

Bruxelles, 5 decembrie 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Foaie de parcurs privind consolidarea anticipării crizelor, a pregătirii pentru acestea și a răspunsului la acestea în cadrul Consiliului – Aprobare

1. Grupul de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare (AHWP Reziliență) s-a reunit la 26 septembrie, 28 octombrie și 5 decembrie 2022 și a discutat versiuni succesive ale unui proiect de foaie de parcurs privind consolidarea anticipării crizelor, a pregătirii pentru acestea și a răspunsului la acestea în cadrul Consiliului.
2. Ca răspuns la concluziile Consiliului din 23 noiembrie 2021, foaia de parcurs reprezintă un prim pas către o mai bună gestionare a crizelor transsectoriale și transfrontaliere în cadrul Consiliului, inclusiv o analiză a riscurilor și o analiză prospectivă strategică pentru a ameliora acțiunea anticipativă, prevenirea, pregătirea și răspunsul în cadrul unei abordări care să țină seama de toate riscurile.
3. În cadrul reuniunii sale din 5 decembrie, AHWP Reziliență a finalizat proiectul de foaie de parcurs care figurează în anexă.
4. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să recomande Consiliului să aprobe foaia de parcurs, ca bază pentru continuarea lucrărilor.

Proiect de foaie de parcurs privind consolidarea anticipării crizelor, a pregătirii pentru acestea și a răspunsului la acestea în cadrul Consiliului

În prezent, UE se confruntă cu numeroase amenințări și provocări (războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, migrația, criza energetică, pandemia de COVID-19 și alte amenințări legate de sănătate) care sunt transfrontaliere, complexe și au un impact grav asupra fiecărui stat membru în parte, precum și asupra UE în ansamblu.

Pentru a fi mai bine pregătiți pentru viitoare crize transfrontaliere și transsectoriale, trebuie să evaluăm și să îmbunătățim în permanență pregătirea noastră pentru crize și răspunsul nostru la acestea și să consolidăm gestionarea crizelor și cooperarea la nivelul UE.

În urma Concluziilor Consiliului privind consolidarea pregătirii, a capacității de răspuns și a rezilienței la viitoare situații de criză, adoptate la 23 noiembrie 2021, a concluziilor Consiliului European adoptate la 16 decembrie 2021 și în urma raportului președinției franceze privind pregătirea, răspunsul și reziliența la viitoare crize, președinția consideră că este necesar să se inițieze un proces sistematic de evaluare și îmbunătățire a rolului Consiliului în gestionarea crizelor la nivelul UE.

Președinția apreciază eforturile depuse atât de președinția slovenă, cât și de cea franceză, precum și activitatea celor 13 state membre care au publicat în comun o contribuție la Foaia de parcurs privind consolidarea gestionării crizelor la nivelul UE, precum și activitatea Germaniei, care și-a publicat documentul neoficial privind consolidarea cooperării transfrontaliere.

Pe baza discuțiilor care au avut loc în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare, următorul pas ar trebui să fie pregătirea unei foi de parcurs care să propună o abordare etapizată pentru consolidarea rezilienței și a gestionării crizelor în cadrul UE, evitând, în același timp, duplicarea și sarcina administrativă și fără a aduce atingere rezultatului discuțiilor ulterioare.

Prin urmare, prezenta foaie de parcurs începe un proces și propune o serie de sarcini, dintre care unele pot fi abordate în paralel. Discuțiile ample privind sarcinile individuale și punerea în aplicare concretă a acestora se vor afla în mâinile președințiilor succesive, ca parte a unui proces pe termen mai lung. O bună coordonare va fi esențială.

Foaia de parcurs este concepută pentru a începe cu o actualizare specifică a procedurilor standard de operare (PSO) ale IPCR, actualizându-le pe baza experienței dobândite în ultimii ani, acolo unde acest lucru pare a fi necesar, inclusiv îmbunătățind ușurința de utilizare a acestora și adăugând procedura de deescaladare în cadrul IPCR. Următorul pas este cartografierea organismelor și instrumentelor de criză existente la nivelul UE. Această cartografiere va servi drept bază pentru o analiză care va evidenția suprapunerile și lacunele din sistem și va contribui la evitarea duplicării.

După finalizarea acestei analize, următorul pas va fi reprezentat de o discuție și o decizie cu privire la forul din cadrul Consiliului în care ar putea avea loc discuțiile și continuarea punerii în aplicare a foi de parcurs. Se va lua în considerare posibilitatea de a încredința această activitate unui organism existent al Consiliului.

Forul selectat va fi apoi utilizat pentru finalizarea altor sarcini de monitorizare, cum ar fi eforturile de consolidare a pregătirii UE pentru crize, de consolidare a coordonării la nivel strategic/politic între Consiliu/IPCR și structurile naționale de gestionare a crizelor sau o actualizare recurentă a PSO ale IPCR.

Unul dintre motivele pentru care trebuie găsit acest for este numărul de sarcini recurente care vor trebui abordate în mod regulat, de exemplu revizuirea și actualizarea periodică a programului de pregătire al IPCR sau lecțiile învățate periodic în urma exercițiilor UE/NATO de gestionare a crizelor, inclusiv punerea lor în aplicare.

Ca răspuns la concluziile Consiliului din 23 noiembrie 2021, foaia de parcurs reprezintă un prim pas către o mai bună gestionare a crizelor transsectoriale și transfrontaliere, inclusiv o analiză a riscurilor și o analiză prospectivă strategică pentru a ameliora acțiunea anticipativă, prevenirea, pregătirea și răspunsul în cadrul unei abordări care să țină seama de toate riscurile, precum și o bază pe care viitoarele președinții să o valorifice și, eventual, să o extindă adăugând alte sarcini, în cazul în care acestea sunt considerate necesare. Realizarea tuturor obiectivelor poate fi un proces pe termen lung. Cu toate acestea, prezenta foaie de parcurs constituie un instrument esențial pentru o activitate continuă și sistematică pentru ca UE să devină mai rezilientă și mai pregătită pentru viitoarele crize.

Pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a acestei foi de parcurs, președinția subliniază natura sa flexibilă și propune evaluarea și revizuirea periodică a acesteia, de exemplu sub forma unui raport intermediar al președinției la sfârșitul fiecărui an calendaristic.

Sarcini principale

	Obiective	Acțiuni	Părți interesate	For	Termen
1	Asigurarea unor roluri și responsabilități clare în funcționarea zilnică a mecanismului IPCR	Actualizarea procedurilor standard de operare ale IPCR din 2015 ¹ , după caz	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia și SEAE	Grupul de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare	Pe termen scurt (aproximativ 6 luni)
2	Stabilirea procedurilor de deescaladare a activărilor IPCR	Punerea de acord asupra unor proceduri pentru revizuirea și posibila decizie de deescaladare a activării integrale a IPCR revenindu-se la modul de schimb de informații sau de a dezactiva complet mecanismul IPCR pentru o anumită activare	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre	Grupul de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare (<i>în contextul discuțiilor privind actualizarea PSO ale IPCR</i>)	Pe termen scurt (aproximativ 6 luni)

¹ ST 12607/15.

3	Trecerea în revistă a instrumentelor, mecanismelor și mandatelor existente	Cartografierea mecanismelor de criză și a instrumentelor de gestionare a crizelor și a dezastrelor existente la nivelul UE, precum și a celor în curs de dezvoltare, precum și a mandatelor grupurilor de lucru ale Consiliului în ceea ce privește pregătirea, gestionarea crizelor și reziliența, pentru a evita suprapunerea mandatelor și concurența între instituțiile UE și în cadrul acestora	Comisia, SEAE și SGC	Grupul de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare	Pe termen scurt (aproximativ 6 luni)
4	Efectuarea unei analize a lacunelor și a suprapunerilor	Va fi discutată analiza rezultatelor cartografierii (punctul 3)	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia și SEAE	Grupul de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare	Pe termen scurt (aproximativ 6 luni)
5	Continuarea lucrărilor în cursul semestrului următor în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare, inclusiv discutarea forurilor din cadrul Consiliului în care ar putea continua dezbateră	Pe baza cartografierii și a rezultatelor analizelor (punctele 3 și 4), discutarea forurilor în care ar fi oportun să se abordeze sarcinile pe termen lung și recurente care decurg din această foaie de parcurs	Președinția, în strânsă cooperare cu statele membre, sprijinită de SGC	Grupul de lucru ad-hoc pentru pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare	Pe termen scurt (aproximativ 6 luni)

6a	Consolidarea cooperării transfrontaliere în UE în domeniul pregătirii pentru crize și al răspunsului la acestea	a) Analiza provocărilor specifice întâlnite de comunitățile transfrontaliere în timpul pandemiei de COVID-19 și al altor urgențe majore; evitarea duplicării și a suprapunerilor b) Elaborarea unor proceduri și a unor instrumente de sprijin, după caz	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre și cu Comisia	Va trebui găsit un for al Consiliului	Pe termen lung (6-12 luni)
6b	Consolidarea și îmbunătățirea coordonării privind dimensiunea externă a rezilienței, precum și consolidarea și îmbunătățirea cooperării în materie de gestionare a crizelor cu partenerii internaționali și cu țările terțe, în special în vecinătatea UE	Explorarea posibilităților de cooperare cu țările terțe, inclusiv exerciții comune	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia și SEAE	Va trebui găsit un for al Consiliului, ținând seama de competențele grupurilor de lucru existente în domeniul relațiilor externe	Pe termen lung (6-12 luni)

7	Analizarea în continuare a unor modalități de a implica mai mult structurile naționale de gestionare a crizelor, în conformitate cu normele și procedurile Consiliului	Discutarea implicării structurilor naționale de gestionare a crizelor în conformitate cu punctul 15 din Concluziile Consiliului din 23 noiembrie 2021 privind consolidarea pregătirii, a capacității de răspuns și a rezilienței la viitoare situații de criză	Președinția/SGC/statele membre	Va trebui găsit un for al Consiliului	Pe termen scurt (aproximativ 6 luni)
8	Consolidarea capacității Consiliului de a răspunde în mod adecvat și rapid la crize la nivelul politic al Uniunii prin revizuirea măsurilor de pregătire existente	Actualizarea politicii în materie de pregătire în contextul IPCR ² , în urma analizei (punctul 4), după caz	SGC, în coordonare cu președinția și statele membre	Va trebui găsit un for al Consiliului	Pe termen lung (6-12 luni)

² ST 10031/19.

Sarcini recurente

	Obiective	Acțiuni	Părți interesate	For	Termen
9	Anticiparea și prevederea detectării timpurii a potențialelor evenimente de criză, înainte ca acestea să fi escaladat la un nivel semnificativ sau înainte fi avut loc	Reluarea și continuarea activităților rețelei de analiză prospectivă (HSN) pe bază de voluntariat, în conformitate cu politica în materie de pregătire în contextul IPCR	SGC, cu contribuții din partea statelor membre, a Comisiei, a SEAE și a agențiilor UE	Rețeaua de analiză prospectivă	După caz
10	Intensificarea comunicării strategice și de criză și a răspunsului la dezinformare	Abordarea aspectelor legate de comunicarea în situații de criză și schimbul de bune practici în răspunsul la crize și la dezinformare la nivelul UE	Statele membre, sprijinite de SGC (cu contribuția instituțiilor și organelor relevante ale UE)	Rețeaua comunicatorilor în situații de criză	După caz
11	Asigurarea unei puneri în aplicare coerente a programului de pregătire al IPCR în cadrul mecanismului IPCR	Revizuirea și actualizarea programului de pregătire al IPCR ³ pentru un ciclu reînnoit de 18 luni	SGC, în coordonare cu președinția și statele membre	Va trebui găsit un for al Consiliului	În mod recurent (rapoarte și analize periodice privind progresele înregistrate)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020.

12	Consolidarea răspunsului UE la crize și a pregătirii UE pentru acestea, precum și a procesului și a capacităților IPCR, prin valorificarea lecțiilor învățate din activările IPCR, în conformitate cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind IPCR (articolul 12)	Efectuarea de exerciții periodice privind lecțiile învățate din activările recente ale IPCR, inclusiv punerea în aplicare a lecțiilor identificate	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia, SEAE și agențiile UE	Va trebui găsit un for al Consiliului	După caz
13	Consolidarea răspunsului UE la crize și a pregătirii UE pentru acestea prin valorificarea lecțiilor învățate în urma exercițiilor transsectoriale și civilo-militare de gestionare a crizelor, fără a aduce atingere competențelor grupurilor de pregătire ale Consiliului existente	Valorificarea periodică a lecțiilor învățate din exercițiile de gestionare a crizelor de la nivelul UE și de la nivel național sau din exercițiile în cooperare cu NATO, inclusiv punerea în aplicare a lecțiilor identificate	SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia, SEAE și agențiile UE	Va trebui găsit un for al Consiliului	După caz (în legătură cu exercițiile efectuate)
14	Asigurarea faptului că procedurile standard de operare ale IPCR sunt actualizate și adecvate scopului	Revizuirea și actualizarea procedurilor standard de operare ale IPCR, după caz	Președinția/SGC, în coordonare cu statele membre și cu Comisia	Va trebui găsit un for al Consiliului	După caz

15a	Consolidarea securității platformei web a IPCR	Efectuarea unui audit de securitate și a unor teste de penetrare cibernetică de către auditori interni și externi	SGC	Va trebui găsit un for al Consiliului	În mod recurent (scanare de bază periodică efectuată în mod obișnuit săptămânal; o scanare aprofundată la cerere ar trebui planificată periodic)
15b	Îmbunătățirea capacității de utilizare a platformei web a IPCR	Evaluarea funcționalităților platformei web a IPCR și îmbunătățirea capacității de utilizare a acesteia prin intermediul diferitelor instrumente și tehnici	SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia și SEAE	Va trebui găsit un for al Consiliului	În mod recurent (rapoarte și analize periodice privind progresele înregistrate)
15c	Luarea în considerare a asigurării accesului țărilor asociate spațiului Schengen la platforma web a IPCR	Țările asociate spațiului Schengen participă în prezent la aproape fiecare masă rotundă, însă nu au acces la platforma IPCR; ar trebui să aibă loc o discuție pe această temă	SGC, în coordonare cu statele membre, Comisia și SEAE, spre aprobare de către Consiliu	Va trebui găsit un for al Consiliului	

16	Asigurarea faptului că toate părțile interesate înțeleg obiectivele IPCR de a sprijini un răspuns eficace la crize și rolurile și responsabilitățile ce le revin, precum și cele ale altor părți interesate, în sprijinirea acestor obiective	Revizuirea și punerea în aplicare a programului de formare al IPCR pentru autoritățile de gestionare și de validare, punctele de contact ale IPCR, serviciile Comisiei având în vedere serviciul responsabil cu coordonarea ISAA (analiza și conștientizarea integrată a situației), reprezentanții statelor membre care sprijină mesele rotunde ale IPCR, președințiile viitoare	SGC (coordonator); toate părțile interesate din cadrul IPCR	nu se aplică	În mod recurent
----	---	---	---	--------------	-----------------