



Briselē, 2022. gada 5. decembrī
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Ceļvedis par krīžu prognozēšanas, sagatavotības un reaģēšanas stiprināšanu Padomē - apstiprināšana

1. Noturības *ad hoc* darba grupa (*AHWP Resilience*) sanāksmes notika 2022. gada 26. septembrī, 28. oktobrī un 5. decembrī, un tajās apspriedās par vairākiem secīgiem dokumenta "Ceļvedis par krīžu prognozēšanas, sagatavotības un reaģēšanas stiprināšanu Padomē" projektiem.
2. Reaģējot uz Padomes 2021. gada 23 novembra secinājumiem, ceļvedis ir pirmais solis virzībā uz to, lai Padomē uzlabotu starpnozaru un pārrobežu krīžu pārvarēšanu, tostarp riska analīzi un stratēģisko prognozēšanu, nolūkā, izmantojot visu apdraudējumu pieeju, panākt labāku prognozējošu rīcību, novēršanu, sagatavotību un reaģēšanu.
3. Noturības *ad hoc* darba grupa 5. decembra sanāksmē pabeidza pielikumā pievienotā ceļveža projekta izstrādi.
4. Ņemot vērā minēto, Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta ieteikt Padomei apstiprināt ceļvedi kā pamatu darba turpināšanai.

Projekts – Ceļvedis par krīžu prognozēšanas, sagatavotības un reaģēšanas stiprināšanu

Padomē

ES pašlaik saskaras ar daudziem apdraudējumiem un izaicinājumiem (Krievijas agresijas karš pret Ukrainu, migrācija, enerģētikas krīze un Covid-19 pandēmija un citi ar veselību saistīti apdraudējumi), kuriem piemīt pārrobežu raksturs un sarežģītība un kuri atstāj nopietnu ietekmi uz atsevišķām dalībvalstīm, kā arī ES kopumā.

Lai labāk sagatavotos turpmākām pārrobežu un starpnozaru krīzēm, mums ir pastāvīgi jāizvērtē un jāuzlabo mūsu sagatavotība krīzēm un reaģēšana uz tām, kā arī jāstiprina krīžu pārvarēšana un sadarbība ES līmenī.

Ņemot vērā 2021. gada 23. novembrī pieņemtos Padomes secinājumus par sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm uzlabošanu, Eiropadomes 2021. gada 16. decembrī pieņemtos secinājumus un pēc prezidentvalsts Francijas ziņojuma par sagatavotību, reaģēšanas spēju un noturību pret turpmākām krīzēm, prezidentvalsts uzskata, ka ir jāsāk sistemātisks process, lai izvērtētu un uzlabotu Padomes lomu ES krīžu pārvarēšanā.

Prezidentvalsts atzinīgi vērtē gan Slovēnijas, gan Francijas prezidentūru centienus, kā arī darbu, ko veikušas 13 dalībvalstis, kas ir kopīgi publicējušas Ieguldījumu ES krīžu pārvarēšanas stiprināšanas ceļvedī, un Vācija, kura ir publicējusi neoficiālu dokumentu par pārrobežu sadarbības stiprināšanu.

Pamatojoties uz diskusijām, kas notikušas Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm *ad hoc* darba grupā, nākamajam solim vajadzētu būt ceļveža sagatavošanai, kurā tiks ierosināta pakāpeniska pieeja noturības un krīžu pārvarēšanas stiprināšanai Eiropas Savienībā, vienlaikus izvairoties no dublēšanās un administratīvā sloga un neskarot turpmāko diskusiju iznākumu.

Tādējādi ar šo ceļvedi tiek aizsākts process un ir ierosināta virkne uzdevumu, no kuriem dažus var risināt paralēli. Plašas diskusijas par atsevišķiem uzdevumiem un to konkrētu īstenošanu būs vairāku secīgu prezidentūru pārziņā kā daļa no ilgāka termiņa procesa. Ļoti svarīga būs laba koordinācija.

Ceļvedī ir paredzēts, ka sākumā nepieciešamības gadījumā, pamatojoties uz pēdējos gados gūto pieredzi, tiks mērķtiecīgi atjauninātas ES ārkārtas un krīzes situāciju koordinācijas mehānismu (*IPCR*) standarta operāciju procedūras (*SOP*), tostarp uzlabojot to lietošanas ērtumu un pievienojot *IPCR* deeskalācijas procedūru. Nākamais solis ir apkopot informāciju par esošajām ES līmeņa krīzes struktūrām un instrumentiem. Šī apkopotā informācija būs par pamatu analīzei, kas sistēmā ļaus atklāt pārklāšanos un nepilnības un palīdzēs izvairīties no dublēšanās.

Pēc šīs analīzes pabeigšanas nākamais solis būs diskusija un lēmums par to, kur Padomē varētu notikt ceļveža apspriešana un turpmāka īstenošana. Tiks apsvērtā iespēja šo darbu uzdot esošai Padomes struktūrai.

Izvēlētais forums pēc tam tiks izmantots, lai izpildītu turpmākos ar pēcpasākumiem saistītos uzdevumus, piemēram, centienus stiprināt ES sagatavotību krīzēm, stiprināt koordināciju stratēģiskā/politiskā līmenī starp Padomi/*IPCR* un valstu krīžu pārvarēšanas struktūrām vai regulāri atjaunināt *IPCR SOP*.

Viens no iemesliem, kāpēc ir jāatrod šāds forums, ir atkārtoti veicamo tādu uzdevumu skaits, kas būs regulāri jārisina, piemēram, *IPCR* Sagatavotības programmas regulāra pārskatīšana un atjaunināšana vai periodiski ES/NATO krīzes pārvarēšanas mācībās gūtās pieredzes pasākumi, tostarp to īstenošana.

Reaģējot uz Padomes 2021. gada 23. novembra secinājumiem, ceļvedis ir pirmais solis virzībā uz to, lai Padomē uzlabotu starpnozaru un pārrobežu krīžu pārvarēšanu, tostarp riska analīzi un stratēģisko prognozēšanu, nolūkā, izmantojot visu apdraudējumu pieeju, panākt labāku prognozējošu rīcību, novēršanu, sagatavotību un reaģēšanu, un ir pamats nākamam prezidentvalstu darbam un, iespējams, to paplašinās ar citiem uzdevumiem, ja tos uzskatīs par vajadzīgiem. Visu mērķu sasniegšana var būt ilgtermiņa process. Tomēr šis ceļvedis ir būtisks instruments pastāvīgam un sistemātiskam darbam, lai padarītu ES noturīgāku un gatavu turpmākām krīzēm.

Lai nodrošinātu šā ceļveža pienācīgu īstenošanu, prezidentvalsts uzsver tā elastīgo raksturu un ierosina to regulāri izvērtēt un pārskatīt, piemēram, kā prezidentvalsts progresa ziņojumu katra kalendārā gada beigās.

Galvenie uzdevumi

	Mērķi	Darbības	Interesētās personas	Forums	Termiņi
1.	<i>IPCR</i> mehānisma ikdienas darbībā nodrošināt skaidrus uzdevumus un pienākumus	Pēc vajadzības atjaunināt <i>IPCR</i> 2015. gada standartu operāciju procedūras ¹	Prezidentvalsts/PĢS koordinācijā ar dalībvalstīm, Komisiju un EĀDD	Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm <i>ad hoc</i> darba grupa	Īstermiņa (aptuveni 6 mēneši)
2.	Izstrādāt <i>IPCR</i> aktivāciju deeskalācijas procedūras	Vienoties par procedūram, ar ko pārskata <i>IPCR</i> pilnīgu aktivizāciju un pieņem iespējamu lēmumu deeskalēt to, pārejot informācijas apmaiņas režīmā, vai lēmumu deaktivēt konkrētu <i>IPCR</i> mehānismu aktivāciju pilnībā	Prezidentvalsts/PĢS koordinācijā ar dalībvalstīm	Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm <i>ad hoc</i> darba grupa (<i>saistībā ar diskusiju par IPCC SOP atjaunināšanu</i>)	Īstermiņa (aptuveni 6 mēneši)

¹ ST 12607/15

3.	Esošo instrumentu, mehānismu un pilnvaru pārskats	Apkopot informāciju par esošiem un izstrādes stadijā esošiem ES līmeņa krīzes un katastrofu pārvarēšanas rīkiem un krīžu pārvarēšanas mehānismiem un par Padomes darba grupu pilnvarām attiecībā uz sagatavotību, krīžu pārvarēšanu un noturību, lai izvairītos no pilnvaru pārkāpšanās un konkurences starp ES iestādēm un to iekšienē	Komisija, EĀDD un PGS	Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm <i>ad hoc</i> darba grupa	Īstermiņa (aptuveni 6 mēneši)
4.	Veikt nepilnību un pārkāpšanās analīzi	Tiks apspriesta informācijas apkopošanas rezultātu analīze (3. punkts)	Prezidentvalsts/PGS koordinācijā ar dalībvalstīm, Komisiju un EĀDD	Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm <i>ad hoc</i> darba grupa	Īstermiņa (aptuveni 6 mēneši)
5.	Nākamajā pusgadā turpināt darbu Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm <i>ad hoc</i> darba grupā, tostarp apspriest, kur Padomē varētu turpināt debates	Pamatojoties uz informācijas apkopošanas un analīzes rezultātiem (3. un 4. punkts), apspriest, kurš forums būtu piemērots, lai pievērstos ilgtermiņa un atkārtoti veicamiem uzdevumiem, kas izriet no šī ceļveža	Ar PGS atbalstu prezidentvalsts ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm	Sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm <i>ad hoc</i> darba grupa	Īstermiņa (aptuveni 6 mēneši)

6.a	Stiprināt pārrobežu sadarbību Eiropas Savienībā saistībā ar sagatavotību krīzēm un reaģēšanu uz tām	a) analizēt specifiskās problēmas, ar kurām pārrobežu kopienas saskārās Covid-19 pandēmijas un citu lielu ārkārtas situāciju laikā; izvairīties no dublēšanās un pārklāšanās b) attiecīgā gadījumā izstrādāt procedūras un atbalsta instrumentus	Prezidentvalsts/PGS koordinācijā ar dalībvalstīm un Komisiju	Padomes forums būs vēl jāatrod	Ilgtermiņa (6 līdz 12 mēneši)
6.b	Stiprināt un uzlabot koordināciju attiecībā uz noturības ārējo dimensiju un sadarbību krīžu pārvarēšanas jomā ar starptautiskajiem partneriem un trešām valstīm, jo īpaši ES kaimiņreģionos	Izskatīt iespējas sadarboties ar trešām valstīm, tostarp rīkot kopīgas mācības	Prezidentvalsts/PGS koordinācijā ar dalībvalstīm, Komisiju un EĀDD	Padomes forums būs vēl jāatrod, ņemot vērā esošo ārējo attiecību darba grupu kompetenci	Ilgtermiņa (6 līdz 12 mēneši)

7.	Turpināt apsvērt, kā saskaņā ar Padomes noteikumiem un procedūrām labāk iesaistīt valstu krīzes pārvarēšanas struktūras	Apspriest valstu krīžu pārvarēšanas struktūru iesaisti saskaņā ar 15. punktu Padomes 2021. gada 23. novembra secinājumos par sagatavotības, reaģēšanas spējas un noturības pret turpmākām krīzēm uzlabošanu	Prezidentvalsts/PGS/dalībvalstis	Padomes forums būs vēl jāatrod	Īstermiņa (aptuveni 6 mēneši)
8.	Stiprināt Padomes spēju Savienības politiskajā līmenī pienācīgi un ātri reaģēt uz krīzēm, pārskatot esošos sagatavotības pasākumus	Pēc analīzes (4. punkts) pabeigšanas vajadzības gadījumā atjaunināt <i>IPCR</i> sagatavotības politiku ²	PGS koordinācijā ar prezidentvalsti un dalībvalstīm	Attiecīgais Padomes forums būs vēl jāatrod	Ilgttermiņa (6 līdz 12 mēneši)

² ST 10031/19

Atkārtoti veicamie uzdevumi

	Mērķi	Darbības	Interesētās personas	Forums	Termiņi
9.	Prognozēt potenciālas krīzes situācijas un nodrošināt to laicīgu atklāšanu, pirms tās būtiski saasinājušās vai pirms tās notikušas	Atsākt un turpināt potenciālo scenāriju analīzes tīkla (HSN) brīvprātīgās darbības saskaņā ar <i>IPCR</i> sagatavotības politiku	PĢS ar dalībvalsti, Komisijas, EĀDD un ES aģentūru ieguldījumu	Potenciālo scenāriju analīzes tīkls	Pēc vajadzības
10.	Uzlabot stratēģisko un krīzes komunikāciju un reaģēšanu uz dezinformāciju	Reaģējot uz krīzēm un dezinformāciju ES līmenī, pievērsties krīzes komunikācijas aspektiem un dalīties paraugpraksē	Dalībvalstis ar PĢS atbalstu (un ar attiecīgo ES iestāžu un struktūru ieguldījumu)	Krīzes saziņas koordinātoru tīkls	Pēc vajadzības
11.	Nodrošināt <i>IPCR</i> sagatavotības programmas konsekventu īstenošanu saskaņā ar <i>IPCR</i> mehānismiem	Pārskatīt un atjaunināt <i>IPCR</i> sagatavotības programmu ³ uz atjaunotu 18 mēnešu ciklu	PĢS koordinācijā ar prezidentvalsti un dalībvalstīm	Attiecīgais Padomes forums būs vēl jāatrod	Regulāri atkārtojas (regulāri progresa ziņojumi un pārskati)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020

12.	Stiprināt ES reakciju uz krīzēm un sagatavotību tām, kā arī <i>IPCR</i> procesu un spējas, izmantojot <i>IPCR</i> aktivizācijā gūto pieredzi saskaņā ar Padomes Īstenošanas lēmumu par <i>IPCR</i> (12. pants)	Periodiski rīkot nesenajās <i>IPCR</i> aktivizācijās gūtās pieredzes mācības, tostarp īstenot gūto pieredzi	Prezidentvalsts/PGS koordinācijā ar dalībvalstīm, Komisiju, EĀDD un ES aģentūrām	Padomes forums būs vēl jāatrod	Pēc vajadzības
13.	Stiprināt ES reakciju uz krīzēm un sagatavotību tām, ņemot vērā pieredzi, kas gūta starptautisku un civilmilitārajās krīžu pārvarēšanas mācībās, neskarot esošo Padomes darba sagatavošanas struktūru kompetences	Periodiski rīkot ES un valstu krīžu pārvarēšanas mācības vai sadarbībā ar NATO rīkotajās mācībās gūtās pieredzes pasākumus, tostarp īstenot gūto pieredzi	PGS koordinācijā ar dalībvalstīm, Komisiju, EĀDD un ES aģentūrām	Padomes forums būs vēl jāatrod	Vajadzības gadījumā (saistīts ar rīkotajām mācībām)
14.	Nodrošināt, ka <i>IPCR</i> standarta operāciju procedūras ir atjauninātas un piemērotas paredzētajam mērķim	Vajadzības gadījumā pārskatīt un atjaunināt <i>IPCR</i> standarta operāciju procedūras	Prezidentvalsts/PGS koordinācijā ar dalībvalstīm un Komisiju	Padomes forums būs vēl jāatrod	Pēc vajadzības

15.a	Uzlabot <i>IPCR</i> tīmekļa platformas drošību	Rīkot iekšējo un ārējo revidentu veiktu drošības revīziju un ielaušanās testēšanu	PĢS	Padomes forums būs vēl jāatrod	Regulāri atkārtojas (regulāra pamatskenēšana, ko katru nedēļu veic kā ierastu rutīnu; būtu regulāri pēc pieprasījuma jāplāno padziļināta skenēšana)
15.b	Uzlabot <i>IPCR</i> tīmekļa platformas izmantojamību	Novērtēt <i>IPCR</i> tīmekļa platformas funkcijas un uzlabot tās izmantojamību, izmantojot dažādus rīkus un paņēmienus	PĢS koordinācijā ar dalībvalstīm, Komisiju un EĀDD	Padomes forums būs vēl jāatrod	Regulāri atkārtojas (regulāri progresu ziņojumi un pārskati)
15.c	Apsvērt iespēju asociētajām Šengenas valstīm nodrošināt piekļuvi <i>IPCR</i> tīmekļa platformai	Šengenas asociētās valstis pašlaik piedalās gandrīz katrā apaļā galda sanāksmē, bet tām nav piekļuves <i>IPCR</i> platformai; būtu jānotiek diskusijai par šo tematu	PĢS sadarbībā ar dalībvalstīm, Komisiju un EĀDD, apstiprināšanai Padomē	Padomes forums būs vēl jāatrod	

16.	Panākt, ka visas ieinteresētās personas izprot <i>IPCR</i> mērķus, lai atbalstītu efektīvu reaģēšanu uz krīzēm, un savus un citu ieinteresēto personu uzdevumus un pienākumus šo mērķu atbalstīšanā	Pārskatīt un īstenot <i>IPCR</i> apmācības programmu vadošajām un validējošajām iestādēm, <i>IPCR</i> kontaktpunktiem, Komisijas dienestiem, ņemot vērā <i>ISAA</i> vadošo funkciju, dalībvalstīm, pārstāvjiem, kas atbalsta <i>IPCR</i> apaļā galda sanāksmes, un nākamajām prezidentvalstīm	PĢS (vadībā); visas <i>IPCR</i> ieinteresētās personas	n/d	Regulāri atkārtojas
-----	---	---	--	-----	---------------------