

V Bruseli 5. decembra 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Plán na posilnenie predvídania kríz a pripravenosti a reakcie na ne v Rade – schválenie

1. Pracovná skupina *ad hoc* pre odolnosť zasadala 26. septembra, 28. októbra a 5. decembra 2022 a rokovala o následných návrhoch plánu na posilnenie predvídania kríz a pripravenosti a reakcie na ne v Rade.
2. V reakcii na závery Rady z 23. novembra 2021 je plán prvým krokom k zlepšeniu medziodvetvového a cezhraničného krízového riadenia v Rade vrátane analýzy rizík a strategického predvídania v záujme lepších anticipačných opatrení, prevencie, pripravenosti a reakcie v rámci prístupu zohľadňujúceho všetky riziká.
3. Pracovná skupina *ad hoc* pre odolnosť na svojom zasadnutí 5. decembra sfinalizovala návrh plánu, ktorý je uvedený v prílohe.
4. Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa Výbor stálych predstaviteľov vyzýva, aby odporučil Rade schváliť uvedený plán ako základ pre pokračovanie v práci.

Návrh plánu na posilnenie predvídania kríz a pripravenosti a reakcie na ne v Rade

EÚ v súčasnosti čelí mnohým hrozbám a výzvam (útočná vojna Ruska proti Ukrajine, migrácia, energetická kríza, pandémie ochorenia COVID-19 a iné hrozby súvisiace so zdravím), ktoré sú cezhraničné, komplexné a majú vážny vplyv na jednotlivé členské štáty, ako aj na EÚ ako celok.

Aby sme boli lepšie pripravení na budúce cezhraničné a medziodvetvové krízy, musíme priebežne hodnotiť a zlepšovať našu pripravenosť a reakciu na krízy a posilňovať krízové riadenie a spoluprácu na úrovni EÚ.

V nadväznosti na závery Rady o zlepšovaní pripravenosti, schopnosti reagovať a odolnosti prijaté 23. novembra 2021, závery Európskej rady prijaté 16. decembra 2021 a v nadväznosti na správu francúzskeho predsedníctva o pripravenosti, reakcii a odolnosti v prípade budúcich kríz predsedníctvo považuje za potrebné začať systematický proces hodnotenia a zlepšovania úlohy Rady v krízovom riadení EÚ.

Predsedníctvo oceňuje úsilie slovinského a francúzskeho predsedníctva, ako aj prácu 13 členských štátov, ktoré spoločne uverejnili príspevok k plánu na posilnenie krízového riadenia EÚ, a Nemecka, ktoré uverejnilo svoj neoficiálny dokument o posilnení cezhraničnej spolupráce.

Na základe rokovaní pracovnej skupiny *ad hoc* pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam by ďalším krokom mala byť príprava plánu, v ktorom sa navrhne postupný prístup k posilneniu odolnosti a krízového riadenia v rámci EÚ, pričom sa zabráni duplicite a administratívne mu zaťažaniu, a to bez toho, aby bol dotknutý výsledok následných rokovaní.

Týmto plánom sa preto začína proces a navrhuje sa postupnosť úloh, z ktorých niektoré možno riešiť súbežne. Široká diskusia o jednotlivých úlohách a ich konkrétnom plnení bude v rámci dlhodobejšieho procesu v rukách nasledujúcich predsedníctiev. Zásadný význam bude mať dobrá koordinácia.

Plán je navrhnutý tak, aby sa začal cielenou aktualizáciou štandardných operačných postupov IPCR, ich aktualizáciou na základe skúseností získaných počas posledných rokov, ak sa to zdá potrebné, vrátane zlepšenia ich jednoduchšieho používania a doplnenia postupu deeskalácie IPCR. Ďalším krokom je zmapovanie existujúcich krízových orgánov a nástrojov na úrovni EÚ. Toto mapovanie bude slúžiť ako základ pre analýzu, ktorá odhalí prekrývanie sa a nedostatky v systéme a pomôže zabrániť duplicite.

Po dokončení tejto analýzy bude ďalším krokom diskusia a rozhodnutie o tom, kde by v Rade mohla prebehnúť diskusia a ďalšie vykonávanie tohto plánu. Zváži sa aj možnosť poveriť touto prácou existujúci orgán Rady.

Vybrané fórum sa potom využije na dokončenie ďalších nadväzujúcich úloh, ako je úsilie o posilnenie pripravenosti EÚ na krízy, o posilnenie koordinácie na strategickej/politickej úrovni medzi Radou/IPCR a vnútroštátnymi štruktúrami krízového riadenia alebo opakovaná aktualizácia štandardných operačných postupov IPCR.

Jedným z dôvodov, prečo je potrebné nájsť toto fórum, je počet opakujúcich sa úloh, ktoré sa budú musieť pravidelne riešiť, napr. pravidelné preskúmanie a aktualizácia programu pripravenosti IPCR alebo pravidelné poznatky získané z cvičení krízového riadenia EÚ/NATO vrátane ich vykonávania.

V reakcii na závery Rady z 23. novembra 2021 je plán prvým krokom k zlepšeniu medziodvetvového a cezhraničného krízového riadenia vrátane analýzy rizík a strategického predvídania v záujme lepších anticipačných opatrení, prevencie, pripravenosti a reakcie v rámci prístupu zohľadňujúceho všetky riziká, ako aj základom, na ktorom budú budúce predsedníctva stavať a z ktorého budú vychádzať pri prípadnom dopĺňaní ďalších úloh, ak budú potrebné. Dosiahnutie všetkých cieľov môže byť dlhodobým procesom. Tento plán však predstavuje základný nástroj nepretržitej a systematickej práce zameranej na zvýšenie odolnosti EÚ a jej pripravenosti na budúce krízy.

S cieľom zabezpečiť riadne vykonávanie tohto plánu predsedníctvo zdôrazňuje jeho flexibilný charakter a navrhuje jeho pravidelné hodnotenie a preskúmanie, napríklad vo forme správy predsedníctva o pokroku na konci každého kalendárneho roka.

Hlavné úlohy

	Ciele	Opatrenia	Zainteresované strany	Fórum	Časový rámec
1	Zabezpečiť jasné úlohy a povinnosti v rámci každodenného fungovania mechanizmu IPCR	Podľa potreby aktualizovať štandardné operačné postupy IPCR z roku 2015 ¹	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou a ESVČ	Pracovná skupina <i>ad hoc</i> pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam	Krátkodobý (približne 6 mesiacov)
2	Stanoviť postupy deeskalácie prípadov aktivácie IPCR	Schváliť postupy preskúmania a možného rozhodnutia o deeskalácii prípadov úplnej aktivácie IPCR do režimu výmeny informácií alebo úplnej deaktivácii dojednaní IPCR pre konkrétnu aktiváciu	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi	Pracovná skupina <i>ad hoc</i> pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam (v kontexte diskusie o aktualizácii štandardných operačných postupov IPCR)	Krátkodobý (približne 6 mesiacov)

¹ ST 12607/15.

3	Prehľad existujúcich nástrojov, mechanizmov a mandátov	Mapovanie existujúcich nástrojov krízového riadenia a nástrojov na zvládanie katastrof a krízových mechanizmov na úrovni EÚ, ako aj nástrojov a mechanizmov, ktoré sa vyvíjajú, a mandátov pracovných skupín Rady, pokiaľ ide o pripravenosť, krízové riadenie a odolnosť s cieľom zabrániť prekryvaniu mandátov a konkurencii medzi inštitúciami EÚ a v rámci nich	Komisia, ESVČ a GSR	Pracovná skupina <i>ad hoc</i> pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam	Krátkodobý (približne 6 mesiacov)
4	Vykonať analýzu nedostatkov a prekryvania	Analýza výsledkov mapovania (bod 3) bude predmetom diskusie	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou a ESVČ	Pracovná skupina <i>ad hoc</i> pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam	Krátkodobý (približne 6 mesiacov)
5	Pokračovať v práci počas nasledujúceho polroka v rámci pracovnej skupiny <i>ad hoc</i> pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam vrátane diskusie o tom, kde by v Rade mohla diskusia pokračovať	Na základe výsledkov mapovania a analýz (body 3 a 4) prerokovať otázku, kde by bolo vhodné riešiť dlhodobé a opakujúce sa úlohy vyplývajúce z tohto plánu.	Predsedníctvo v úzkej spolupráci s členskými štátmi a s podporou GSR	Pracovná skupina <i>ad hoc</i> pre pripravenosť, schopnosť reakcie a odolnosť voči budúcim krízam	Krátkodobý (približne 6 mesiacov)

6a	Posilniť cezhraničnú spoluprácu v EÚ v oblasti pripravenosti a reakcie na krízy	a) Analyzovať konkrétne výzvy, ktorým čelia cezhraničné komunity počas pandémie ochorenia COVID-19 a iných závažných mimoriadnych udalostí; zabrániť duplicitě a prekryvaniu; b) V náležitých prípadoch vypracovať postupy a podporné nástroje	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi a Komisiou	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Dlhodobý (6 až 12 mesiacov)
6b	Posilniť a zlepšiť koordináciu vonkajšieho rozmeru odolnosti a spolupráce v oblasti krízového riadenia s medzinárodnými partnermi a tretími krajinami, najmä v susedstve EÚ	Preskúmať možnosti spolupráce s tretími krajinami vrátane spoločných cvičení	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou a ESVČ	Bude potrebné nájsť fórum Rady, ktoré zohľadní právomoci existujúcich pracovných skupín pre vonkajšie vzťahy	Dlhodobý (6 až 12 mesiacov)

7	Nadalej zvažovať, ako v súlade s pravidlami a postupmi Rady lepšie zapojiť vnútroštátne štruktúry krízového riadenia	Rokovať o zapojení vnútroštátnych štruktúr krízového riadenia v súlade s bodom 15 záverov Rady z 23. novembra 2021 o zlepšovaní pripravenosti, schopnosti reagovať a odolnosti v prípade budúcich kríz	Predsedníctvo/GSR/členské štáty	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Krátkodobý (približne 6 mesiacov)
8	Posilniť schopnosť Rady primerane a rýchlo reagovať na politickej úrovni Únie na krízy preskúmaním existujúcich opatrení pripravenosti	Podľa potreby aktualizovať politiku pripravenosti IPCR ² na základe analýzy (bod 4)	GSR v koordinácii s predsedníctvom a členskými štátmi	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Dlhodobý (6 až 12 mesiacov)

² ST 10031/19.

Opakujúce sa úlohy

	Ciele	Opatrenia	Zainteresované strany	Fórum	Časový rámec
9	Predvídať potenciálne krízové udalosti a poskytovať ich včasné odhalenie ešte pred tým, ako sa výrazne vyhrotia alebo ako nastanú	Na dobrovoľnom základe obnoviť činnosti siete na mapovanie situácie (HSN) a pokračovať v nich, a to v súlade s politikou pripravenosti IPCR	GSR s príspevkami členských štátov, Komisie, ESVČ a agentúr EÚ	Sieť na mapovanie situácie	Podľa potreby
10	Posilniť strategickú a krízovú komunikáciu a reakciu na dezinformácie	Riešiť aspekty krízovej komunikácie a vymieňať si najlepšie postupy v reakcii na krízy a dezinformácie na úrovni EÚ	Členské štáty s podporou GSR (s príspevkom príslušných inštitúcií a orgánov EÚ)	Sieť krízových komunikátorov	Podľa potreby
11	Zabezpečiť konzistentné vykonávanie programu pripravenosti IPCR v rámci dojednaní IPCR	Preskúmať a aktualizovať program pripravenosti IPCR ³ na obnovený 18-mesačný cyklus	GSR v koordinácii s predsedníctvom a členskými štátmi	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Opakujúci sa (pravidelné správy o pokroku a preskúmania)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020.

12	Posilniť reakciu a pripravenosť EÚ na krízy, ako aj proces a spôsobilosti IPCR, a to využitím poznatkov získaných z prípadov aktivácie IPCR v súlade s vykonávacím rozhodnutím Rady o IPCR (článok 12)	Pravidelne vyhodnocovať poznatky získané z nedávnych prípadov aktivácie IPCR vrátane uplatňovania identifikovaných poznatkov	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou, ESVČ a agentúrami EÚ	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Podľa potreby
13	Posilniť reakciu a pripravenosť EÚ na krízy využitím poznatkov získaných z medziodvetvových a civilno-vojenských cvičení krízového riadenia bez toho, aby boli dotknuté právomoci existujúcich prípravných orgánov Rady	Pravidelne vyhodnocovať poznatky získané z cvičení krízového riadenia na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni alebo cvičení v spolupráci s NATO vrátane uplatňovania identifikovaných poznatkov	GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou, ESVČ a agentúrami EÚ	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Podľa potreby (v súvislosti s vykonanými cvičeniami)
14	Zabezpečiť, aby štandardné operačné postupy IPCR boli aktuálne a vhodné na daný účel	Podľa potreby preskúmať a aktualizovať štandardné operačné postupy IPCR	Predsedníctvo/GSR v koordinácii s členskými štátmi a Komisiou	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Podľa potreby

15a	Zvýšiť bezpečnosť webovej platformy IPCR	Bezpečnostný audit a penetračné testy vykonané internými a externými audítormi	GSR	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Opakujúci sa (pravidelné základné skenovanie vykonávané rutinne na týždennej báze; hĺbkové skenovanie na požiadanie by sa malo pravidelne plánovať)
15b	Zlepšiť použiteľnosť webovej platformy IPCR	Posúdiť funkcie webovej platformy IPCR a zlepšiť jej použiteľnosť prostredníctvom rôznych nástrojov a techník	GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou a ESVČ	Bude potrebné nájsť fórum Rady	Opakujúci sa (pravidelné správy o pokroku a preskúmania)
15c	Zvážiť, či sa krajinám pridruženým k schengenskému priestoru poskytne prístup k webovej platforme IPCR	Krajiny pridružené k schengenskému priestoru sa v súčasnosti zúčastňujú na takmer každom okrúhlom stole, ale nemajú prístup k platforme IPCR; o tejto téme by sa mala uskutočniť diskusia	GSR v koordinácii s členskými štátmi, Komisiou a ESVČ, na schválenie Radou	Bude potrebné nájsť fórum Rady	

16	Zabezpečiť, aby všetky zainteresované strany chápali ciele IPCR na účely podpory účinnej reakcie na krízy, ako aj svoje úlohy a povinnosti a úlohy a povinnosti ostatných zainteresovaných strán pri podpore týchto cieľov	Revidovať a vykonávať program odbornej prípravy IPCR pre riadiace a potvrdzujúce orgány, kontaktné miesta IPCR, útvary Komisie so zreteľom na vedúcu funkciu ISAA, členské štáty, zástupcov podporujúcich okrúhle stoly IPCR, nadchádzajúce predsedníctva	GSR (hlavná úloha); všetky zainteresované strany IPCR	Neuplatňuje sa	Opakujúci sa
----	--	---	---	----------------	--------------