



Brüsszel, 2022. december 5.  
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113  
AG 146  
RELEX 1629  
JAI 1597  
PROCIV 146  
CSDP/PSDC 841  
COCON 60  
HYBRID 112  
SAN 639  
MI 890  
CYBER 392

#### FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

|          |                                                                                                                                        |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi:   | a Tanács Főtitkársága                                                                                                                  |
| Címzett: | az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács                                                                                              |
| Tárgy:   | A válság-előrejelzés, valamint a válságokra való felkészültség és reagálás Tanácsban történő megerősítésének ütemterve<br>– Jóváhagyás |

1. A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó *ad hoc* munkacsoport (a továbbiakban: AHWP) 2022. szeptember 26-án, október 28-án és december 5-én tartott ülései keretében megvitatta a válság-előrejelzés, valamint a válságokra való felkészültség és reagálás Tanácsban történő megerősítése ütemtervtervezetének egymást követő változatait.
2. Az ütemterv a 2021. november 23-i tanácsi következtetések nyomán tett első lépés az ágazatközi és határokon átnyúló válságkezelés javítása felé a Tanácson belül, amely egy az összes veszélyre kiterjedő megközelítés keretében magában foglalja a jobb előrejelző intézkedéseket, megelőzést, felkészültséget és reagálást célzó kockázatelemzést és stratégiai előrejelzést.
3. Az AHWP a december 5-i ülésén véglegesítette az ütemterv mellékletben foglalt tervezetét.
4. A fentiek fényében felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy ajánlja a Tanácsnak, hogy a munka folytatásának alapjaként hagyja jóvá az ütemtervet.

**A válság-előrejelzés, valamint a válságokra való felkészültség és reagálás Tanácsban történő megerősítésének ütemterve**

Az EU jelenleg számos olyan fenyegetéssel és kihívással néz szembe (Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborúja, migráció, energiaválság, a Covid19-világjárvány és más egészségügyi vonatkozású fenyegetések), amelyek határokon átnyúló jellegűek, összetettek, és súlyos hatást gyakorolnak az egyes tagállamokra és az EU egészére.

A jövőbeli, határokon és ágazatokon átívelő válságokra való jobb felkészülés érdekében folyamatosan értékelnünk és javítanunk kell felkészültségünket és reagálásunkat a válságok tekintetében, és meg kell erősítenünk az uniós szintű válságkezelést és együttműködést.

A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültség, a reagálási képesség és a reziliencia megerősítéséről szóló, 2021. november 23-án elfogadott tanácsi következtetéseket, az Európai Tanács 2021. december 16-án elfogadott következtetéseit, valamint a francia elnökségnek a jövőbeli válságokkal szembeni felkészültségről, reagálásról és rezilienciáról szóló jelentését követően az elnökség úgy véli, hogy szisztematikus folyamatot kell indítani a Tanács uniós válságkezelésben betöltött szerepének értékelése és javítása céljából.

Az elnökség nagyra értékeli mind a szlovén, mind a francia elnökség erőfeszítéseit, valamint azon 13 tagállam munkáját, amelyek közösen közzétették az uniós válságkezelés megerősítésére vonatkozó ütemtervhez való hozzájárulást, valamint Németország munkáját, amely közzétette a határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről szóló informális dokumentumát.

A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó *ad hoc* munkacsoportban folytatott megbeszélések alapján a következő lépés egy olyan ütemterv kidolgozása, amely lépcsőről lépésre haladó megközelítést javasol az uniós reziliencia és válságkezelés megerősítésére, elkerülve ugyanakkor az átfedéseket és az adminisztratív terheket, és nem megelőlegezve a későbbi megbeszélések eredményeit.

Ez az ütemterv ezért egy folyamatot indít útjára, és egymást követő feladatok sorára tesz javaslatot, amelyek közül néhányal párhuzamosan is lehet foglalkozni. Az egyes feladatokról és azok konkrét végrehajtásáról folytatandó széles körű megbeszélések – egy hosszabb távú folyamat részeként – az egymást követő elnökségek feladatai közé tartoznak majd. Kiemelkedően fontos lesz a jó koordináció.

Az ütemterv az elképzelések szerint a politikai szintű integrált válságelhárítási mechanizmus (IPCR) eljárási standardjainak célzott frissítésével kezdődik majd, amelyeket az elmúlt években szerzett tapasztalatok alapján naprakésszé tesznek, amennyiben ez szükségesnek tűnik, többek között biztosítva könnyebb alkalmazhatóságukat, valamint kiegészítve azokat az IPCR dezeszkalációjára vonatkozó eljárással. A következő lépés a meglévő uniós szintű válságkezelő szervek és eszközök feltérképezése. Ennek köszönhetően egy olyan elemzés készülhet majd, amely feltárja a rendszer átfedéseit és hiányosságait, és segít elkerülni az átfedéseket.

Az elemzés végeztével a következő lépés annak megvitatása és eldöntése lesz, hogy a Tanácson belül hol kerüljön sor az ütemterv megvitatására és további végrehajtására. Mérlegre kerül majd annak a lehetősége, hogy egy meglévő tanácsi szerv kapjon megbízást a munka elvégzésére.

A kiválasztott fórumon kerül majd sor a további nyomonkövetési feladatok elvégzésére, például az EU válsághelyzetekre való felkészültségének megerősítésére, a Tanács/az IPCR és a nemzeti válságkezelési struktúrák közötti stratégiai/politikai szintű koordináció megerősítésére, valamint az uniós politikai szintű integrált válságelhárítási mechanizmus eljárási standardjainak rendszeres frissítésére irányuló erőfeszítésekre.

Ezt a fórumot többek között azért kell kijelölni, mivel számos ismétlődő feladatot kell majd rendszeresen elvégezni – így például az IPCR felkészültségi programjának és az EU/NATO válságkezelési gyakorlatokból időszakonként levont tanulságoknak a rendszeres felülvizsgálatát és aktualizálását, beleértve ezek végrehajtását is.

Az ütemterv a 2021. november 23-i tanácsi következtetések nyomán tett első lépés az ágazatközi és határokon átnyúló válságkezelés javítása felé a Tanácson belül, amely egy az összes veszélyre kiterjedő megközelítés keretében magában foglalja a jobb előrejelző intézkedéseket, megelőzést, felkészültséget és reagálást célzó kockázatelemzést és stratégiai előrejelzést, ugyanakkor olyan alapot is jelent, amelyre a jövőbeli elnökségek építenek majd, illetve amelyet kibővíthetnek további feladatokkal, ha arra szükség van. Valamennyi célkitűzés elérése hosszú távú folyamat lehet. Ez az ütemterv mindazonáltal azon folyamatos és szisztematikus munka alapvető eszközét jelenti, amelynek célja, hogy az EU ellenállóbbá váljon és felkészültebb legyen a jövőbeli válságokra.

Az ütemterv megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében az elnökség hangsúlyozza rugalmas jellegét, és javasolja annak rendszeres értékelését és felülvizsgálatát, például az elért eredményekről szóló elnökségi jelentés formájában minden naptári év végén.

## Elsődleges feladatok

|    | Célkitűzések                                                                        | Intézkedések                                                                                                                                                                                                                  | Érdekelt felek                                                                    | Fórum                                                                                                                                                                                                                          | Időkeret                                      |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. | Egyértelmű szerepek és feladatok kijelölése az IPCR mechanizmus napi működése során | Szükség esetén az IPCR 2015-ös eljárási standardjainak <sup>1</sup> aktualizálása                                                                                                                                             | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal és az EKSZ-szel koordinálva | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó <i>ad hoc</i> munkacsoport                                                                                       | <b>Rövid távú</b><br><br>(körülbelül 6 hónap) |
| 2. | Az IPCR-aktiválások dezeszkalációjára irányuló eljárások kidolgozása                | Az IPCR teljes körű aktiválásának információmegosztási módra való dezeszkalációjára, illetve az adott aktiválás teljes deaktiválására irányuló felülvizsgálatra, illetve esetleges határozatra vonatkozó eljárások elfogadása | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal koordinálva                                 | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó <i>ad hoc</i> munkacsoport (Az IPCR eljárási standardjainak aktualizálásáról folytatott megbeszélések keretében) | <b>Rövid távú</b><br><br>(körülbelül 6 hónap) |

<sup>1</sup> ST 12607/15.

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                   |                                                                                                                                          |                                               |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 3. | A meglévő eszközök, mechanizmusok és megbízatások áttekintése                                                                                                                                                                                                                     | A meglévő, valamint a fejlesztés alatt álló uniós szintű válság- és katasztrófakezelési eszközöknek és mechanizmusoknak, valamint a tanácsi munkacsoportok felkészültséggel, válságkezeléssel és rezilienciával kapcsolatos megbízatásainak a feltérképezése, a megbízatásokat érintő átfedések és az uniós intézmények közötti és azokon belüli versengés elkerülése érdekében | Bizottság, EKSZ és a Főtitkárság                                                  | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó <i>ad hoc</i> munkacsoport | <b>Rövid távú</b><br><br>(körülbelül 6 hónap) |
| 4. | Hiány- és átfedéselemzés elvégzése                                                                                                                                                                                                                                                | A feltérképezés (3. pont) eredményei elemzésének megvitatása                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal és az EKSZ-szel koordinálva | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó <i>ad hoc</i> munkacsoport | <b>Rövid távú</b><br><br>(körülbelül 6 hónap) |
| 5. | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó <i>ad hoc</i> munkacsoportban folytatott munka továbbvitele a következő szemeszterben, többek között annak megvitatásával, hogy a Tanácsban hol folytatódhat a vita | A feltérképezés és az elemzés (3. és 4. pont) eredményei alapján annak megvitatása, hogy milyen fórumon lenne megfelelő foglalkozni az ebben az ütemtervben meghatározott hosszútávú és ismétlődő feladatokkal                                                                                                                                                                  | Elnökség a tagállamokkal szoros együttműködésben, a Főtitkárság támogatásával     | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültséggel, a reagálási képességgel és a rezilienciával foglalkozó <i>ad hoc</i> munkacsoport | <b>Rövid távú</b><br><br>(körülbelül 6 hónap) |

|     |                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                   |                                                                                                                                  |                                    |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 6a. | A határokon átnyúló együttműködés megerősítése az EU-ban a válságokra való felkészültség és reagálás területén                                                                                                        | <p>a) A Covid19-világjárvány és más jelentős szükséghelyzetek során a határokon átívelő közösségek előtt álló sajátos kihívások elemzése; a párhuzamosságok és átfedések elkerülése.</p> <p>b) Adott esetben eljárások és támogatási eszközök kidolgozása</p> | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal és a Bizottsággal koordinálva               | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot                                                                                    | <b>Hosszú távú</b><br>(6–12 hónap) |
| 6b. | A reziliencia külső dimenziójával kapcsolatos koordináció és a válságkezeléssel kapcsolatos együttműködés megerősítése és fokozása a nemzetközi partnerekkel és harmadik országokkal, különösen az EU szomszédságában | A harmadik országokkal való együttműködés lehetőségeinek feltárása, beleértve közös gyakorlatok szervezését is                                                                                                                                                | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal és az EKSZ-szel koordinálva | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot, figyelembe véve a külkapcsolatokkal foglalkozó meglévő munkacsoportok hatásköreit | <b>Hosszú távú</b><br>(6–12 hónap) |

|    |                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                              |                                               |                                           |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 7. | Annak további vizsgálata, hogy – a tanácsi szabályokkal és eljárásokkal összhangban – miként lehetne jobban bevonni a nemzeti válságkezelési struktúrákat a folyamatokba        | A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültség, a reagálási képesség és a reziliencia megerősítéséről szóló, 2021. november 23-i tanácsi következtetések 15. pontjával összhangban a nemzeti válságkezelési struktúrák bevonásának megvitatása | Elnökség/Főtitkárság<br>a/ tagállamok                        | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | <b>Rövid távú</b><br>(körülbelül 6 hónap) |
| 8. | A Tanács azon képességének megerősítése a meglévő felkészültségi intézkedések felülvizsgálata révén, hogy uniós politikai szinten megfelelően és gyorsan reagáljon a válságokra | Az uniós politikai szintű integrált válságelhárítási mechanizmussal kapcsolatos felkészültségre vonatkozó stratégia <sup>2</sup> naprakészé tétele, amennyiben az elemzés (4. pont) alapján szükséges                                              | A Főtitkárság, az elnökséggel és a tagállamokkal koordinálva | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | <b>Hosszú távú</b><br>(6–12 hónap)        |

<sup>2</sup> ST 10031/19.

### Ismétlődő feladatok

|     | Célkitűzések                                                                                                                                | Intézkedések                                                                                                                                                             | Érdeelt felek                                                                                       | Fórum                                         | Időkeret                                                                                       |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9.  | A lehetséges válságesemények előrevetítése és korai észlelése, még mielőtt azok súlyos mértékben eszkalálódna, vagy mielőtt bekövetkeznének | A kilátások vizsgálatára szolgáló hálózat (HSN) tevékenységeinek újrakezdése és folytatása önkéntes alapon, az IPCR felkészültségre vonatkozó stratégiájával összhangban | Főtitkárság, a tagállamok, a Bizottság, az EKSZ és az uniós ügynökségek közreműködésével            | A kilátások vizsgálatára szolgáló hálózat     | Szükség szerint                                                                                |
| 10. | A stratégiai kommunikáció és a válságkommunikáció, valamint a dezinformációra való reagálás javítása                                        | A válságokra és a dezinformációra való uniós szintű reagálás válságkommunikációs szempontjainak kezelése és a bevált gyakorlatok megosztása                              | Tagállamok, a Főtitkárság támogatásával (az érintett uniós intézmények és szervek közreműködésével) | Válsághelyzeti kommunikátorok hálózata        | Szükség szerint                                                                                |
| 11. | Az IPCR felkészültségi programja következetes végrehajtásának biztosítása az IPCR keretében                                                 | Az IPCR felkészültségi programjának <sup>3</sup> felülvizsgálata és aktualizálása egy újabb 18 hónapos ciklusra                                                          | Főtitkárság, az elnökséggel és a tagállamokkal koordinálva                                          | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | Ismétlődő<br><br>(rendszeres jelentések az elért eredményekről és rendszeres felülvizsgálatok) |

<sup>3</sup> ST 14939/19, WK 12689/2020.

|     |                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                            |                                               |                                                            |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 12. | Az EU válságokra való reagálásának és felkészültségének, valamint az IPCR-folyamatnak és -képeségeknak a megerősítése az IPCR aktiválásából levont tanulságok hasznosítása révén, összhangban az IPCR-ről szóló tanácsi végrehajtási határozattal (12. cikk) | A tanulságok rendszeres levonása az IPCR aktiválásának közelmúltbeli eseteiből, beleértve a levont tanulságok végrehajtását is                                                                            | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal, az EKSZ-szel és az uniós ügynökségekkel koordinálva | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | Szükség szerint                                            |
| 13. | Az EU válságokra való reagálásának és felkészültségének megerősítése az ágazatközi és polgári–katonai válságkezelési gyakorlatokból levont tanulságok hasznosítása révén, a meglévő tanácsi előkészítő szervek hatásköreinek sérelme nélkül                  | Az uniós és nemzeti válságkezelési gyakorlatok vagy a NATO-val együttműködésben végzett gyakorlatok nyomán a tanulságok rendszeres időközönkénti levonása, beleértve a levont tanulságok végrehajtását is | Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal, az EKSZ-szel és az uniós ügynökségekkel koordinálva          | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | Szükség szerint (az elvégzett gyakorlatokhoz kapcsolódóan) |
| 14. | Annak biztosítása, hogy az IPCR eljárási standardjai naprakészek és a célnak megfelelőek legyenek                                                                                                                                                            | Szükség szerint az IPCR eljárási standardjainak felülvizsgálata és naprakésszé tétele                                                                                                                     | Elnökség/Főtitkárság, a tagállamokkal és a Bizottsággal koordinálva                                        | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | Szükség szerint                                            |

|      |                                                                                                                 |                                                                                                                                                                    |                                                                                                                    |                                               |                                                                                                                                                                                   |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 15a. | Az IPCR internetes platform biztonságának fokozása                                                              | Belső és külső ellenőrök által végzett biztonsági audit és behatolási tesztek                                                                                      | Főtitkárság                                                                                                        | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | Ismétlődő<br><br>(A rendszeres alapellenőrzést szokásos rutinként, heti rendszerességgel el kell végezni; rendszeresen be kell iktatni igény szerinti mélységi ellenőrzéseket is) |
| 15b. | Az IPCR internetes platform használhatóságának javítása                                                         | Az IPCR internetes platform funkcióinak értékelése és használhatóságának javítása különböző eszközök és technikák segítségével                                     | Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal és az EKSZ-szel koordinálva                                           | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot | Ismétlődő<br><br>(Rendszeres jelentések az elért eredményekről és rendszeres felülvizsgálatok)                                                                                    |
| 15c. | Annak fontolóra vétele, hogy a schengeni társult országok hozzáférést kapjanak az IPCR internetes platformjához | A schengeni társult országok jelenleg szinte minden kerekasztalon részt vesznek, de nem férnek hozzá az IPCR platformjához; erről a kérdésről vitát kell folytatni | Főtitkárság, a tagállamokkal, a Bizottsággal és az EKSZ-szel együttműködésben, a Tanács általi jóváhagyás céljából | Ki kell jelölni egy megfelelő tanácsi fórumot |                                                                                                                                                                                   |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                    |            |           |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------|-----------|
| 16. | Annak biztosítása, hogy minden érdekelt fél megismerje az IPCR céljait – nevezetesen a hatékony válságelhárítás támogatását – valamint azt, hogy e célok támogatásában milyen szerepet és feladatkört tölt be saját maga és a többi érdekelt fél | Az irányító és hitelesítő hatóságoknak szóló IPCR képzési program felülvizsgálata és végrehajtása, az IPCR kapcsolattartó pontjai, a Bizottság szolgálatai az integrált helyzetismereti és -elemzési jelentés kapcsán betöltött vezető szerepükre tekintettel, az IPCR-kerekasztalokat támogató tagállami képviselők, a soron következő elnökségek | Főtitkárság (vezető szerep); minden érdekelt fél az IPCR keretében | Tárgytalan | Ismétlődő |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------|-----------|