

Bruksela, 5 grudnia 2022 r.
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Plan działania w zakresie wzmocnienia przewidywania kryzysów oraz gotowości i zdolności do reagowania na nie w Radzie – Zatwierdzenie

1. Grupa robocza *ad hoc* ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy („GRAH ds. odporności”) spotkała się 26 września, 28 października i 5 grudnia 2022 r. i omawiała kolejne projekty projektu planu działania w zakresie wzmocnienia przewidywania kryzysów oraz gotowości i zdolności do reagowania na nie w Radzie.
2. W odpowiedzi na konkluzje Rady z 23 listopada 2021 r. plan działania jest pierwszym krokiem w kierunku poprawy międzysektorowego i transgranicznego zarządzania kryzysowego w Radzie, w tym analizy ryzyka i prognozowania strategicznego na rzecz lepszych działań w zakresie przewidywania kryzysów, zapobiegania im oraz gotowości i zdolności do reagowania na nie, w ramach podejścia uwzględniającego wszystkie zagrożenia.
3. GRAH ds. odporności na posiedzeniu 5 grudnia sfinalizowała projekt planu działania przedstawiony w załączniku.
4. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zalecenie Radzie, by zatwierdziła ten plan działania jako podstawę dalszych prac.

Projekt planu działania w zakresie wzmocnienia przewidywania kryzysów oraz gotowości i zdolności do reagowania na nie w Radzie

UE stoi obecnie w obliczu wielu zagrożeń i wyzwań (rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie, migracja, kryzys energetyczny, pandemia COVID-19 i inne zagrożenia dla zdrowia), które są transgraniczne, złożone i mają poważny wpływ na poszczególne państwa członkowskie, a także na całą UE.

Aby lepiej przygotować się na przyszłe kryzysy transgraniczne i międzysektorowe, musimy stale oceniać i poprawiać naszą gotowość i zdolność do reagowania na sytuacje kryzysowe oraz wzmacniać zarządzanie kryzysowe i współpracę na szczeblu UE.

Uwzględniając konkluzje Rady w sprawie zwiększenia gotowości, zdolności do reagowania i odporności przyjęte 23 listopada 2021 r., konkluzje Rady Europejskiej przyjęte 16 grudnia 2021 r. i sprawozdanie prezydencji francuskiej na temat gotowości, zdolności do reagowania i odporności na przyszłe kryzysy, prezydencja uważa, że konieczne jest rozpoczęcie systematycznego procesu oceny i poprawy roli Rady w zarządzaniu kryzysowym UE.

Prezydencja docenia wysiłki zarówno prezydencji słoweńskiej, jak i francuskiej, a także prace 13 państw członkowskich, które wspólnie opublikowały „Wkład w plan działania na rzecz wzmocnienia unijnego zarządzania kryzysowego”, oraz Niemiec, które opublikowały dokument roboczy w sprawie wzmocnienia współpracy transgranicznej.

Na podstawie dyskusji przeprowadzonych na forum GRAH ds. odporności kolejnym krokiem powinno być przygotowanie planu działania, w którym zaproponowane zostanie stopniowe podejście do wzmacniania odporności i zarządzania kryzysowego w UE, przy jednoczesnym unikaniu powielania działań i obciążeń administracyjnych oraz bez przesądzania o wyniku kolejnych dyskusji.

Niniejszy plan działania rozpoczyna zatem ten proces i proponuje kolejność zadań, z których niektóre można rozpatrywać równolegle. Szeroko zakrojona dyskusja na temat poszczególnych zadań i ich konkretnej realizacji będzie leżała w rękach kolejnych prezydencji w ramach bardziej długoterminowego procesu. Kluczowe znaczenie będzie miała dobra koordynacja.

Plan działania ma rozpocząć się od ukierunkowanej aktualizacji standardowych procedur operacyjnych IPCR (SOP), tak by – w obszarach, w których wydaje się to konieczne – uwzględnić w nich doświadczenia zdobyte w ostatnich latach, w tym poprzez wprowadzenie ułatwień w stosowaniu tych procedur oraz dodanie procedury deeskalacji IPCR. Kolejnym krokiem jest mapowanie istniejących organów i instrumentów kryzysowych na szczeblu UE. Mapowanie to posłuży za podstawę analizy, która pozwoli zidentyfikować pokrywające się działania oraz luki w systemie oraz pomoże uniknąć powielania działań.

Po zakończeniu tej analizy kolejnym krokiem będzie przeanalizowanie i podjęcie decyzji w kwestii tego, w jakiej strukturze Rady mogłaby się odbyć dyskusja i dalsza realizacja planu działania. Możliwość powierzenia tych zadań jednemu z istniejących organów Rady również będzie brana pod uwagę.

Wybrane forum będzie następnie wykorzystywane do realizacji dalszych zadań następczych, takich jak wysiłki na rzecz zwiększenia gotowości UE na sytuacje kryzysowe, wzmocnienia koordynacji na szczeblu strategicznym/politycznym między Radą/IPCR a krajowymi strukturami zarządzania kryzysowego lub cyklicznej aktualizacji standardowych procedur operacyjnych IPCR.

Jednym z powodów, dla których potrzeba takiego forum, jest liczba cyklicznych zadań, którymi należy się regularnie zajmować, takich jak np. regularny przegląd i aktualizacja programu w dziedzinie gotowości w zakresie IPCR lub okresowe wdrażanie doświadczeń i wniosków z ćwiczeń UE/NATO w zakresie zarządzania kryzysowego, w tym z ich realizacji.

W odpowiedzi na konkluzje Rady z 23 listopada 2021 r. plan działania jest pierwszym krokiem w kierunku poprawy międzysektorowego i transgranicznego zarządzania kryzysowego, w tym analizy ryzyka i prognozowania strategicznego na rzecz lepszych działań w zakresie przewidywania kryzysów, zapobiegania im oraz gotowości i zdolności do reagowania na nie, w ramach podejścia uwzględniającego wszystkie zagrożenia. Plan ten stanowi także podstawę dalszych zadań, które kolejne prezydencje będą rozwijać i ewentualnie rozszerzać, gdy zostanie to uznane za stosowne. Osiągnięcie wszystkich celów może być procesem długoterminowym. Niniejszy plan działania jest jednak jednym z zasadniczych instrumentów umożliwiających ciągłe i systematyczne prace na rzecz zwiększenia odporności UE i przygotowania jej na przyszłe kryzysy.

Aby zapewnić właściwą realizację niniejszego planu działania, prezydencja podkreśla jego elastyczny charakter i proponuje jego regularną ocenę i przegląd, na przykład w formie sprawozdania prezydencji z postępu prac pod koniec każdego roku kalendarzowego.

Zadania podstawowe

	Cele	Działania	Uczestnicy	Forum	Ramy czasowe
1	Zapewnienie jasno określonych ról i obowiązków w codziennym funkcjonowaniu mechanizmu IPCR	W razie potrzeby aktualizacja standardowych procedur operacyjnych IPCR z 2015 r. ¹	Prezydencja/SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ	Grupa robocza ad hoc ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy	Krótkoterminowo (około 6 miesięcy)
2	Ustanowienie procedur deeskalacji aktywacji IPCR	Uzgodnienie procedur przeglądu i ewentualnej decyzji o deeskalacji pełnej aktywacji IPCR do trybu wymiany informacji lub o całkowitej dezaktywacji uzgodnień dotyczących IPCR w przypadku konkretnej aktywacji	Prezydencja/SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi	Grupa robocza ad hoc ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy <i>(w kontekście dyskusji na temat aktualizacji standardowych procedur operacyjnych IPCR)</i>	Krótkoterminowo (około 6 miesięcy)

¹ Dok. ST 12607/15.

3	Przegląd istniejących narzędzi, mechanizmów i mandatów	Mapowanie istniejących narzędzi zarządzania kryzysowego i zarządzania klęskami żywiołowymi oraz mechanizmów kryzysowych na szczeblu UE, a także instrumentów i mechanizmów będących w trakcie opracowywania, oraz mandatów grup roboczych Rady w odniesieniu do gotowości, zarządzania kryzysowego i odporności w celu uniknięcia pokrywania się mandatów i konkurencji między instytucjami UE i wewnątrz nich	Komisja, ESDZ i SGR	Grupa robocza ad hoc ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy	Krótkoterminowo (około 6 miesięcy)
4	Przeprowadzenie analizy luk i pokrywania się działań	Omówiona zostanie analiza wyników mapowania (pkt 3)	Prezydencja/SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ	Grupa robocza ad hoc ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy	Krótkoterminowo (około 6 miesięcy)
5	Kontynuacja prac w następnym półroczu na forum grupy roboczej ad hoc ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy, w tym dyskusja na temat forum, na którym można by kontynuować debatę w Radzie	Na podstawie wyników mapowania i analiz (pkt 3 i 4) – dyskusja na temat odpowiedniego forum, które zajmowałoby się długoterminowymi i cyklicznymi zadaniami wynikającymi z niniejszego planu działania	Prezydencja w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi, wspierana przez SGR	Grupa robocza ad hoc ds. gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy	Krótkoterminowo (około 6 miesięcy)

6a	Wzmocnienie współpracy transgranicznej w UE w dziedzinie gotowości na wypadek sytuacji kryzysowych i reagowania na sytuacje kryzysowe	a) analiza szczególnych wyzwań dla społeczności transgranicznych w czasie pandemii COVID-19 i innych poważnych sytuacji nadzwyczajnych; unikanie powielania i pokrywania się działań. b) opracowanie, w stosownych przypadkach, procedur i instrumentów wsparcia	Prezydencja/SG R, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	Długoterminowo (6–12 miesięcy)
6b	Wzmocnienie i zwiększenie koordynacji w zakresie zewnętrznego wymiaru odporności i współpracy w zakresie zarządzania kryzysowego z partnerami międzynarodowymi i państwami trzecimi, w szczególności w sąsiedztwie UE	Zbadanie możliwości współpracy z państwami trzecimi, w tym wspólnych ćwiczeń	Prezydencja/SG R, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	Długoterminowo (6–12 miesięcy)

7	Dalsze rozważanie sposobów lepszego zaangażowania krajowych struktur zarządzania kryzysowego, zgodnie z zasadami i procedurami Rady	Omówienie zaangażowania krajowych struktur zarządzania kryzysowego zgodnie z pkt 15 konkluzji Rady z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie zwiększenia gotowości, zdolności reagowania i odporności na przyszłe kryzysy	Prezydencja/SGR/państwa członkowskie	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	Krótkoterminowo (około 6 miesięcy)
8	Wzmocnienie zdolności Rady do odpowiedniego i szybkiego reagowania na szczeblu politycznym Unii na kryzysy poprzez przegląd istniejących środków gotowości	W razie potrzeby aktualizacja polityki w zakresie gotowości IPCR ² , zgodnie z analizą (pkt 4)	SGR w koordynacji z prezydencją i państwami członkowskimi	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	Długoterminowo (6–12 miesięcy)

² Dok. ST 10031/19.

Zadania cykliczne

	Cele	Działania	Uczestnicy	Forum	Ramy czasowe
9	Przewidywanie i umożliwianie wcześniejszego wykrywania potencjalnych zdarzeń kryzysowych, zanim osiągną one większą skalę lub zanim do nich dojdzie	Wznowienie i kontynuowanie działań sieci analizy sytuacji na zasadzie dobrowolności, zgodnie z polityką w zakresie gotowości IPCR	SGR, z wkładem państw członkowskich, Komisji, ESDZ i agencji UE	Sieć analizy sytuacji	W razie potrzeby
10	Usprawnienie komunikacji strategicznej i kryzysowej oraz reagowania na dezinformację	Zajęcie się aspektami komunikacji kryzysowej i wymiana najlepszych praktyk w zakresie reagowania na kryzysy i dezinformację na szczeblu UE	Państwa członkowskie, wspierane przez SGR (z wkładem stosownych instytucji i organów UE)	Sieć ds. komunikacji kryzysowej	W razie potrzeby
11	Zapewnienie spójnej realizacji programu w dziedzinie gotowości w zakresie IPCR w ramach uzgodnień dotyczących IPCR	Przegląd i aktualizacja programu w dziedzinie gotowości w zakresie IPCR ³ na odnowiony 18-miesięczny cykl	SGR w koordynacji z prezydentą i państwami członkowskimi	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	cyklicznie (regularne sprawozdania z postępów i przeglądy)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020

12	Wzmocnienie reagowania i gotowości UE na sytuacje kryzysowe, a także procesu i zdolności IPCR, poprzez wykorzystanie doświadczeń i wniosków z aktywacji IPCR zgodnie z decyzją wykonawczą Rady w sprawie IPCR (art. 12)	Przeprowadzanie okresowych ćwiczeń na podstawie doświadczeń i wniosków z niedawnych aktywacji IPCR, w tym wdrażanie określonych doświadczeń i wniosków	Prezydencja/SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją, ESDZ i agencjami UE	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	W razie potrzeby
13	Wzmocnienie reagowania i gotowości UE na sytuacje kryzysowe poprzez wykorzystanie doświadczeń i wniosków z międzysektorowych i cywilno-wojskowych ćwiczeń w zakresie zarządzania kryzysowego, bez uszczerbku dla kompetencji istniejących organów przygotowawczych Rady	Przeprowadzanie okresowych ćwiczeń na podstawie doświadczeń z ćwiczeń w zakresie zarządzania kryzysowego na szczeblu UE lub krajowym lub z ćwiczeń prowadzonych we współpracy z NATO, w tym wdrażanie określonych doświadczeń	SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją, ESDZ i agencjami UE	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	W razie potrzeby (w związku z przeprowadzonymi ćwiczeniami)
14	Zapewnienie, by standardowe procedury operacyjne IPCR były aktualne i adekwatne do zakładanych celów	Przegląd i aktualizacja standardowych procedur operacyjnych IPCR w razie potrzeby	Prezydencja/SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	W razie potrzeby

15a	Zwiększenie bezpieczeństwa platformy internetowej IPCR	Audyt bezpieczeństwa i testy penetracyjne przeprowadzane przez audytorów wewnętrznych i zewnętrznych	SGR	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady ²	cyklicznie (regularna podstawowa kontrola przeprowadzana rutynowo, co tydzień; należy zaplanować pogłębione kontrole przeprowadzane na wniosek)
15b	Zwiększenie używalności platformy internetowej IPCR	Ocena funkcji platformy internetowej IPCR i poprawa jej używalności za pomocą różnych narzędzi i technik.	SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	cyklicznie (regularne sprawozdania z postępów i przeglądy)
15c	Rozważenie zapewnienia państwom stowarzyszonym w ramach Schengen dostępu do platformy internetowej IPCR	Państwa stowarzyszone w ramach Schengen obecnie uczestniczą w prawie wszystkich rozmowach przy okrągłym stole, ale nie mają dostępu do platformy IPCR; należy przeprowadzić dyskusję na ten temat	SGR, w koordynacji z państwami członkowskimi, Komisją i ESDZ, do zatwierdzenia przez Radę	Konieczne będzie znalezienie forum w ramach Rady	

16	Zapewnienie, aby wszystkie zainteresowane strony rozumiały cele IPCR w zakresie wspierania skutecznego reagowania kryzysowego, a także swoje role i obowiązki oraz role i obowiązki innych zainteresowanych stron w zakresie wspierania realizacji tych celów	Przegląd i wdrożenie programu szkoleniowego IPCR dla organów zarządzających i zatwierdzających, punktów kontaktowych IPCR, służb Komisji z myślą o wiodącej funkcji ISAA, dla państw członkowskich, przedstawicieli wspierających rozmowy przy okrągłym stole IPCR, przyszłych prezydencji	SGR (funkcja wiodąca); wszystkie zainteresowane strony IPCR	nie dotyczy	cyklicznie
----	---	--	---	-------------	------------