

Bruselj, 5. december 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Časovni načrt za boljše predvidevanje kriz, pripravljenost in odzivanje nanje v Svetu – odobritev

1. Ad hoc delovna skupina za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize (AHWP Odpornost) se je sestala 26. septembra, 28. oktobra in 5. decembra 2022 ter razpravljala o zaporednih različicah osnutka časovnega načrta za boljše predvidevanje kriz ter pripravljenost in odzivanje nanje v Svetu.
2. Časovni načrt je kot odziv na sklepe Sveta z dne 23. novembra 2021 prvi korak k izboljšanju medsektorskega in čezmejnega kriznega upravljanja v Svetu, kar vključuje tudi analizo tveganja in strateško predvidevanje za boljše vnaprejšnje ukrepanje, preprečevanje, pripravljenost in odzivanje v okviru pristopa, ki zajema vse nevarnosti.
3. AHWP Odpornost je na seji 5. decembra dokončno oblikovala priloženi osnutek časovnega načrta.
4. Glede na navedeno naj Odbor stalnih predstavnikov Svetu priporoči, da odobri časovni načrt kot podlago za nadaljevanje dela.

Osnutek časovnega načrta za boljše predvidevanje kriz, pripravljenost in odzivanje nanje v Svetu

EU se trenutno sooča s številnimi čezmejnimi in zapletenimi grožnjami in izzivi (ruska vojna agresija proti Ukrajini, migracije, energetska kriza, pandemija COVID-19 in druge grožnje, povezane z zdravjem), ki imajo resne posledice za posamezne države članice in EU kot celoto.

Da bi bili boljše pripravljeni na prihodnje čezmejne in medsektorske krize, moramo stalno ocenjevati in izboljševati našo pripravljenost in odzivanje na krize ter krepiti krizno upravljanje in sodelovanje na ravni EU.

Predsedstvo na podlagi sklepov Sveta o izboljšanju pripravljenosti, zmogljivosti za odzivanje in odpornosti, sprejetih 23. novembra 2021, sklepov Evropskega sveta, sprejetih 16. decembra 2021, in poročila francoskega predsedstva o pripravljenosti, odzivanju in odpornosti na prihodnje krize meni, da je treba začeti sistematičen proces za oceno in izboljšanje vloge Sveta pri kriznem upravljanju EU.

Predsedstvo ceni prizadevanja slovenskega in francoskega predsedstva ter delo 13 držav članic, ki so skupaj objavile prispevek k časovnem načrtu za krepitev kriznega upravljanja EU, in Nemčije, ki je objavila delovni dokument o krepitvi čezmejnega sodelovanja.

Na podlagi razprav v Ad hoc delovni skupini za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize bi moral naslednji korak biti priprava časovnega načrta, v katerem bo predlagan postopen pristop za krepitev odpornosti in kriznega upravljanja v EU, pri tem pa bi se bilo treba izogniti podvajanju in upravnemu bremenu ter ne posegati v izid nadaljnjih razprav.

S tem časovnim načrtom se zato proces začčenja, v njem pa je predlagano zaporedje nalog, od katerih je nekatere mogoče obravnavati vzporedno. Obsežna razprava o posameznih nalogah in njihovem konkretnem izvajanju bo v rokah zaporednih predsedstev kot del dolgoročnejšega procesa. Ključnega pomena bo dobro usklajevanje.

Časovni načrt je zasnovan tako, da se začne s ciljno usmerjeno posodobitvijo standardnih operativnih postopkov IPCR, ki bi jih posodobili na podlagi izkušenj, pridobljenih v zadnjih letih, kadar se to zdi potrebno, kar bi pomenilo še bolj poenostaviti njihovo uporabo in dodati postopek za deeskalacijo IPCR. Naslednji korak je pregled obstoječih kriznih organov in instrumentov na ravni EU. Ta pregled bo podlaga za analizo, s pomočjo katere bodo razkrita prekrivanja in vrzeli v sistemu ter preprečeno podvajanje.

Ko bo ta analiza zaključena, bo naslednji korak razprava in odločitev o tem, kje v Svetu bi lahko potekala razprava o časovnem načrtu in njegovo nadaljnje izvajanje. Preučena bo možnost, da se to delo zaupa obstoječemu telesu Sveta.

Izbrani forum bo nato uporabljen za dokončanje nadaljnjih nalog, kot so prizadevanja za okrepitev pripravljenosti EU na krize, okrepitev usklajevanja na strateški/politični ravni med Svetom/IPCR in nacionalnimi strukturami za krizno upravljanje ali redno posodabljanje standardnih operativnih postopkov IPCR.

Eden od razlogov, zaradi katerega je vzpostavitev takega foruma upravičena, je število ponavljajočih se nalog, ki se jim bo treba redno posvečati, kot so npr. redni pregled in posodobitev programa za pripravljenost IPCR ali redni pregled izkušenj, pridobljenih z vajami EU/Nato na področju kriznega upravljanja, vključno z njihovim izvajanjem.

Časovni načrt je kot odziv na sklepe Sveta z dne 23. novembra 2021 prvi korak k izboljšanju medsektorskega in čezmejnega kriznega upravljanja, kar vključuje tudi analizo tveganja in strateško predvidevanje za boljše vnaprejšnje ukrepanje, preprečevanje, pripravljenost in odzivanje v okviru pristopa, ki zajema vse nevarnosti, je pa tudi temelj za delo prihodnjih predsedstev, ki ga lahko tudi razširijo z dodatnimi nalogami, če bi se jim to zdelo potrebno. Doseganje vseh ciljev je lahko dolgoročen proces. Kljub temu je ta časovni načrt bistven instrument za stalno in sistematično delo, da bi EU postala odpornejša in bolj pripravljena na prihodnje krize.

Da bi zagotovili pravilno izvajanje tega časovnega načrta, predsedstvo poudarja njegovo prožno naravo ter predlaga njegovo redno ocenjevanje in pregledovanje, na primer v obliki poročila predsedstva o napredku ob koncu vsakega koledarskega leta.

Prednostne naloge

	Cilji	Ukrepi	Deležniki	Forum	Časovni okvir
1	Zagotoviti jasne vloge in odgovornosti pri vsakodnevnem delovanju mehanizma IPCR	Po potrebi posodobitev standardnih operativnih postopkov IPCR iz leta 2015 ¹	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo in ESZD	Ad hoc delovna skupina za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize	Kratkoročno (približno 6 mesecev)
2	Vzpostaviti postopke za deeskalacijo aktivacij IPCR	Dogovor o postopkih za pregled in morebitno odločitev o deeskalaciji polne aktivacije IPCR v način izmenjave informacij ali o celotni deaktivaciji ureditev IPCR za določeno aktivacijo	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami	Ad hoc delovna skupina za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize (<i>v okviru razprave o posodobitvi standardnih operativnih postopkov IPCR</i>)	Kratkoročno (približno 6 mesecev)

¹ Dok. ST 12607/15.

3	Pregledati obstoječa orodja, mehanizme in mandate	Pregled obstoječih orodij za obvladovanje kriz in nesreč ter kriznih mehanizmov na ravni EU, pa tudi tistih, ki so v pripravi, ter mandatov delovnih skupin Sveta v zvezi s pripravljenostjo, kriznim upravljanjem in odpornostjo, da se preprečita prekrivanje mandatov in konkurenca med institucijami EU in znotraj njih	Komisija, ESZD in GSS	Ad hoc delovna skupina za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize	Kratkoročno (približno 6 mesecev)
4	Izvesti analizo vrzeli in prekrivanja	Razprava o analizi rezultatov pregleda (točka 3)	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo in ESZD	Ad hoc delovna skupina za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize	Kratkoročno (približno 6 mesecev)
5	Nadaljevati delo v naslednjem polletju v okviru Ad hoc delovne skupine za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize, vključno z razpravo o tem, kje v Svetu bi se razprava lahko nadaljevala	Na podlagi pregleda in analiz rezultatov (točki 3 in 4) razprava o tem, kje bi bilo primerno obravnavati dolgoročne in ponavljajoče se naloge, ki izhajajo iz tega časovnega načrta	Predsedstvo v tesnem sodelovanju z državami članicami ob podpori GSS	Ad hoc delovna skupina za pripravljenost, zmogljivost odzivanja in odpornost na prihodnje krize	Kratkoročno (približno 6 mesecev)

6a	Krepiti čezmejno sodelovanje v EU na področju pripravljenosti in odzivanja na krize	a) Analiziranje specifičnih izzivov za čezmejne skupnosti med pandemijo COVID-19 in drugimi izrednimi razmerami večjih razsežnosti; izogibanje podvajanju in prekrivanju b) Določitev postopkov in podpornih instrumentov, kot je ustrezno	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami in Komisijo	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Dolgoročno (6 do 12 mesecev)
6b	Okrepiti in izboljšati usklajevanje glede zunanje razsežnosti odpornosti in sodelovanja pri kriznem upravljanju z mednarodnimi partnerji in tretjimi državami, zlasti v sosedstvu EU	Preučitev možnosti za sodelovanje s tretjimi državami, vključno s skupnimi vajami	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo in ESZD	Vzpostaviti bo treba forum Sveta, ob upoštevanju pristojnosti obstoječih delovnih skupin za zunanje odnose.	Dolgoročno (6 do 12 mesecev)

7	Nadalje razmisliti o tem, kako bi lahko na podlagi pravil in postopkov Sveta bolje vključili nacionalne strukture za krizno upravljanje	Razprava o sodelovanju nacionalnih struktur za krizno upravljanje v skladu z odstavkom 15 sklepov Sveta z dne 23. novembra 2021 o izboljšanju pripravljenosti, zmogljivosti za odzivanje in odpornosti na prihodnje krize.	Predsedstvo/GSS/države članice	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Kratkoročno (približno 6 mesecev)
8	Okrepiti zmogljivosti Sveta za ustrezno in hitro odzivanje, na politični ravni Unije, na krize s pregledom obstoječih ukrepov za pripravljenost	Po analizi (točka 4) po potrebi posodobiti politiko pripravljenosti IPCR ²	GSS v usklajevanju s predsedstvom in državami članicami	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Dolgoročno (6 do 12 mesecev)

² ST 10031/19

Ponavljajoče se naloge

	Cilji	Ukrepi	Deležniki	Forum	Časovni okvir
9	Predvideti in omogočiti zgodnje odkrivanje morebitnih kriznih dogodkov, preden se stopnjujejo do znatne ravni ali preden se zgodijo	Prostovoljno nadaljevanje dejavnosti Mreže za pregled perspektiv (HSN) v skladu s politiko pripravljenosti IPCR	GSS s prispevki držav članic, Komisije, ESZD in agencij EU	Mreža za pregled perspektiv	Po potrebi
10	Okrepiti strateško in krizno komuniciranje ter odzivanje na dezinformacije	Obravnava vidikov kriznega komuniciranja in izmenjava dobrih praks pri odzivanju na krize in dezinformacije na ravni EU	Države članice ob podpori GSS (s prispevkom ustreznih institucij in organov EU)	Mreža za krizno komuniciranje	Po potrebi
11	Zagotoviti dosledno izvajanje programa za pripravljenost IPCR v okviru ureditve IPCR	Pregled in posodobitev programa pripravljenosti IPCR ³ za obnovljen 18-mesečni cikel	GSS v usklajevanju s predsedstvom in državami članicami	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Ponavljajoče se (redna poročila o napredku in pregledi)

³ Dok. ST 14939/19, WK 12689/2020.

12	Okrepiti odzivanje in pripravljenost EU na krize ter proces in zmogljivosti IPCR z upoštevanjem izkušenj, pridobljenih iz aktivacij IPCR, v skladu z izvedbenim sklepom Sveta o IPCR (člen 12)	Izvajanje rednih vaj o pridobljenih izkušnjah iz nedavnih aktivacij IPCR, vključno z uporabo ugotovitev	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo, ESZD in agencijami EU	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Po potrebi
13	Okrepiti odzivanje in pripravljenost EU na krize z upoštevanjem izkušenj, pridobljenih pri medsektorskih in civilno-vojaških vajah kriznega upravljanja, brez poseganja v pristojnosti obstoječih pripravljalnih teles Sveta	Redno pregledovanje izkušenj, pridobljenih pri vajah kriznega upravljanja na ravni EU in nacionalni ravni ali vajah v sodelovanju z Natom, vključno z uporabo ugotovitev	GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo, ESZD in agencijami EU	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Po potrebi (povezano z opravljenimi vajami)
14	Zagotoviti, da so standardni operativni postopki IPCR posodobljeni in ustrezajo svojemu namenu	Po potrebi pregled in posodobitev standardnih operativnih postopkov IPCR	Predsedstvo/GSS v usklajevanju z državami članicami in Komisijo	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Po potrebi

15a	Okrepiti varnost spletne platforme IPCR	Revizija varnosti in penetracijsko testiranje, ki jih opravijo notranji in zunanji revizorji	GSS	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Ponavljajoče se (redno, rutinsko osnovno pregledovanje, ki se izvaja tedensko; podrobno pregledovanje na zahtevo je treba redno načrtovati)
15b	Izboljšati uporabnost spletne platforme IPCR	Ocena funkcij spletne platforme IPCR in izboljšanje njene uporabnosti z različnimi orodji in tehnikami.	GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo in ESZD	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	Ponavljajoče se (redna poročila o napredku in pregledi)
15c	Razmisliti o zagotovitvi dostopa pridruženih schengenskih držav do spletne platforme IPCR	Pridružene schengenske države trenutno sodelujejo na skoraj vseh okroglih mizah, vendar nimajo dostopa do platforme IPCR; o tej temi bi bila potrebna razprava	GSS v usklajevanju z državami članicami, Komisijo in ESZD, v odobritev Svetu	Vzpostaviti bo treba forum v okviru Sveta.	

16	Zagotoviti, da vsi deležniki razumejo cilje IPCR glede podpiranja učinkovitega odzivanja na krize ter vloge in odgovornosti, ki jih imajo sami in ostali deležniki pri podpiranju teh ciljev	Revizija in izvajanje programa usposabljanja IPCR za organe upravljanja in organe za potrjevanje, kontaktne točke IPCR, službe Komisije z vidika vodilne funkcije ISAA, države članice, predstavnike, ki so v pomoč pri okroglih mizah IPCR, prihodnja predsedstva	GSS (vodilni); vse zainteresirane strani IPCR	n. r.	Ponavljajoče se
----	--	--	---	-------	-----------------