrører eksport og import til nultold og med præferenceadgang til sektorer, der ellers ikke ville være adgang til, samt åbning af markeder for tjenesteydelser og offentlige indkøb. Den fælles "**Market Access Day**" i 2022 og første halvdel af 2023 fandt sted i Ungarn, Letland, Sverige, Frankrig, Kroatien, Tjekkiet og Italien.

I juni 2022 afsluttede Kommissionen sin **undersøgelse vedrørende handel og bæredygtig udvikling (TSD-undersøgelsen)**<sup>5</sup>, som sikrer bedre gennemførelse og håndhævelse af bestemmelserne om handel og bæredygtig udvikling i 11 EU-handelsaftaler med 18 partnerlande, som har et kapitel om handel og bæredygtig udvikling. I meddelelsen om handel og bæredygtig udvikling identificeres politiske prioriteter og centrale indsatsområder for yderligere at øge effektiviteten af den nuværende forpligtelsesbaserede tilgang til handel og bæredygtig udvikling, der er baseret på internationale rammer og standarder, med strengere gennemførelses og håndhævelsesregler. Den nye tilgang omfatter navnlig anvendelse af handelssanktioner for overtrædelser af centrale bestemmelser om handel og bæredygtig udvikling. Dette vil blive anvendt i fremtidige forhandlinger og i igangværende forhandlinger, hvor det er relevant.

I **Latinamerika** har denne nye tilgang sammen med en række missioner til partnerlandene og -regionerne f.eks. givet mulighed for et dybere og mere direkte samarbejde med de berørte partnere og fået Colombia og Peru til at revidere deres respektive arbejdslovgivninger.

I rapporteringsperioden blev bl.a. **centrale konventioner fra Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO)** ratificeret og trådte i kraft i **Japan**, nemlig om afskaffelse af tvangsarbejde (nr. 105), og i **Sydkorea**, nemlig om foreningsfrihed og beskyttelse af retten til at organisere sig (nr. 87), retten til at organisere sig og føre kollektive forhandlinger (nr. 98) og om tvangsarbejde (nr. 29).

Gennemførelsen af forpligtelserne vedrørende handel og bæredygtig udvikling indebar også yderligere tilpasning af den **nationale lovgivning** i partnerlandene til internationale normer.

---

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0409>.

Her udløste EU's arbejde med **Vietnam** en igangværende **bredere reform af arbejdsmarkedsloven** for at gøre det muligt at oprette uafhængige fagforeninger, mens EU's arbejde med **Japan** bidrog til udformningen af Japans retningslinjer for due diligence i forbindelse med menneskerettigheder, navnlig ved at sikre, at japanske virksomheder i højere grad foretager ansvarlige indkøb i overensstemmelse med internationale standarder.

De **interne rådgivende grupper**, der er nedsat i henhold til EU's nyere handelsaftaler, rådgiver fortsat Kommissionen om situationen på stedet i partnerlandene. Dette gjorde det bl.a. muligt for Kommissionen at gøre opmærksom på og følge op på *Ecuadors* restriktioner, der blokerer for fagforeningernes arbejde i banansektoren. I *Sydkoreas* tilfælde gjorde den interne rådgivende gruppe Kommissionen opmærksom på påstået forskelsbehandling af leveringspersonale i Sydkorea. Kommissionen rejste derefter dette spørgsmål med Sydkorea i forbindelse med gennemførelsen af ekspertpanelets rapport i dets bilaterale arbejdskonflikt.

I rapporteringsperioden fortsatte de interne rådgivende grupper med at give input til gennemførelsesarbejdet gennem **skrivebordsundersøgelser**, undersøgelse af spørgsmål om fair handel i Andesregionen og institutionel beskyttelse af platformsarbejde i Sydkorea.

Kommissionen afsluttede sin foreløbige analyse af den **første formelle klage vedrørende handel og bæredygtig udvikling**, som det **fælles kontaktpunkt** havde modtaget. Klagen blev indgivet af den nederlandske NGO CNV Internationaal på vegne af fagforeninger i Colombia og Peru. Klagen vedrører arbejdstagerrettigheder i minesektoren i Peru og Colombia.

Som det er tilfældet med markedsadgang, fører Kommissionen i forbindelse med gennemførelsen og håndhævelsen af *bæredygtighedsforpligtelserne* en frugtbar dialog med EU-institutionerne og medlemsstaterne. I oktober 2022 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning<sup>6</sup> om gennemgangen af handlingsplanen om handel og bæredygtig udvikling, som hilser Kommissionens meddelelse velkommen og med tilfredshed noterer sig Kommissionens hensigt om at styrke kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling i EU's handelsaftaler. Kommissionen intensiverer også sit samarbejde med sin ekspertgruppe om handel og bæredygtig udvikling med medlemsstaterne.

Kommissionen fortsatte også med at samarbejde på højt plan med **Det Økonomiske og Sociale Udvalg**, navnlig i betragtning af sidstnævntes rolle med hensyn til at støtte de interne rådgivende grupper. Det tredje møde i EU's interne rådgivende gruppe den 17. april 2023 omfattede 130 deltagere fra 11 af EU's interne rådgivende grupper.

Sidst, men ikke mindst, blev der taget vigtige skridt i færdiggørelsen af EU's lovgivningsmæssige værktøjskasse. EU vedtog i 2022 **tre nye autonome instrumenter** med indvirkning på handelen. Selv om disse ikke i sig selv er redskaber til at håndhæve forhandlede forpligtelser på handelsområdet, giver de Unionen mulighed for at handle mere

---

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 6. oktober 2022: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:52022IP0354>.

effektivt mod økonomisk tvang (instrumentet til bekæmpelse af tvang) og sikre eller genoprette lige vilkår (det internationale instrument for offentlige udbud og forordningen om udenlandske subsidier), hvilket udfylder et hul i det internationale regelsæt.

- Den 6. juni 2023 nåede Parlamentet og Rådet til enighed om et **instrument til bekæmpelse af tvang**<sup>7</sup>. Den nye forordning vil beskytte EU's og medlemsstaternes interesser i tilfælde af økonomisk tvang — dvs. når et tredjeland lægger pres på EU eller en medlemsstat for at foretage et bestemt valg inden for deres kompetenceområder gennem foranstaltninger, der påvirker handel eller investeringer. Et af de vigtigste formål med forordningen er faktisk at afskrække fra og forebygge økonomisk tvang. Den nye forordning indeholder også bestemmelser om internationalt samarbejde med hensyn til økonomisk tvang. Den nye forordning forventes at træde i kraft i fjerde kvartal af 2023.
- Forordningen om **instrumentet for internationale offentlige udbud**<sup>8</sup> trådte i kraft den 29. august 2022 og vil efter en undersøgelsesfase gøre det muligt for EU at begrænse adgangen til EU's markeder for offentlige indkøb for leverandører fra lande, hvor der ikke findes tilsvarende adgang til deres udbud. Kommissionen har på Access2Markets-platformen offentliggjort en onlineformular, som medlemsstaterne og industrien kan anvende til at indgive klager, og i EU-Tidende har Kommissionen offentliggjort retningslinjer for ordregivende myndigheder og ordregivende enheder om, hvordan foranstaltninger under instrumentet for internationale offentlige udbud skal anvendes.
- **Forordningen om udenlandske subsidier**<sup>9</sup> trådte i kraft den 12. juli 2023 og indførte et nyt og omfattende regelsæt til håndtering af fordrejninger som følge af udenlandske subsidier ydet til virksomheder, der konkurrerer på det indre marked, eller udbud i forbindelse med offentlige udbud. Dette lukker et hul i lovgivningen i EU's regler for konkurrence, offentlige indkøb og handel.

## I.2 Rapportens indhold

Dette er den tredje konsoliderede **årsrapport**<sup>10</sup> om gennemførelse og håndhævelse af handelen for at sikre gennemførelse og håndhævelse af multilaterale forpligtelser (WTO) og forpligtelser, der er nedfældet i bilaterale præferencehandelsaftaler. Den giver et overblik over

---

<sup>7</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/protecting-against-coercion/qa-political-agreement-anti-coercion-instrument\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/protecting-against-coercion/qa-political-agreement-anti-coercion-instrument_en).

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex%3A32022R1031>.

<sup>9</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A32022R2560&qid=1673254237527>.

<sup>10</sup> Den anden rapport blev offentliggjort den 11. oktober 2022 og findes her: [Register of Commission Documents - COM\(2022\)730 \(europa.eu\)](#).

de vigtigste aktiviteter og resultater, der i 2022 og første kvartal af 2023 blev styret af Kommissionens øverste ansvarlige for håndhævelse af handelsaftaler<sup>11</sup>.

Det **ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene**<sup>12</sup> indeholder yderligere oplysninger, der supplerer afsnit II.2 i rapporten om 39 af EU's vigtigste bilaterale præferenceaftaler.

**Kommissionens websted**<sup>13</sup> indeholder supplerende oplysninger til denne rapport om: i) udviklingen i EU's handel med præferencepartnere i 2022, ii) anvendelsen af toldpræferencer for EU's eksport og import pr. præferencehandelspartner, både for EU og medlemsstaterne, og iii) udnyttelsesgraden for toldkontingenter.

Selv om rapporten fokuserer på gennemførelse og håndhævelse i henhold til handelsaftaler, bør den også ses i bredere sammenhæng med økonomisk sikkerhed og håndhævelsesaktiviteter på bestemte områder, som **Kommissionen rapporterer særskilt** om:

- anvendelse af **handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter** (mod dumpingimport og subsidieret import samt beskyttelsesforanstaltninger) er omfattet af Kommissionens årlige rapporter om handelsbeskyttelse<sup>14</sup>
- overvågning og bekæmpelse af varemærkeforfalskning, piratkopiering og andre krænkelse af **intellektuelle ejendomsrettigheder** (IPR), der er omfattet af Kommissionens skiftende halvårslige publikationer i rapporten om intellektuelle ejendomsrettigheder<sup>15</sup> og rapporten om piratkopiering<sup>16</sup>
- **screeningsmekanismen for udenlandske direkte investeringer og eksportkontrol med produkter med dobbelt anvendelse**, som udgør EU's strategiske kontrol med handel og investeringer på sikkerhedsområdet (STICS), og som er omfattet af

---

<sup>11</sup> Information om den øverste ansvarlige for håndhævelse af handelsaftalers opgaver findes her: [https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/chief-trade-enforcement-officer\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/chief-trade-enforcement-officer_en).

<sup>12</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene - Individuelle informationsark om gennemførelsen af EU's handelsaftaler - **SWD(2023) 740** <https://circabc.europa.eu/ui/group/7fc51410-46a1-4871-8979-20cce8df0896/library/e0e79f42-9797-4d5d-a5c3-f00eb26b8676/details>

<sup>13</sup> Kommissionen/GD TRADE, gennemførelse og håndhævelse, side: [https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/implementing-and-enforcing-eu-trade-agreements\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/implementing-and-enforcing-eu-trade-agreements_en).

<sup>14</sup> Kommissionens 41. rapport om handelsbeskyttelse, vedtaget den 6. september 2023: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0506&qid=1694161661994> og arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023SC0287&qid=1694161661994>.

<sup>15</sup> Den seneste rapport om beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i tredjelande blev offentliggjort den 17. maj 2023 og findes her: [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-releases-its-report-intellectual-property-rights-third-countries-2023-05-17\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-releases-its-report-intellectual-property-rights-third-countries-2023-05-17_en).

<sup>16</sup> Den seneste rapport om varemærkeforfalskning og piratkopiering blev offentliggjort den 1. december 2022 og findes her: [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-publishes-latest-counterfeit-and-piracy-watch-list-2022-12-01\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-publishes-latest-counterfeit-and-piracy-watch-list-2022-12-01_en).

Kommissionens årlige rapporter om screening af udenlandske direkte investeringer<sup>17</sup> og om forordningen om eksportkontrol (EU) 2021/821<sup>18</sup>

- anvendelsen af **EU's generelle toldpræferenceordning** (GSP)<sup>19</sup>, der er omfattet af Kommissionens GSP-rapporter.

---

<sup>17</sup> Tredje årsrapport om screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen og arbejdsdokument af 19. oktober 2023: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2023\)590&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2023)590&lang=en).

<sup>18</sup> Statistisk opdatering om kontrol med udførsel af produkter med dobbelt anvendelse (2021): [COMMISSION-STAFF-WORKING-DOCUMENT-Statistical-update-on-dual-use-export-control-2021-2.pdf](https://ec.europa.eu/eas/eas-portal/working-papers/working-paper-2021-2-statistical-update-on-dual-use-export-control-2021-2.pdf) ([europeansanctions.com](https://europeansanctions.com))

<sup>19</sup> Den seneste rapport om anvendelsen af GSP-forordningen:: JOIN(2023) 34.

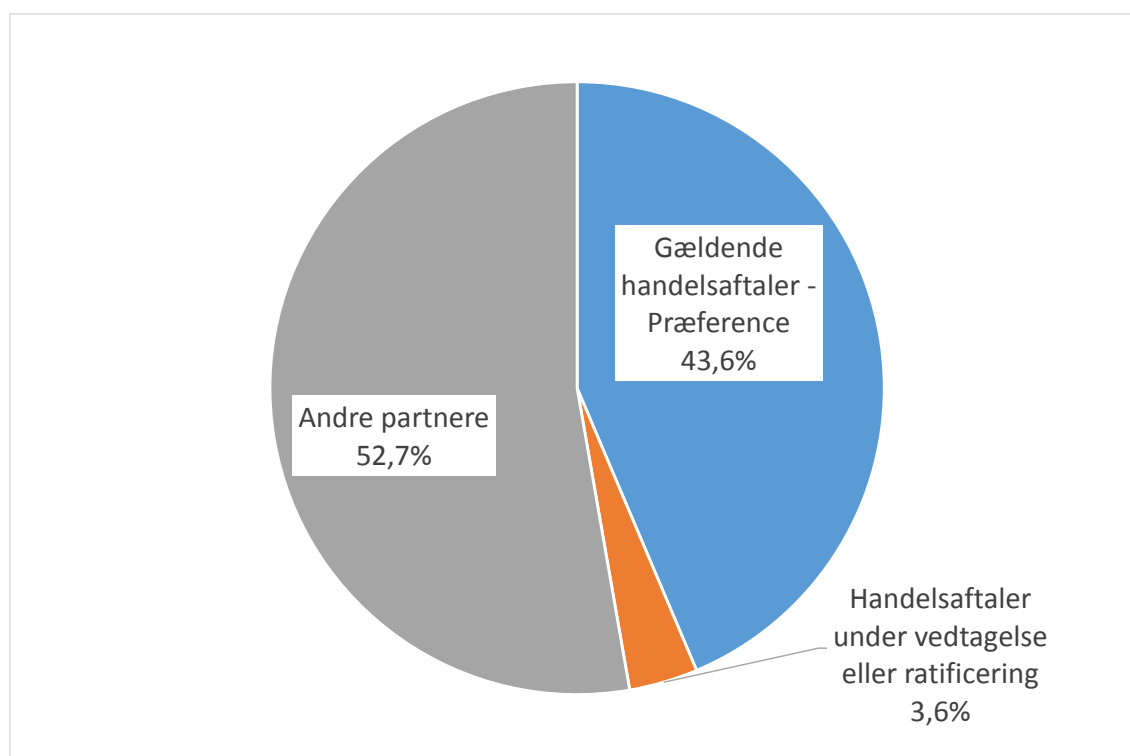
## II. Fuld udnyttelse af de muligheder, som EU's handelsaftaler giver

### II.1 Handel med præferencepartnere — vigtigste udvikling i 2022

*I 2022 var næsten 44 % af EU's handel omfattet af præferencehandelsaftaler ...*

EU's varehandel med sine 74 præferencepartnere beløb sig til 2 434 mia. EUR i 2022, hvilket svarer til 44 % af EU's samlede udenrigshandel<sup>20</sup>. EU's eksport til præferencepartnere nåede op på 1 254 mia. EUR, og EU's import fra de samme lande beløb sig til 1 180 mia. EUR. Sammen med de aftaler, der er ved at blive vedtaget eller ratificeret (3,6 %)<sup>21</sup>, vil andelen af EU's præferencehandel stige til mere end 47 %.

**Figur 1: EU's udenrigshandel (2022)**



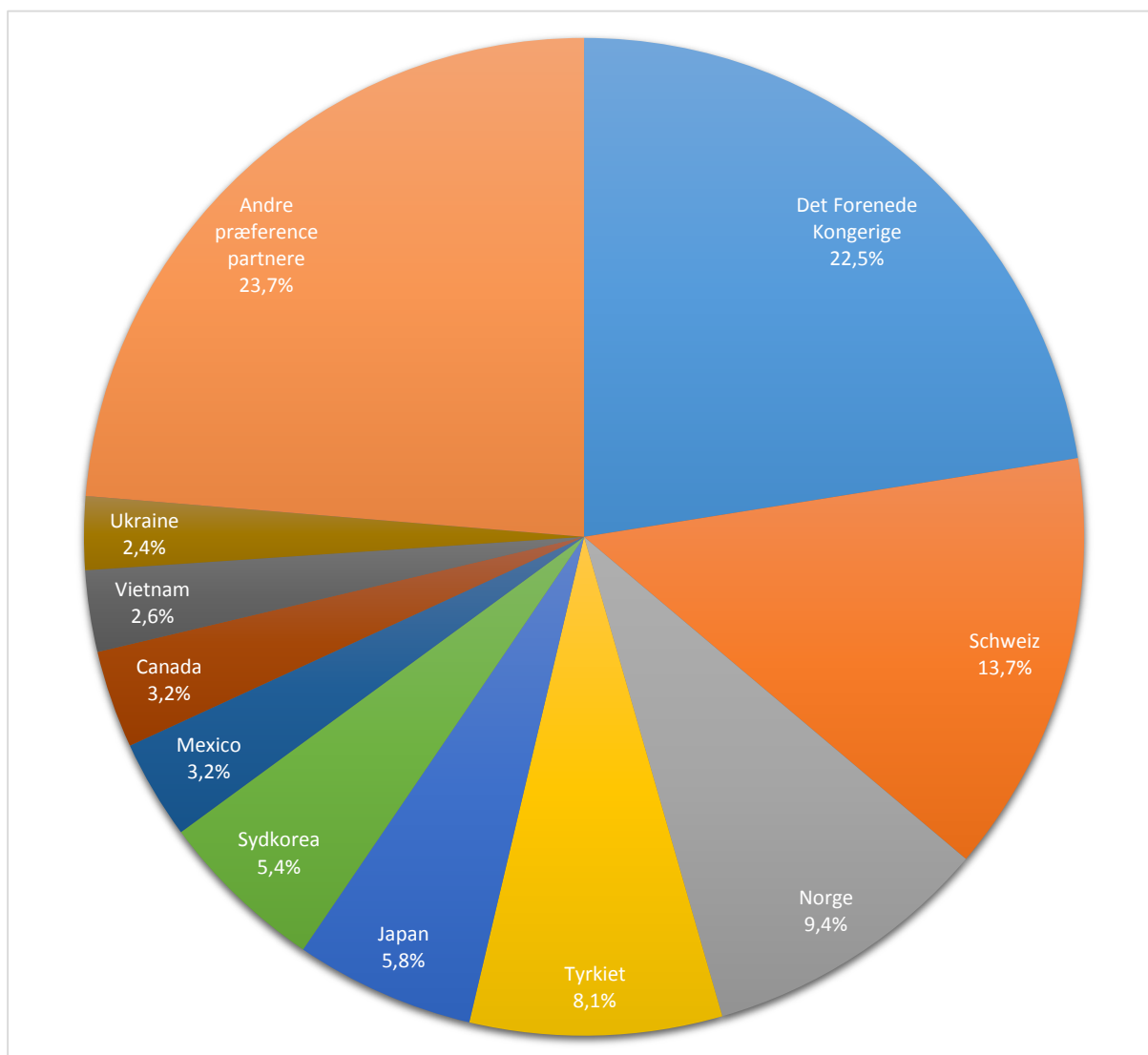
Kilde: Eurostat, Comext (udtræk pr. april 2023).

Som det fremgår af figur 2 nedenfor, er Det Forenede Kongerige stadig EU's største præferencepartner og tegnede sig for 22,5 % af EU's handel med de 74 præferencepartnere, efterfulgt af Schweiz med 13,7 %, Norge med 9,4 %, Tyrkiet med 8,1 % og Japan med 5,8 %. Tilsammen tegnede disse fem partnere sig for næsten 60 % af EU's præferencehandel i 2022.

<sup>20</sup> De 44 % (blå andel i diagrammet) omfatter også Mexico og Chile, hvor EU anvender de eksisterende handelsaftaler, indtil de nye aftaler bliver ratificeret.

<sup>21</sup> Ud over New Zealand og Mercosur-partnerne (Argentina, Brasilien, Paraguay og Uruguay) er der tale om: Benin, Burkina Faso, Burundi, Cap Verde, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haiti, Kenya, Liberia, Mali, Mauretanien, Niger, Nigeria, Rwanda, Senegal, Sierra Leone, Tanzania, Togo og Uganda, se: [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements_en).

**Figur 2: EU's varehandel opdelt på præferencepartnere (2022)**



Kilde: Eurostat, Comext (udtræk pr. april 2023).

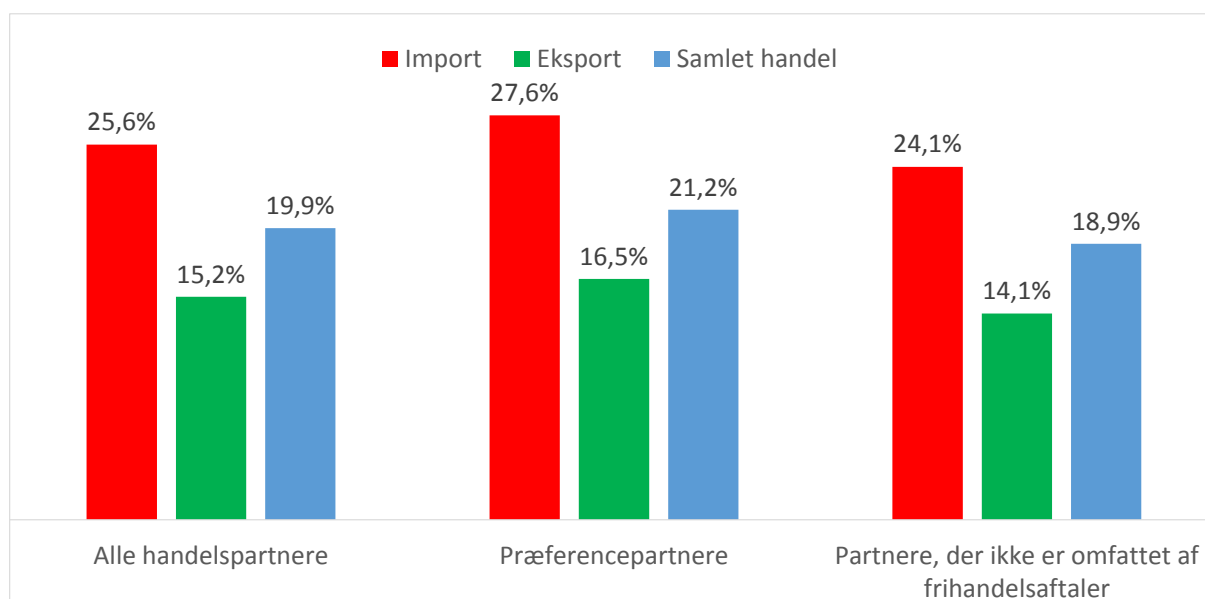
Når man ser på EU's handel med resten af verden i 2022, var Det Forenede Kongerige fortsat den tredjestørste handelspartner samlet set efter USA og Kina, mens Schweiz kommer ind som nr. 4, efterfulgt af Rusland. Norge, Tyrkiet, Japan, Sydkorea og Indien ligger på sjette- til tiendepladsen foran Ukraine (EU's 15. største handelspartner samlet set).

**EU's eksport til Rusland** faldt med 38 % udtrykt i værdi mellem 2021 og 2022 (fra 89 mia. EUR til 55 mia. EUR), men blev halveret udtrykt i volumen (fra 16 til 8 mio. ton). I samme periode steg EU's import fra Rusland udtrykt i værdi med 24 % som følge af den kraftige stigning i energipriserne, mens den faldt med 33 % udtrykt i volumen (et fald fra 386 til 258 mio. ton). Samtidig steg importen af vigtige input såsom energiprodukter og råmaterialer fra EU's præferencehandelspartnere og andre handelspartnere. I første kvartal af 2023 udgjorde Ruslands andel af EU's import af energiprodukter f.eks. mindre end en fjerdedel af Norges, Det Forenede Kongeriges og USA's samlede andel.

***EU's varehandel med præferencepartnere fortsatte med at stige mere end EU's samlede handel, når der ses bort fra energiprodukter***

Som det var tilfældet i perioden 2020-2021, steg handelen mellem EU og præferencepartnere mellem 2021 og 2022 kraftigere (med 21,2 %) end EU's handel med ikkepræferencepartnere (18,9 %) og med alle handelspartnere (19,9 %), når der ses bort fra energiprodukter.

**Figur 3: Årlig vækst i EU's varehandel efter partnertype (2021-2022), ekskl. energi**



Kilde: Eurostat, Comext (udtræk pr. april 2023).

***Handel med landbrugsfødevarer med præferencepartnere er fortsat et vigtigt element i EU's globale position som førende forhandler***

EU er fortsat den største forhandler på verdensplan inden for landbrugsfødevarer med 171 mia. EUR i import og 229 mia. EUR i eksport i 2022. På trods af de globale prisstigninger faldt mængden af handlede landbrugsfødevarer generelt ikke i 2022, og undertiden steg den endda. EU's **brede netværk af handelsaftaler** bidrog til denne udvikling.

I 2022 steg EU's **handel med landbrugsfødevarer** med de 74 præferencepartnere med 21,2 %. Dette var i samme takt som EU's samlede handel med varer (ekskl. energi), i nogenlunde samme takt som handelen med landbrugsfødevarer mellem EU og alle handelspartnere, som steg med 22,2 %, og i en lavere takt end handelen med landbrugsfødevarer mellem EU og partnere uden for handelsaftalen (23,3 %).

**Eksporten af landbrugsfødevarer til præferencepartnere** steg kraftigere (med 17,5 %) end eksporten af EU's landbrugsfødevarer til alle handelspartnere, som steg med 15,8 % i samme periode, og i en højere takt end eksporten til ikkepræferencepartnere, som også steg betydeligt, men med 13,5 %. De landbrugsfødevarerektorer, der drev denne tendens, var korn og tilberedte varer af korn efterfulgt af mejeriprodukter.

**Det Forenede Kongerige** var fortsat den største destination for EU's eksport af landbrugsfødevarer blandt præferencepartnere<sup>22</sup> og samlet set<sup>23</sup> og tegnede sig for over en femtedel (21 %) af EU's samlede eksport. Det Forenede Kongerige var også det eksportmarked, hvor EU's eksport oplevede den største vækst i 2022 (dvs. +5,9 mia. EUR udtrykt i værdi eller +14 %), efterfulgt af USA og Marokko. USA var stadig den andenstørste eksportdestination for EU's landbrugsfødevarer samlet set efter Det Forenede Kongerige, efterfulgt af Kina og Schweiz.

I 2022 var den procentvise stigning i **EU's import af landbrugsfødevarer** fra præferencepartnere en smule lavere for præferencepartnere (dvs. 28 %) sammenlignet med stigningen i importen fra alle partnere (32 %) og sammenlignet med stigningen i importen fra ikke-handelspartnere (37,1 %). Den lavere stigning for præferencepartnere hænger sandsynligvis sammen med den respektive sammensætning af importen. For eksempel kommer EU's import af oliefrø (f.eks. sojabønner) og kaffe, som er to vigtige importvarer, for hvilke priserne (og dermed importværdierne) er steget mest, næsten udelukkende fra ikkepræferencepartnere (dvs. Brasilien, Argentina og USA).

**Det Forenede Kongerige var også den største kilde til EU's samlede import af landbrugsfødevarer** (9 % af den samlede import) med en stigning på 28,4 % (på linje med den gennemsnitlige vækst fra alle præferencepartnere). Dette var omvendt i forhold til 2021, hvor importen faldt med 24,5 %. Dette er også et tegn på, at britiske erhvervsdrivende har vænnet sig til den plante- og dyresundhedskontrol (SPS), som EU har foretaget, herunder af sendinger af landbrugsfødevarer, siden januar 2021.

I 2022 var **Ukraine** den næststørste kilde til EU's import af landbrugsfødevarer blandt præferencepartnere (med 8 % af importen).

### ***EU's handelsaftaler fremmer også diversificeringen og bidrog til at forbedre fødevaresikkerheden***

I 2022 støttede EU's handelsaftaler diversificeringen af EU's handel med landbrugsfødevarer væk fra Rusland til andre handelspartnere og hjalp med at overvinde fødevaresikkerhedsudfordringer både i EU og partnerlandene efter Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine:

- Ukraine har overhalet USA i 2022 som den tredjestørste kilde til import af landbrugsfødevarer generelt (efter Brasilien og Det Forenede Kongerige).
- I overensstemmelse med sit tilsagn om global fødevaresikkerhed, som er blevet påvirket af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, øgede EU i 2022 sin hvedeeksport til de sydlige nabolande, navnlig til Algeriet

---

<sup>22</sup> Schweiz var destinationen for 5 % af EU's eksport i 2022, og Japan (4 %) var på henholdsvis anden- og tredjepladsen blandt EU's præferencepartnere.

<sup>23</sup> USA lå på andenpladsen med 13 % af EU's eksport i 2022 efterfulgt af Kina med 7 % af EU's samlede eksport af landbrugsfødevarer.

(4,9 mio. ton), Marokko (4,1 mio. ton) og Egypten (2,9 mio. ton). Dette blev understøttet af associeringsaftalerne mellem EU og disse partnere.

***I modsætning til den samlede handel har EU stadig et overskud i varehandelen med præferencepartnere, selv om overskuddet er faldende***

I 2022 registrerede EU i modsætning til den samlede handel et overskud på 73 mia. EUR i sin varehandel med præferencepartnere. Dette var et fald på 131 mia. EUR i forhold til de 204 mia. EUR i 2021. Over 60 % af EU's overskud i forhold til præferencepartnere kan tilskrives landbrugsfødevarer.

Derimod var der for EU's varehandel med resten af verden et underskud på 432 mia. EUR, hvilket er et fald fra et overskud på 55 mia. EUR i 2021, og den nåede sit laveste niveau siden 2002. Dette skyldtes især en kraftig stigning i værdien af energiprodukter, som begyndte mod slutningen af 2021 og fortsatte i 2022. Importen af energiprodukter steg med 113,5 % i værdi i forhold til 2021. Dette udgjorde et yderligere beløb på 443,3 mia. EUR, hvilket er halvdelen af den samlede stigning i EU's import.

***Som krævet i de respektive EU-forordninger har Kommissionen i 2022 igen overvåget importen til EU af visse industriprodukter og landbrugsfødevarer ...***

**Særlige overvågningsforpligtelser for varehandel med Sydkorea og latinamerikanske partnere**

*Som krævet i forordning (EU) nr. 511/2011<sup>24</sup> overvågede Kommissionen Sydkoreas import af centrale bildele og elektronik fra de vigtigste leverandører uden for EU. I 2022 steg Sydkoreas import af forbrændingsmotorer (benzin- og dieselmotorer) og bildele lidt i forhold til 2021 (+8 %), og det samme gjorde importen af centrale bildele (+11 %). På grundlag af disse handelsstatistikker er det ikke muligt at etablere en sammenhæng mellem indrømmelsen af toldgodtgørelse i henhold til handelsaftalen med Sydkorea og stigningen i EU's import af biler (med 29 %) fra Sydkorea.*

*Importen til EU af friske bananer fra Colombia, Ecuador og Peru samt fra Mellemamerika blev også overvåget af Kommissionen som krævet i forordning (EU) nr. 19/2013<sup>25</sup> og (EU) nr. 20/2013<sup>26</sup>. En omfattende rapport<sup>27</sup> om, hvordan EU's bananmarked fungerer efter udløbet af stabiliseringsmekanismen for bananer, blev forelagt Kommissionen den 29. august 2022. Rapporten bekræftede, at EU's handelspolitik skabte den rette balance mellem forskellige mål ved at overholde internationale forpligtelser og samtidig opfylde det øgede EU-forbrug. I 2022 steg EU's*

<sup>24</sup> Forordning (EU) nr. 511/2011 (EUT L 145 af 31.5.2011, s. 19), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/da/ALL/?uri=CELEX:32011R0511>.

<sup>25</sup> Forordning (EU) nr. 19/2013 (EUT L 17 af 19.1.2013, s. 1), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0019>.

<sup>26</sup> Forordning (EU) nr. 20/2013 (EUT L 17 af 19.1.2013, s. 13), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0020>.

<sup>27</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11960-2022-INIT/da/pdf>.

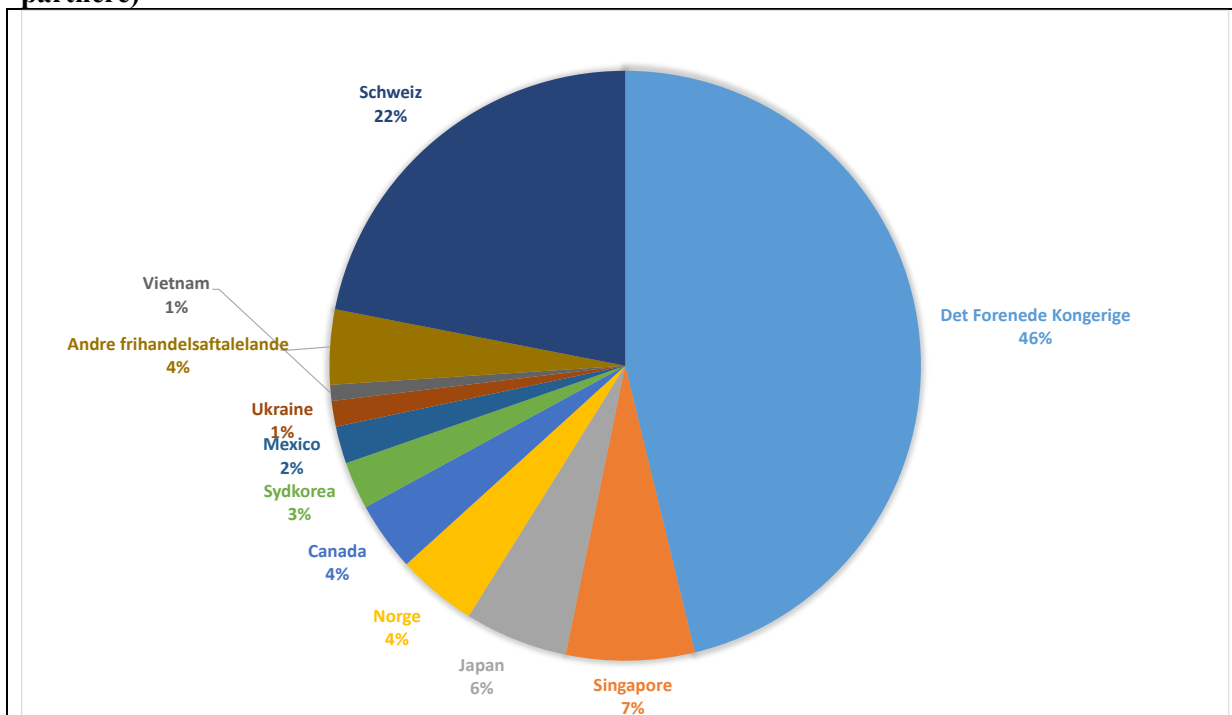
*import af friske bananer fra Colombia med 1,6 %, mens importen fra Ecuador og Peru faldt med 11 % og 20 % i forhold til 2021. Kommissionen vil fortsat foretage regelmæssige analyser af markedssituationen og EU's bananproducenter og om nødvendigt undersøge situationen sammen med medlemsstaterne og de berørte parter.*

### **Handelen med tjenesteydelser steg, og EU fastholdt et overskud i forhold til både præferencepartnere og resten af verden**

Handelen med tjenesteydelser med alle 74 præferencepartnere i 2021 (seneste tilgængelige tal) beløb sig til 925 944 mio. EUR (46 % af EU's samlede handel med tjenesteydelser). Tallet steg med 6,7 % og var dermed på et lavere niveau end EU's handel med tjenesteydelser med resten af verden, som steg med 10 %, og handelen med ikkepræferencepartnere, som steg med 13 %.

**EU's overskud inden for handel med tjenesteydelser steg** i 2021, både med præferencepartnere (en stigning på 57 mia. EUR fra 79 mia. EUR i 2020 til 136 mia. EUR i 2021) og alle handelspartnere. For sidstnævnte gruppe var stigningen endnu større, om end fra et lavere niveau (dvs. en stigning på 112 mia. EUR fra 9 mia. EUR i 2020 til 121 mia. EUR i 2021).

**Figur 4: EU's handel med tjenesteydelser opdelt på præferencepartnere, 2021 (10 største partnere)**



Kilde: Eurostat, Betalingsbalance (BOP\_ITS6\_DET, udtræk pr. april 2023).

EU's samlede handel med tjenesteydelser nåede op på 2 billioner EUR i 2021, hvilket svarer til en tredjedel af EU's samlede handel i 2022<sup>28</sup>. EU er verdens største eksportør af tjenesteydelser med 26 % af den globale eksport.

## II.2 Fremskyndelse af gennemførelsen af EU's handelsaftaler i Asien, Nord-, Syd- og Mellemamerika, nabolandene og landene i Afrika, Caribien og Stillehavet

Dette underafsnit fokuserer på gennemførelsen og håndhævelsen af bilaterale EU-handelsaftaler. Det illustrerer, hvordan Kommissionen på den ene side har arbejdet på at sikre, at virksomhederne kender til de muligheder, som handelsaftalerne tilbyder, og på den anden side overvåger partnerlandenes gennemførelse af de respektive forpligtelser. Hvor det er nødvendigt, har Kommissionen intensiveret håndhævelsen. I den forbindelse var tidlig identifikation, forebyggelse og fjernelse af hindringer for markedsadgang og overtrædelser af bestemmelserne om handel og bæredygtig udvikling fortsat en prioritet og blev iværksat i tæt samarbejde med medlemsstaterne og interessenterne. EU-delegationerne<sup>29</sup> spiller en central rolle med hensyn til at støtte denne indsats.

### A. Formidling og promovning af fordelene ved handelsaftaler

#### *Det er fortsat en prioritet at informere virksomhederne om handelsaftaler*

Kommissionen fortsatte bestræbelserne på at øge bevidstheden om EU's handelsaftaler og fordele for EU-virksomheder, når de konkurrerer på tredjelandsmarkeder. Dette er især vigtigt for SMV'er. Dette skete ved hjælp af vejledninger om nye og eksisterende aftaler og deres konkrete indhold samt gennem arrangementer, der blev støttet af EU-finansierede projekter.

Som eksempler kan nævnes:

- Et fælles **arrangement** i september 2022 med 90 deltagere for at markere **CETA's femårsjubilæum**. Dette blev arrangeret i fællesskab af Kommissionen og EUCCAN, Den Europæiske Unions handelskammer i Canada.
- **Detaljerede retningslinjer for eksisterende aftaler**, f.eks. vejledningen til EU-leverandører om **offentlige indkøb i Japan**<sup>30</sup>. Vejledningen har til formål at hjælpe

<sup>28</sup> De seneste tal for handelen med tjenesteydelser er tallene for 2021, der er hentet fra Eurostats betalingsbalancestatistik:

[https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP\\_ITS6\\_DET\\_custom\\_6174487/default/table,data\\_for](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_ITS6_DET_custom_6174487/default/table,data_for)

<sup>29</sup> GD TRADE har mere end 200 ansatte i mere end 50 EU-delegationer, der arbejder med handelsområdet.

<sup>30</sup> Vejledningen forklarer de vigtigste ændringer i anvendelsesområdet for de offentlige indkøbsaktiviteter, der blev indført med den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Japan (ØPA), og giver et overblik over de styrkede regler om gennemsigtighed: [https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/country-assets/tradoc\\_159028.pdf](https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/country-assets/tradoc_159028.pdf).

virksomheder i EU, der ønsker at levere arbejde, varer eller tjenesteydelser til offentlige enheder i Japan gennem offentlige indkøb eller lignende processer.

- Et væld af **materiale til at varsle interessenterne og hjælpe dem med at forberede sig forud for nye aftaler**, indtil de træder i kraft. F.eks. traf EU i december 2022 efter afslutningen af forhandlingerne med Chile om en avanceret rammeaftale denne type foranstaltninger, herunder offentliggørelse af faktablade og infografik. Der blev gjort en lignende indsats, da EU afsluttede forhandlingerne i juni 2022 om sin fremtidige avancerede handelsaftale med **New Zealand** og igen med henblik på aftalens undertegnelse et år senere den 9. juli 2023. De materialer, der blev fremstillet ved disse lejligheder, omfattede et faktablad, infografik og et dokument med ofte stillede spørgsmål<sup>31</sup>.

## **B. Gennemførelse af EU's bilaterale handelsaftaler**

Gennem hele livscyklussen for bilaterale EU-handelsaftaler anvender Kommissionen **institutionelle strukturer** til en lang række forskellige formål, lige fra forhindring og fjernelse af hindringer til samarbejde med partnerlande og forhandlinger om yderligere markedsadgang. Der blev gjort gode fremskridt i rapporteringsperioden, som det følgende afsnit vil vise med bl.a. konkrete eksempler.

### ***Kommissionen fortsatte samarbejdet med partnerlandene i blandede handelsudvalg for at øge markedsadgangen for EU's eksport***

F.eks. vedtog **Handelsudvalget mellem EU og Sydkorea** den 30. november 2022 en afgørelse om tilføjelse af yderligere 44 geografiske betegnelser fra EU og 41 fra Sydkorea til handelsaftalen mellem EU og Sydkorea fra den 1. januar 2023.

På det første **møde i Toldudvalget EU-Singapore** den 20. december 2022 blev det besluttet at erstatte ordningen med "godkendte eksportører" med "registrerede eksportører" (ved at ændre den respektive protokol)<sup>32</sup>. Denne ændring betyder, at EU's eksportører af øl lettere kan få adgang til toldpræferencer fra den 1. januar 2023.

### ***Udvalgene hjalp også med at afdække og forebygge hindringer på et tidligt tidspunkt***

- Samarbejdet under handelsaftalen mellem **EU og Det Andinske Fællesskab** hjalp f.eks. Kommissionen med at **forebygge** to hindringer i **Colombia**: Den første vedrørte **alkoholholdige drikkevarer** og ville have krævet, at eksportører skulle fremlægge yderligere certifikater for god fremstillingspraksis. Colombia indvilligede i at ændre sin lovgivning for at fjerne dette krav, og Kommissionen overvåger fortsat situationen.

---

<sup>31</sup> [Handelsaftale med New Zealand: Frigørelse af bæredygtig økonomisk vækst \(europa.eu\)](#).

<sup>32</sup> Protokol 1 til handelsaftalen mellem EU og Singapore vedrører definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde.

I afventning af vedtagelsen af den nye lov er der fundet en midlertidig løsning. Det andet vedrørte **krav om anvendelse af beriget mel**, herunder for produkter med lavt melindhold, hvilket ville have hæmmet importen fra EU.

Det bilaterale samarbejde under EU's associeringsaftale med **Tunesien** i 2022 hjalp EU med at **undgå øget mestbegunstigelsestold (MFN) som fastsat** i en ny finanslov fra december 2021, som ville have påvirket en række industriprodukter fra EU<sup>33</sup>.

*Udvalgene bidrog også til at fjerne hindringer, navnlig i den mest berørte sektor, landbrugsfødevarer.*

Efter intense drøftelser i de relevante CETA-udvalg ophævede **Canada** f.eks. den 30. juni 2022 endelig den føderale punktafgiftsfritagelse for lokale (canadiske) vine. Tidligere var lokale vine i modsætning til vine importeret fra EU fritaget for en foranstaltning svarende til en værditold bag grænsen på mere end 9 %.

Over for **Ecuador** udøvede EU et pres i de respektive udvalg under handelsaftalen mellem EU og Det Andinske Fællesskab og opnåede fjernelse af to hindringer, der hæmmer potentialet for EU's eksport i landbrugssektoren:

- Den ene vedrørte **Ecuadors protektionistiske importordning for landbrugsprodukter**, som anvendte ikke-automatiske licenser baseret på en vurdering af den nationale produktion og det nationale forbrug, hvilket skabte unødvendige forsinkelser og usikkerhed for handelen med landbrugsprodukter<sup>34</sup>. Gentagne drøftelser med Ecuador og EU-delegationen med støtte fra medlemsstaterne og erhvervslivet førte til, at Ecuador den 22. november 2022 indførte et nyt system, der etablerer en forudsigelig og markedsorienteret ordning.
- Det andet spørgsmål vedrørte en langvarig **hindring for import af mælkeprodukter i pulverform fra EU** i en periode på ti år, hvilket syntes at være i strid med handelsaftalen mellem EU og Det Andinske Fællesskab. Også her koordinerede Kommissionen gennem EU-delegationen i Quito sin indsats nøje med medlemsstaterne og industrien, hvilket førte til, at de kompetente myndigheder anmodede om en juridisk udtalelse (fra rigsadvokaten). Udtalelsen bekræftede, at forbuddet var i strid med Ecuadors forpligtelser, og fik landbrugsministeriet til at udstede nye ikke-automatiske importlicenser for EU-mælkeprodukter i pulverform.

---

<sup>33</sup> Den overordnede foranstaltning blev gennemført, men nogle produkter af stor eksportinteresse for EU blev fjernet fra listen.

<sup>34</sup> EU greb ind, da denne ordning hverken var i overensstemmelse med handelsaftalen mellem EU og Det Andinske Fællesskab eller WTO-reglerne og havde påvirket anvendelsen af EU's toldkontingenter.

Det var ikke kun landbrugsspørgsmål, der blev løst i 2022. Andre sager vedrørte diskriminerende bestemmelser om industriprodukter og -tjenester, f.eks. medicinsk udstyr i Japan og Israel og detailsektoren i Moldova.

- I den første sag bidrog tæt samarbejde mellem EU-delegationen og de berørte japanske erhvervssammenslutninger til at forbedre den byrdefulde **japanske lovgivning om medicinsk udstyr med unikke mærkningskrav**. De nye bestemmelser har været gældende siden den 31. juli 2023 og vil nedbringe omkostningerne for EU's virksomheder for handel for omkring seks til ni mia. EUR.
- En anden sag vedrørte tilladelse til medicinsk udstyr i **Israel**. Efter intense drøftelser med de relevante myndigheder besluttede Israel også at anerkende produkter fra Luxembourg og medlemsstater, der tiltrådte Unionen i 2004, som berettigede til den hurtige godkendelsesprocedure<sup>35</sup>. Det betyder, at eksportører fra disse lande nu også vil kunne få deres medicinske udstyr godkendt meget hurtigere, hvilket vil sætte en stopper for forskelsbehandling mellem medlemsstaterne. Dette sikres i øjeblikket via et pilotprojekt, men den endelige lovgivningsmæssige ændring er endnu ikke afsluttet. EU's eksport af medicinsk udstyr til Israel var i størrelsesordenen 409 mio. EUR i 2022.
- Det tredje eksempel vedrørte **Moldovas nationale handelslov**, som krævede, at detailhandlere skulle have mindst 50 % af fødevarer af moldovisk oprindelse i deres butikker, hvilket er i strid med princippet om ikkeforskelsbehandling af importerede produkter, både inden for rammerne af det vidtgående og brede handelsområde (DCFTA) mellem EU og Moldova og i henhold til WTO-ordningen. Efter samarbejde på højt plan gennem DCFTA fjernede Moldova i august 2022 ovennævnte forpligtelse for detailhandlere med virkning fra den 26. februar 2023.
- Det fjerde eksempel vedrørte **peruvianske licens- og kvalifikationskrav** inden for tjenesteydelser. Kravene bestod i teknisk analyse og **testning af fødevarer og foder** til eksport, som ikke var objektive eller gennemsigtige, men var diskriminerende over for udenlandske ikke-etablerede virksomheder. Efter EU's samarbejde med de peruvianske myndigheder i de relevante udvalg under handelsaftalen mellem EU og Peru ændrede Peru sin lovgivning og har nu objektive og ikkediskriminerende licens- og kvalifikationskrav.

***EU's netværk af handelsaftaler styrkede også samarbejdet om en lang række spørgsmål, lige fra regulerings- og standardiseringsspørgsmål til råstoffer***

---

<sup>35</sup> Anerkendelsen er et pilotprojekt, som vil fortsætte, indtil den lovgivningsmæssige ændring er vedtaget og træder i kraft.

Ved hjælp af de institutionelle strukturer i EU's handelsaftaler fortsatte Kommissionen i 2022 sit **samarbejde med udviklede partnere** på tværs af det geografiske spektrum om en lang række spørgsmål af fælles interesse, som blev fremmet af de respektive handelsaftaler. Eksempler herpå er anført nedenfor.

- **Digitale partnerskaber**, der blev indgået i 2022 med Japan og Sydkorea og i begyndelsen af 2023 med Singapore, for at styrke samarbejdet om digital infrastruktur, færdigheder, digital omstilling af virksomheder og digitalisering af offentlige tjenester. På grundlag af disse digitale handelsprincipper indledte EU den 20. juli 2023 forhandlinger med Singapore om bindende regler for digital handel<sup>36</sup>.
- Samarbejde med **Sydkorea**.
  - Om et **grønt partnerskab**, der blev oprettet den 22. maj 2023, med henblik på at styrke det bilaterale samarbejde og udveksle bedste praksis om klimaindsats, ren og retfærdig energiomstilling, miljøbeskyttelse og andre områder af den grønne omstilling.
  - Om **e-certificering** og harmonisering af sundhedscertifikater for yderligere at lette handelen med flere forarbejdede landbrugsfødevarer. Drøftelserne om ajourføring af bilagene til handelsaftalen om biler og elektronik fortsatte, og EU og Sydkorea drøftede også, hvordan der kan sikres lige vilkår for producenter i sektoren, uanset deres oprindelse, da begge parter indfører politikker vedrørende støtte til elektroniske køretøjer.
- Samarbejde med **Japan** om standardiserings- og certificeringskrav og regler vedrørende udbud af offshore vindenergi med hjælp af tre undersøgelser<sup>37</sup>, der indeholder anbefalinger til, hvordan restriktionerne for udenlandske fartøjers adgang til offshore vindenergiprojekter kan lempes. Disse undersøgelser støtter Japan i landets bestræbelser på at nå sine mål om at øge andelen af vedvarende energi i sit energimiks og opnå klimaneutralitet senest i 2050.
- Samarbejde med **Canada** om miljø og råstoffer gennem fortsættelse i 2022 og begyndelsen af 2023 af en række fælles arrangementer, der blev lanceret på topmødet

---

<sup>36</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en).

<sup>37</sup> Offshore vindenergi:

[https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Japanese%20OWP%20Tenders\\_Aquilo%20Energy%20GmbH\\_publication102022.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Japanese%20OWP%20Tenders_Aquilo%20Energy%20GmbH_publication102022.pdf). Cabotagevejleds:

[https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Japanese%20OWP%20Cabotage\\_Aquilo%20Energy%20GmbH\\_publication102022.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Japanese%20OWP%20Cabotage_Aquilo%20Energy%20GmbH_publication102022.pdf). Standarder, tekniske forskrifter og overensstemmelsesvurdering på det

japanske og europæiske marked for offshore vindenergi:

[https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/OWP%20Study%20-%20DTU-REI\\_publication\\_EN\\_0.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/OWP%20Study%20-%20DTU-REI_publication_EN_0.pdf).

mellem EU og Canada<sup>38</sup> i 2021, herunder en god udveksling om handel og klima med repræsentanter for civilsamfundet. Blandt disse joint ventures var fire workshopper til fremme af bæredygtighed, miljøforvaltning og klimaindsats i landbruget. Et andet resultat af topmødet, *det strategiske partnerskab mellem EU og Canada om råstoffer*, som supplerer den årlige bilaterale dialog om råstoffer, har til formål at diversificere kilderne til vigtige input for den grønne og den digitale økonomi væk fra mindre ligesindede producenter for at fremme konkurrencedygtige forsyningskæder mellem EU og Canada.

- Samarbejde med **Schweiz** om anvendelse af handelsaftaler, udveksling af erfaringer om handelsstatistikker, præferenceudnyttelsesgrad for handelsaftaler og oprindelsesregler. Samarbejdet blev baseret på EU-forskning og en undersøgelse<sup>39</sup> foretaget af det schweiziske statssekretariat for økonomiske anliggender (SECO), som har til formål at vurdere det økonomiske potentiale ved at skabe en kumulationszone mellem præferencehandelspartnere i både Schweiz og EU. Desuden anvender Schweiz de samme sikkerheds- og sikringsforanstaltninger som dem, der gælder i EU. Som aktiv deltager i EU's importkontrollsystem 2 siden ændringen af toldsikkerhedsaftalen i marts 2021, er de lovlige handelsstrømme nu blevet endnu mere gnidningsløse, og der gælder et højt sikkerhedsniveau i forsyningskæden.

### ***EU's handelsaftaler udgjorde også fortsat et forum for udviklingssamarbejde i Latinamerika og Afrika***

I 2022 fortsatte EU med støtte fra sine regionale samarbejdsprogrammer sit samarbejde med partnere i Latinamerika og Afrika syd for Sahara om bæredygtighedsspørgsmål og god regeringsførelse. Dette samarbejde indebærer også en stærk inddragelse og deltagelse af civilsamfundet, herunder på lokalt plan i partnerlandene. Blandt de seneste eksempler kan nævnes:

- Samarbejde med **Chile**, der støttes af EU's regionale programmer for bistand til landets udvikling i retning af en mere **bæredygtig og miljøvenlig økonomi**, herunder emner som bæredygtig minedrift, bekæmpelse af antimikrobiel resistens, fremme af ansvarlig forretningsgik og indførelse af tiltag i virksomhederne til støtte for lav CO<sub>2</sub>-udledning og den cirkulære økonomi. Desuden lancerede Kommissionen i 2022 et nyt projekt for Chile<sup>40</sup>, der havde til formål at støtte fair og bæredygtig handel mellem EU og Chile, og som bidrager til at fremhæve handelens rolle med hensyn til at støtte miljømæssige og sociale mål. Projektet omfattede bl.a. undersøgelser om økologisk produktion i Chile og om fair handel og omfattede regionale workshopper i

---

<sup>38</sup> <https://www.consilium.europa.eu/da/meetings/international-summit/2021/06/14/>.

<sup>39</sup> Undersøgelsen og rapporten om resultaterne af virksomhedsundersøgelsen om schweiziske eksportørers anvendelse af frihandelsaftaler findes på:

[https://www.seco.admin.ch/seco/en/home/Aussenwirtschaftspolitik\\_Wirtschaftliche\\_Zusammenarbeit/Wirtschaftsbeziehungen/Freihandelsabkommen/nutzung\\_freihandelsabkommen.html](https://www.seco.admin.ch/seco/en/home/Aussenwirtschaftspolitik_Wirtschaftliche_Zusammenarbeit/Wirtschaftsbeziehungen/Freihandelsabkommen/nutzung_freihandelsabkommen.html).

<sup>40</sup> <https://eurochile.cl/es/documents/proyecto-comercio-justo-y-sostenible-entre-la-union-europea-y-chile/>.

alle 16 regioner, en konference på højt plan med internationale eksperter og en onlineplatform for B2B<sup>41</sup> for at matche chilenske producenter med købere i EU.

- Samarbejde med **Ghana** inden for rammerne af projektet "Compete Ghana"<sup>42</sup> **til støtte for gennemførelsen af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem EU og Ghana** (4,1 mio. EUR, 2020-2024). Projektet har til formål at forbedre den økonomiske styring og erhvervsklimaet og maksimere fordelene ved ØPA'en for Ghana. Blandt de mest relevante resultater i 2022 er færdiggørelsen af kommunikationsmateriale (f.eks. en håndbog om den foreløbige ØPA og en folder på to sider om den foreløbige ØPA med information til den offentlige og private sektor), kurser for ØPA-sekretariatets personale, logistisk støtte til Kommissionen/GD TAXUD til den kapacitetsopbygningsuddannelse, der tilbydes 40 ghanesiske toldembedsmænd, samt en rapport om handelsreformer som følge af den foreløbige ØPA.

Mange aftaler med udviklingslande, såsom ØPA'erne med AVS-landene, har en stærk udviklingsdimension og giver incitament til reformer, som kan bruges i udviklingssamarbejdet og navnlig **Aid for Trade** (bistand til handel) til at støtte et mere åbent handelsmiljø, fremme anvendelsen af aftalerne og fremme prioriteterne for handel og bæredygtig udvikling. Statusrapporten om EU's bistand til handel for 2022<sup>43</sup> viser, at EU sammen med medlemsstaterne var verdens største leverandør af handelsrelateret bistand og tegnede sig for over 40 % af de globale strømme i 2020, hvilket svarer til 22,9 mia. EUR. En stor del heraf gik til lande, der har præferenceadgang til EU-markedet. For eksempel beløb EU's bistand til handel til AVS-landene sig til 7,2 mia. EUR i 2020. Rapporten indeholder også yderligere oplysninger om og eksempler på Kommissionens og medlemsstaternes bistand til handel, f.eks. støtte til SMV'ers udnyttelse af mulighederne i handelsaftalerne og forbedringer på områder vedrørende handel og bæredygtig udvikling. Webstedet om EU's bistand til handel har en interaktiv oversigt<sup>44</sup> over modtagerlandene med kontekstspecifikke eksempler på projekter vedrørende bistand til handel.

### ***EU fremmer fortsat det tekniske samarbejde med præferencepartnere for at forbedre betingelserne for at drive virksomhed***

Kommissionen fremskyndede f.eks. udrulningen af sit **projekt IP Key Sydøstasien**, som startede den 1. april 2022, og som etablerede systemer til fremme af hurtige processer af høj kvalitet til registrering og effektiv håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR). Projektet støtter gennemførelsen af bestemmelser om intellektuelle ejendomsrettigheder med

---

<sup>41</sup> <https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/se-lanza-plataforma-%C2%A1conecta-tu-negocio%E2%80%9D-en-el-marco-del-proyecto-%E2%80%9Capoyo-al-es?s=192>.

<sup>42</sup> Projektet er ikke rettet mod nogen bestemt sektor, men fokuserer i stedet på at opbygge Ghanas kapacitet til at gennemføre ØPA'en og arbejde på ØPA-relaterede spørgsmål, på at forbedre konkurrenceevnen på virksomhedsniveau og på at integrere regionale politikker til fordel for industriens konkurrenceevne.

<sup>43</sup> <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/c2814529-8fce-11ed-b508-01aa75ed71a1/language-en>.

<sup>44</sup> [Economic integration, trade and connectivity \(europa.eu\)](#).

præferencepartnere i ASEAN-regionen, navnlig **Singapore og Vietnam**, og hjælper dem med at tiltræde relevante internationale aftaler.

Kommissionen/GD TAXUD ydede også teknisk bistand til **landene i den økonomiske partnerskabsaftale i Southern African Development Community (SADC)** for at bidrage til at fremskynde gennemførelsen af **ØPA-oprindelsesreglerne**. De emner, der blev behandlet i 2022, omfattede kapacitetsuddannelse i diagonal kumulation mellem SADC-ØPA-landene for at fremskynde gennemførelsen af diagonal kumulation mellem SADC-ØPA-landene og styrke den regionale integration i SADC-regionen.

I 2022 fortsatte EU også iværksættelsen af **programmet EU-South Africa Partners for Growth** for at maksimere den bilaterale handel under SADC-ØPA'en ved at fjerne tekniske handelshindringer og fremme globale værdikæder. I den forbindelse fortsatte EU samarbejdet med South African Association of Cotton, Wool and Mohair og samlede avlere, indkøbere, udstyrsleverandører og råvaresammenslutninger i hele den bæredygtige tekstilværdikæde for at undersøge mulighederne for videndeling, teknisk udveksling og handel.

Et andet eksempel er EU's tætte samarbejde med alle dets partnere inden for **pan-Euro-Middelhavsområdet (PEM)** om udvikling af en fælles platform for anvendelse af elektroniske oprindelsesbeviser og elektroniske midler til administrativt samarbejde (E-POC-initiativet).

### **C. Fokus på handel og bæredygtig udvikling**

Den 22. juni 2022 afsluttede Kommissionen sin gennemgang af sin politik for handel og bæredygtig udvikling, som kulminerede med offentliggørelsen af en **meddelelse**<sup>45</sup> med titlen "*Handelspartnerskabernes styrke: sammen om en grøn og retfærdig økonomisk vækst*"<sup>46</sup>. Meddelelsen giver ny fremdrift til gennemførelsen af EU's eksisterende handelsaftaler med kapitler om handel og bæredygtig udvikling, navnlig 11 handelsaftaler, der omfatter 18 partnerlande.

#### ***Kommissionen intensiverede indsatsen og iværksatte sin TSD-undersøgelse for 2022***

I overensstemmelse med konklusionerne fra undersøgelsen af handel og bæredygtig udvikling har Kommissionen holdt sit løfte om **i højere grad at inddrage civilsamfundet** i gennemførelsen og håndhævelsen.

- Den **forbedrede klagemekanisme** vedrørende påståede overtrædelser relateret til handel og bæredygtig udvikling, der er indgivet til Kommissionens **fælles**

---

<sup>45</sup> <https://circabc.europa.eu/ui/group/8a31feb6-d901-421f-a607-ebbdd7d59ca0/library/8c5821b3-2b18-43a1-b791-2df56b673900/details>.

<sup>46</sup> Et sammendrag af de vigtigste konklusioner af TSD-undersøgelsen findes også i årsberetningen for 2022 om gennemførelse og håndhævelse, side: [Register over Kommissionens dokumenter — COM\(2022\) 730 \(europa.eu\)](#).

**kontaktpunkt**, omfatter specifikke tidsfrister for Kommissionens svar (se nærmere nedenfor).

- Kommissionen har også indledt arbejdet med at **fastlægge landespecifikke prioriteter med tæt inddragelse af EU's interne rådgivende grupper**. Målet er at gøre gennemførelsen af forpligtelserne vedrørende handel og bæredygtig udvikling mere effektiv.

Kommissionen tog også konkrete skridt til at **inddrage partnerlande**, der har tilsluttet sig disse forpligtelser. I 2022 blev udvalgene for handel og bæredygtig udvikling inden for rammerne af EU's handelsaftaler anvendt til at:

- samarbejde med partnerne om væsentlige centrale elementer i TSD-undersøgelsen, navnlig om gennemførelsen af *standarder for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen* med henblik på, at et sikkert og sundt arbejdsmiljø bliver et nyt grundlæggende princip og en rettighed på arbejdspladsen, og indlede en dialog med visse partnere om de tilsvarende konventioner fra Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) (C155 og C187)
- slå til lyd for større *gennemsigtighed i processen*, navnlig sammensætningen af partnerlandenes nationale rådgivende grupper, og støtte kontakterne mellem de interne rådgivende grupper og med civilsamfundet som helhed
- øge partnernes forståelse af *nyligt vedtaget eller foreslået EU-lovgivning om bæredygtighed* (f.eks. EU-forordninger om skovrydning og CO<sub>2</sub>-grænsetilpasning samt forslaget til forordning om tvangsarbejde) og imødekomme partnernes bekymringer over indvirkningen på handelsforbindelserne med EU.

***Den første formelle klage vedrørende aftaler om handel og bæredygtig udvikling blev modtaget, og den foreløbige vurdering blev afsluttet<sup>47</sup>***

Klagen vedrører arbejdstagerrettigheder i minesektoren i Peru og Colombia. Kommissionen underrettede klageren, den nederlandske NGO CNV International, den 13. januar 2023 om resultaterne af sin foreløbige vurdering. Kommissionen underrettede også Peru og Colombia og offentliggjorde oplysninger om denne påståede situation på sit websted<sup>48</sup>. I den foreløbige vurdering blev der peget på potentielle mangler i håndhævelsen af arbejdsmarkedslovgivningen i begge lande. Kommissionen arbejder nu videre med dem for at følge op på de konstaterede potentielle mangler.

Kommissionen brugte bestemmelserne i handelsaftalen, navnlig om dialog og samarbejde om handel og bæredygtig udvikling, og anvendte også andre tilgængelige kanaler. Kommissionen samarbejder også med ILO om denne sag.

---

<sup>47</sup> I 2022 modtog det fælles kontaktpunkt endnu en formel klage over påståede overtrædelser af aftaler om handel og bæredygtig udvikling. Den kunne imidlertid ikke behandles, da klageren ikke var en EU-enhed.

<sup>48</sup> <https://circabc.europa.eu/rest/download/c872c7cb-a0da-46dc-8b03-8144bf2f0436>.

I juni 2022 offentliggjorde Kommissionen reviderede **operationelle retningslinjer for det fælles kontaktpunkt**. De reviderede retningslinjer sikrer øget gennemsigtighed og forudsigelighed for interessenter, der indberetter påståede overtrædelser af aftaler vedrørende handel og bæredygtig udvikling, samtidig med at der fastsættes **tidsfrister** for Kommissionens arbejde i forbindelse med sådanne klager: 10 arbejdsdage til at bekræfte modtagelsen af en klage, 20 til en første opfølgning med klageren og op til 120 arbejdsdage til at afslutte den foreløbige vurdering (afhængigt af sagens kompleksitet).

***Der blev gjort solide fremskridt i rapporteringsperioden med hensyn til gennemførelsen af forpligtelserne vedrørende handel og bæredygtig udvikling på arbejdsmarkedet***

På **beskæftigelsesområdet** blev der registreret fremskridt med **ratificeringen og ikrafttrædelsen af centrale ILO-konventioner** i flere partnerlande:

- **Japan** har ratificeret ILO-konvention nr. C105 om afskaffelse af tvangsarbejde. Konventionen trådte i kraft i juli 2023. Japan arbejder fortsat på at ratificere den udestående ILO-konvention om forskelsbehandling (C111), selv om der stadig er behov for mere konkrete foranstaltninger og frister.
- I **Mellemamerika** ratificerede Panama centrale internationale arbejdskonventioner om arbejdstilsyn og barselsorlov og protokollen fra 2014 til konventionen om tvangsarbejde.
- I **Syd Korea** trådte tre centrale konventioner i kraft i april 2022, navnlig konventionen om foreningsfrihed og beskyttelse af retten til at organisere sig (nr. 87), om retten til at organisere sig og føre kollektive forhandlinger (nr. 98) og om tvangsarbejde (nr. 29). Der blev også observeret visse fremskridt hen imod ratificeringen af konvention nr. 105 om afskaffelse af tvangsarbejde: i 2022 offentliggjorde Sydkorea et studie, der udpegede de nationale bestemmelser, der skal ændres for at overholde ILO-konventionen. I september 2022 var Kommissionen vært for et interessentmøde med det sydkoreanske civilsamfund og er i færd med at gennemføre et særskilt studie for at validere det sydkoreanske studie. EU fortsatte med at rejse dette spørgsmål over for Sydkorea på alle niveauer.

Da det første skridt (ratifikation) er afsluttet, er fokus for gennemførelsen flyttet fra ratifikation til handelspartnernes **gennemførelse og anvendelse af centrale ILO-konventioner**, og Kommissionen fortsætter med at overvåge dette nøje.

I denne forbindelse blev der observeret visse betryggende tendenser og hændelser i 2022, da de **nationale rammer for arbejdskraft** er ved at blive revideret og forbedret i en række partnerlande, efterhånden som de gennemførte deres forpligtelser vedrørende handel og bæredygtig udvikling.

- For eksempel er der en bredere reform af arbejdsloven i gang i **Vietnam** (herunder arbejde på et dekret, der skal gøre det muligt at oprette **uafhængige fagforeninger**). Når arbejdet er afsluttet, vil det sandsynligvis også have en positiv indvirkning på **Vietnams interne rådgivende gruppe**, som bør udvides til at omfatte uafhængige arbejdstagerorganisationer.

- EU's arbejde med **Japan** om due diligence-lovgivning, der blev videreført på møder i udvalgene for handel og bæredygtig udvikling og tekniske møder mellem møderne, bidrog til udformningen af Japans **retningslinjer for due diligence i forbindelse med menneskerettigheder**, der blev offentliggjort i september 2022. Retningslinjerne omhandler de samme arbejdsstandarder som i ØPA'ens kapitel om handel og bæredygtig udvikling og har bl.a. til formål at få japanske virksomheder til i højere grad at foretage ansvarlige indkøb i overensstemmelse med internationale standarder.
- **Singapore** anførte, at det er ved at tage skridt til at vedtage lovgivning, der **forbyder forskelsbehandling** på arbejdspladsen (indtil videre kun underlagt frivillige rammer).
- **Georgien** har oprettet en fuldt udbygget arbejdstilsynstjeneste med et udvidet mandat.
- Efter drøftelser i udvalgene for handel og bæredygtig udvikling og med interessenter på stedet konstaterede **Colombia og Peru** mangler i arbejdsmarkedsrammen og besluttede at iværksætte en revision af deres respektive arbejdslove.

***Bestemmelserne om handel og bæredygtig udvikling i præferencehandelsaftaler om miljø og arbejdskraft gav anledning til et mere målrettet samarbejde mellem parterne***

Med hensyn til **miljøbeskyttelse** blev der i rapporteringsperioden gjort gradvise fremskridt med **gennemførelsen af multilaterale miljøaftaler** og den økologiske omstilling gennem tilgange til cirkulær økonomi. **Vietnam** har f.eks. været i dialog med EU om cirkulær økonomi, hvor kapitlet om handel og bæredygtig udvikling og handelsaftalen mellem EU og Vietnam som helhed har spillet en afgørende rolle i denne forbindelse.

Kommissionen er fortsat stærkt engageret i **samarbejde** om at gennemføre miljøbestemmelser i sine handelsaftaler, herunder med udviklede handelspartnere i Sydøstasien. Dette omfattede, at Kommissionen fremskyndede samarbejdet med **Singapore** om teknologier til støtte for den grønne og den digitale omstilling (på grundlag af de interne rådgivende gruppers fælles workshop om digitalisering og forbindelsen med bæredygtighed den 24. marts).

***Det EU-finansierede tekniske samarbejde til støtte for bæredygtigheds mål i 2022***

- I **Mellemerika** støtter samarbejdsprojekterne reformprocesser og kapacitetsopbygning for at hjælpe partnerne med at opfylde deres arbejdsforpligtelser. Et eksempel herpå er et EU-finansieret ILO-program for Guatemala, der gennemfører en ILO-køreplan for foreningsfrihed og kollektive overenskomstforhandlinger.
- I **Vietnam** bidrager programmet til fremme af anstændigt arbejde mellem EU og Vietnam med et budget på 13,5 mio. EUR over seks år til at håndtere arbejdsmarkedsrelationer, foreningsfrihed og kollektive overenskomstforhandlinger samt oprettelse og drift af uafhængige fagforeninger og arbejdstilsyn.

***Nationale rådgivende grupper har igen bidraget betydeligt til at fremme målene for handel og bæredygtig udvikling under 11 EU-handelsaftaler, der omfatter 18 lande***

Bidrag fra interne rådgivende grupper, som **overvåger situationen** på stedet i partnerlandene, underbygger Kommissionens holdning, når den følger op på forpligtelserne vedrørende handel og bæredygtig udvikling:

- I **Ecuadors** tilfælde fremhævede repræsentanter for civilsamfundet f.eks. i 2021 i fælles bemærkninger **vanskelighederne med at registrere en af arbejdstagerorganisationerne** i banansektoren som fagforening. Dette udløste håndhævelsesforanstaltninger. Kommissionen gav udtryk for betænkeligheder vedrørende overtrædelsen af centrale arbejdsmarkedsforpligtelser og henviste til ILO's henstillinger. Kommissionen samarbejder fortsat med fagforeningerne i Ecuador, navnlig i banansektoren, og bakkede op om deres sag i drøftelser med den ecuadorianske regering.
- **EU's interne rådgivende gruppe for Sydkorea** gjorde i 2021 Kommissionen opmærksom på et tilfælde af påstået **forskelsbehandling af leveringsarbejdere i Sydkorea** vedrørende anerkendelsen af deres ret til kollektive forhandlinger. Kommissionen fortsatte med at følge op på denne sag med Sydkorea i forbindelse med gennemførelsen af ekspertpanelets rapport.
- Senest henledte **EU's interne rådgivende gruppe i Det Forenede Kongerige** Kommissionens opmærksomhed på en række spørgsmål vedrørende overholdelse, som er blevet rejst under drøftelser med Det Forenede Kongerige i de relevante institutionelle organer. Disse omfattede en reduktion af **arbejdstilsynet** i Det Forenede Kongerige i forbindelse med Det Forenede Kongeriges tilsagn om at opretholde et effektivt nationalt håndhævelsessystem. Dette punkt blev rejst i Handelsspecialudvalget om lige konkurrencevilkår på grundlag af den bekymring, som EU's interne rådgivende gruppe havde rejst.

De interne rådgivende grupper fortsatte også med at give input om emner af fælles interesse og betydning for parterne i EU's handelsaftaler gennem **research om spørgsmål om handel og bæredygtig udvikling**. Disse omfatter **undersøgelser** bestilt af EU's og partnerlandenes interne rådgivende grupper, som danner grundlag for samarbejde og gensidig forståelse mellem parterne om bæredygtighedsspørgsmål. Som eksempler kan nævnes en undersøgelse om fair handel mellem EU og Det Andinske Fællesskab og en skrivebordsundersøgelse om platformsarbejde og institutionel beskyttelse med særligt fokus på Sydkorea og EU, som blev offentliggjort i midten af marts 2022.

Desuden fortsatte EU's interne rådgivende grupper i 2022 deres **aktive samarbejde med civilsamfundet i partnerlandene**. EU's interne rådgivende gruppers samarbejde med civilsamfundet på stedet (herunder gennem civilsamfundsfora eller andre lignende fora, der er etableret i henhold til EU's handelsaftaler) bidrog også til at fremme handels- og bæredygtighedsspørgsmål, selv i tilfælde, hvor der fortsat var mangler i den praktiske struktur af tredjelandes interne rådgivende grupper. For eksempel:

- I **Vietnam** bidrog samarbejdet på stedet i EU's interne rådgivende gruppe for Vietnam og EU-delegationen til at sætte gang i en proces, der førte til Vietnams oprettelse af en

national rådgivende gruppe i efteråret 2021, og forhøjelse af antallet af medlemmer fra tre til syv i 2022.

- I **Japan** resulterede EU's interne rådgivende gruppes samarbejde med nogle af de japanske deltagere i den fælles dialog med civilsamfundet i, at der blev identificeret en række centrale emner for samarbejdet, nemlig ansvarlig forretningsskik, due diligence og ratificering af ILO-konventioner. Dette skabte en positiv dynamik.
- Proaktivt engagement fra **EU's interne rådgivende gruppe i Andeslandene** sikrede gensidigt støttede individuelle erklæringer fra Colombias interne rådgivende gruppe, Ecuadors interne rådgivende gruppe og Perus interne rådgivende skyggegruppe på civilsamfundsforummet den 28. oktober 2022.

Kommissionen sikrede i 2022 løbende **finansiell støtte til de interne rådgivende gruppers arbejde**: Det **projekt til 3 mio. EUR**, som Kommissionen indgik kontrakt om i 2018 til støtte for civilsamfundet inden for rammerne af handelsaftaler, er blevet forlænget til udgangen af 2024 og er ved at blive forlænget indtil udgangen af 2026.

#### **D. Evaluering af handelsaftalernes virkning danner grundlag for gennemførelsesarbejdet<sup>49</sup>**

Kommissionen fortsatte i rapporteringsperioden med at gennemgå undersøgelsens resultater til støtte for den efterfølgende evaluering af **handelsaftalen mellem EU og Det Andinske Fællesskab**<sup>50</sup>.

I september 2022 blev den endelige rapport om undersøgelsen til støtte for den efterfølgende evaluering af **handelsaftalen mellem EU og Mellemamerika** offentliggjort, og Kommissionen offentliggjorde sin hovedrapport (arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene) i juni 2023. Kommissionen er nu i færd med at vurdere rapporten og udarbejde sit arbejdsdokument med henblik på at afslutte den efterfølgende evaluering.

Begge evalueringer kastede lys over situationen med hensyn til aftalernes gennemførelse og deres indvirkning på EU og partnerlandene, idet der blev set på økonomiske, sociale og miljømæssige aspekter. De bekræfter Kommissionens tilgang til gennemførelse sammen med de latinamerikanske og mellemamerikanske partnere og giver yderligere input til en yderligere forbedring af dens gennemførelses- og håndhævelsesstrategi.

---

<sup>49</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/ex-post-evaluations\\_da](https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/ex-post-evaluations_da).

<sup>50</sup> For mere detaljerede resultater af undersøgelsen henvises der til landemarket for handelsaftalen mellem EU og Andeslandene: Se også arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, **SWD(2023) 740**; <https://circabc.europa.eu/ui/group/7fc51410-46a1-4871-8979-20cce8df0896/library/e0e79f42-9797-4d5d-a5c3-f00eb26b8676/details>

Sideløbende hermed fortsætter arbejdet med den efterfølgende evaluering af de vidtgående og omfattende frihandelsområder med **Georgien og Moldova** med det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der i øjeblikket er under udarbejdelse.

Endelig er arbejdet med en efterfølgende evaluering af **den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og SADC** påbegyndt.

### **III. Støtte til små og mellemstore virksomheder til at finde fodfæste i den globale handel**

Fordelene ved EU's handelsaftaler er særligt relevante for SMV'er (som udgør 93 % af EU's eksportører), når de søger nye forretningsmuligheder i udlandet. Selv når de ikke handler direkte med tredjelandsmarkeder, gavner de forhandlede forpligtelser også SMV'er på grund af deres rolle i den globale forsyningskæde, f.eks. når de fungerer som leverandører til større virksomheder. I 2022 fortsatte Kommissionen sine bestræbelser på at hjælpe SMV'erne med at få kendskab til og udnytte fordelene ved EU's handelsaftaler.

#### **A. Opgradering af og opbygning af kendskab til Access2Markets**

Access2Markets-platformen, der blev lanceret i oktober 2020, indeholder omfattende praktiske oplysninger, som virksomhederne har brug for, når de driver forretning i udlandet, herunder told, skatter og procedurer for 135 eksportmarkeder og alle oprindelsesmarkeder. Platformen har haft over fem millioner brugere<sup>51</sup>, og Kommissionen har uddannet mere end 9 000 SMV'er på platformen. Ud over at tilrettelægge virtuelle uddannelsesseminarer hvert kvartal med tolkning fra engelsk til EU-sprog støttede Kommissionen/GD TRADE 30 uddannelsesarrangementer tilrettelagt af medlemsstaterne og erhvervslivet. Disse omfatter topmødet mellem EU og Afrika i 2022, Access2Markets-uddannelse, der afholdes i samarbejde med det franske formandskab for Rådet, uddannelse med EU-Japan-Centret for Industrielt Samarbejde, det canadiske handelskammer i EU og uddannelse på Enterprise Europe-netværkets årlige konference i 2022.

Access2Markets og dens **vigtigste værktøjer** blev igen **opgraderet** i 2022:

- **Værktøjet til selv vurdering af oprindelsesreglerne (ROSA)** anvendes ca. 470 gange dagligt. ROSA blev udvidet yderligere i 2022 og omfatter nu 31 EU-handelsaftaler, der dækker i alt 119 partnerlande (herunder de 65 udviklingslande, der er omfattet af den generelle toldpræferenceordning for deres eksport til EU). Desuden er den samlede økonomi- og handelsaftale mellem EU og Canada (CETA), handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige, den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Japan og den generelle toldpræferenceordning fra

---

<sup>51</sup> Samlet set var der bare i 2022 11 336 170 søgninger i MyTradeAssistant. 55,6 % af søgningerne vedrørte eksport, 37,5 % vedrørte import, og 6,8 % vedrørte EU-markedet.

juni 2023 tilgængelig på *alle* EU-sprog. Den nye udgave af værktøjet til selvsvurdering af oprindelsesreglerne blev lanceret for de fleste EU-frihandelsaftaler. ROSA er blevet fuldstændig moderniseret med en ny grænseflade<sup>52</sup> (ROSA 2) og mere strømlinede spørgsmål, hvilket betyder, at det nu er hurtigere for virksomhederne at færdiggøre deres selvevaluering, og at processen er enklere for brugerne.

- **Access2Procurement-værktøjet (A2P)**, der blev lanceret i september 2021, hjælper virksomhederne med at fastslå, om et specifikt udbud er omfattet af de internationale forpligtelser, som **Canada og Japan** har indgået i deres bilaterale handelsaftaler med EU. Siden værktøjet blev lanceret, har brugerne foretaget 5 395 vurderinger med ca. 270 månedlige vurderinger i 2022. **USA** blev tilføjet til Access2Procurement med virkning fra den 4. juli 2023. Det næste land, der skal tilføjes, er Det Forenede Kongerige.
- **En handelsassistent for tjenesteydelser og investeringer ("My Trade Assistant for Services and Investment")** blev tilføjet platformen i 2022 og dækker indtil videre to lande, Canada og Det Forenede Kongerige, og tre sektorer, nemlig juridiske tjenesteydelser, regnskabsvæsen og søtransport. Værktøjet er blevet konsulteret 9 000 gange siden lanceringen. Der tilføjes gradvist oplysninger om mere end 90 servicesektorer på fire eksportmarkeder — Canada, Japan, Schweiz og Det Forenede Kongerige.
- **Tjenesteydelsesstatistikker** integreres gradvist i Access2Markets: De er baseret på Eurostats "Bop-Its6"-datasæt og omfatter følgende sektorer: fremstillingsvirksomhed, vedligeholdelse og reparation, transport, rejser, bygge- og anlægsvirksomhed, forsikring og pension, finansielle tjenesteydelser, telekommunikation, computer- og informationstjenester, andre forretningstjenester samt personlige, kulturelle og rekreative tjenesteydelser.

## **B. Imødekommen af SMV'ernes særlige behov: SMV-kapitler i handelsaftaler og -centre i Japan og Kina**

En række af **EU's handelsaftaler** indeholder **særlige SMV-bestemmelser**<sup>53</sup>, der skal hjælpe SMV'er med at få adgang til de centrale oplysninger, der er nødvendige for at få adgang til hinandens markeder. Den samlede økonomi- og handelsaftale mellem EU og Canada (CETA)

---

<sup>52</sup> <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/news/rosa-2-launches-beta-version>.

<sup>53</sup> En SMV-henstilling er aftalt med Canada, og ØPA'en mellem EU og Japan og handels- og samarbejdsaftalen med Det Forenede Kongerige omfatter SMV-kapitler, og det samme gør de aftaler, der er indgået med New Zealand, Mercosur, Chile og Mexico. De igangværende forhandlinger med Indien og Indonesien omfatter også et SMV-kapitel.

indeholder en *henstilling* om SMV'er<sup>54</sup>, mens den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Japan (ØPA'en mellem EU og Japan) og handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige indeholder *SMV-kapitler*. Kontaktpunkterne på begge sider sikrer, at der tages hensyn til SMV'ernes interesser under gennemførelsen af aftalen, og at SMV'er har adgang til de seneste oplysninger. I den forbindelse arrangerede SMV-kontaktpunkter, der blev oprettet i henhold til CETA i marts 2023, et særligt webinar til udveksling af erfaringer og oplysninger om hinandens politiske initiativer og programmer, der hjælper SMV'er med deres internationalisering. I løbet af CETA's løbetid er antallet af SMV'er, der eksporterer til Canada, steget med 43 %. SMV-kontaktpunkter, der blev oprettet i henhold til ØPA'en mellem EU og Japan, mødtes i juni 2022 for at skitsere de aktiviteter, som begge parter har iværksat for at gennemføre SMV-kapitlet, og offentliggjorde deres seneste **fælles aktivitetsrapport**<sup>55</sup> i marts 2023.

I 2022 fortsatte Kommissionen med at bistå SMV'er gennem særlige SMV-centre i Japan og Kina og hjalp SMV'er med at navigere på disse markeder.

*EU-Japan-Centret for Industrielt Samarbejde*<sup>56</sup> gennemførte med hjælp fra sin særlige ØPA-hjelpdesk<sup>57</sup> aktiviteter, herunder:

- uddannelse af 77 EU-ledere ("Get Ready for Japan", "World Class Manufacturing")
- 41 webinarer eller podcasts om at drive forretning i Japan med over 1 200 deltagere
- 20 markedsanalyserapporter, der er gratis tilgængelige for europæiske virksomheder
- 28 B2B-arrangementer, der resulterede i over 830 møder mellem europæiske og japanske virksomheder<sup>58</sup> og 15 partnerskabsaftaler.

*EU's SMV-center i Kina*<sup>59</sup> rådgiver interessenter i erhvervslivet om, hvordan de kommer ind på det kinesiske marked, og støtter udvekslingen af bedste praksis. I 2022 omfattede dens aktiviteter:

- 37 kurser/webinarer i Kina og EU for over 3 000 SMV'er i EU
- 22 fortalera aktiviteter, herunder politiske møder og lobbyvirksomhed med kinesiske og europæiske regeringseksponenter, tænketanke og erhvervssammenslutninger
- 10 eksportretningslinjer, sektorrapport og erhvervsartikler
- specifik teknisk bistand til SMV'er i EU i mere end 300 tilfælde.

---

<sup>54</sup> [https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/country-assets/tradoc\\_157417.pdf](https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/country-assets/tradoc_157417.pdf).

<sup>55</sup> [Trade relations, negotiations and agreements — Library \(europa.eu\)](https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/country-assets/tradoc_157417.pdf).

<sup>56</sup> <https://www.eu-japan.eu/>.

<sup>57</sup> <https://www.eu-japan.eu/epa-helpdesk>.

<sup>58</sup> Centret arrangerer i sin rolle som Enterprise Europe-netværkets kontaktpunkt for Japan matchmaking mellem europæiske og japanske SMV'er.

<sup>59</sup> <https://www.eusmecentre.org.cn/>.

### **C. Samarbejde med Enterprise Europe-netværket for at bistå SMV'er**

Kommissionen/GD TRADE udvider løbende sit samarbejde med Enterprise Europe-netværket<sup>60</sup> ("netværket"), som blev relanceret under EU's program for det indre marked. Netværkspartnerne har et specifikt mandat til at fremme EU's handelsaftaler. I betingelserne for den seneste indkaldelse af forslag til netværket præciseres det, at netværkspartnere skal "hjælpe SMV'er med at få mest muligt ud af EU's gældende frihandelsaftaler (handelsaftaler) med tredjelande". Det disponible budget for indkaldelsen er et imponerende beløb på 164,5 mio. EUR for perioden 1. januar 2022 til 30. juni 2025. Netværksrådgivere forventes også at rapportere om, hvad de europæiske virksomheder har fået ud af handelsrådgivningstjenesterne (dvs. rådgivningsresultater).

#### ***Netværkets instanser beskæftiger sig i stigende grad med fremme af EU's handelsaftaler***

I 2022 nedsatte netværket en særlig ekspertgruppe ("temagruppen om internationalisering"), der beskæftiger sig med emner vedrørende SMV'ers internationalisering, og som følges af 290 netværksrådgivere. En særlig kontaktperson fik til opgave at give netværksrådgiverne bedre muligheder for at hjælpe deres erhvervskunder med at udnytte mulighederne i EU's handelsaftaler.

Med nye indkaldelser af forslag og interessetilkendegivelser, der blev iværksat i 2022, har netværket udvidet sig uden for EU's grænser og tilføjet *netværksknudepunkter* i EU's handelspartnerlande, med hvilke EU har en bilateral handelsaftale eller toldunion (f.eks. Tyrkiet, Singapore og Sydkorea).

#### ***Et væld af netværksaktiviteter er rettet mod SMV'ers adgang til de fordele, som handelsaftaler giver***

Via sit opsøgende arbejde over for 500 førende erhvervsstøtteorganisationer i Europa supplerer netværket fortsat GD TRADE's indsats for at informere virksomheder om EU's handelsaftaler og Access2Markets. I 2022 gennemførte netværket igen et væld af yderligere promoveringsaktiviteter og hjalp SMV'er med at lære om, navigere i og konkurrere på udenlandske markeder. Disse aktiviteter omfatter:

- en *workshop om EU's handelsaftaler* og Access2Markets på netværkets årlige konference i Prag i oktober 2022 med deltagelse af 40 netværksrådgivere på stedet og ca. 60 online

---

<sup>60</sup> Oplysninger om netværket findes her: <https://een.ec.europa.eu/>. Netværket, der er samfinansieret af EU's COSME-program, er aktivt i over 60 lande og samler 3 000 eksperter fra 600 medlemsorganisationer. Dets formål er at støtte små og mellemstore virksomheders internationale aktiviteter.

- et kursus *for undervisere* i november 2022 med eksterne konsulenter, som omfattede praktiske casestudier. Deltagerne blev bedt om at formidle kursets indhold til deres nationale netværk inden for seks måneder
- *møder hver anden måned om handelsaftaler* iværksat i starten af 2023, hvor eksterne handelseksperter rådgiver netværksrådgivere om, hvordan de kan løse konkrete problemer, som deres kunder har, når de importerer og/eller eksporterer til lande uden for EU.

#### D. Samarbejde med erhvervsfremmeorganisationer

Kommissionen kommunikerer fortsat med medlemsstaternes tværnationale brancheorganisationer for at ajourføre dem om EU's handelsaftaler og Access2Markets. I 2022 fortsatte Kommissionen også sin udveksling med Trade Promotion Europe ("TPE")<sup>61</sup>, som omfatter 27 tværnationale brancheorganisationer fra 17 medlemsstater. Med sit brede netværk af over 170 kontorer i EU og over 400 uden for EU spiller TPE en vigtig formidlende rolle. Kommissionen har støttet TPE's bestræbelser på at øge medlemmernes bevidsthed om EU's præferencehandelsaftaler og deres fordele. Denne støtte omfattede tilrettelæggelse af en række specialiserede kurser såsom en masterclass om eksportstyring, der blev lanceret i marts 2023<sup>62</sup>.

#### E. Aktiviteter til støtte for SMV'er på multilateralt plan (WTO)

I 2022 fortsatte EU sin støtte til gennemførelsen af **MSMV-pakken**<sup>63</sup> fra 2020 og rapporterede til WTO's sekretariat om status for EU's gennemførelse af pakken. I den forbindelse sender EU regelmæssigt toldmæssige og ikketoldmæssige data, der indgår i de to informationsplatforme under pakken (Global Trade Helpdesk og WTO's integrerede database). EU gav også feedback og støtte ved flere lejligheder til initiativer til udveksling af oplysninger fra WTO's sekretariat, herunder om, hvordan MSMV-bestemmelserne kan forbedres i databasen over regionale handelsaftaler<sup>64</sup>.

### IV. Fjernelse af hindringer og løsninger

#### IV.1 Status og fjernelse af handelshindringer

I 2022 var det globale handelsmiljø fortsat komplekst. Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine havde en betydelig indvirkning på den internationale handel efter et

<sup>61</sup> <https://tradepromotioneurope.eu/>.

<sup>62</sup> <https://tradepromotioneurope.eu/trade-promotion-europes-export-management-masterclass-kicks-off/>.

<sup>63</sup> [https://www.wto.org/english/news\\_e/news20\\_e/msmes\\_11dec20\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/msmes_11dec20_e.htm).

<sup>64</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/msmesandtra\\_e/msmesandtra\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/msmesandtra_e/msmesandtra_e.htm).

samlet pres fra allierede lande og andre for at gøre det sværere for Rusland at fortsætte sin angrebskrig, mens andre tog skridt til at beskytte deres hjemmemarkeder. Protektionistiske politikker og tiltag, der toppede under covid-19, fortsatte også i nogle regioner, hvilket skabte udfordringer for virksomheder, der driver forretning på disse markeder. Det er derfor vigtigt at fortsætte bestræbelserne på at opdage, klage over og fjerne handelshindringer.

#### **A. Opgørelse af registrerede hindringer for handel og investeringer pr. 31. december 2022**

Som det fremgår af nedenstående tabel, var der ved udgangen af 2022 i alt **448** aktive handels- og investeringshindringer i 64 tredjelande i Kommissionens Access2Markets-database.

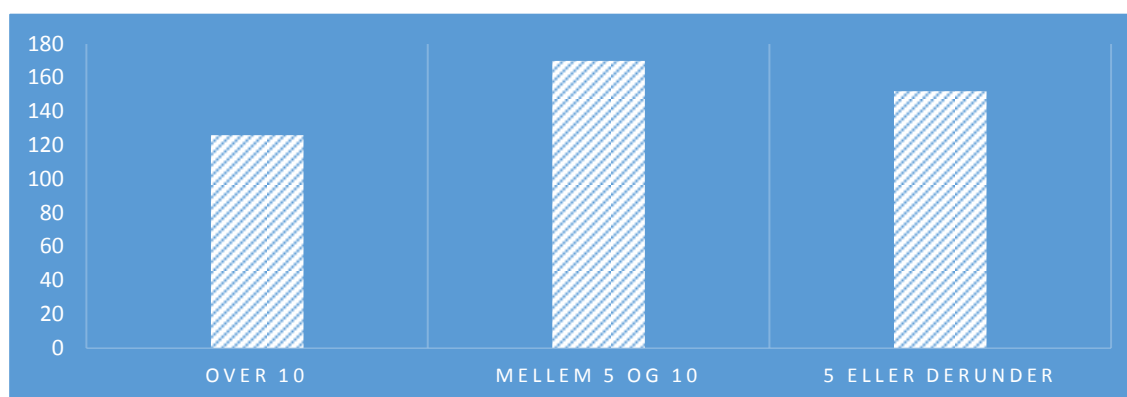
| <b>Foranstaltningens art</b>                           | <b>Antal barrierer</b> |
|--------------------------------------------------------|------------------------|
| Sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (SPS)      | <b>99</b>              |
| Tekniske handelshindringer (TBT)                       | <b>79</b>              |
| Told og toldækvivalenter og kvantitative restriktioner | <b>79</b>              |
| Administrative procedurer                              | <b>37</b>              |
| Andre foranstaltninger*                                | <b>37</b>              |
| Tjenesteydelser og investeringer                       | <b>36</b>              |
| Intellectuelle ejendomsrettigheder                     | <b>36</b>              |
| Offentlige udbud                                       | <b>29</b>              |
| Eksportafgifter og -restriktioner                      | <b>16</b>              |
| <b>I alt</b>                                           | <b>448</b>             |

\* Andre foranstaltninger omfatter hindringer i forbindelse med handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter og subsidier, der ikke kan klassificeres i de nævnte kategorier.

**Antallet** af handels- og investeringshindringer, som EU's virksomheder står over for ved eksport til tredjelande, er således forblevet stabilt i forhold til 2021, hvor der var registreret 455 hindringer.

Hvis man ser på **registreringsdatoen** for handelshindringer, der var registreret ved udgangen af 2022, er 34 % registreret i de seneste fem år (som det fremgår af figur 5 nedenfor), 38 % er mellem seks og ti år gamle, mens 27 % af alle hindringer har været opført på listen i mere end ti år.

**Figur 5: Antal hindringer anført efter registreringsdato**



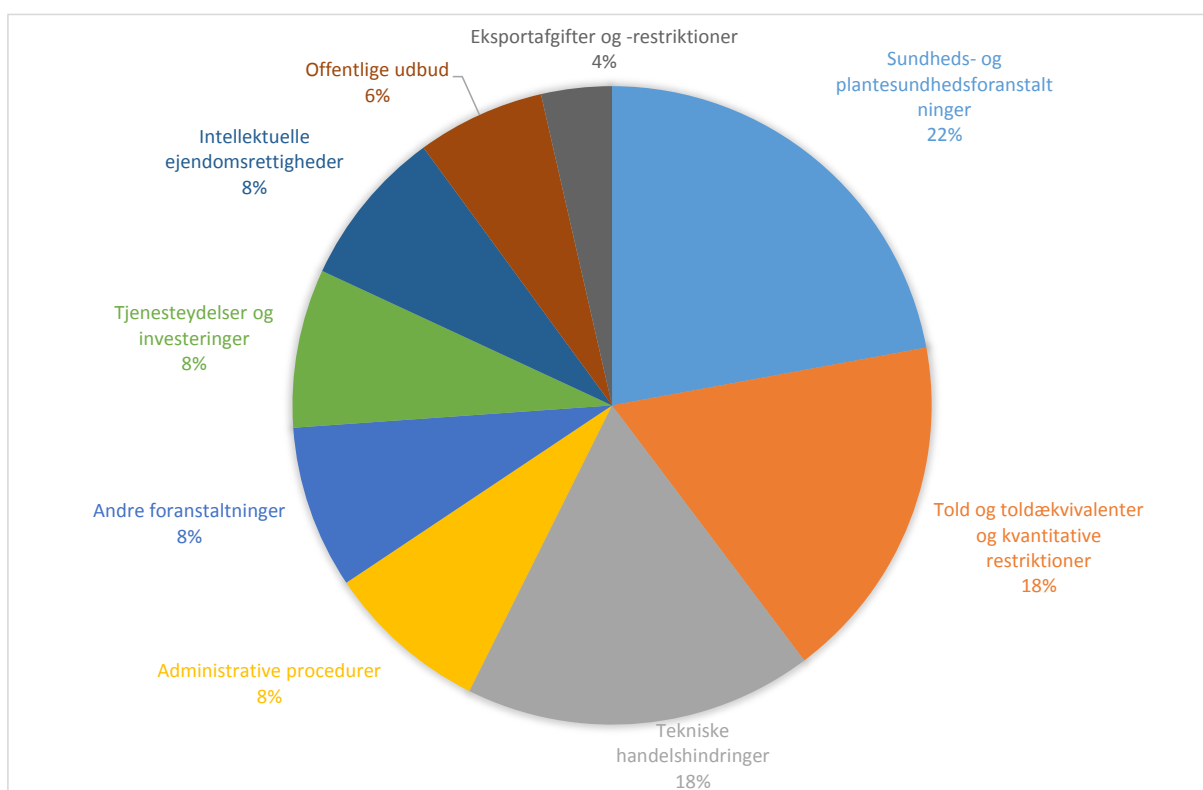
Den gennemsnitlige "alder" for hindringer med Kina, Rusland, Indien og USA (dvs. de største ikkepræferencepartnere) er ti år: 103 ud af 117 hindringer for disse lande blev registreret før 2019. For hindringer, der er registreret i andre lande, er gennemsnitsalderen derimod ca. 8,7 år.

I nogle af disse tilfælde fandt virksomhederne alternative måder at navigere i barriererne på eller besluttede blot at fokusere på andre markeder. Samtidig er oplysningerne på Access2Markets om eksistensen af disse hindringer stadig værdifulde for virksomheder, når de driver forretning i de pågældende lande. Kommissionen er ved løbende at revidere antallet af ældre hindringer pr. land og sektor i samarbejde med medlemsstaterne og de berørte interessenter. Afsnit C nedenfor indeholder nogle nylige eksempler på, hvordan Kommissionen sammen med medlemsstaterne og erhvervslivet har formået at fjerne hindringer, der har påvirket EU's eksport i mere end ti år.

Ser man på de **typer hindringer**, der var fremherskende i 2022, var *SPS-foranstaltninger*, som det fremgår af figur 6 nedenfor, fortsat den største kategori af handelshindringer (99) og tegnede sig for næsten en fjerdedel af alle registrerede hindringer. Dette blev efterfulgt af tekniske handelshindringer (79 hindringer) og toldmæssige foranstaltninger og kvantitative restriktioner (79 hindringer). Tilsammen tegnede de tre kategorier sig for næsten 60 % af alle aktive hindringer, hvilket var den samme tendens som i 2020 og 2021.

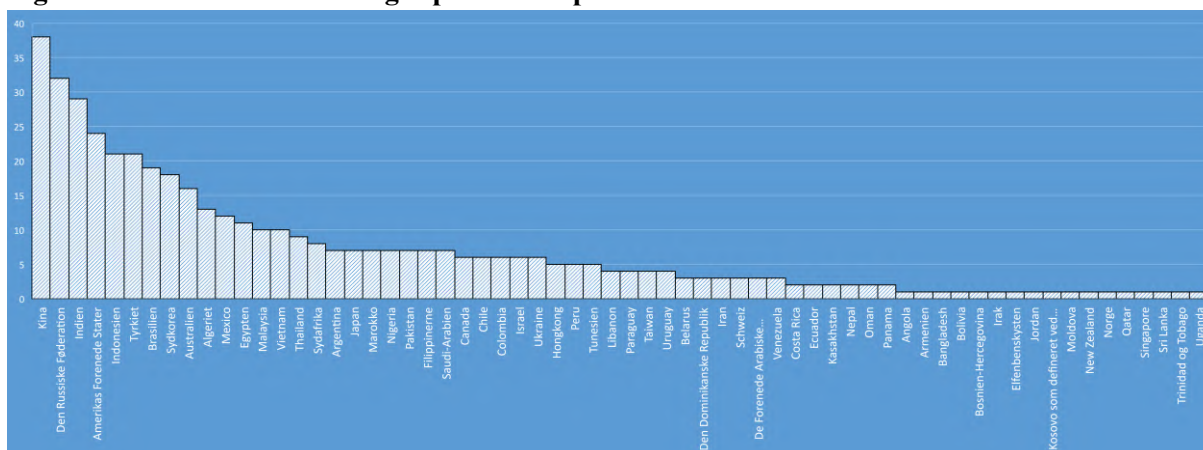
Der er registreret 36 hindringer inden for tjenesteydelser, som vedrører 20 forskellige tredjelande. Den største berørte servicesektor er transport — med 10 registrerede hindringer efterfulgt af finansielle tjenesteydelser, energi, posttjenester, erhvervsliv, byggeri, fritidsaktiviteter, distribution og andre tjenester.

**Figur 6 Typer af hindringer i 2022**



Figur 7 nedenfor viser de handelspartnere, hvor de fleste hindringer blev registreret i 2022: **Kina** havde fortsat flest registrerede hindringer med 38 efterfulgt af **Rusland** (32), **Indien** (29), **USA** (24) og **Indonesien** (21).

**Figur 7: Antal handelshindringer pr. handelspartner i 2022**

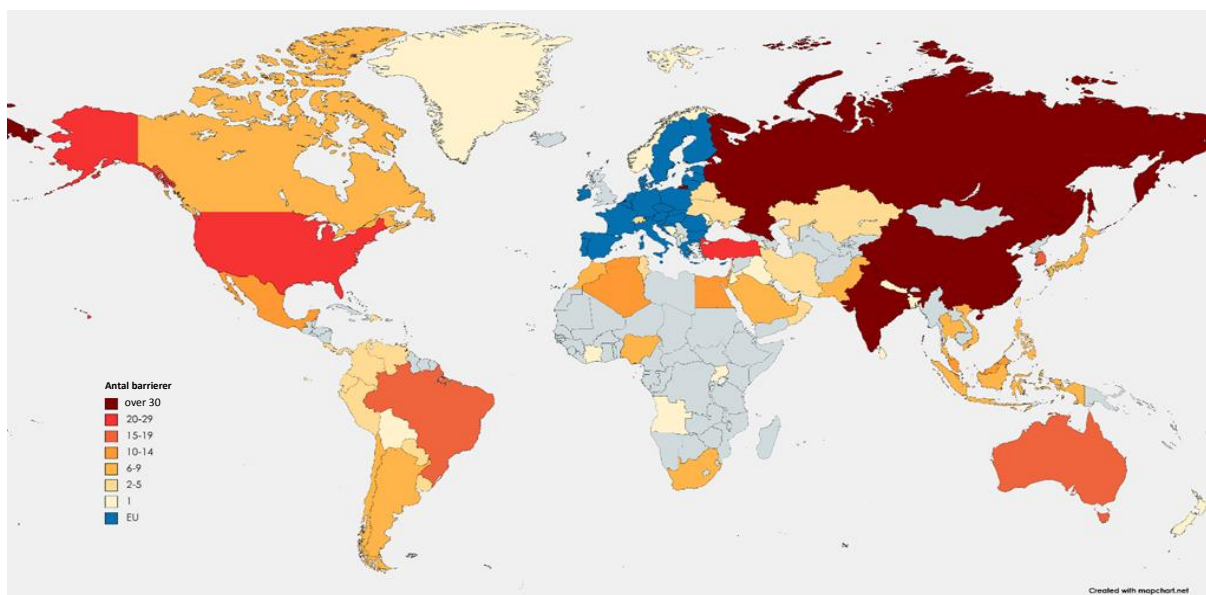


Dette er det samme billede som i 2021, bortset fra at Indien har byttet plads med USA. En handelshindring blev fjernet for Kina.

Kortet i figur 8 nedenfor illustrerer den geografiske spredning af barrierer ved udgangen af 2022. Bortset fra ovennævnte var tredjelande med ti eller flere hindringer i 2022 Brasilien (19), Sydkorea (18), Australien (16), Algeriet (13), Mexico (12), Egypten (11), Malaysia (10)

og Vietnam (10). Dette er den samme situation som i 2021, bortset fra at Australien og Algeriet hver især har endnu en hindring.

**Figur 8: Geografisk spredning af handelshindringer pr. handelspartner (udgangen af 2022)**



## **B. Udviklingen i handels- og investeringshindringer i 2022**

De hyppigste typer af nye hindringer var **sundheds- og plantesundhedsmæssige** hindringer og **told og toldækvivalenter og kvantitative restriktioner** (tre nye registrerede hindringer for hver type) efterfulgt af **tekniske handelshindringer** og **intellektuelle ejendomsrettigheder**. Antallet af nye SPS-hindringer forblev ligesom i 2021<sup>65</sup> (2) på et relativt lavt niveau i 2022 (3) sammenlignet med de nye SPS-hindringer, der blev registreret i 2020 (13).

Med hensyn til **antallet af nye hindringer** blev der registreret ti hindringer i 2022, hvilket er seks færre end i 2021. Den faldende tendens fortsatte således, om end på et mindre dramatisk niveau end mellem 2020 og 2021 (fra 41 til 16). Dette fald begyndte i 2021, hvilket til dels skyldtes konsekvenserne af covid-19-pandemien. Faldet i registreringen af nye hindringer kan også være forbundet med øget kontrol siden lanceringen af det fælles kontaktpunkt i 2020 af problemer, *inden* de registreres (se afsnit IV.2 nedenfor).

<sup>65</sup> Faldet i 2021 skyldtes til dels, at der ikke var nogen udbrud af større skadegørere såsom afrikansk svinepest og mere generelt virksomheder, der kæmper med konsekvenserne af covid-19.

Nedenstående tabel viser 2022 sammenlignet med situationen i 2021.

| Foranstaltningens art                                  | Nye hindringer <sup>66</sup><br>2022 |  | Nye hindringer<br>2021 |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------|--|------------------------|
| Sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger            | 3                                    |  | 2                      |
| Tekniske handelshindringer                             | 2                                    |  | 6                      |
| Told og toldækvivalenter og kvantitative restriktioner | 3                                    |  | 2                      |
| Administrative procedurer                              | 0                                    |  | 1                      |
| Tjenesteydelser og investeringer                       | 0                                    |  | 1                      |
| Andre foranstaltninger <sup>67</sup>                   | 0                                    |  | 2                      |
| Intellectuelle ejendomsrettigheder                     | 2                                    |  | 0                      |
| Offentlige udbud                                       | 0                                    |  | 2                      |
| Eksportafgifter og -restriktioner                      | 0                                    |  | 0                      |
| <b>I alt</b>                                           | <b>10</b>                            |  | <b>16</b>              |

Med hensyn til de **vigtigste sektorer, der er berørt** af nye hindringer, er situationen i 2022 den samme som i 2021: landbrug og fiskeri var igen den største kategori med fem nye hindringer.

| Type sektor         | Antal nye hindringer |
|---------------------|----------------------|
| Landbrug og fiskeri | 5                    |
| Horisontale         | 3                    |
| Vin og spiritus     | 1                    |
| Andre industrier    | 1                    |
| <b>I alt</b>        | <b>10</b>            |

Hvad angår den **geografiske spredning af nye hindringer**, var det største antal i de sydlige nabolande (fire) efterfulgt af Latinamerika (to), Syd- og Sydøstasien (tre) og Nordamerika (én).

### C. Hindringer fjernet i 2022

<sup>66</sup> Nye hindringer er handelshindringer registreret i Access2Markets i 2022.

<sup>67</sup> Andre foranstaltninger omfatter hindringer i forbindelse med handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter og subsidier, foranstaltninger, der påvirker konkurrencen, og andre foranstaltninger, der ikke kan klassificeres i de nævnte kategorier.

I 2022 blev **31** hindringer fjernet i **19 partnerlande** (otte færre end i 2021). Der blev anvendt en kombination af forskellige strategier og instrumenter, herunder diplomatiske kanaler og den institutionelle ramme under **bilaterale handelsaftaler og WTO**.

| Foranstaltningens art                                  | Hindringer fjernet i 2022 | Hindringer fjernet i 2021 |
|--------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger            | 14                        | 15                        |
| Tekniske handelshindringer                             | 4                         | 6                         |
| Told og toldækvivalenter og kvantitative restriktioner | 4                         | 6                         |
| Administrative procedurer                              | 1                         | 3                         |
| Tjenesteydelser og investeringer                       | 3                         | 2                         |
| Andre foranstaltninger*                                | 3                         | 1                         |
| Intellectuelle ejendomsrettigheder                     | 0                         | 3                         |
| Offentlige udbud                                       | 1                         | 1                         |
| Eksportafgifter og -restriktioner                      | 1                         | 2                         |
| <b>I alt</b>                                           | <b>31</b>                 | <b>39</b>                 |

I 2022 tegnede **SPS-hindringer** sig igen for den største kategori, idet der blev fjernet 14 hindringer.

Disse fjernede hindringer havde en positiv virkning for EU's eksportører i mange sektorer, navnlig **fødevarersektoren**.

- Efter at have været lukket for import af fåre- og gedekød fra EU i 24 år ændrede USA f.eks. endelig importbetingelserne for fåre- og gedeprodukter for at bringe dem i overensstemmelse med internationale standarder. Dette muliggjorde en gradvis genoptagelse af EU's eksport.
- En afgift på 10 % på drikkevarer i EU (navnlig øl) i **Costa Rica** blev afskaffet af sidstnævnte i februar 2023 efter et fortsat bilateralt samarbejde i de institutionelle organer, der er oprettet under associeringsaftalen mellem EU og Mellemamerika. EU's øleksport til Costa Rica beløb sig til 7 mio. EUR i 2020, hvoraf de 10 % potentielt udgjorde 0,7 mio. EUR <sup>68</sup>.

De næstmest almindelige typer handelshindringer, der blev fjernet i 2022, var dem, der vedrørte **tekniske handelshindringer (TBT)** og **told og toldækvivalenter og kvantitative restriktioner**.

- Blandt de fjernede hindringer i **TBT-kategorien** var den langvarige hindring, der var knyttet til de tekniske specifikationer, som **Hongkong** anvendte på offentlige letbusser fra 2015, og som de facto blokerede for eksporten af Euro VI-letbusser fra EU. Efter intensive bilaterale kontakter, herunder på møderne i den strukturerede dialog mellem

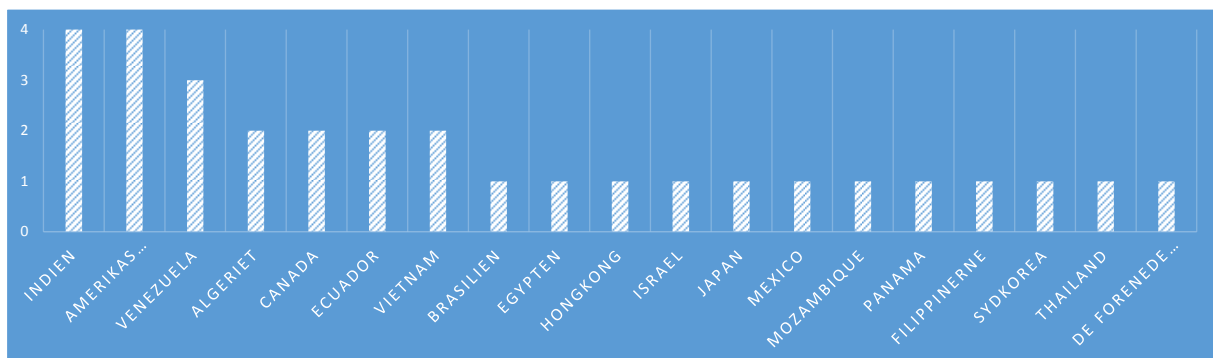
<sup>68</sup> Kilde: Europa-Kommissionen, DG AGRI

EU og Hongkong, blev færdselslovgivningen ændret i september 2022, hvorved der blev åbnet et marked for EU-producenter på i størrelsesordenen 200 mio. EUR.

- I kategorien **told og toldækvivalenter** var den diskriminerende praksis, som blev anvendt mod EU's vin- og spiritussektor i **Mozambique**. Mozambique havde i 2022 indført en obligatorisk stempelordning, hvor importerede alkoholholdige produkter skulle betale en højere pris for stempelmærket end indenlandske varer. Efter et intenst fortalerarbejde fra Kommissionens side (i samarbejde med medlemsstaterne og erhvervslivet) blev priserne for stempelmærkerne i maj 2022 fastsat på samme niveau for både indenlandske og importerede varer.

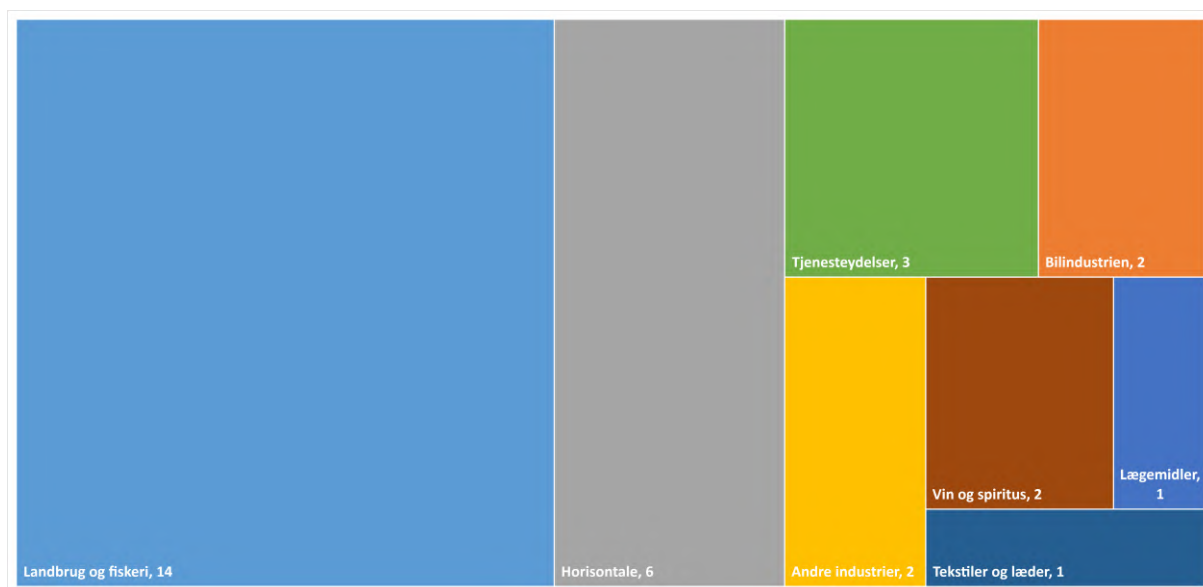
Med hensyn til **geografisk dækning** (dvs. antallet af hindringer, der er fjernet pr. handelspartner) viser figur 9 nedenfor, at de delvist eller fuldstændigt fjernede hindringer vedrørte 19 af EU's handelspartnere. I modsætning til situationen i 2021, hvor Sydkorea, Egypten og Canada var de tre lande med de fleste hindringer, der blev fjernet (handelsaftalepartnere), stod Indien, USA og Venezuela (lande, med hvilke EU ikke har indgået en præferencehandelsaftale) øverst på listen i 2022.

**Figur 9: Antal fjernede hindringer pr. partner (2022)**



Figur 10 nedenfor viser den brede vifte af sektorer, der opnår fordele ved indsatsen for at styrke EU-virksomheders markedsadgang i tredjelande. Den sektor, hvor der blev fjernet flest handelshindringer, var **landbrug og fiskeri**, som tegnede sig for 45 % af alle de fjernede hindringer. Seks af de fjernede hindringer var i kategorien "horisontal" (dvs. vedrørende produkter på tværs af mere end én sektor, som derfor ikke kan tilskrives en enkelt sektor), mens tre vedrørte **servicesektoren**. Denne fordeling afspejler stort set situationen i 2021.

**Figur 10: Antal fjernede hindringer pr. sektor (2022)**



### ***Partnerskabet for markedsadgang og dets resultater i 2022***

I forbindelse med håndteringen af handelshindringer arbejder Kommissionen tæt sammen med medlemsstaterne og EU's interessenter. Dette sker inden for rammerne af **partnerskabet for markedsadgang**, som fortsat er en central del i strategien for bekæmpelse af hindringer. Partnerskabet samler regelmæssigt Kommissionen, medlemsstaterne og EU's erhvervssammenslutninger i forskellige sammensætninger. Handelspolitikudvalget tager regelmæssigt stilling til gennemførelses- og håndhævelsesspørgsmål, herunder hindringer, for at give den nødvendige impuls og kurs og en fælles forståelse mellem Kommissionen og medlemsstaterne af prioriteter, hvad der skal gøres, og hvor indsatsen bør koncentreres<sup>69</sup>.

Partnerskabets arbejde i løbet af de seneste fem år har igen resulteret i en betydelig **frigørelse af EU's eksport**. Overordnet set viste den økonometriske analyse fra GD TRADE, at eksporten fra Den Europæiske Union i 2022, efter at en række hindringer var blevet fjernet i perioden 2017 til 2021, var 7 mia. EUR højere, end den ville have været, hvis hindringerne stadig havde eksisteret.

<sup>69</sup> Se også Kommissionens uofficielle dokument om gennemførelse og håndhævelse af EU's handelspolitik: <https://circabc.europa.eu/ui/group/7fc51410-46a1-4871-8979-20cce8df0896/library/7103f3c9-2dc5-4bc5-be52-210c133802ca/details?download=true>.

## IV.2 Det fælles kontaktpunkt

### *Begrundelse og proces*

Da GD TRADE lancerede det **fælles kontaktpunkt** den 16. november 2020, havde det et dobbelt formål. Det første mål var at gøre det lettere for EU's interessenter at indberette nye potentielle handelshindringer eller overtrædelser af bæredygtighedsforpligtelser til Kommissionen. Med det fælles kontaktpunkt er der nu **ét kontaktpunkt**, hvor interessenterne kan indberette sådanne spørgsmål til Kommissionen og få vejledning om de oplysninger, der er nødvendige fra klagere for at fastslå, om der er en hindring, og træffe afgørelse om opfølgningen. Det andet mål var at gøre vurderingen af nye spørgsmål og opfølgningsprocessen mere effektiv. Under vejledning fra den øverste ansvarlige for håndhævelse af handelsaftaler koordinerer det fælles kontaktpunkt vurderingen af klagerne og etablerer "sagsbehandlingsteams" i Kommissionen med relevante eksperter.

Processen illustreres af et nyligt eksempel på en klage over de importrestriktioner, som Egypten har anvendt.

#### **SEP-klage vedrørende Egypten — remburs**

I marts 2022 modtog det fælles kontaktpunkt en klage over obligatorisk brug af en remburs som et krav om forudgående betaling for import til Egypten af en lang række varer. Foranstaltningen gjorde det muligt for Egyptens centralbank at kontrollere udbuddet af udenlandsk valuta til import ved at forsinke udstedelsen af remburserne. Flere økonomiske aktører i forskellige industrisektorer i EU oplevede derfor betydelige forsinkelser i udstedelsen af deres remburser. Denne nye foranstaltning øgede den administrative byrde og omkostningerne, forsinkede importprocessen og begrænsede de facto importmængderne i betragtning af den begrænsede udenlandske valuta, der blev stillet til rådighed for importørerne.

Efter modtagelsen af klagen nedsatte det fælles kontaktpunkt et hold af eksperter, som også omfattede EU-delegationen i Kairo, for at vurdere klagen nærmere. Da vurderingen konkluderede, at foranstaltningen var uforenelig med GATT 1994 og associeringsaftalen mellem EU og Egypten, blev hindringen registreret i Access2Markets. Derefter samarbejdede Kommissionen direkte med den egyptiske regering på forskellige niveauer (f.eks. WTO-fora og bilaterale kontakter i henhold til associeringsaftalen) for at sikre en hurtig fjernelse af hindringen. Som følge heraf fjernede Egypten i januar 2023 det obligatoriske krav om at anvende remburs som et krav om forudgående betaling for import til landet. EU overvåger i øjeblikket, om ophævelsen af remburskravet er gennemført fuldt ud.

Det fælles kontaktpunkt gør i sit arbejde brug af **onlineklageformularer** — én for markedsadgangsspørgsmål og én for TSD/GSP-relaterede spørgsmål. Begge findes på Access2Markets<sup>70</sup>. Disse formularer er udformet med det formål at give GD TRADE tilstrækkelige oplysninger til at foretage en første vurdering af den pågældende sag og tage stilling til, hvordan der skal følges op på den. Potentielle klagere kan være usikre på de krævede oplysninger, processen, eller om de kan klage uden at give fuldstændige oplysninger.

<sup>70</sup> [https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/contact-form?type=COMPL\\_MA](https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/contact-form?type=COMPL_MA)

For at hjælpe dem giver de operationelle SEP-retningslinjer<sup>71</sup> på GD TRADE's websted interessenterne vejledning i, hvordan de indgiver en klage. Desuden tilbyder Kommissionen/TRADE møder med potentielle klagere forud for indgivelsen og følger op med dem, når klagen er indgivet, når det er nødvendigt. Når der foreligger tilstrækkelige oplysninger, vurderer det udpegede sagsbehandlerteam klagen og foreslår passende opfølgende foranstaltninger til løsning af problemet. Kommissionen kan også træffe foranstaltninger på eget initiativ i situationer, hvor der ikke indgives formelle klager over en given hindring.

### ***Det fælles kontaktpunkt i tal***

I 2022, som var det fælles kontaktpunkts **andet fulde år**:

- blev det kontaktet 71 gange, hovedsagelig om potentielle hindringer for markedsadgang (66), men også om potentielle overtrædelser af tredjelandes bæredygtighedsforpligtelser (fem)
- modtog det i alt 48 eksterne klager fra EU's interessenter via Access2Markets-portalen (to om handel og bæredygtig udvikling og resten om markedsadgangsspørgsmål) og indledte seks klager på eget initiativ (om spørgsmål vedrørende markedsadgang)
- har det foretaget en række forudgående anmeldelser vedrørende bæredygtighed, hvoraf tre resulterede i officielle klager i 2022.

Ud af de 48 eksterne klager blev langt størstedelen (42) indgivet af industrien: 23 klager blev indgivet af EU-virksomheder, 16 af europæiske brancheorganisationer og tre af nationale brancheorganisationer. De resterende seks klager blev indgivet af medlemsstaterne.

Desuden indledte Kommissionen seks klager på eget initiativ vedrørende opfattede handelshindringer.

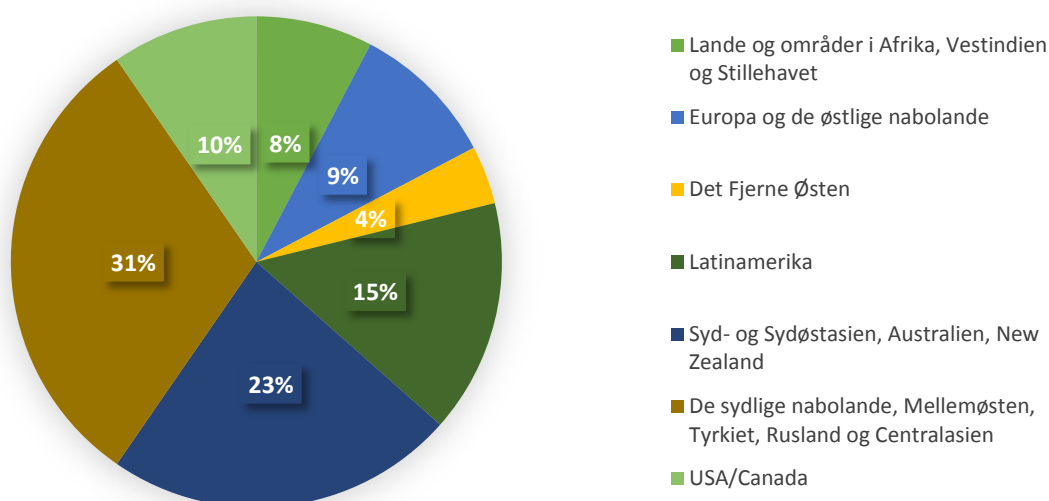
Med hensyn til **antallet af modtagne kontakter og klager** blev der registreret stigninger på henholdsvis fem og 15 sammenlignet med 2021. Hvad angår klagernes **oprindelse**, afspejler situationen i 2022 i vid udstrækning situationen i 2021: Interessenter fra erhvervslivet i EU var fortsat den største kategori af klagere, mens **klager indgivet af medlemsstaterne blev fordoblet**, om end fra et lavt niveau (fra tre i 2021 til seks i 2022).

Som det fremgår af figur 11 nedenfor, modtog det fælles kontaktpunkt med hensyn til de berørte **tredjelande** klager over hindringer i 22 partnerlande, der dækkede alle geografiske regioner.

---

<sup>71</sup> [https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/form-assets/operational\\_guidelines.pdf](https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/form-assets/operational_guidelines.pdf).

**Figur 11: Klager modtaget af det fælles kontaktpunkt i 2022 pr. region**



I overensstemmelse med den tendens, der blev observeret i 2021, vedrørte det højeste antal klager i 2022 igen handelspartnere i de sydlige og østlige nabolande (12), som sammen med Tyrkiet (tre) udgjorde 33 % af alle klager (et lille fald fra 37 % i 2021), efterfulgt af Syd- og Sydøstasien (herunder Australien og Indien) med tre klager og Latinamerika på tredjepladsen med to klager. SEP modtog kun én klage vedrørende Nordamerika.

## V. Bilateral og multilateral håndhævelse af handelsforpligtelser: bilæggelse af tvister<sup>72</sup>

Kommissionens tilgang til gennemførelse og håndhævelse fokuserer på opgaver forbundet med gennemførelse, foregribelse af potentielle hindringer og håndtering af faktiske hindringer, inden de rodfæstes. For at sikre den størst mulige virkning kan det indledende arbejde følges op med retssager, når det er nødvendigt.

### V.1 Anvendelse af tvistbilæggelse

#### A. WTO's tvistbilæggelse

*Selv om WTO's appelinstans stadig var blokeret, fortsatte EU's tvistbilæggelsesaktiviteter ved WTO ...*

På trods af at WTO's appelinstans har været blokeret siden 2019, fik EU løst et stigende antal WTO-tvister i rapporteringsperioden ved hjælp af den **midlertidige ordning for appel og**

<sup>72</sup> En detaljeret oversigt over navnlig WTO-sager, der involverer EU som klager eller indklaget og sager i henhold til EU's bilaterale aftaler, findes i den seneste udgave af oversigten over EU's aktive tvistbilæggelsessager, der er offentliggjort på Generaldirektoratet for Handels websted (<https://ec.europa.eu/trade/policy/accessing-markets/dispute-settlement/>).

**voldgift med flere parter (MPIA)**<sup>73</sup> samt **ad hoc-appelvoldgiftsaftaler**<sup>74</sup> baseret på MPIA-modellen. Ved udgangen af april 2023 var 53 ud af de 164 WTO-medlemmer dækket af de 26 MPIA-deltagere. Japan er den seneste deltager og tilsluttede sig i marts 2023. Den første MPIA blev udstedt i december 2022 i DS591 (*Colombia – Frosne pomfritter*).

Pr. medio april 2023 har EU indledt 110 af de 616 tvister, der er indbragt for WTO siden 1995. Blandt de **WTO-tvister**, som EU rejste i rapporteringsperioden, var følgende<sup>75</sup>:

- USA – modne oliven (DS577). Denne tvist vedrører udligningstold på import af modne oliven fra Spanien, der blev indført under den tidligere amerikanske regering i 2018, og som blev anset for at være ulovlig, hvor afgørelsen blev bindende i december 2021. EU mener, at USA ikke har efterkommet panelets konklusioner inden for den gensidigt aftalte frist den 14. januar 2023, navnlig med hensyn til dets konstatering af overvæltning. Da der ikke var gjort fremskridt med hensyn til at nå frem til en gensidigt acceptabel løsning, anmodede EU den 28. april 2023 om konsultationer med USA i forbindelse med en overholdelsesprocedure i henhold til artikel 21, stk. 5, i tvistbilægelsesforståelsen. Da konsultationerne ikke løste problemet, anmodede EU den 14. juli 2023 om, at tvistbilægelsesorganet nedsætter et overholdelsesudvalg, der skal træffe afgørelse om USA's gennemførelse af konklusionerne om overvæltning i afgørelsen fra december 2021.
- Tyrkiet – pharma (DS583). Denne tvist vedrører EU's anfægtelse af visse tyrkiske foranstaltninger, der påvirker importerede lægemidler. Alle krav blev afgjort til fordel for EU i panelets rapport af 28. april 2022. Tyrkiet iværksatte appel den 25. april 2022. Appelvoldgiftssagen i henhold til artikel 25 i tvistbilægelsesforståelsen var baseret på en ad hoc-voldgiftsaftale mellem EU og Tyrkiet. I juli 2022 bekræftede appelvoldgiftsmændene i det store og hele panelets afgørelse, navnlig at Tyrkiet skal indstille sin diskriminerende praksis (lokaliserings- og prioriteringsforanstaltninger) i lægemiddelsektoren. Efter udløbet den 25. april 2023 af den rimelige frist, der blev aftalt med Tyrkiet, overvåger EU nu Tyrkiets indsats for at efterkomme afgørelsen.
- Colombia – frosne pomfritter (DS591). Denne tvist vedrørte endelige antidumpingforanstaltninger, som Colombia indførte i november 2018 på importen af frosne pomfritter fra Belgien, Tyskland og Nederlandene. Efter en rapport til fordel for EU fra WTO-panelet iværksatte Colombia appel i henhold til den midlertidige ordning for appel og voldgift med flere parter (MPIA). Appelvoldgiftsmændenes endelige og

---

<sup>73</sup> Denne ordning, der blev meddelt WTO i april 2020, sikrer, at de WTO-medlemmer, der deltager i ordningen, selv om appelinstansens arbejde er lammet, fortsat kan få bindende, tostrengede og uafhængige afgørelser i henhold til WTO-reglerne i alle tvister mellem dem. Alle WTO-medlemmer kan tilslutte sig MPIA, så længe appelinstansen ikke fungerer i fuldt omfang.

<sup>74</sup> Hvis et WTO-medlem, som EU har en WTO-tvist med, vælger ikke at deltage i MPIA (som det f.eks. var tilfældet for Tyrkiet i to WTO-tvister, DS583 og DS595, se nedenfor).

<sup>75</sup> En detaljeret oversigt over navnlig WTO-sager, der involverer EU som klager eller indklaget og sager i henhold til EU's bilaterale aftaler, findes i den seneste udgave af oversigten over EU's aktive tvistbilægelsessager, der er offentliggjort på GD TRADE's websted: [Circabc \(europa.eu\)](https://circabc.europa.eu).

bindende kendelse af 13. december 2022 faldt ud til EU's fordel. Den 14. marts 2023 blev parterne enige om en rimelig frist for Colombia til at gennemføre henstillingerne i voldgiftskendelsen, som udløb den 5. november 2023.

- Egypten – importregistrering (DS609). Denne tvist vedrører registreringskrav, som Egypten har pålagt 29 varekategorier, herunder landbrugs- og fødevarer, kosmetik, legetøj, tekstiler, beklædningsgenstande, husholdningsapparater, møbler og keramiske fliser. Disse krav synes at være uforenelige med Egyptens forpligtelser i henhold til WTO-aftalerne om told og udenrigshandel (GATT 1994), om landbrug og om importlicensprocedurer. Den 26. januar 2022 anmodede EU om WTO-konsultationer, hvorefter Egypten forpligtede sig til at vedtage og gennemføre væsentlige forbedringer af registreringsprocessen. EU overvåger i øjeblikket, hvordan det justerede registreringssystem fungerer, for at kontrollere, om det vil gøre det muligt at genoptage handelsstrømmene til Egypten, og er i færd med at etablere de nødvendige kontakter med Egypten.
- Kina – varer og tjenesteydelser (DS610). Denne tvist vedrører diskriminerende handelspraksis, som Kina har anvendt over for Litauen siden december 2021. Disse foranstaltninger omfatter kinesiske toldmyndigheders afvisning af litauisk import, importrestriktioner, der påvirker multinationale virksomheder, der anvender input fra Litauen, og en nedgang i kinesisk eksport til Litauen. EU mener, at disse foranstaltninger er diskriminerende og ulovlige i henhold til WTO-reglerne. Kina indførte også fuldstændige importforbud for alkohol, oksekød, mejeriprodukter, tømmerstokke og tørv fra Litauen som led i samme gruppe af foranstaltninger, angiveligt af plantesundhedsmæssige årsager. Foranstaltningerne påvirker handelen og forsyningskæderne inden for EU og påvirker det indre markeds funktion, herunder ved at gennemtvinge markedsjusteringer. EU henvendte sig gentagne gange til Kina for at fjerne restriktionerne på Litauens eksport til Kina og genoprette normale handelsstrømme, men uden held. Efter konsultationer mellem parterne den 15. og 16. marts 2022, som ikke endte med en tilfredsstillende løsning, anmodede EU den 7. december 2022 om et WTO-panel, der blev nedsat den 27. januar 2023. Panelet er ved at blive sammensat.
- Kina – forbud mod at anlægge søgsmål (DS611). Denne tvist vedrører hovedsagelig kinesiske foranstaltninger, der har en negativ indvirkning på beskyttelsen og håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder. Siden august 2020 har de kinesiske domstole truffet afgørelser — kendt som "anti-suit injunctions" — for at forhindre EU-virksomheder med standardessentielle patenter i at håndhæve deres rettigheder uden for Kina på behørig vis. Kinesiske domstole bruger også truslen om store bøder til at afskrække europæiske virksomheder fra at gå til udenlandske domstole. Dette har bragt europæiske højteknologiske virksomheder i en betydelig ugunstig situation, når de skal håndhæve deres rettigheder. Konsultationerne mellem EU og Kina fandt sted i april 2022, men det lykkedes ikke at nå frem til en gensidigt

tilfredsstillende løsning. Der blev nedsat et panel den 27. januar 2023, som blev sammensat den 28. marts 2023.

- Indien – told på IKT-produkter (DS582). Denne tvist vedrører de toldsatser, som Indien anvender på informations- og kommunikationsteknologiprodukter ("IKT-produkter"). Tolden er gradvist blevet indført siden 2014, selv om Indien havde forpligtet sig til en toldfri ordning i sit WTO-bilag, som indeholder landets forpligtelser i henhold til ITA-1. Panelets rapport blev rundsendt til alle WTO-medlemmer og offentliggjort den 17. april 2023. I denne rapport fandt panelet, at Indiens toldsatser på op til 20 % er i strid med WTO's mest grundlæggende regler, dvs. Indiens toldforpligtelser, og derfor er ulovlige. Panelets rapport gav EU medhold i alle påstande i denne tvist og skulle i princippet vedtages af tvistbilæggelsesorganet senest 60 dage efter rundsendelsen til alle WTO-medlemmer.
- Indonesiens forbud mod eksport af nikkelmalm (DS592). Denne tvist vedrører et eksportforbud, som Indonesien har indført for nikkelmalm, og krav til indenlandsk forarbejdning, der påvirker nikkelmalm og jernmalm. EU anfægtede foranstaltningen ved WTO og anmodede om nedsættelse af et panel i januar 2021. Den 30. november 2022 fandt panelet, at Indonesiens eksportforbud og krav om indenlandsk forarbejdning af nikkelmalm var i strid med WTO-reglerne og ikke var begrundet i nogen af de gældende undtagelser, idet alle EU's påstande blev imødekommet. Den 8. december 2022 appellerede Indonesien panelets rapport "into the void", dvs. til appelorganet, som ikke er fungerende. Indonesien accepterede ikke nogen forslag til ordning, der kunne anvendes i mangel af en fungerende appelinstans, til at behandle appellen, f.eks. ved at tilslutte sig MPIA eller indgå en ad hoc-appelvoldgiftsaftale med EU i henhold til artikel 25 i tvistbilæggelsesforståelsen, på trods af vedvarende opsøgende arbejde på alle niveauer gennem hele 2022. Efter WTO-panelets konklusioner og Indonesiens appel til den i øjeblikket ikkefungerende appelinstans, der de facto blokerer for den endelige og bindende bilæggelse af tvisten, overvejer Kommissionen at anvende passende og forholdsmæssige modforanstaltninger som reaktion på Indonesiens overtrædelse og har iværksat en offentlig høring om den mulige anvendelse af håndhævelsesforordningen for at bistå den med at vurdere nødvendigheden af og parametrene for mulige handelspolitiske foranstaltninger.

I rapporteringsperioden fortsatte EU også med at **gøre fremskridt med hensyn til WTO-tvister, der er indbragt af andre parter mod Unionen**, herunder følgende:

- Tyrkiet – beskyttelsesforanstaltninger for stål (DS595). Denne tvist vedrører den stålbeskyttelsesforanstaltning, som EU indførte i februar 2019. Panelets rapport af 29. april 2022 bekræftede, at der fandtes et beskyttelsesinstrumentet som reaktion på den globale stålkrise, men konstaterede, at EU's beskyttelsesforanstaltning i tre henseender ikke var berettiget. Efter vedtagelsen af den endelige rapport den 31. maj 2022 nåede EU og Tyrkiet til enighed om en rimelig frist for overholdelse, og den 16. januar 2023 forelagde EU en statusrapport til WTO-medlemmerne om vedtagelsen af den

foranstaltning, der er nødvendig for at efterkomme henstillingerne og afgørelserne i denne tvist.

- Indonesien (DS593) – palmeolie og Malaysia – palmeolie (DS600): Begge tvister, som blev indledt af henholdsvis Indonesien (december 2019) og Malaysia (januar 2021), vedrører visse foranstaltninger truffet af EU og visse medlemsstater inden for rammerne af EU's biobrændstofdirektiver, da sidstnævnte vedrører palmeolie og palmeoliebaserede biobrændstoffer fra disse lande. Malaysia og Indonesien hævder, at disse foranstaltninger er uforenelige med WTO-aftalerne om tekniske handelshindringer (TBT), told og udenrigshandel (GATT) og subsidier og udligningsforanstaltninger (SCM). I begge tilfælde blev der oprettet paneler, og sagerne er ved at blive behandlet.
- Sydafrika – citrusfrugter (DS613). Denne tvist vedrører EU's plantesundhedsordning for import af citrusfrugter fra Sydafrika. Sydafrika hævder, at EU's foranstaltninger synes at være uforenelige med WTO's SPS-aftale og visse bestemmelser i GATT 1994. Den 22. juli 2022 anmodede Sydafrika om konsultationer med EU i WTO. Høringen fandt sted den 15. og 16. september 2022, men gav ikke en tilfredsstillende løsning. Processen er i gang.

## **B. Bilateral tvistbilæggelse**

*EU indledte ikke nye bilaterale tvister i 2022, men fortsatte med at overvåge handelspartnerens overholdelse af ekspertpanelets rapporter og forhandlede forlig ...*

- **Sydkorea – forpligtelser vedrørende arbejdskraft**. Sydkorea gjorde yderligere fremskridt med gennemførelsen af ekspertpanelets afgørelse<sup>76</sup> fra januar 2021 i overensstemmelse med kapitlet om handel og bæredygtig udvikling i handelsaftalen mellem EU og Sydkorea. Tre centrale konventioner trådte i kraft i Sydkorea i 2022, navnlig konventionen om foreningsfrihed og beskyttelse af retten til at organisere sig (nr. 87), om retten til at organisere sig og føre kollektive forhandlinger (nr. 98) og om tvangsarbejde (nr. 29). Yderligere oplysninger findes i afsnit II.2, punkt C, ovenfor.
- **Toldunionen for Det Sydlige Afrika (SACU) – beskyttelsesforanstaltninger over for fjerkræ**. Denne tvist var omfattet af tvistbilæggelsesbestemmelserne i den bilaterale økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og staterne i SADC (Det Sydlige Afrikas Udviklingsfællesskab). Den vedrørte SACU's (Sydafrika, Botswana, Namibia, Eswatini og Lesotho) indførelse i september 2018 af en beskyttelsesforanstaltning vedrørende eksport af frosne, ikke udbenede kyllingeudskæringer fra EU, som havde ført til et betydeligt fald i eksporten af fjerkræ fra EU til SACU. Voldgiftspanelet gav i sin endelige rapport af 4. august 2022 EU medhold og fandt, at beskyttelsesforanstaltningen ikke var forholdsmæssig og gik ud over, hvad der var nødvendigt for at afhjælpe eller forebygge alvorlig skade eller forstyrrelser. Forsinkelsen mellem undersøgelsen og vedtagelsen af beskyttelsesforanstaltningen var

---

<sup>76</sup> Panelrapporten blev offentliggjort den 20. januar 2021 og findes her: [Circabc \(europa.eu\)](https://circabc.europa.eu/).

desuden for stor og ikke i overensstemmelse med den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og SADC. Selv om beskyttelsesforanstaltningen udløb i marts 2022, danner panelets rapport præcedens, der skal følges af SACU, og forhindrer SACU i at forlænge den pågældende beskyttelsesforanstaltning.

- **Algeriet – flere handelsbegrænsende foranstaltninger.** Den 24. juni 2020 indledte EU en tvistbilæggelsessag mod Algeriet i henhold til associeringsaftalen mellem EU og Algeriet og anfægtede fem foranstaltninger (ulovlig beskyttelsestold, importforbud mod biler, importlicensordning, told på 129 produkter og betalingsrestriktioner i søtransportsektoren). Som følge af EU's bestræbelser på at finde en forhandlingsløsning under konsultationerne er tre af de fem anfægtede foranstaltninger blevet fjernet (told, ulovlig beskyttelsestold og betalingsrestriktioner). I december 2022 trak Algeriet den ulovlige importtold (DAPS) tilbage for alle varer, der er omfattet af associeringsaftalen mellem EU og Algeriet. Desuden ændrede Algeriet i november 2022 de retlige rammer vedrørende import af biler. I mellemtiden har Algeriet også indført en ny godkendelsesordning for import, der er udformet som et rullende importforbud, der i øjeblikket gælder for en liste med næsten en halv million produkter, og andre sektorspecifikke handelshindringer (f.eks. nye halalkrav til landbrugsfødevarer), hvilket forstyrrer handelsstrømmene på tværs af sektorer. Yderligere foranstaltninger, der begrænser handel og investeringer, vedtages regelmæssigt, hvilket gør erhvervsklimaet i praksis uforudsigeligt og uigennemsigtigt. Kommissionen følger situationen nøje og er fortsat bekymret over udviklingen med hensyn til indførelsen af nye foranstaltninger i 2022 og første del af 2023.
- Endelig påvirkede Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod **Ukraine** dets evne til at efterleve voldgiftspanelets kendelse i en bilateral tvist i henhold til dets associeringsaftale med EU vedrørende et ukrainsk forbud mod eksport af visse typer træ.

## V.2 Fornyelse af puljer af dommere i tvister vedrørende EU's aftaler

I december 2020 var der en offentlig indkaldelse af ansøgninger om fornyelse af puljen af voldgiftsmænd og en separat pulje af eksperter i handel og bæredygtig udvikling til tvistbilæggelsespaneler i henhold til handelsaftaler, som EU er part i. Som led i indkaldelsen undersøgte et udvælgelsespanel bestående af erfarne internationale dommere og akademikere kandidaterne for at bekræfte deres egnethed til udnævnelse. De udvalgte ansøgere blev underrettet i maj 2022, og de nye puljer af egnede kandidater blev offentliggjort i juni 2022<sup>77</sup>. Kommissionen vil trække på disse nye puljer til forslag til udnævnelse af voldgiftsmænd og eksperter i handel og bæredygtig udvikling i specifikke sager eller til på forhånd aftalte lister i henhold til de relevante bilaterale aftaler med tredjelande. Rådet træffer den endelige afgørelse om sådanne lister. I overensstemmelse med Kommissionens tilslutning til "Equal Representation in Arbitration Pledge" vil Kommissionen søge at sikre en ligelig kønsfordeling

---

<sup>77</sup><https://circabc.europa.eu/ui/group/7fc51410-46a1-4871-8979-20cce8df0896/library/3b8c3460-b8f5-4bd2-8e32-08b68cf4d834>.

med hensyn til udnævnelser til lister eller specifikke tvister og vil tilskynde sine handelspartnere til at gøre det samme.