

Bryssel den 5 december 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Färdplan för förbättrad krisplanering, krisberedskap och krishantering i rådet – Godkännande

1. Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser sammanträdde den 26 september, 28 oktober och 5 december 2022 och diskuterade på varandra följande utkast till färdplaner för förbättrad krisplanering, krisberedskap och krishantering i rådet.
2. Som svar på rådets slutsatser av den 23 november 2021 är färdplanen ett första steg mot att förbättra den sektorsövergripande och gränsöverskridande krishanteringen i rådet, inbegripet riskanalys och strategisk framsyn för att åstadkomma bättre föregripande och förebyggande åtgärder, beredskap och insatser genom en allriskstrategi,
3. Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser slutbehandlade det bifogade utkastet till färdplan vid sitt möte den 5 december.
4. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas Coreper att rekommendera rådet att godkänna färdplanen som underlag för det fortsatta arbetet.

Färdplan för förbättrad krisplanering, krisberedskap och krishantering i rådet

EU står för närvarande inför många hot och utmaningar (Rysslands anfallskrig mot Ukraina, migrationen, energikrisen, covid-19-pandemin och andra hälsorelaterade hot) som är gränsöverskridande, komplexa och har allvarliga konsekvenser för enskilda medlemsstater och EU som helhet.

För att vara bättre förberedda på framtida gränsöverskridande och sektorsövergripande kriser måste vi kontinuerligt utvärdera och förbättra vår krisberedskap och krishantering och stärka krishanteringen och samarbetet på EU-nivå.

Med anledning av rådets slutsatser om stärkt beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser, som antogs den 23 november 2021, Europeiska rådets slutsatser av den 16 december 2021 och det franska ordförandeskapets rapport om beredskap, insatser och resiliens vid framtida kriser, anser ordförandeskapet att det är nödvändigt att inleda en systematisk process för att utvärdera och förbättra rådets roll i EU:s krishantering.

Ordförandeskapet uppskattar de insatser som gjorts av både det slovenska och det franska ordförandeskapet samt arbetet i de 13 medlemsstater som gemensamt har offentliggjort ett bidrag till färdplanen för att stärka EU:s krishantering, och Tyskland, som har offentliggjort sitt icke-officiella dokument om förstärkning av det gränsöverskridande samarbetet.

På grundval av diskussionerna i ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser bör nästa steg vara att utarbeta en färdplan med ett förslag till stegvis strategi för att stärka resiliensen och krishanteringen inom EU, samtidigt som dubbelarbete och administrativa bördor undviks och utan att resultatet av efterföljande diskussioner föregrips.

Den nuvarande färdplanen inleder därför en process och föreslår en rad uppgifter i ordningsföljd, av vilka vissa kan behandlas parallellt. Den breda diskussionen om enskilda uppgifter och deras konkreta genomförande kommer att skötas av på varandra följande ordförandeskap som en del av en process på längre sikt. En god samordning kommer att vara avgörande.

Färdplanen är utformad för att börja med en riktad uppdatering av de standardiserade tillvägagångssätten för EU-arrangemangen för integrerad politisk krishantering (IPCR) och vid behov uppdatera dem på grundval av de erfarenheter som gjorts under de senaste åren, bland annat genom att göra dem lättare att använda och lägga till förfarandet för nedtrappning av IPCR. Nästa steg är att kartlägga befintliga krisorgan och krisinstrument på EU-nivå. Kartläggningen kommer att ligga till grund för en analys som blottlägger överlappningar och luckor i systemet och bidrar till att undvika dubbelarbete.

När denna analys har slutförts kommer nästa steg att bli en diskussion och ett beslut om var i rådet diskussionen och det fortsatta genomförandet av färdplanen skulle kunna äga rum. Möjligheten att ge ett befintligt rådsorgan i uppdrag att utföra detta arbete kommer att diskuteras.

Det valda forumet kommer sedan att användas för att slutföra ytterligare uppföljningsuppgifter, såsom insatser för att stärka EU:s krisberedskap, stärka samordningen på strategisk/politisk nivå mellan rådet/IPCR och nationella krishanteringsstrukturer eller en återkommande uppdatering av de standardiserade tillvägagångssätten för IPCR.

En av anledningarna till att detta forum måste identifieras är antalet återkommande uppgifter som kommer att behöva hanteras regelbundet, t.ex. en regelbunden översyn och uppdatering av IPCR:s beredskapsprogram eller återkommande erfarenhetsåterföring från EU:s/Natos krishanteringsövningar, inbegripet genomförandet av dessa.

Som svar på rådets slutsatser av den 23 november 2021 är färdplanen ett första steg mot att förbättra den sektorsövergripande och gränsöverskridande krishanteringen, inbegripet riskanalys och strategisk framsyn för att åstadkomma bättre föregripande och förebyggande åtgärder, beredskap och insatser genom en allriskstrategi, och en grund för framtida ordförandeskap när de ska arbeta vidare och eventuellt bygga på med andra uppgifter, om det anses nödvändigt. Att uppnå alla mål kan vara en långsiktig process. Den nuvarande färdplanen är dock ett viktigt instrument för ett kontinuerligt och systematiskt arbete med att göra EU mer motståndskraftigt och rustat för framtida kriser.

För att säkerställa ett korrekt genomförande av denna färdplan betonar ordförandeskapet dess flexibla karaktär och föreslår att den regelbundet utvärderas och ses över, till exempel i form av en lägesrapport från ordförandeskapet i slutet av varje kalenderår.

Huvuduppgifter

	Mål	Åtgärder	Berörda parter	Forum	Tidsram
1	Säkerställa tydliga roller och ansvarsområden i den dagliga driften av IPCR-mekanismen	Vid behov uppdatera de standardiserade tillvägagångssätten ¹ för IPCR från 2015	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen och utrikestjänsten	Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser	Kort sikt (omkring 6 månader)
2	Fastställa förfaranden för nedtrappning av IPCR-aktiveringar	Enas om förfaranden för översynen och det eventuella beslutet om att trappa ned en fullständig aktivering av IPCR till ett informationsutbytesläge eller att avaktivera IPCR-arrangemangen för en specifik aktivering helt och hållet.	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat i samordning med medlemsstaterna	Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser (<i>i samband med diskussionen om uppdateringen av de standardiserade tillvägagångssätten för IPCR</i>)	Kort sikt (omkring 6 månader)

¹ ST 12607/15

3	Översikt över befintliga verktyg, mekanismer och mandat	Kartläggning av befintliga kris- och katastrofhanteringsverktyg och krismekanismer på EU-nivå, samt de som håller på att utarbetas, och rådets arbetsgruppers mandat när det gäller beredskap, krishantering och resiliens för att undvika överlappande mandat och konkurrens mellan och inom EU-institutionerna	Kommissionen, utrikestjänsten och rådets generalsekretariat	Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser	Kort sikt (omkring 6 månader)
4	Utföra en analys av gap och överlappningar	Analysen av kartläggningsresultaten (punkt 3) kommer att diskuteras.	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen och utrikestjänsten	Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser	Kort sikt (omkring 6 månader)
5	Fortsätta arbetet under nästa halvår i ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser, bland annat genom att diskutera var i rådet debatten skulle kunna fortsätta	På grundval av kartläggningen och resultaten av analyserna (punkterna 3 och 4) diskutera var det är lämpligt att ta itu med de långsiktiga och återkommande uppgifter som föranleds av denna färdplan	Ordförandeskapet, i nära samarbete med medlemsstaterna och med stöd av rådets generalsekretariat	Ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser	Kort sikt (omkring 6 månader)

6a	Stärka det gränsöverskridande samarbetet i EU när det gäller krisberedskap och krishantering	a) Analysera de särskilda utmaningarna för gränssamhällen under covid-19-pandemin och andra större nödsituationer; undvika dubbelarbete och överlappningar. b) Utveckla förfaranden och stödinstrument beroende på vad som är lämpligt	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna och kommissionen	Ett forum i rådet måste identifieras	Lång sikt (6–12 månader)
6b	Stärka och förbättra samordningen av resiliensens yttre dimension och samarbetet om krishantering med internationella partner och tredjeländer, särskilt i EU:s grannskap	Undersöka möjligheterna att samarbeta med tredjeländer, inbegripet gemensamma övningar	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen och utrikestjänsten	Ett forum i rådet kommer att behöva identifieras, med beaktande av befogenheterna för de befintliga arbetsgrupperna för yttre förbindelser.	Lång sikt (6–12 månader)

7	Fortsätta att diskutera hur de nationella krishanteringsstrukturerna kan involveras på ett bättre sätt, i enlighet med rådets regler och förfaranden	Diskutera medverkan av nationella krishanteringsstrukturer i enlighet med punkt 15 i rådets slutsatser av den 23 november 2021 om stärkt beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat/medlemsstaterna	Ett forum i rådet måste identifieras	Kort sikt (omkring 6 månader)
8	Stärka rådets kapacitet att reagera på kriser på ett adekvat och snabbt sätt på unionens politiska nivå genom att se över befintliga beredskapsåtgärder.	Vid behov uppdatera IPCR:s beredskapspolicy ² efter analysen (punkt 4).	Rådets generalsekretariat i samordning med ordförandeskapet och medlemsstaterna	Ett forum i rådet måste identifieras	Lång sikt (6–12 månader)

² ST 10031/19

Återkommande uppgifter

	Mål	Åtgärder	Berörda parter	Forum	Tidsram
9	Föregripa och sörja för tidig upptäckt av potentiella krissituationer, innan de har vuxit sig stora eller innan de har inträffat.	Återuppta och fortsätta verksamheten inom ramen för nätverket för framtidsanalys på frivillig basis, i linje med IPCR:s beredskapspolicy	Rådets generalsekretariat, med bidrag från medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och EU:s byråer	Nätverket för framtidsanalys	Efter behov
10	Förbättra den strategiska kommunikationen och kriskommunikationen och insatserna mot desinformation	Ta itu med kriskommunikationsaspekter och utbyta bästa praxis i samband med krishantering och desinformation på EU-nivå	Medlemsstaterna, med stöd av rådets generalsekretariat (med bidrag från relevanta EU-institutioner och EU-organ)	Nätverket av krisinformatörer	Efter behov
11	Säkerställa ett konsekvent genomförande av IPCR:s beredskapsprogram inom ramen för IPCR-arrangemangen	Se över och uppdatera IPCR:s beredskapsprogram ³ för ytterligare en 18-månadersperiod	Rådets generalsekretariat i samordning med ordförandeskapet och medlemsstaterna	Ett forum i rådet måste identifieras	Återkommande (regelbundna lägesrapporter och översyner)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020

12	Stärka EU:s krishantering och krisberedskap, liksom IPCR-processen och IPCR-förmågorna, genom att utnyttja tillvaratagna erfarenheter av IPCR-aktiveringar i linje med rådets genomförandebeslut om IPCR (artikel 12).	Genomföra regelbunden erfarenhetsåterföring från nyligen genomförda IPCR-aktiveringar, inbegripet genomförande av identifierade erfarenheter	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och EU:s byråer	Ett forum i rådet måste identifieras	Efter behov
13	Stärka EU:s krishantering och krisberedskap genom att utnyttja tillvaratagna erfarenheter av sektorsöverskridande och civil-militära krishanteringsövningar, utan att detta påverkar befogenheterna för rådets befintliga förberedande organ	Genomföra regelbundna erfarenhetsöverföringar från krishanteringsövningar på EU-nivå och nationell nivå eller övningar i samarbete med Nato, inbegripet genomförande av identifierade erfarenheter.	Rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och EU:s byråer	Ett forum i rådet måste identifieras	Vid behov (kopplat till de övningar som genomförs)
14	Säkerställa att de standardiserade tillvägagångssätten för IPCR är uppdaterade och ändamålsenliga	Vid behov se över och uppdatera de standardiserade tillvägagångssätten för IPCR	Ordförandeskapet/rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna och kommissionen	Ett forum i rådet måste identifieras	Efter behov

15a	Förbättra säkerheten på IPCR:s webbplats	Interna och externa revisorers säkerhetsrevision och penetrationstester	Rådets generalsekretariat	Ett forum i rådet måste identifieras	Återkommande (Regelbunden grundläggande genomsökning som utförs som en normal rutin varje vecka; ingående genomsökning på begäran bör planeras regelbundet)
15b	Förbättra IPCR-webbplattformens användbarhet	Bedöma IPCR-webbplattformens funktioner och förbättra dess användbarhet med hjälp av olika verktyg och tekniker	Rådets generalsekretariat, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen, och utrikestjänsten	Ett forum i rådet måste identifieras	Återkommande (Regelbundna lägesrapporter och översyner)
15c	Överväga att ge de Schengenassocierade länderna tillgång till IPCR-webbplattformen.	De Schengenassocierade länderna deltar för närvarande i nästan varje rundabordssamtal, men de har inte tillgång till IPCR-plattformen; en diskussion om denna fråga bör äga rum	Generalsekretariatet, i samordning med medlemsstaterna, kommissionen och utrikestjänsten, för godkännande av rådet	Ett forum i rådet måste identifieras	

16	Säkerställa att alla berörda parter förstår IPCR:s mål, så att de kan bidra till en effektiv krishantering, liksom deras och andra berörda parter roller och ansvarsområden för att bidra till dessa mål.	Se över och genomföra IPCR:s utbildningsprogram för förvaltningsmyndigheter och godkännande myndigheter, IPCR-kontaktpunkter, kommissionens avdelningar med tanke på ISAA:s ledande funktion, medlemsstaterna, företrädare som stöder rundabordssamtal om IPCR, kommande ordförandeskap	Generalsekretariatet (ansvarig; samtliga IPCR-intressenter	Ej tillämpligt	Återkommande
----	---	---	--	----------------	--------------