



Briuselis, 2022 m. gruodžio 5 d.  
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113  
AG 146  
RELEX 1629  
JAI 1597  
PROCIV 146  
CSDP/PSDC 841  
COCON 60  
HYBRID 112  
SAN 639  
MI 890  
CYBER 392

#### PRANEŠIMAS DĖL „I/A“ PUNKTO

|          |                                                                                                               |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| nuo:     | Tarybos generalinio sekretoriato                                                                              |
| kam:     | Nuolatinųjų atstovų komitetui / Tarybai                                                                       |
| Dalykas: | Krizių numatymo, pasirengimo joms ir reagavimo į jas stiprinimo Taryboje<br>veiksmų gairės<br>– Patvirtinimas |

1. *Ad hoc* darbo grupė „AHDG atsparumas“ posėdžiavo 2022 m. rugsėjo 26 d., spalio 28 d. ir gruodžio 5 d. ir Taryboje aptarė kelias iš eilės pateiktas Krizių numatymo, pasirengimo joms ir reagavimo į jas stiprinimo Taryboje veiksmų gairių projekto redakcijas.
2. Atsižvelgiant į 2021 m. lapkričio 23 d. Tarybos išvadą, šios veiksmų gairės yra pirmas žingsnis siekiant pagerinti tarpsektorinį ir tarpvalstybinį krizių valdymą Taryboje, įskaitant rizikos analizę ir strateginę prognozavimą, kad būtų geriau vykdomi išankstiniai veiksmai, prevencija, pasirengimas ir reagavimas, laikantis visus pavojus apimančio požiūrio.
3. Gruodžio 5 d. posėdyje darbo grupė „AHDG atsparumas“ patvirtino priede pateikto veiksmų gairių projekto galutinę redakciją.
4. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, Nuolatinųjų atstovų komiteto prašoma rekomenduoti Tarybai patvirtinti veiksmų gaires, kad jomis remiantis būtų galima tęsti darbą.

**Krizių numatymo, pasirengimo joms ir reagavimo į jas stiprinimo Taryboje veiksmų gairių projektas**

ES šiuo metu susiduria su daugybe grėsmių ir iššūkių (Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą, migracija, energetikos krizė, COVID-19 pandemija ir kitos su sveikata susijusios grėsmės), kurie yra tarpvalstybinio pobūdžio, sudėtingi ir daro didelį poveikį atskiroms valstybėms narėms ir visai ES.

Kad būtume geriau pasirengę būsimoms tarpvalstybinėms ir tarpsektorinėms krizėms, turime nuolat vertinti ir gerinti savo pasirengimą krizėms ir reagavimą į jas, taip pat stiprinti krizių valdymą ir bendradarbiavimą ES lygmeniu.

Atsižvelgdama į 2021 m. lapkričio 23 d. priimtas Tarybos išvadas dėl pasirengimo, reagavimo pajėgumų ir atsparumo stiprinimo, 2021 m. gruodžio 16 d. priimtas Europos Vadovų Tarybos išvadas ir pirmininkavusios Prancūzijos ataskaitą dėl pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas ir atsparumo joms, pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad būtina pradėti sistemingą procesą siekiant įvertinti ir pagerinti Tarybos vaidmenį ES krizių valdymo srityje.

Pirmininkaujanti valstybė narė gerai vertina pirmininkavusių Slovėnijos ir Prancūzijos pastangas, taip pat 13 valstybių narių, kartu paskelbusių indėlį į ES krizių valdymo stiprinimo veiksmų gaires, ir Vokietijos, paskelbusios neoficialų dokumentą dėl tarpvalstybinio bendradarbiavimo stiprinimo, darbą.

Remiantis diskusijų, vykusių Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo *ad hoc* darbo grupėje, rezultatais, tęsiant darbą turėtų būti parengtos veiksmų gaires, kuriose būtų pasiūlytas laipsniškas požiūris, kaip stiprinti atsparumą ir krizių valdymą ES, kartu vengiant dubliavimosi ir administracinės naštos ir nedarant poveikio vėlesnių diskusijų rezultatams.

Taigi, šiomis veiksmų gairėmis pradedamas procesas ir siūloma užduočių seka; kai kurios iš jų gali būti vykdomos lygiagrečiai. Už plačias diskusijas dėl atskirų užduočių ir jų konkretaus įgyvendinimo bus atsakingos viena po kitos pirmininkausiančios valstybės narės – tai bus ilgesnio proceso dalis. Itin svarbu bus gerai koordinuoti veiksmus.

Veiksmų gairėmis siekiama pradėti tikslinį ES integruoto politinio atsako į krizes mechanizmo (IPCR) standartinių veiklos procedūrų (SVP) modernizavimą, kad jos būtų atnaujintos remiantis pastaraisiais metais įgyta patirtimi, kai tai atrodo būtina, be kita ko, palengvintas jų naudojimas ir įtraukta IPCR deeskalavimo procedūra. Kitas žingsnis – parengti esamų krizių valdymo organų ir priemonių ES lygmeniu aprašą. Šiuo aprašu bus remiamasi atliekant analizę, kuri atskleis sutapimus bei spragas sistemoje ir padės išvengti dubliavimosi.

Užbaigus šią analizę, kitas žingsnis bus diskusija ir sprendimas dėl to, kur Taryboje galėtų vykti diskusijos ir tolesnis šių veiksmų gairių įgyvendinimas. Bus apsvarstyta galimybė pavesti šį darbą esamam Tarybos organui.

Tada pasirinktu forumu bus naudojamosi siekiant įvykdyti tolesnes susijusias užduotis, pavyzdžiui, dėti pastangas stiprinti ES pasirengimą krizėms, sustiprinti Tarybos / IPCR ir nacionalinių krizių valdymo struktūrų veiksmų koordinavimą strateginiu ir (arba) politiniu lygmeniu arba periodiškai atnaujinti IPCR SVP.

Viena iš priežasčių, dėl kurių reikia susitarti dėl šio forumo, yra pasikartojančių užduočių, kurias reikės reguliariai vykdyti, skaičius; tokios užduotys – tai, pvz., reguliari IPCR pasirengimo programos peržiūra ir atnaujinimas arba periodinis patirties, įgytos vykdant ES ir NATO krizių valdymo pratybas, įskaitant jų įgyvendinimą, vertinimas.

Atsižvelgiant į 2021 m. lapkričio 23 d. Tarybos išvadas, šios veiksmų gairės yra pirmas žingsnis siekiant pagerinti tarpsektorinį ir tarpvalstybinį krizių valdymą, įskaitant rizikos analizę ir strateginį prognozavimą, kad būtų geriau vykdomi išankstiniai veiksmai, prevencija, pasirengimas ir reagavimas, laikantis visus pavojus apimančio požiūrio, ir pagrindas, kuriuo remsis pirmininkausiančios valstybės narės ir kurį jos galbūt išplės įtraukdamos kitas užduotis, jei bus manoma, kad jos yra būtinos. Visų tikslų įgyvendinimas gali būti ilgalaikis procesas. Vis dėlto šios veiksmų gairės yra esminė nuolatinio ir sistemingo darbo siekiant užtikrinti, kad ES taptų atsparesnė ir geriau pasirengusi būsimoms krizėms, priemonė.

Siekdama užtikrinti tinkamą šių veiksmų gairių įgyvendinimą, pirmininkaujanti valstybė narė pabrėžia, kad jos yra lankstaus pobūdžio, ir siūlo jas reguliariai vertinti ir peržiūrėti, pavyzdžiui, kiekvienų kalendorinių metų pabaigoje parengiant pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaitą.

## Svarbiausios užduotys

|    | Tikslai                                                                      | Veiksmai                                                                                                                                                                                      | Suinteresuotieji subjektai                                                                            | Forumai                                                                                                                                                                | Terminas                                             |
|----|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 1. | Užtikrinti aiškius vaidmenis ir pareigas kasdienėje IPCR mechanizmo veikloje | Prireikus atnaujinti 2015 m. IPCR standartinės veiklos procedūras <sup>1</sup>                                                                                                                | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija ir EIVT | Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo <i>ad hoc</i> darbo grupė                                                          | <b>Trumpasis laikotarpis</b><br>(maždaug 6 mėnesiai) |
| 2. | Nustatyti IPCR aktyvavimo atvejų deeskalavimo procedūras                     | Susitarti dėl peržiūros procedūrų ir galimo sprendimo deeskaluoti visišką IPCR dalijimosi informacija režimo aktyvavimą arba visiškai deaktyvuoti IPCR mechanizmą konkrečiu aktyvavimo atveju | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis                   | Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo <i>ad hoc</i> darbo grupė ( <i>diskusijos dėl IPCR SVP atnaujinimo kontekste</i> ) | <b>Trumpasis laikotarpis</b><br>(maždaug 6 mėnesiai) |

<sup>1</sup> Dok. ST 12607/15.

|    |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                       |                                                                                                               |                                                      |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 3. | Esamų priemonių, mechanizmų ir įgaliojimų apžvalga                                                                                                                                                         | Parengti esamų krizių bei nelaimių valdymo priemonių ir krizių valdymo mechanizmų ES lygmeniu, taip pat rengiamų priemonių ir mechanizmų aprašą ir nustatyti Tarybos darbo grupių įgaliojimus pasirengimo, krizių valdymo ir atsparumo srityse, kad būtų išvengta įgaliojimų sutapimų ir konkurencijos tarp ES institucijų ir jų viduje | Komisija, EIVT ir TGS                                                                                 | Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo <i>ad hoc</i> darbo grupė | <b>Trumpasis laikotarpis</b><br>(maždaug 6 mėnesiai) |
| 4. | Atlikti trūkumų ir sutapimų analizę                                                                                                                                                                        | Bus aptarta aprašo parengimo ir įgaliojimų nustatymo (3 punktas) rezultatų analizė                                                                                                                                                                                                                                                      | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija ir EIVT | Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo <i>ad hoc</i> darbo grupė | <b>Trumpasis laikotarpis</b><br>(maždaug 6 mėnesiai) |
| 5. | Kitą pusmetį testuoti darbą Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo <i>ad hoc</i> darbo grupėje, be kita ko, aptarti, kur Taryboje galėtų būti tęsiami debatai | Remiantis aprašo parengimo bei įgaliojimų nustatymo ir analizių rezultatais (3 ir 4 punktai), aptarti, kur būtų tikslinga vykdyti ilgalaikes ir pasikartojančias užduotis, susijusias su šiomis veiksmų gairėmis                                                                                                                        | Pirmininkaujanti valstybė narė, glaudžiai bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis, padedama TGS      | Pasirengimo būsimoms krizėms, reagavimo į jas pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo <i>ad hoc</i> darbo grupė | <b>Trumpasis laikotarpis</b><br>(maždaug 6 mėnesiai) |

|     |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                       |                                                                                                       |                                              |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 6a. | Stiprinti tarpvalstybinį bendradarbiavimą Europos Sąjungoje pasirengimo krizėms ir reagavimo į jas srityje                                                                                                                     | <p>a) Išanalizuoti konkrečius iššūkius, su kuriais tarpvalstybinės bendruomenės susidūrė COVID-19 pandemijos ir kitų didelio masto ekstremaliųjų situacijų metu; vengti dubliavimosi ir sutapimų.</p> <p>b) Atitinkamai parengti procedūras ir paramos priemonės.</p> | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis ir Komisija       | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje                                                                  | <b>Ilgasis laikotarpis</b><br>(6–12 mėnesių) |
| 6b. | Stiprinti ir tobulinti su atsparumo išorės aspektu susijusių veiksmų koordinavimą ir bendradarbiavimą krizių valdymo srityje su tarptautiniais partneriais ir trečiosiomis valstybėmis, visų pirma ES kaimyninių šalių regione | Išnagrinėti galimybes bendradarbiauti su trečiosiomis valstybėmis, įskaitant bendras pratybas                                                                                                                                                                         | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija ir EIVT | Atsižvelgiant į esamų išorės santykių darbo grupių kompetenciją, reikės susitarti dėl forumo Taryboje | <b>Ilgasis laikotarpis</b><br>(6–12 mėnesių) |

|    |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                        |                                      |                                                      |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 7. | Toliau svarstyti, kaip, laikantis Tarybos taisyklių ir procedūrų, geriau įtraukti nacionalines krizių valdymo struktūras              | Aptarti nacionalinių krizių valdymo struktūrų įtraukimą pagal 2021 m. lapkričio 23 d. Tarybos išvadų dėl pasirengimo būsimums krizėms, reagavimo pajėgumų ir atsparumo joms stiprinimo 15 punktą | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS / valstybės narės                                 | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | <b>Trumpasis laikotarpis</b><br>(maždaug 6 mėnesiai) |
| 8. | Stiprinti Tarybos pajėgumą tinkamai ir greitai Sąjungos politiniu lygmeniu reaguoti į krizes, peržiūrint esamas pasirengimo priemones | Atlikus analizę (4 punktas), prireikus atnaujinti IPCR pasirengimo politiką <sup>2</sup>                                                                                                         | TGS, koordinuodamas veiksmus su pirmininkaujančia valstybe narė ir valstybėmis narėmis | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | <b>Ilgasis laikotarpis</b><br>(6–12 mėnesių)         |

<sup>2</sup> Dok. ST 10031/19.

### Pasikartojančios užduotys

|     | Tikslai                                                                                                                                               | Veiksmai                                                                                                                                  | Suinteresuotieji subjektai                                                              | Forumas                                  | Terminas                                                      |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 9.  | Prognozuoti ir numatyti ankstyvą galimų krizinių įvykių nustatymą iki jų eskalavimosi ir jiems dar nepasiekus aukšto lygio arba prieš jiems įvykstant | Savanorišku pagrindu atnaujinti ir testuoti Perspektyvų vertinimo tinklo (PVT) veiklą, laikantis IPCR pasirengimo politikos               | TGS, prisidedant valstybėms narėms, Komisijai, EIVT ir ES agentūroms                    | Perspektyvų vertinimo tinklas            | Prireikus                                                     |
| 10. | Stiprinti strateginę bei krizių komunikaciją ir reagavimą į dezinformaciją                                                                            | Atsižvelgti į krizių komunikacijos aspektus ir dalytis geriausios praktikos pavyzdžiais reaguojant į krizes ir dezinformaciją ES lygmeniu | Valstybės narės, padedamos TGS (prisidedant atitinkamoms ES institucijoms ir įstaigoms) | Informacijos apie krizes teikėjų tinklas | Prireikus                                                     |
| 11. | Užtikrinti nuoseklų IPCR pasirengimo programos įgyvendinimą taikant IPCR mechanizmą                                                                   | Peržiūrėti ir atnaujinti IPCR pasirengimo programą <sup>3</sup> dar vienam 18 mėnesių ciklui                                              | TGS, koordinuodamas veiksmus su pirmininkaujančia valstybe nare ir valstybėmis narėmis  | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje     | Periodiškai<br>(reguliarios pažangos ataskaitos ir peržiūros) |

<sup>3</sup> Dok. ST 14939/19, WK 12689/2020.



|     |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                       |                                      |                                                 |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 12. | Stiprinti ES reagavimą į krizes ir pasirengimą joms, taip pat IPCR procesą ir pajėgumus, atsižvelgiant į patirtį, įgytą aktyvuojant IPCR pagal Tarybos įgyvendinimo sprendimą dėl IPCR (12 straipsnis)                             | Periodiškai vykdyti patirties, įgytos tais atvejais, kai pastaruoju metu būdavo aktyvuojamas IPCR, vertinimo veiklą, įskaitant nustatytos patirties įgyvendinimą                                    | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija, EIVT ir ES agentūromis | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | Prireikus                                       |
| 13. | Stiprinti ES reagavimą į krizes ir pasirengimą joms, atsižvelgiant į patirtį, įgytą vykdančioms tarpsektorinio bei civilinio ir karinio krizių valdymo pratybas, nedarant poveikio esamų Tarybos parengiamųjų organų kompetencijai | Periodiškai vykdyti patirties, įgytos vykdančioms ES ir nacionalines krizių valdymo pratybas arba pratybas bendradarbiaujant su NATO, vertinimo veiklą, įskaitant nustatytos patirties įgyvendinimą | TGS, koordinuodamas veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija, EIVT ir ES agentūromis                                 | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | Prireikus (tai susiję su vykdomomis pratybomis) |
| 14. | Užtikrinti, kad IPCR standartinės veiklos procedūros būtų atnaujintos ir atitiktų paskirtį                                                                                                                                         | Reikiamu mastu peržiūrėti ir atnaujinti IPCR standartinės veiklos procedūras                                                                                                                        | Pirmininkaujanti valstybė narė / TGS, koordinuodami veiksmus su valstybėmis narėmis ir Komisija                       | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | Prireikus                                       |

|      |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                             |                                      |                                                                                                                                                                                     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 15a. | Didinti IPCR internetinės platformos saugumą                                                           | Vidaus ir išorės auditorių atliekamas saugumo auditas ir skverbimosi testavimas                                                                                                   | TGS                                                                                                         | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | Periodiškai<br><br>(reguliarus bazinis vertinimas, paprastai atliekamas kas savaitę;<br><br>reguliariai turėtų būti planuojamas išsamus vertinimas, atliekamas pagal pareikalavimą) |
| 15b. | Didinti IPCR internetinės platformos tinkamumą naudoti                                                 | Naudojantis įvairiomis priemonėmis ir metodais, įvertinti IPCR internetinės platformos funkcijas ir pagerinti jos tinkamumą naudoti                                               | TGS,<br>koordinuodamas veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija ir EIVT                                    | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje | Periodiškai<br><br>(reguliarios pažangos ataskaitos ir peržiūros)                                                                                                                   |
| 15c. | Apsvarstyti galimybę suteikti Šengeno asocijuotosioms šalims prieigą prie IPCR internetinės platformos | Šengeno asocijuotosios šalys šiuo metu dalyvauja beveik visose apskritojo stalo diskusijose, tačiau neturi prieigos prie IPCR platformos; turėtų būti surengta diskusija šia tema | TGS,<br>koordinuodamas veiksmus su valstybėmis narėmis, Komisija ir EIVT; Taryba turi suteikti patvirtinimą | Reikės susitarti dėl forumo Taryboje |                                                                                                                                                                                     |

|     |                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                       |      |             |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------|-------------|
| 16. | Užtikrinti, kad visi suinteresuotieji subjektai suprastų IPCR tikslą – remti veiksmingą reagavimą į krizes, taip pat savo ir kitų suinteresuotųjų subjektų vaidmenį ir pareigas remiant šių tikslų įgyvendinimą | Peržiūrėti ir įgyvendinti IPCR mokymo programą, skirtą valdymo ir tvirtinimo institucijoms, IPCR informaciniams punktams, Komisijos tarnyboms, rengiantis integruoto informuotumo apie padėtį ir jos analizės (ISAA) vadovavimo funkcijai, valstybėms narėms, IPCR apskritojo stalo diskusijas remiantiems atstovams, pirmininkausiančioms valstybėms narėms | TGS (vadovauja); visi IPCR suinteresuotieji subjektai | nėra | Periodiškai |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------|-------------|