



Bryssel, 5. joulukuuta 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Etenemissuunnitelma kriisien ennakkoinnin, niihin varautumisen ja niihin reagoimisen vahvistamiseksi neuvoston rakenteissa – Hyväksyminen

1. AHWP Resilience -työryhmä kokoontui 26. syyskuuta, 28. lokakuuta ja 5. joulukuuta 2022 ja keskusteli peräkkäisistä ehdotuksista ehdotukseksi etenemissuunnitelmaksi kriisien ennakkoinnin, niihin varautumisen ja niihin reagoimisen vahvistamiseksi neuvoston rakenteissa.
2. Neuvoston 23. marraskuuta 2021 antamien päätelmien johdosta etenemissuunnitelma on ensimmäinen askel kohti monialaisen ja rajatylittävän kriisinhallinnan parantamista neuvoston rakenteissa, mukaan lukien riskianalyysi ja strateginen ennakkointi parempia ennakoivia toimia, ennalta ehkäisyä, varautumista ja reagointia varten kaikki vaarat kattavassa lähestymistavassa.
3. AHWP Resilience -työryhmä viimeisteli kokouksessaan 5. joulukuuta liitteenä olevan ehdotuksen etenemissuunnitelmaksi.
4. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään suosittamaan neuvostolle, että tämä hyväksyisi etenemissuunnitelman työskentelyn edistämiseksi.

Ehdotus etenemissuunnitelmaksi kriisien ennakoinnin, niihin varautumisen ja niihin reagoimisen vahvistamiseksi neuvoston rakenteissa

EU:n on tällä hetkellä vastattava monenlaisiin uhkiin ja haasteisiin (Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan, muuttoliike, energiakriisi, covid-19-pandemia ja muut terveyteen liittyvät uhat), jotka ovat rajatylittäviä ja monimutkaisia. Niillä on myös vakavia vaikutuksia yksittäisiin jäsenvaltioihin ja koko EU:hun.

Jotta voimme valmistautua paremmin tuleviin rajatylittäviin ja monialaisiin kriiseihin, meidän on jatkuvasti arvioitava ja parannettava kriiseihin varautumistamme ja kriisitoimintaamme sekä vahvistettava kriisinhallintaa ja yhteistyötä EU:n tasolla.

Varautumisen, toimintakyvyn ja selviytymiskyvyn vahvistamiseksi tulevien kriisien varalta 23. marraskuuta 2021 annettujen neuvoston päätelmien, 16. joulukuuta 2021 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien sekä varautumisen, toimintakyvyn ja kriisinkestävyys vahvistamista tulevien kriisien varalta käsitelleen puheenjohtajavaltio Ranskan selvityksen pohjalta puheenjohtajavaltio katsoo, että on tarpeen käynnistää järjestelmällinen prosessi neuvoston roolin arvioimiseksi ja parantamiseksi EU:n kriisinhallinnassa.

Puheenjohtajavaltio arvostaa sekä puheenjohtajavaltio Slovenian että puheenjohtajavaltio Ranskan toimia sekä niiden 13 jäsenvaltion työtä, jotka ovat yhdessä julkaisseet EU:n kriisinhallinnan vahvistamista koskevaan etenemissuunnitelmaan liittyvän panoksen, ja Saksan työtä, joka on julkaissut epävirallisen asiakirjan rajatylittävän yhteistyön vahvistamisesta.

Varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevässä ad hoc -työryhmässä käytyjen keskustelujen perusteella seuraavana vaiheena olisi oltava sellaisen etenemissuunnitelman laatiminen, jossa ehdotetaan vaiheittaista lähestymistapaa selviytymiskyvyn ja kriisinhallinnan vahvistamiseksi EU:ssa välttämällä samalla päällekkäisyyksiä ja hallinnollista raskautta ja vaikuttamatta myöhempien keskustelujen tuloksiin.

Näin ollen tällä etenemissuunnitelmalla käynnistetään prosessi ja ehdotetaan useita tehtäviä, joista osaa voidaan käsitellä rinnakkain. Yksittäisiä tehtäviä ja niiden konkreettista täytäntöönpanoa koskeva laaja keskustelu on peräkkäisten puheenjohtajavaltioiden käsissä osana pidemmän aikavälin prosessia. Hyvä koordinaatio on ratkaisevan tärkeää.

Etenemissuunnitelma on suunniteltu alkamaan IPCR-järjestelyjen menettelytapaohjeiden kohdennetulla päivittämisellä, jolla ne saatetaan tarpeen mukaan ajan tasalle viime vuosina saatujen kokemusten perusteella, mukaan lukien niiden käytön helpottaminen ja IPCR:n toiminnan tason laskemista koskevan ohjeen lisääminen. Seuraava vaihe on nykyisten kriisielinten ja -välineiden kartoitus EU:n tasolla. Kartoituksen perusteella voidaan analysoida ja paljastaa järjestelmän päällekkäisyyksiä ja puutteita ja auttaa välttämään päällekkäisyyttä.

Kun analyysi on saatu päätökseen, seuraavana vaiheena on keskustelu ja päätös siitä, missä neuvoston rakenteessa voitaisiin keskustella etenemissuunnitelmasta ja jatkaa sen täytäntöönpanoa. Mahdollisuutta antaa tämä työ neuvostossa jo olemassa olevan elimen tehtäväksi harkitaan.

Valittua foorumia tullaan käyttämään muiden jatkotoimien täydentämiseen, kuten EU:n kriisivalmiuden parantamiseen, neuvoston/IPCR:n ja kansallisten kriisinhallintarakenteiden välisen strategisen/poliittisen koordinoinnin vahvistamiseen tai IPCR-järjestelyjen menettelytapaohjeiden toistuvaan päivittämiseen.

Yhtenä syynä tällaisen foorumin löytämiselle on niiden toistuvien tehtävien lukumäärä, joita on käsiteltävä säännöllisesti, esimerkiksi IPCR-valmiusohjelman säännöllinen uudelleentarkastelu ja päivittäminen tai EU:n ja Naton kriisinhallintaharjoituksista ja niiden täytäntöönpanosta säännöllisesti saadut kokemukset.

Neuvoston 23. marraskuuta 2021 antamien päätelmien johdosta etenemissuunnitelma on ensimmäinen askel kohti monialaisen ja rajatylittävän kriisinhallinnan parantamista, mukaan lukien riskianalyysi ja strateginen ennakointi parempia ennakoivia toimia, ennalta ehkäisyä, varautumista ja reagointia varten kaikki vaarat kattavassa lähestymistavassa. Se luo perustan, jonka pohjalta tulevat puheenjohtajavaltiot voivat jatkaa työskentelyä ja mahdollisesti liittää siihen uusia tehtäviä, mikäli tarpeen. Kaikkien tavoitteiden saavuttaminen saattaa olla pitkän aikavälin prosessi. Tämä etenemissuunnitelma on kuitenkin keskeinen väline jatkuvalla ja järjestelmällisellä työllä, jolla pyritään parantamaan EU:n kriisinkestävyttä ja varautumista tuleviin kriiseihin.

Tämän etenemissuunnitelman asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi puheenjohtajavaltio korostaa sen joustavuutta ja ehdottaa sen säännöllistä arviointia ja uudelleentarkastelua esimerkiksi kunkin kalenterivuoden lopussa annettavan puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen muodossa.

Pääasialliset tehtävät

	Tavoitteet	Toimet	Sidosryhmät	Foorumi	Aikataulu
1	Varmistetaan selkeät tehtävät ja vastuut IPCR-mekanismin päivittäisessä toiminnassa	Päivitetään vuoden 2015 IPCR-järjestelyjen menettelytapaohjeet ¹ tarpeen mukaan	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö koordinoiden jäsenvaltioiden, komission ja EUH:n kanssa	Varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevä ad hoc -työryhmä	Lyhyt aikaväli (noin 6 kk)
2	Vahvistetaan ohjeet IPCR-aktivointien tason laskemiselle	Sovitaan uudelleentarkastelumenettelyistä ja menettelyistä, joiden avulla mahdollisesti päätetään täysimittaisen IPCR-aktivoinnin tason laskemisesta tietojenvaihtotilaan tai IPCR-järjestelyjen deaktivoinnista kokonaan tietyn aktivoinnin osalta	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa	Varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevä ad hoc -työryhmä <i>(keskusteltaessa IPCR-järjestelyjen menettelytapaohjeiden päivittämisestä)</i>	Lyhyt aikaväli (noin 6 kk)

¹ ST 12607/15

3	Yleiskatsaus nykyisiin välineisiin, mekanismeihin ja mandaatteihin	Kartoitus EU:n tason nykyisistä ja kehitteillä olevista kriisin- ja katastrofihallinnan välineistä ja kriisimekanismeista, samoin neuvoston työryhmien mandaateista varautumisen, kriisinhallinnan ja kriisinkestävyys osalta, jotta vältetään päällekkäiset mandaatit ja kilpailu EU:n toimielinten välillä ja sisällä	Komissio, EUH ja neuvoston pääsihteeristö	Varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevä ad hoc -työryhmä	Lyhyt aikaväli (noin 6 kk)
4	Analyysi puutteista ja päällekkäisyyksistä	Keskustellaan kartoituksen (kohta 3) tulosityydyksistä	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö koordinoiden jäsenvaltioiden, komission ja EUH:n kanssa	Varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevä ad hoc -työryhmä	Lyhyt aikaväli (noin 6 kk)
5	Jatketaan seuraavan puolivuotiskauden aikana työtä varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevässä ad hoc -työryhmässä, ml. keskustelu siitä, missä neuvoston rakenteissa keskustelua voitaisiin jatkaa	Keskustellaan kartoituksen ja tulosityydyksien (kohdat 3 ja 4) pohjalta siitä, missä puitteissa olisi asianmukaista käsitellä etenemissuunnitelman mukaisia pitkän aikavälin ja toistuvia tehtäviä	Puheenjohtajavaltio tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa neuvoston pääsihteeristön tuella	Varautumista, toimintakykyä ja selviytymiskykyä tulevien kriisien varalta käsittelevä ad hoc -työryhmä	Lyhyt aikaväli (noin 6 kk)

6a	Vahvistetaan rajat ylittävää yhteistyötä EU:ssa kriisivalmiuden ja -toiminnan alalla	a) Analysoidaan rajatylittävien yhteisöjen kokemia erityishaasteita covid-19-pandemian ja muiden vakavien hätätilanteiden aikana; päällekkäisyyksien välttäminen. b) Kehitetään menettelyjä ja tukivälineitä tarpeen mukaan	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö koordinoiden jäsenvaltioiden ja komission kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Pitkä aikaväli (6–12 kk)
6b	Vahvistetaan ja tehostetaan koordinoitua kriisikestävyyden ja kriisinhallintayhteistyön ulkoisessa ulottuvuudessa kansainvälisten kumppaneiden ja kolmansien maiden kanssa, erityisesti EU:n naapurustossa	Tutkitaan mahdollisuuksia tehdä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, ml. yhteiset harjoitukset	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö koordinoiden jäsenvaltioiden, komission ja EUH:n kanssa	On tarpeen määrittää neuvoston foorumi ottaen huomioon nykyisten ulkosuhdealan työryhmien toimivalta	Pitkä aikaväli (6–12 kk)

7	Pohditaan edelleen, miten voitaisiin parantaa kansallisten kriisinhallintarakenteiden osallistumista neuvoston sääntöjen ja menettelyjen mukaisesti	Keskustellaan kansallisten kriisinhallintarakenteiden osallistumisesta 23. marraskuuta 2021 varautumisen, toimintakyvyn ja selviytymiskyvyn vahvistamiseksi tulevien kriisien varalta annettujen neuvoston päätelmien 15 kohdan mukaisesti.	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö / jäsenvaltiot	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Lyhyt aikaväli (noin 6 kk)
8	Vahvistetaan neuvoston valmiuksia reagoida kriiseihin asianmukaisesti ja nopeasti unionin poliittisella tasolla tarkastelemalla uudelleen nykyisiä valmiustoimenpiteitä	Päivitetään IPCR-valmiuspolitiikkaa ² tarvittaessa analyysin (kohta 4) perusteella	Neuvoston pääsihteeristö koordinoiden puheenjohtajavaltion ja jäsenvaltioiden kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Pitkä aikaväli (6–12 kk)

² ST 10031/19

Toistuvat tehtävät

	Tavoitteet	Toimet	Sidosryhmät	Foorumi	Aikataulu
9	Ennakoidaan ja tuetaan mahdollisten kriisitilanteiden varhaisempaa havainnointia ennen kuin ne ovat laajentuneet merkittävälle tasolle tai edes syntyneet	Jatketaan tulevaisuuden kartoituksen verkoston vapaaehtoisia toimia IPCR-valmiuspolitiikan mukaisesti	Neuvoston pääsihteeristö jäsenvaltioiden, komission, EUH:n ja EU:n virastojen avustuksella	Tulevaisuuden kartoituksen verkosto	Tarvittaessa
10	Edistetään strategista ja kriisiviestintää ja tehostetaan disinformaation torjuntaa	Käsitellään kriisiviestinnän näkökohtia ja jaetaan parhaita käytäntöjä kriisien ja disinformaation torjumiseksi EU:n tasolla	Jäsenvaltiot neuvoston pääsihteeristön tuella (asiaankuuluvien EU:n toimielinten ja elinten avustuksella)	Kriisiviestintäverkosto	Tarvittaessa
11	Varmistetaan IPCR-valmiusohjelman johdonmukainen täytäntöönpano IPCR-järjestelyjen puitteissa	Tarkistetaan ja päivitetään IPCR-valmiusohjelmaa ³ uudistettua 18 kuukauden jaksoa varten	Neuvoston pääsihteeristö yhteistyössä puheenjohtajavaltion ja jäsenvaltioiden kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Toistuva (Säännölliset edistymiskertomukset ja tarkastelut)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020

12	Vahvistetaan EU:n reagointia ja varautumista kriiseihin sekä IPCR-prosessia ja -voimavaroja ottaen huomioon IPCR-järjestelyjen aktivoinneista saadut kokemukset IPCR-järjestelyjä koskevan neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (12 artikla) mukaisesti	Arvioidaan säännöllisesti IPCR-järjestelyjen viimeaikaisista aktivoinneista saatuja kokemuksia, ml. määriteltyjen kokemusten hyödyntäminen	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö koordinoiden jäsenvaltioiden, komission, EUH:n ja EU:n virastojen kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Tarvittaessa
13	Vahvistetaan EU:n reagointia ja varautumista kriiseihin ottaen huomioon monialaisista ja siviili- ja sotilasalan kriisinhallintaharjoituksista saadut kokemukset, sanotun kuitenkin rajoittamatta neuvoston nykyisten valmisteluelinten toimivaltaa	Arvioidaan säännöllisesti EU:n ja jäsenvaltioiden kriisinhallintaharjoituksista tai harjoituksista yhteistyössä Naton kanssa saatuja kokemuksia, ml. määriteltyjen kokemusten hyödyntäminen	Neuvoston pääsihteeristö yhteistyössä jäsenvaltioiden, komission, EUH:n ja EU:n virastojen kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Tarvittaessa (toteutettujen harjoitusten mukaan)
14	Varmistetaan IPCR-järjestelyjen menettelytapaohjeiden ajantasaisuus ja tarkoituksenmukaisuus	Tarkastellaan ja päivitetään IPCR-järjestelyjen menettelytapaohjeita tarpeen mukaan	Puheenjohtajavaltio / neuvoston pääsihteeristö koordinoiden jäsenvaltioiden ja komission kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Tarvittaessa

15 a	Parannetaan IPCR:n verkkofoorumin turvallisuutta	Sisäisten ja ulkoisten tarkastajien tekemät turvallisuustarkastukset ja tietoturvallisuuden tason testaukset	Neuvoston pääsihteeristö	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Toistuva (Normaalina rutiinina säännöllinen perustestaus viikoittain; pyydettyäessä tehtävä laajempi testaus tulisi järjestää säännöllisesti)
15 b	Parannetaan IPCR-verkkofoorumin käytettävyyttä	Arvioidaan IPCR-verkkofoorumin toimintoja ja parannetaan sen käytettävyyttä erilaisten välineiden ja tekniikoiden avulla	Neuvoston pääsihteeristö yhteistyössä jäsenvaltioiden, komission ja EUH:n kanssa	Neuvoston foorumi on määriteltävä	Toistuva (Säännölliset edistymiskertomukset ja tarkastelut)
15 c	Harkitaan Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden IPCR-verkkofoorumiin pääsyä	Schengenin säännöstöön osallistuvat maat osallistuvat tällä hetkellä lähes kaikkiin pyöreän pöydän keskusteluihin, mutta niillä ei ole pääsyä IPCR-foorumiin; tästä asiasta olisi keskusteltava	Neuvoston pääsihteeristö koordinoien jäsenvaltioiden, komission ja EUH:n kanssa, neuvoston hyväksymistä varten	Neuvoston foorumi on määriteltävä	

16	Varmistetaan, että kaikki sidosryhmät ymmärtävät IPCR-järjestelyjen tavoitteen, joka on tehokkaan kriisinhallinnan tukeminen, ja omat sekä muiden sidosryhmien tehtävät ja vastualueet näiden tavoitteiden tukemisessa	Tarkistetaan ja pannaan täytäntöön hallinto- ja validointiviranomaisille tarkoitettu IPCR-koulutusohjelma, IPCR-yhteyspisteet, komission yksiköt ISAA-hankkeen ohjausta varten, jäsenvaltio, IPCR:n pyöreän pöydän kokouksia tukevat edustajat, tulevat puheenjohtajavaltiot	Neuvoston pääsihteeristö (johtava); kaikki IPCR-sidosryhmät	Ei sovelleta	Toistuva
----	--	--	---	--------------	----------