

Bruxelles, 5. prosinca 2022.
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Plan za jačanje predviđanja kriza te pripravnosti i odgovora na krize u Vijeću – odobrenje

1. *Ad hoc* radna skupina za otpornost sastala se 26. rujna, 28. listopada i 5. prosinca 2022. te je raspravljala o uzastopnim nacrtima plana za jačanje predviđanja kriza te pripravnosti i odgovora na krize u Vijeću.
2. Kao odgovor na zaključke Vijeća od 23. studenoga 2021. taj je plan prvi korak prema poboljšanju međusektorskog i prekograničnog upravljanja krizama u Vijeću, što uključuje analizu rizika i strateško predviđanje za bolje anticipatorno djelovanje, prevenciju, pripravnost i odgovor, u okviru pristupa kojim se obuhvaćaju sve opasnosti.
3. *Ad hoc* radna skupina za otpornost na sastanku 5. prosinca dovršila je nacrt plana u Prilogu.
4. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika poziva se da preporuči Vijeću da odobri plan kao temelj za daljnji rad.

Nacrt plana za jačanje predviđanja kriza te pripravnosti i odgovora na krize u Vijeću

EU se trenutačno suočava s brojnim prekograničnim i složenim prijetnjama i izazovima (ruski agresivni rat protiv Ukrajine, migracije, energetska kriza, pandemija bolesti COVID-19 i druge prijetnje povezane sa zdravljem) koje imaju ozbiljne posljedice na pojedinačne države članice i EU u cjelini.

Kako bismo se bolje pripremili za buduće prekogranične i međusektorske krize, moramo kontinuirano evaluirati i poboljšavati našu pripravnost i odgovor na krize te jačati upravljanje krizama i suradnju na razini EU-a.

Slijedom zaključaka Vijeća o unapređivanju pripravnosti, sposobnosti za odgovor i otpornosti usvojenih 23. studenoga 2021., zaključaka Europskog vijeća usvojenih 16. prosinca 2021. i izvješća francuskog predsjedništva o pripravnosti, odgovoru i otpornosti na buduće krize, predsjedništvo smatra da je potrebno započeti sustavan proces evaluacije i jačanja uloge Vijeća u upravljanju krizama u EU-u.

Predsjedništvo cijeni napore slovenskog i francuskog predsjedništva, kao i rad 13 država članica koje su zajednički objavile Doprinos planu za jačanje upravljanja krizama u EU-u, te Njemačke, koja je objavila svoj neslužbeni dokument o jačanju prekogranične suradnje.

Na temelju rasprava održanih u okviru *Ad hoc* radne skupine za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize, sljedeći korak trebala bi biti priprema plana u kojem će se predložiti postupni pristup za jačanje otpornosti i upravljanja krizama unutar EU-a i pritom izbjeći udvostručavanje posla i administrativno opterećenje, ne dovodeći u pitanje ishod naknadnih rasprava.

Ovim se planom stoga pokreće proces i predlaže redoslijed zadaća, pri čemu se neke od njih mogu obavljati usporedno. Široka rasprava o pojedinačnim zadaćama i njihovoj konkretnoj provedbi bit će u rukama uzastopnih predsjedništava kao dio dugoročnijeg procesa. Dobra koordinacija bit će ključna.

Plan je osmišljen tako da se započne s ciljanim ažuriranjem standardnih operativnih postupaka za integrirani politički odgovor na krizu (IPCR) radi njihova ažuriranja, prema potrebi, na temelju iskustva stečenog tijekom posljednjih godina, među ostalim kako bi njihova primjena bila jednostavnija i kako bi se dodao postupak za smanjenje opsega aktivacije IPCR-a. Sljedeći je korak izrada pregleda postojećih kriznih tijela i instrumenata na razini EU-a. Ta izrada pregleda poslužit će kao temelj za analizu kojom će se otkriti preklapanja i nedostaci u sustavu i doprinijeti izbjegavanju udvostručavanja.

Nakon dovršetka te analize uslijedit će rasprava i odluka o tome gdje bi se u Vijeću moglo raspravljati i dalje provoditi plan. Razmotrit će se mogućnost da se za taj rad zaduži jedno od postojećih tijela Vijeća.

U odabranom će se forumu potom dovršiti dodatne zadaće u okviru daljnjeg postupanja, kao što su naponi za jačanje pripravnosti EU-a na krize, jačanje koordinacije na strateškoj/političkoj razini između Vijeća/IPCR-a i nacionalnih struktura za upravljanje krizama ili redovito ažuriranje standardnih operativnih postupaka za IPCR.

Jedan od razloga zbog kojih je potrebno pronaći taj forum broj je zadaća koje se ponavljaju i koje će trebati redovito obavljati, npr. redovito preispitivanje i ažuriranje programa pripravnosti IPCR-a ili periodično sagledavanje iskustva stečenih tijekom vježbi EU-a i NATO-a za upravljanje krizama, uključujući primjenu tih iskustava.

Kao odgovor na zaključke Vijeća od 23. studenoga 2021. plan je prvi korak prema poboljšanju međusektorskog i prekograničnog upravljanja krizama, što uključuje analizu rizika i strateško predviđanje za bolje anticipatorno djelovanje, prevenciju, pripravnost i odgovor, u okviru pristupa kojim se obuhvaćaju sve opasnosti, i temelj na kojem će buduća predsjedništva graditi i potencijalno dodavati druge zadaće ako se procijeni da su potrebne. Postizanje svih ciljeva može biti dugoročan proces. Međutim, trenutačni plan ključan je instrument za kontinuiran i sustavan rad na povećanju otpornosti EU-a i njegove pripravnosti na buduće krize.

Kako bi se osigurala pravilna provedba tog plana, predsjedništvo naglašava njegovu fleksibilnost i predlaže njegovu redovitu evaluaciju i preispitivanje, primjerice u obliku izvješća predsjedništva o napretku na kraju svake kalendarske godine.

Glavne zadaće

	Ciljevi	Djelova nja	Dionici	Forum	Vremenski okvir
1.	Odrediti jasne uloge i odgovornosti u okviru svakodnevnog rada mehanizma IPCR-a	Prema potrebi ažurirati standardne operativne postupke za IPCR iz 2015. ¹	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama, Komisijom i ESVD-om	<i>Ad hoc</i> radna skupina za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize	Kratkoročno (približno 6 mjeseci)
2.	Uspostaviti postupke za smanjenje opsega aktivacije IPCR-a	Usuglasiti se o postupcima za preispitivanje i mogućem donošenju odluke o smanjenju opsega potpune aktivacije IPCR-a na način rada za razmjenu informacija odnosno o potpunom ukidanju aktivacije aranžmana za IPCR za određenu aktivaciju	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama	<i>Ad hoc</i> radna skupina za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize (<i>u kontekstu rasprave o ažuriranju standardnih operativnih postupaka za IPCR</i>)	Kratkoročno (približno 6 mjeseci)

¹ ST 12607/15.

3.	Izraditi pregled postojećih alata, mehanizama i mandata	Izraditi pregled postojećih alata za upravljanje krizama i katastrofama i kriznih mehanizama na razini EU-a, kao i onih u razvoju, te mandata radnih skupina Vijeća u pogledu pripravnosti, upravljanja krizama i otpornosti kako bi se izbjeglo preklapanje mandata i konkurencija među institucijama EU-a i unutar njih	Komisija, ESVD i GTV	<i>Ad hoc</i> radna skupina za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize	Kratkoročno (približno 6 mjeseci)
4.	Provesti analizu nedostataka i preklapanja	O analizi rezultata izrade pregleda (točka 3.) će se raspravljati	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama, Komisijom i ESVD-om	<i>Ad hoc</i> radna skupina za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize	Kratkoročno (približno 6 mjeseci)
5.	Nastaviti rad tijekom sljedećeg semestra u okviru <i>Ad hoc</i> radne skupine za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize, uključujući raspravu o tome gdje bi se u Vijeću mogla nastaviti rasprava	Na temelju izrade pregleda i analize ishoda (točke 3. i 4.) održati raspravu o tome gdje bi bilo primjereno razmatrati dugoročne zadaće i zadaće koje se ponavljaju iz ovog plana	Predsjedništvo u bliskoj suradnji s državama članicama, uz potporu GTV-a	<i>Ad hoc</i> radna skupina za pripravnost, sposobnost za odgovor i otpornost na buduće krize	Kratkoročno (približno 6 mjeseci)

6.a	Ojačati prekograničnu suradnju u EU-u u području pripravnosti i odgovora na krizu	a) Analizirati posebne izazove s kojima su se suočile prekogranične zajednice tijekom pandemije bolesti COVID-19 i drugih kriznih situacija velikih razmjera; izbjeći udvostručavanja i preklapanja b) Prema potrebi razviti postupke i instrumente potpore	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama i Komisijom	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Dugoročno (od 6 do 12 mjeseci)
6.b	Ojačati i unaprijediti koordinaciju vanjske dimenzije otpornosti i suradnje u upravljanju krizama s međunarodnim partnerima i trećim zemljama, posebno u susjedstvu EU-a	Istražiti mogućnosti za suradnju s trećim zemljama, uključujući zajedničke vježbe	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama, Komisijom i ESVD-om	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća, uzimajući u obzir nadležnosti postojećih radnih skupina za vanjske odnose	Dugoročno (od 6 do 12 mjeseci)

7.	Nastaviti razmatrati načine za bolje uključivanje nacionalnih struktura za upravljanje krizama, u skladu s pravilima i postupcima Vijeća	Održati raspravu o uključivanju nacionalnih struktura za upravljanje krizama u skladu s točkom 15. Zaključaka Vijeća od 23. studenoga 2021. o unapređivanju pripravnosti, sposobnosti za odgovor i otpornosti na buduće krize	Predsjedništvo / GTV / države članice	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Kratkoročno (približno 6 mjeseci)
8.	Ojačati kapacitet Vijeća za prikladan i brz odgovor na krize na političkoj razini Unije preispitivanjem postojećih mjera pripravnosti	Prema potrebi ažurirati politiku pripravnosti IPCR-a ² slijedom analize (točka 4.)	GTV u koordinaciji s predsjedništvom i državama članicama	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Dugoročno (od 6 do 12 mjeseci)

² ST 10031/19.

Zadaci koje se ponavljaju

	Ciljevi	Djelovanje	Dionici	Forum	Vremenski okvir
9.	Predvidjeti i omogućiti rano otkrivanje potencijalnih kriznih događaja prije nego što znatno eskaliraju ili prije nego što se uopće dogode	Na dobrovoljnoj osnovi ponovno pokrenuti aktivnosti Mreže za ispitivanje vidokruga (<i>Horizon Scanning Network</i> – HSN) i nastaviti s njima, u skladu s politikom pripravnosti IPCR-a	GTV, uz doprinose država članica, Komisije, ESVD-a i agencija EU-a	Mreža za ispitivanje vidokruga	Prema potrebi
10.	Unaprijediti stratešku komunikaciju i komunikaciju u kriznim situacijama te odgovor na dezinformacije	Raditi na aspektima komunikacije u kriznim situacijama i razmjenjivati najbolje prakse u odgovoru na krize i dezinformacije na razini EU-a	Države članice, uz potporu GTV-a (i uz doprinos relevantnih institucija i tijela EU-a)	Mreža komunikatora u kriznim situacijama	Prema potrebi
11.	Osigurati dosljednu provedbu programa pripravnosti IPCR-a u okviru aranžmana za IPCR	Preispitati i ažurirati program pripravnosti IPCR-a ³ za novi ciklus od 18 mjeseci	GTV u koordinaciji s predsjedništvom i državama članicama	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Ponavlja se (redovita izvješća o napretku i preispitivanja)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020.

12.	Ojačati odgovor i pripravnost EU-a na krize, kao i proces i sposobnosti IPCR-a, na temelju iskustava stečenih aktivacijama IPCR-a u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća o IPCR-u (članak 12.)	Provoditi periodične vježbe o iskustvima stečenima iz nedavnih aktivacija IPCR-a, što uključuje primjenu utvrđenih iskustava	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama, Komisijom, ESVD-om i agencijama EU-a	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Prema potrebi
13.	Ojačati odgovor EU-a i pripravnost na krize na temelju iskustava stečenih u međusektorskim i civilno-vojnim vježbama upravljanja krizama, ne dovodeći u pitanje nadležnosti postojećih pripremnih tijela Vijeća	Provoditi periodične vježbe o iskustvima stečenima na temelju vježbi u upravljanju krizama na razini EU-a i na nacionalnoj razini ili vježbi u suradnji s NATO-om, što uključuje primjenu utvrđenih iskustava	GTV, u koordinaciji s državama članicama, Komisijom, ESVD-om i agencijama EU-a	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Prema potrebi (povezano s provedenim vježbama)
14.	Osigurati da su standardni operativni postupci za IPCR ažurirani i svrsishodni	Prema potrebi preispitati i ažurirati standardne operativne postupke za IPCR	Predsjedništvo/GTV, u koordinaciji s državama članicama i Komisijom	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Prema potrebi

15.a	Poboljšati sigurnost internetske platforme IPCR-a	Unutarnji i vanjski revizori trebaju provesti reviziju sigurnosti i penetracijske testove	GTV	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Ponavlja se (redovito osnovno skeniranje provodi se jednom tjedno kao dio uobičajene rutine; detaljno skeniranje na zahtjev trebalo bi redovito planirati)
15.b	Unaprijediti upotrebljivost internetske platforme IPCR-a	Procijeniti funkcionalnosti internetske platforme IPCR-a i poboljšati njezinu upotrebljivost s pomoću različitih alata i tehnika	GTV, u koordinaciji s državama članicama, Komisijom i ESVD-om	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	Ponavlja se (redovita izvješća o napretku i preispitivanja)
15.c	Razmotriti mogućnost da se zemljama pridruženima Schengenu omogući pristup internetskoj platformi IPCR-a	Zemlje pridružene Schengenu trenutačno sudjeluju u gotovo svakom okruglom stolu, ali nemaju pristup platformi IPCR-a; trebalo bi održati raspravu o toj temi	GTV, u suradnji s državama članicama, Komisijom i ESVD-om, na odobrenje Vijeću	Trebat će odrediti forum u okviru Vijeća	

16.	Osigurati da svi dionici razumiju ciljeve IPCR-a za potporu djelotvornom odgovoru na krizu te svoje uloge i odgovornosti, kao i uloge i odgovornosti drugih dionika radi potpore tim ciljevima	Revidirati i provesti program osposobljavanja u pogledu IPCR-a za upravljačka tijela i tijela za ovjeru, kontaktne točke IPCR-a, službe Komisije s obzirom na vodeću ulogu kapaciteta za potporu integriranog osvještavanja situacije i analize (ISAA), države članice, predstavnike koji podupiru okrugle stolove u okviru IPCR-a, buduća predsjedništva	GTV (vodstvo); svi dionici IPCR-a	Nije primjenjivo	Ponavlja se
-----	--	---	-----------------------------------	------------------	-------------