



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 november 2023
(OR. en)

15479/23

SPORT 50
GENDER 203

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om kvinnor och jämställdhet inom idrottsområdet

För delegationerna bifogas ovannämnda slutsatser från rådet, som godkändes av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) vid dess möte den 24 november 2023.

Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om
kvinnor och jämställdhet inom idrottsområdet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS
REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET,

SOM ERINRAR OM FÖLJANDE:

1. Enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen ska de värden som unionen ska bygga på ”vara gemensamma för medlemsstaterna i ett samhälle som kännetecknas av mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och principen om jämställdhet mellan kvinnor och män”. Som det stadgas i artikel 8 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska unionen i all sin verksamhet ”syfta till att undanröja bristande jämställdhet mellan kvinnor och män och främja jämställdhet mellan dem”. Som det föreskrivs i artikel 19 i EUF-fördraget ska unionen ”vidta lämpliga åtgärder för att bekämpa diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning”.
2. I artikel 21 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna anges följande: ”All diskriminering på grund av bland annat kön, ras, hudfärg, etniskt eller socialt ursprung, genetiska särdrag, språk, religion eller övertygelse, politisk eller annan åskådning, tillhörighet till nationell minoritet, förmögenhet, börd, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning ska vara förbjuden”. Vidare stadgas i artikel 23 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna att ”[j]ämställdhet mellan kvinnor och män ska säkerställas på alla områden”.
3. I rådets slutsatser om jämställdhet inom idrotten¹ uppmanas medlemsstaterna att i nära samarbete med idrottsrörelsen utveckla allmänna avtal eller strategier för jämställdhet inom idrotten².

¹ Rådets slutsatser av den 21 maj 2014 om jämställdhet mellan kvinnor och män inom idrotten (EUT C 183, 14.6.2014, s. 39)

² I föreliggande slutsatser avses ”idrott” i dess vidaste bemärkelse, inbegripet fysisk aktivitet.

4. I rådets resolution om huvuddragen i den europeiska idrottsmodellen erkänns att idrottens organisation i Europa bygger på värden, bland annat jämställdhet³.
5. Genom Europarådets reviderade europeiska idrottsstadga⁴ involveras berörda parter i försvaret av de mänskliga rättigheterna. Stadgan främjar också jämställdhet ”inom och genom idrott, särskilt genom att genomföra strategin för jämställdhetsintegrering inom idrotten”.
6. Rekommendationen från Europarådets ministerkommitté till medlemsstaterna om jämställdhetsintegrering inom idrotten (CM/Rec (2015) 2) stöder främjandet av en politik som syftar till att säkerställa jämställdhetsintegrering på alla områden och på alla nivåer inom idrotten.
7. I rådets resolution om en EU-arbetsplan för idrott⁵ identifieras jämställdhet som en nyckelfråga inom det prioriterade området skydd av integritet och värden inom idrotten.
8. År 2020 antog Europeiska kommissionen sin jämställdhetsstrategi för 2020–2025, i vilken en jämlikhetsunion eftersträvas.

³ Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om huvuddragen i den europeiska idrottsmodellen (EUT C 501, 13.12.2021, s. 1).

⁴ Rekommendation CM/Rec(2021)5 om den reviderade europeiska idrottsstadgan, antagen av Europarådets ministerkommitté den 13 oktober 2021 vid det 1414:e mötet med ministrarnas ställföreträdare.

⁵ Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för idrott (1 januari 2021–30 juni 2024), EUT C 419, 4.12.2020, s. 1).

9. I rådets slutsatser⁶ om idrottens roll som upphov till och pådrivande faktor för aktiv social integration erkänns jämställdhet som en av de gemensamma prioriteringarna som i utökad omfattning behöver stödjas inom Europeiska unionen, inbegripet på området idrott. Slutsatserna efterlyser jämställdhet inom idrotten, särskilt när det gäller tillgång till idrott och representation i beslutsfattande organ och inbegripet aktiva åtgärder för att bekämpa könsstereotyper.
10. I rådets slutsatser om främjande av EU:s gemensamma värden genom idrotten⁷ erkänns att idrott, eftersom den är ett universellt språk, som förstås av alla, kan bidra till att förebygga intolerans och social utestängning, inbegripet könsstereotyper och kvinnohat, rasism, främlingsfientlighet och marginalisering.
11. I rådets slutsatser om idrottsinnovation⁸ erkänns att idrottsorganisationerna kan få hjälp av innovativa tekniska och digitala metoder för kommunikation och utsändning samt icke-formellt och informellt lärande för att öka medvetenheten om och förebygga bland annat könsstereotyper, kvinnohat, homofobi, trakasserier, övergrepp och våld, inbegripet sexuellt våld och alla former av diskriminering.
12. År 2022 lade högnivågruppen för jämställdhet inom idrottensområdet⁹ fram en handlingsplan och rekommendationer till Europeiska kommissionen, medlemsstaterna, nationella och internationella idrottsorgan och gräsrotsorganisationer för att förbättra könsfördelningen inom idrotten, där sex viktiga tematiska områden lyftes fram när det gäller engagemang (deltagande, tränar- och funktionärsrollerna, ledarskap, idrottens sociala och ekonomiska aspekter, mediebevakning och könsbaserat våld).

⁶ Rådets slutsatser av den 18 november 2010 om idrottens roll som upphov till och pådrivande faktor för aktiv social integration (EUT C 326, 3.12.2010, s. 5).

⁷ Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om främjande av EU:s gemensamma värden genom idrotten, EUT C 196, 8.6.2018, s. 23.

⁸ Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om idrottsinnovation, EUT C 212, 4.6.2021, s. 2.

⁹ Europeiska kommissionen, *Towards more gender equality in sport, Recommendations and action plan from the High-Level Group on Gender Equality in sport*, 2022.

SOM ÄR MEDVETNA OM FÖLJANDE:

13. Trots de framsteg som gjorts hittills, och med beaktande av medlemsstaternas olika förhållanden, är kvinnors deltagande i idrott och fysisk aktivitet fortfarande lägre än mäns¹⁰ på grund av praktiska, personliga, sociokulturella och strukturella hinder vilket följaktligen inverkar negativt på andelen kvinnor i tränar-, funktionärs- och ledarrollerna.
14. Kvinnor stöter fortfarande på hinder på idrottsarbetsmarknaden när det gäller till exempel lika tillgång, lika lön för lika arbete, representation i beslutsfattande positioner, könsstereotyper och lika uppskattning och erkännande av deras arbete.
15. Det finns stora skillnader mellan idrotter och medlemsstater, och kvinnors bristande tillträde och medverkan på lika villkor, deltagande i ledande och beslutsfattande positioner och synlighet inom idrottsområdet tenderar att vidmakthålla diskriminering och ojämlikhet¹¹.
16. Övergrepp, sexuella trakasserier och våld mot kvinnor och flickor, inbegripet i den digitala miljön, samt könsstereotyper och sexism, orsakar fortfarande stora problem inom idrottssektorn.
17. Diskriminering på grund av kön och genus kan leda till att i synnerhet kvinnor och alla personer i utsatta och marginaliserade positioner utesluts från att delta i idrott.
18. Mediebevakningen av idrott tenderar att fokusera på idrottsmän medan idrottskvinnor generellt får mindre utrymme än män i medie- eller onlinebevakning. Idrottskvinnor beskrivs ofta utifrån könsstereotyper eller på ett sexualiserat och sexistiskt sätt.
19. Aktivt deltagande i idrott kan spela en viktig roll för främjandet av jämlikhet genom självbestämmande, medvetenhetshöjande åtgärder och bekämpning av rådande könsstereotyper.

¹⁰ Enligt den 5:e Eurobarometern om idrott och fysisk aktivitet som offentliggjordes i september 2022.

¹¹ Uppgifter från Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE) visar att endast omkring 1 av 5 medlemmar i idrottsorganisationernas högsta beslutsfattande organ är kvinnor.

SOM NOTERAR FÖLJANDE:

20. Den europeiska känslan av tillhörighet och Europas framtida välstånd är beroende av samhällen som aktivt förebygger och bekämpar diskriminering på grund av kön och genus.
21. Idrotten intar en central plats i livet för EU:s befolkning och idrottsaktiviteter ger ett viktigt socialt, pedagogiskt, ekonomiskt, kulturellt och enande bidrag till samhället i Europeiska unionen samt till dess strategiska mål och sociala värderingar.
22. Fördelarna med enskilda individers tillgång till och deltagande i idrott är välkända, bland annat de som rör personlig utveckling, en känsla av identitet och tillhörighet, självförmåga, självförtroende samt fysiskt och psykiskt välbefinnande. För att kunna åtnjuta dem fullt ut måste deltagarna dock ha tillgång till säkra, inkluderande och lika villkor, utan någon form av ojämlikhet, diskriminering eller våld.
23. Ökad synlighet och bättre mediebevakning av kvinnors idrottstävlingar skulle kunna påverka allmänhetens uppfattning om värdet av kvinnors idrott och dess betydelse i samhället.
24. Offentliga investeringar i idrott bör fördelas rättvist mellan kvinnor och män, så att man bidrar till att undanröja rådande ojämlikhet och stöder utvecklingen av en mer jämlik idrott.

SOM VIDARE FRAMHÅLLER FÖLJANDE:

25. Dessa rådsslutsatser omfattar alla idrottspolitiska åtgärder.
26. Jämställdhet är ett idrottspolitiskt mål på EU-nivå, i enlighet med vad som stadfästs i arbetsplanen för idrott (2021–2024).
27. Åtgärder som stöder och främjar jämställdhet stärker efterlevnaden av de internationella åtaganden som avses i bilagan till dessa slutsatser.

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT, I ENLIGHET MED SINA RESPEKTIVE BEFOGENHETER OCH MED VEDERBÖRLIG HÄNSYN TILL ARBETSMARKNADENS PARTER, DERAS ROLLER OCH AUTONOMI,

28. sträva efter att säkerställa att alla har lika tillgång till och fullt ut kan delta i idrott på alla nivåer och i alla funktioner utan diskriminering på grund av kön och genus,
29. stärka och integrera jämställdhet i idrottspolitiken och främja positiva förebilder genom idrottspolitik och annan relaterad politik,
30. främja lika deltagande av kvinnor och män inom professionell idrott genom att förbättra arbets- och anställningsvillkoren, främja lika lön för lika eller likvärdigt arbete och främja åtgärder som stöder balans mellan arbete och privatliv,

31. uppmuntra och ge incitament till idrottssektorn att öka andelen kvinnor i ledande befattningar samt antalet idrottspersonal och funktionärer,
32. utan att det påverkar yttrande- och informationsfriheten, främja jämställdhet genom att uppmuntra medierna, särskilt public service-medier, att förbättra synligheten för och mediebevakningen av kvinnors idrottstävlingar, och genom att överväga att använda den möjlighet som stadfästs i artikel 14 i direktivet om audiovisuella medietjänster avseende evenemang av särskild vikt för samhället¹²,
33. uppmuntra och aktivt stödja idrottssektorn för att förebygga och bekämpa trakasserier, sexistisk hatpropaganda, sexuella övergrepp och våld mot kvinnor och flickor, särskilt personer i utsatta och marginaliserade positioner, och minderåriga på alla nivåer,
34. förbättra skyddet för vittnen, visselblåsare och offer för sexuellt och könsrelaterat våld,
35. överväga att främja forskning och studier om, statistik om och analys av jämställdhet på idrottsområdet samt sammanställning av intersektionella och uppdelade uppgifter om män och kvinnor på idrottsområdet, inbegripet effekterna av könsstereotyper,
36. överväga att villkora tilldelningen av offentliga medel av att de grundläggande rättigheterna och principerna om god styrning, inbegripet jämställdhet, respekteras,
37. beakta jämställdhetsaspekten och kvinnors och flickors särskilda behov i samband med uppförande och renovering av idrottsinfrastruktur,

¹² Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/13/EU av den 10 mars 2010 om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster (direktiv om audiovisuella medietjänster) (EUT L 95, 15.4.2010, s. 1).

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA OCH KOMMISSIONEN ATT, I ENLIGHET MED SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH INOM SINA RESPEKTIVE BEHÖRIGHETSOMRÅDEN, GÖRA FÖLJANDE:

38. Främja regelbundet utbyte av god praxis om åtgärder för att främja jämställdhet på idrottsområdet, t.ex. genom deltagande i EU:s och Europarådets gemensamma projekt ”All In Plus”.
39. Främja utbyte av god praxis och riktlinjer för hur idrottsinstitutioner skulle kunna utveckla organisationsstrukturer och åtgärder för att förhindra alla former av övergrepp, med särskilt fokus på könsrelaterat våld.
40. Uppmuntra utbyte av information om alla initiativ och metoder som kan bidra till att öka kvinnors deltagande i idrottssektorn i allmänhet och till att bekämpa diskriminering på grund av kön och genus och könsstereotyper.
41. Främja aktivt samarbete mellan de berörda arbetsmarknadsparterna inom ramen för den sociala dialogen och med idrottsrörelsen inom ramen för den strukturerade dialogen, utifrån ett människorättsbaserat tillvägagångssätt som sker på flera nivåer och involverar flera parter samt är multidisciplinärt och jämställdhetsinriktat.

UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

42. överväga att inkludera idrottssektorn i framtida jämställdhetsstrategier, med respekt för medlemsstaternas nationella befogenheter,
43. regelbundet rapportera till rådet om åtgärder som vidtagits för att främja jämställdhet och som är relevanta för idrottssektorn,
44. fortsätta att stödja transnationella jämställdhetsinitiativ på idrottsområdet, såsom medvetandehöjande åtgärder, utbildningskampanjer, utbyte av god praxis, studier, nätverk och projekt, såsom EU:s och Europarådets gemensamma projekt ”All In Plus”¹³.
45. främja forskning om idrottssektorns roll för att forma kvinnors och mäns värderingar, attityder, behov och intressen, samt analysera aspekter såsom lika tillgång, synlighet och deltagande på idrottsområdet,
46. beakta jämställdhetsdimensionen vid bedömningen av de villkor som krävs för att idrottsevenemang ska anses vara av särskild vikt för samhället enligt artikel 14 i direktivet om audiovisuella medietjänster,

¹³ Europarådet, *All In Plus: Promoting greater gender equality in sport*, mars 2023.

UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN OCH ANDRA BERÖRDA AKTÖRER ATT

47. göra jämställdhet till en hörnsten för god styrning inom idrottsorganisationer, t.ex. genom att främja ett jämlikt och transparent finansieringssystem, lika finansieringsmöjligheter och lika lön; förutom att främja mångfald på alla nivåer bör alla relevanta aspekter analyseras med särskilt fokus på intersektionalitet och strukturell och institutionell diskriminering,
48. stödja initiativ som uppmuntrar utveckling, spridning och kapacitetsuppbyggnad när det gäller verktyg för att integrera jämställdhet som en stöttepelare för god styrning inom idrottsområdet, såsom jämställdhetsbudgetering, konsekvensbedömningar ur ett jämställdhetsperspektiv, jämställdhetsutbildning och jämställdhetsintegrerad utvärdering,
49. integrera jämställdhet i alla strategier, all politik och alla åtgärder på idrottsområdet, till exempel genom att införa en intern strategi med en samordnare för jämställdhet, jämställdhetsbudgetering samt främja jämställdhet i alla förfaranden och i utbildningen av anställda och volontärer,
50. vidta de åtgärder som krävs för att öka andelen kvinnor som innehar en ledande ställning, som är tränare eller funktionärer inom idrottsorganisationer, idrottsinstitutioner och idrottsklubbar, särskilt genom att motivera och stödja kvinnor att inta sådana befattningar,
51. fastställa mål för ett jämställt deltagande i utbildningen av idrottspersonal och funktionärer, till exempel genom att stödja ett mentorsprogram för unga flickor och kvinnor som är intresserade av att vara tränare eller domare,

52. utveckla och tillgängliggöra utbildningsprogram och förebyggande program för jämställdhet samt om bekämpning av trakasserier, hatpropaganda, alla former av övergrepp och könsrelaterat våld, inrätta kommunikationsmekanismer som gör att offer för könsrelaterat våld kan komma till tals och ge bättre skydd för offer, visselblåsare och vittnen,
53. sträva efter att få kvinnor och flickor med olika socioekonomisk bakgrund att delta i idrott,
54. samla in, sprida och lyfta fram god praxis om jämställdhet inom idrotten, samtidigt som utbyte av erfarenheter främjas och underlättas,
55. säkerställa en jämn könsfördelning i intern och extern kommunikation, inbegripet kommunikation på sociala nätverk, och säkerställa icke-diskriminerande rapportering och kommentarer och täckning av idrottsaktiviteter,
56. säkerställa att kvinnor och flickor som deltar i idrott har tillgång till lämplig utrustning och lämplig klädsel för att säkerställa att de kan delta på ett säkert sätt,
57. säkerställa lika tillgång till idrottsinfrastruktur på grundval av alla individers behov och krav och skapa lämpliga och säkra anläggningar för kvinnor och flickor.

RELEVANTA POLICYDOKUMENT:

- Lissabonfördraget om ändring av fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, EUT C 306, 17.12. 2007, s. 1.
- Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (2012/C 326/02).
- Rådets slutsatser om hållbar och tillgänglig infrastruktur för idrott, OJ C 494, 28.12.2022, s. 1).
- Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om huvuddragen i den europeiska idrottsmodellen (EUT C 501, 13.12.2021, s. 1).
- Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för idrott (1 januari 2021–30 juni 2024), EUT C 419, 4.12.2020, s. 1).
- Rådets slutsatser om jämställda ekonomier i EU: vägen framåt (dok. ST 14938/19).
- Rådets slutsatser om att överbrygga lönegapet mellan könen: centrala strategier och åtgärder (dok. ST 10349/19)
- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om främjande av EU:s gemensamma värden genom idrotten, EUT C 196, 8.6.2018, s. 23.

- Rådets slutsatser av den 21 maj 2014 om jämställdhet mellan kvinnor och män inom idrotten (EUT C 183, 14.6.2014, s. 39)
- Rådets slutsatser av den 18 november 2010 om idrottens roll som upphov till och pådrivande faktor för aktiv social integration (EUT C 326, 3.12.2010, s. 5).
- Europeiska kommissionen, *Towards more gender equality in sport, Recommendations and action plan from the High-Level Group on Gender Equality in sport*, 2022.
- Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – En jämlikhetsunion: jämställdhetsstrategi för 2020–2025, COM(2020) 152 final.
- Rekommendation från Europarådets ministerkommitté om att förebygga och bekämpa sexism (2019).
- Europarådets rekommendation CM/Rec(2021)5 från ministerkommittén till medlemsstaterna om den reviderade europeiska idrottsstadgan, antagen av ministerkommittén den 13 oktober 2021 vid det 1414:e mötet med ministrarnas ställföreträdare.
- Europarådets rekommendation CM/Rec(2015)2 från ministerkommittén till medlemsstaterna om jämställdhetsintegrering inom idrotten, antagen av ministerkommittén den 21 januari 2015 vid det 1217:e mötet med ministrarnas ställföreträdare.
- Europaparlamentets resolution om EU:s idrottspolitik: bedömning och möjliga vägar framåt, EUT C 224, 8.6.2022, s. 2.

- Rapport från Europeiska jämställdhetsinstitutet om jämställdhet i makt och beslutsfattande, 2015.
 - Förenta nationernas organisation för utbildning, vetenskap och kultur (Unesco), *Moving forward the 2030 Agenda for Sustainable Development*, BSP-2017/WS/1, 2017.
 - Kazan-handlingsplanen från Unescos sjätte internationella konferens för ministrar och högre tjänstemän med ansvar för gymnastik och idrott, Mineps VI (15 juli 2017).
 - Unesco, Mineps V, Berlinförklaringen, 30 maj 2013.
 - Internationella olympiska kommittén (IOC), *Gender Equality and Inclusion Objectives 2021–2024, Gender Equality Communities Inclusion Report 2021*.
 - IOC, *Olympic Agenda 2020 + 5: 15 Recommendations*.
-