



Brussel, 5 december 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Stappenplan voor een verhoogde crisianticipatie, -paraatheid en -respons in de Raad - Goedkeuring

1. De Ad-hocgroep veerkracht heeft in vergaderingen van 26 september, 28 oktober en 5 december 2022 opeenvolgende ontwerpen van een stappenplan voor verhoogde crisianticipatie, -paraatheid en -respons in de Raad besproken.
2. Als reactie op de conclusies van de Raad van 23 november 2021 wordt met dit stappenplan een eerste stap gezet naar een verbeterd sector- en grensoverschrijdend crisisbeheer in de Raad, met inbegrip van risicoanalyses en strategische prognoses voor beter anticiperend optreden, preventie, paraatheid en respons, waarbij een alle risico's omvattende aanpak wordt gevolgd.
3. De Ad-hocgroep veerkracht heeft op 5 december de laatste hand gelegd aan het ontwerp-stappenplan in de bijlage.
4. In het licht van het bovenstaande wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers verzocht de Raad te adviseren het stappenplan goed te keuren als basis voor de verdere besprekingen.

Stappenplan voor een verhoogde crisisanticipatie, -paraatheid en -respons in de Raad

De EU wordt momenteel geconfronteerd met tal van grensoverschrijdende en complexe dreigingen en uitdagingen (de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, migratie, een energiecrisis, de COVID-19-pandemie en andere gezondheidsgerelateerde bedreigingen) die een grensoverschrijdend karakter hebben, complex zijn en ernstige gevolgen hebben voor zowel de afzonderlijke lidstaten en als de EU in haar geheel.

Om beter voorbereid te zijn op toekomstige grens- en sectoroverschrijdende crises, moeten we voortdurend onze crisisparaatheid en -respons evalueren en verbeteren en het crisisbeheer en de samenwerking ter zake op EU-niveau versterken.

Naar aanleiding van de conclusies van de Raad van 23 november 2021 over het vergroten van de paraatheid, responscapaciteit en de bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises, de conclusies van de Europese Raad van 16 december 2021 en het verslag van het Franse voorzitterschap over paraatheid, respons en bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises acht het voorzitterschap het noodzakelijk een systematisch proces te initiëren om de rol van de Raad bij het EU-crisisbeheer te evalueren en te verbeteren.

Het voorzitterschap waardeert de inspanningen van het Sloveense en het Franse voorzitterschap, alsmede het werk van de 13 lidstaten die gezamenlijk een bijdrage aan het stappenplan voor een versterkt EU-crisisbeheer hebben geleverd, en van Duitsland, dat zijn non-paper over versterking van de grensoverschrijdende samenwerking heeft uitgebracht.

Op basis van de besprekingen in de Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises moet de volgende stap de opstelling van een stappenplan zijn om stapsgewijs de veerkracht en het crisisbeheer in de EU te versterken, waarbij dubbel werk en administratieve lasten vermeden moeten worden en niet vooruitgelopen mag worden op het resultaat van de latere besprekingen.

Met dit stappenplan wordt derhalve een proces geïnitieerd en een reeks taken voorgesteld waarvan sommige parallel kunnen worden uitgevoerd. De brede discussie over afzonderlijke taken en de concrete uitvoering ervan zal worden geleid door de opeenvolgende voorzitterschappen in het kader van een proces op langere termijn. Goede coördinatie zal van cruciaal belang zijn.

Het stappenplan start met een gerichte update van de operationele standaardprocedures (Standard Operating Procedures – SOP's) van de IPCR op basis van de ervaringen die de afgelopen jaren zijn opgedaan, indien dit nodig blijkt, het verbeteren van het gebruiksgemak ervan en het toevoegen van de procedure voor de-escalatie van de IPCR. De volgende stap is het in kaart brengen van de bestaande crisisorganen en -instrumenten op EU-niveau. Op basis daarvan zal er een analyse worden verricht om overlappingsen en lacunes in het systeem aan het licht te brengen en dubbel werk te helpen voorkomen.

Zodra deze analyse is afgerond, zal de volgende stap bestaan uit een discussie en een besluit over de vraag in welke Raadsinstanties de bespreking en de verdere uitvoering van het stappenplan kunnen plaatsvinden. Er zal worden nagedacht over de mogelijkheid om hier een bestaande Raadsinstantie mee te belasten.

Het gekozen forum zal vervolgens worden gebruikt voor de uitvoering van verdere vervolgtaken, zoals verhoging van de crisisparaatheid van de EU, versterking van de coördinatie op strategisch/politiek niveau tussen de Raad/IPCR en nationale crisisbeheersstructuren, of periodieke actualisering van de IPCR-SOP's.

Een van de redenen waarom dit forum moet worden gevonden, is het aantal terugkerende taken dat regelmatig zal moeten worden uitgevoerd, zoals de periodieke evaluatie en actualisering van het IPCR-paraatheidsprogramma of de periodieke lessen die worden getrokken uit de crisisbeheers-oefeningen van de EU/NAVO, met inbegrip van de implementatie daarvan.

Als reactie op de conclusies van de Raad van 23 november 2021 wordt met dit stappenplan een eerste stap gezet naar een verbeterd sector- en grensoverschrijdend crisisbeheer, met inbegrip van risicoanalyses en strategische prognoses voor beter anticiperend optreden, preventie, paraatheid en respons, waarbij een alle risico's omvattende aanpak wordt gevolgd, en wordt een fundament gelegd waarop de komende voorzitterschappen zullen voortbouwen en waaraan zij wellicht andere – door hen noodzakelijk geachte – taken zullen toevoegen. Het verwezenlijken van alle doelstellingen kan een proces op lange termijn zijn. Niettemin vormt dit stappenplan een essentieel instrument voor voortdurende en systematische inspanningen om de EU veerkrachtiger te maken en beter voor te bereiden op toekomstige crises.

Om ervoor te zorgen dat dit stappenplan naar behoren wordt uitgevoerd, benadrukt het voorzitterschap het flexibele karakter ervan en stelt het voor het regelmatig te evalueren en door te lichten, bijvoorbeeld in de vorm van een voortgangsverslag van het voorzitterschap aan het einde van elk kalenderjaar.

Primaire taken

	Doelstellingen	Acties	Belanghebbende n	Forum	Tijdschema
1	Afbakenen van duidelijke rollen en verantwoordelijkheden bij de dagelijkse werking van het IPCR-mechanisme	Update van de operationele standaard-procedures van de IPCR van 2015 ¹ , voor zover nodig	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie en EDEO	Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises	Korte termijn (ongeveer 6 maanden)
2	Vaststellen van procedures voor de- escalatie van IPCR-activeringen	Afspreken van procedures voor de evaluatie en mogelijke besluiten tot de-escalatie van een volledige IPCR-activering naar de modus van informatie-uitwisseling, of tot volledige deactivering van de IPCR-regeling voor een specifieke activering	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten	Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises (<i>in het kader van de bespreking over de update van de IPCR-SOP's</i>)	Korte termijn (ongeveer 6 maanden)

¹ Doc. ST 12607/15.

3	Overzicht van bestaande instrumenten, mechanismen en mandaten	Inventarisatie van de bestaande instrumenten voor crisis- en rampenbeheer en van de bestaande crisis-mechanismen op EU-niveau, alsmede van de instrumenten die in ontwikkeling zijn, en de mandaten van de Raadsgroepen wat betreft paraatheid, crisisbeheer en veerkracht, teneinde overlapping van mandaten en concurrentie tussen en binnen de EU-instellingen te voorkomen	Commissie, EDEO en SGR	Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises	Korte termijn (ongeveer 6 maanden)
4	Verrichten van een kloof- en overlapanalyse	Bespreking van de analyse van de resultaten van de inventarisatie (punt 3)	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie en EDEO	Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises	Korte termijn (ongeveer 6 maanden)
5	Voortzetting van de werkzaamheden in het volgende semester in de Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises, waaronder bespreking van de vraag in welke Raadsinstantie(s) het debat kan worden voortgezet.	Op basis van de resultaten van de inventarisatie en de analyses (punten 3 en 4) bespreking van de vraag in welke instantie(s) de met dit stappenplan verbonden langetermijn- en periodieke taken zouden moeten worden uitgevoerd.	Voorzitterschap, in nauwe samenwerking met de lidstaten, met ondersteuning van het SGR	Ad-hocgroep paraatheid, responscapaciteit en veerkracht bij toekomstige crises	Korte termijn (ongeveer 6 maanden)

6a	Versterking van de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van crisisparaatheid en -respons in de EU	a) Analyse van de specifieke uitdagingen voor grensgemeenschappen tijdens de COVID-19-pandemie en andere ernstige noodsituaties, ter vermijding van dubbel werk en overlappings; b) Ontwikkeling van procedures en ondersteuningsinstrumenten, naargelang het geval	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten en de Commissie	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	Lange termijn (6 tot 12 maanden)
6b	Versterken en opvoeren van de coördinatie inzake de externe dimensie van veerkracht en samenwerking op het gebied van crisisbeheer met internationale partners en derde landen, met name de buurlanden van de EU	Verkenning van de mogelijkheden voor samenwerking met derde landen, waaronder gezamenlijke oefeningen	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie en EDEO	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden, met inachtneming van de bevoegdheden van de bestaande Groepen inzake externe betrekkingen.	Lange termijn (6 tot 12 maanden)

7	Voortzetting van het beraad over de vraag hoe kan worden gezorgd voor een grotere betrokkenheid van de nationale crisisbeheersingsstructuren, overeenkomstig de regels en procedures van de Raad.	Bespreking van de betrokkenheid van de nationale crisisbeheersingsstructuren, overeenkomstig punt 15 van de conclusies van de Raad van 23 november 2021 over het vergroten van de paraatheid, de responscapaciteit en de bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises.	Voorzitterschap/SGR /lidstaten	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	Korte termijn (ongeveer 6 maanden)
8	Vergroting van de capaciteit van de Raad om op het politieke niveau van de Unie adequaat en snel te reageren op crises door evaluatie van de bestaande paraatheidsmaatregelen	Update van het IPCR-beleid inzake paraatheid ² na de analyse (punt 4), voor zover nodig	SGR, in coördinatie met het voorzitterschap en de lidstaten	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	Lange termijn (6 tot 12 maanden)

² Doc. ST 10031/19.

Periodieke taken

	Doelstellingen	Acties	Belanghebbende n	Forum	Tijdschema
9	Inzetten op anticipatie en vroegtijdige detectie van mogelijke crisissituaties voordat ze aanzienlijk zijn geëscaleerd of zich hebben voorgedaan.	Hervatting en voortzetting van de werkzaamheden van het Horizon Scanning Network (HSN) op vrijwillige basis, conform het IPCR-paraatheidsbeleid.	SGR, met bijdragen van de lidstaten, Commissie, EDEO en EU-agentschappen	Horizon Scanning Network	voor zover nodig
10	Intensivering van de strategische en crisiscommunicatie en van de respons op desinformatie.	Aanpakken van aspecten van crisiscommunicatie en uitwisseling van beste praktijken bij de respons op crises en desinformatie op EU-niveau	Lidstaten, ondersteund door het SGR (met bijdragen van relevante EU-instellingen en -instanties)	Netwerk van crisisvoorlichters	voor zover nodig
11	Consistente uitvoering van het IPCR-paraatheidsprogramma volgens de IPCR-regelingen	Evaluatie en update van het IPCR-paraatheidsprogramma ³ voor weer een nieuwe cyclus van 18 maanden	SGR, in coördinatie met het voorzitterschap en de lidstaten	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	Periodiek (periodieke voortgangsverslagen en evaluaties)

³ Doc. ST 14939/19, WK 12689/2020.

12	Versterking van de EU-respons en haar paraatheid bij crises en van het IPCR-proces en de IPCR-vermogens, door lering te trekken uit de IPCR-activeringen overeenkomstig het uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende de IPCR (artikel 12).	Regelmatig lering trekken uit recente IPCR-activeringen, en de geleerde lessen ook omzetten in de praktijk.	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie, EDEO en EU-agentschappen	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	voor zover nodig
13	Versterking van de crisisrespons en -paraatheid van de EU door overname van geleerde lessen van sectoroverschrijdende en civiel-militaire crisisbeheersingsoefeningen, onverminderd de bevoegdheden van de bestaande voorbereidende Raadsinstanties.	Omzetting in de praktijk van periodiek geleerde lessen uit crisisbeheersingsoefeningen op Unie- en nationaal niveau in samenwerking met de NAVO, met inbegrip van de praktische uitvoering.	SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie, EDEO en EU-agentschappen	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	voor zover nodig (gekoppeld aan de oefeningen die zijn gehouden)
14	Up-to-date houden van de operationele standaardprocedures van de IPCR en erop toezien dat zij geschikt blijven voor het beoogde doel.	Evaluatie en voor zover nodig actualisering van de IPCR-SOP's.	Voorzitterschap/SGR, in coördinatie met de lidstaten en de Commissie	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	voor zover nodig

15a	Hogere beveiliging van het IPCR-webplatform	Beveiligingsaudit en penetratietests door interne en externe auditors	SGR	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	Periodiek (regelmatige wekelijkse elementaire scan als normale routine; er moet periodiek een op verzoek uit te voeren grondige scan worden gepland)
15b	Verbetering van de bruikbaarheid van het IPCR-webplatform	Beoordeling van de functionaliteiten van het IPCR-webplatform en verbetering van de bruikbaarheid ervan via diverse tools en technieken.	SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie en de EDEO	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	Periodiek (periodieke voortgangsverslagen en evaluaties)
15c	Overwegen om de met Schengen geassocieerde landen toegang te verlenen tot het IPCR-webplatform	De met Schengen geassocieerde landen nemen momenteel aan bijna elk rondetafelgesprek deel maar hebben geen toegang tot het IPCR-platform; dit moet besproken worden.	SGR, in coördinatie met de lidstaten, Commissie en EDEO, ter goedkeuring door de Raad	Er zal een Raadsforum gevonden moeten worden	

16	Erop toezien dat alle betrokkenen de doelstellingen van de IPCR (namelijk doeltreffende crisisrespons ondersteunen) begrijpen, evenals hun eigen rol en taken en die van andere betrokkenen.	Herziening en uitvoering van het IPCR-opleidingsprogramma voor beheers- en valideringsautoriteiten, IPCR-contactpunten, Commissiediensten (in het vooruitzicht van een leidinggevende ISAA-functie), lidstaten, vertegenwoordigers die de IPCR-rondetafelgesprekken ondersteunen, komende voorzitterschappen	SGR (leiding); alle IPCR-betrokkenen	n.v.t.	Periodiek
----	--	--	--------------------------------------	--------	-----------