

Bruxelles, den 5. december 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Køreplan for styrkelse af kriseforegribelse, -beredskab og -indsats i Rådet – Godkendelse

1. AHWP Modstandsdygtighed mødtes den 26. september, den 28. oktober og den 5. december 2022 og drøftede flere på hinanden følgende udkast til en køreplan for styrkelse af kriseforegribelse, -beredskab og -indsats i Rådet.
2. Som reaktion på Rådets konklusioner af 23. november 2021 er køreplanen et første skridt hen imod at forbedre den tværsektorielle og grænseoverskridende krisestyring i Rådet, herunder risikoanalyse og strategisk fremsynethed med henblik på bedre foregribende foranstaltninger, forebyggelse, beredskab og indsats i en tilgang, der omfatter alle farer.
3. AHWP Modstandsdygtighed færdiggjorde på mødet den 5. december udkastet til køreplan i bilaget.
4. I lyset af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at henstille til Rådet, at det godkender køreplanen som grundlag for det videre arbejde.

Udkast til køreplan for styrkelse af kriseforegribelse, -beredskab og -indsats i Rådet

EU står i øjeblikket over for mange trusler og udfordringer (Ruslands angrebskrig mod Ukraine, migration, energikrisen, covid-19-pandemien og andre sundhedsrelaterede trusler), som har grænseoverskridende karakter, er komplekse og medfører alvorlige konsekvenser for de enkelte medlemsstater og for EU som helhed.

For at være bedre rustet til fremtidige grænseoverskridende og tværsektorielle kriser er vi nødt til løbende at evaluere og forbedre vores kriseberedskab og -indsats og styrke krisestyringen og samarbejdet på EU-plan.

I kølvandet på Rådets konklusioner om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden, som blev vedtaget den 23. november 2021, og Det Europæiske Råds konklusioner, som blev vedtaget den 16. december 2021, og i forlængelse af det franske formandskabs rapport om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser finder formandskabet det nødvendigt at indlede en systematisk procedure for at evaluere og forbedre Rådets rolle i EU's krisestyring.

Formandskabet værdsætter både det slovenske og det franske formandskabs indsats samt det bidrag til køreplanen for styrkelse af EU's krisestyring, som 13 medlemsstater i fællesskab har offentliggjort, samt Tysklands offentliggørelse af sit uofficielle dokument om styrkelse af det grænseoverskridende samarbejde.

På grundlag af drøftelserne i Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser bør næste skridt være udarbejdelsen af en køreplan med forslag til en trinvis tilgang til at styrke modstandsdygtigheden og krisestyringen i EU, hvor dobbeltarbejde og administrative byrder undgås, og resultatet af de efterfølgende drøftelser ikke foregribes.

Med nærværende køreplan indledes derfor en proces, og der foreslås en række opgaver, hvoraf nogle kan tilgås parallelt. Ansvar for den brede drøftelse om de enkelte opgaver og deres konkrete gennemførelse påhviler de skiftende formandskaber som led i en mere langsigtet proces. God koordinering vil være afgørende.

Køreplanen er udformet med henblik på at starte med en målrettet ajourføring af IPCR's operative standardprocedurer (SOP'er) for at gøre dem tidssvarende på grundlag af de erfaringer, der er gjort i de seneste år, hvor dette synes nødvendigt, herunder at gøre dem lettere at anvende, og for at tilføje proceduren for IPCR-deeskalering. Næste skridt er kortlægningen af de eksisterende kriseorganer og -instrumenter på EU-plan. Denne kortlægning vil danne grundlag for en analyse, som vil afsløre overlapninger og huller i systemet og bidrage til at undgå overlapninger.

Når denne analyse er afsluttet, vil næste skridt være en drøftelse og beslutning om, hvor i Rådet den videre drøftelse og gennemførelse af køreplanen skal finde sted. Muligheden for at give denne opgave til et eksisterende rådsorgan vil blive overvejet.

Det valgte forum vil så stå for fuldførelsen af yderligere opfølgingsopgaver, f.eks. indsatsen for at styrke EU's kriseberedskab, at forbedre koordineringen på strategisk/politisk plan mellem Rådet/IPCR og de nationale krisestyringsstrukturer eller regelmæssigt at ajourføre IPCR's SOP'er.

En af grundene til, at et sådant forum skal findes, er antallet af tilbagevendende opgaver, der skal håndteres regelmæssigt, f.eks. regelmæssig gennemgang og ajourføring af IPCR-beredskabsprogrammet eller periodisk erfaringsindhøstning fra EU/NATO-krisestyringsøvelser, herunder gennemførelsen af dem.

Som reaktion på Rådets konklusioner af 23. november 2021 er køreplanen et første skridt hen imod at forbedre den tværsektorielle og grænseoverskridende krisestyring, herunder risikoanalyse og strategisk fremsynethed med henblik på bedre foregribende foranstaltninger, forebyggelse, beredskab og indsats i en tilgang, der omfatter alle farer, og et fundament, som de kommende formandskaber kan bygge på og eventuelt udvide med andre opgaver, hvis det skønnes nødvendigt. Det kan være en langsigtet proces at nå alle målsætningerne. Ikke desto mindre er den nuværende køreplan et vigtigt instrument for et løbende og systematisk arbejde hen imod at gøre EU mere modstandsdygtigt over for og forberedt på fremtidige kriser.

For at sikre passende gennemførelse af denne køreplan fremhæver formandskabet dens fleksible karakter og foreslår, at den regelmæssigt evalueres og revideres, f.eks. i form af en statusrapport fra formandskabet ved udgangen af hvert kalenderår.

Hovedopgaver

	Målsætninger	Foranstaltninger	Interessenter	Forum	Tidsramme
1	Sikre klare roller og ansvarsområder i den daglige drift af IPCR-mekanismen	Ajourføre IPCR's operative standardprocedurer fra 2015 ¹ efter behov	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten	Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser	Kortsigtet (Ca. 6 måneder)
2	Fastlægge procedurer for deeskalering af IPCR-aktiveringer	Nå til enighed om procedurer for revision og eventuel beslutning om at deeskalere en fuld aktivering af IPCR til informationsdeling eller om fuldstændigt at deaktivere IPCR-ordningerne for en specifik aktivering	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne	Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser. (<i>i forbindelse med drøftelserne om ajourføringen af IPCR's SOP'er</i>)	Kortsigtet (Ca. 6 måneder)

¹ ST 12607/15.

3	Oversigt over eksisterende værktøjer, mekanismer og mandater	Kortlægning af eksisterende krisestyrings- og katastrofehåndteringsværktøjer og krisemekanismer på EU-plan samt dem, der er under udvikling, og af Rådets arbejdsgruppers mandater med hensyn til beredskab, krisestyring og modstandsdygtighed for at undgå overlappende mandater og konkurrence mellem og inden for EU-institutionerne	Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og GSR	Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser	Kortsigtet (Ca. 6 måneder)
4	Foretage en analyse af mangler og overlapninger	Analyse af resultaterne af kortlægningen (punkt 3) vil blive drøftet	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten	Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser	Kortsigtet (Ca. 6 måneder)
5	Fortsætte arbejdet i næste halvår i Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser, herunder drøfte, hvor i Rådet drøftelsen kan videreføres	På grundlag af resultatet af kortlægningen og analyserne (punkt 3 og 4) drøfte, hvor det vil være hensigtsmæssigt at håndtere de langsigtede og tilbagevendende opgaver, der følger af denne køreplan	Formandskabet i tæt samarbejde med medlemsstaterne, støttet af GSR	Ad-Hoc-Gruppen vedrørende Beredskabet, Indsatskapaciteten og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser	Kortsigtet (Ca. 6 måneder)

6a	Styrke det grænseoverskridende samarbejde i EU inden for kriseberedskab og -indsats	a) Analysere de specifikke udfordringer, som grænsesamfund har stået over for under covid-19-pandemien og i andre større nødsituationer; undgå dobbeltarbejde og overlapning. b) Udvikle procedurer og støtteinstrumenter efter behov	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne og Kommissionen	Der skal findes et rådsforum	Langsigtet (6-12 måneder)
6b	Styrke og fremme koordineringen af den eksterne dimension af modstandsdygtighed og samarbejde om krisestyring med internationale partnere og tredjelande, navnlig i EU's nabolande	Undersøge muligheder for at samarbejde med tredjelande, herunder fælles øvelser	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten	Der skal findes et rådsforum under hensyntagen til beføjelserne i de eksisterende arbejdsgrupper vedrørende eksterne forbindelser	Langsigtet (6-12 måneder)

7	Fortsætte med at overveje, hvordan de nationale krisestyringsstrukturer bedre kan inddrages i overensstemmelse med Rådets regler og procedurer	Drøfte inddragelsen af nationale krisestyringsstrukturer i overensstemmelse med punkt 15 i Rådets konklusioner af 23. november 2021 om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser.	Formandskabet/GSR/medlemsstaterne	Der skal findes et rådsforum	Kortsigtet (Ca. 6 måneder)
8	Styrke Rådets evne til at reagere hensigtsmæssigt og hurtigt på politisk niveau i EU på kriser ved at gennemgå eksisterende beredskabsforanstaltninger	Ajournføre IPCR's beredskabspolitik ² ifølge analysen (punkt 4) efter behov	GSR i koordinering med formandskabet og medlemsstaterne	Der skal findes et rådsforum	Langsigtet (6-12 måneder)

² ST 10031/19.

Tilbagevendende opgaver

	Målsætninger	Foranstaltninger	Interessenter	Forum	Tidsramme
9	Foregribe og foranledige tidlig opdagelse af potentielle krisesituationer, inden de er eskaleret i et væsentligt omfang, eller inden de er indtruffet.	Genoptage og fortsætte aktiviteterne i horisontafsøgningsnetværket (HSN) på frivillig basis i overensstemmelse med IPCR-beredskabspolitikken	GSR med bidrag fra medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og EU-agenturerne	Horisontafsøgningsnetværket	Efter behov
10	Styrke strategisk kommunikation og krisekommunikation og reaktion på desinformation	Håndtere krisekommunikationsaspekter og udveksle bedste praksis i forbindelse med reaktion på kriser og desinformation på EU-plan	Medlemsstaterne, støttet af GSR (med bidrag fra relevante EU-institutioner og -organer)	Krisekommunikationsnetværket	Efter behov
11	Sikre en konsekvent gennemførelse af IPCR-beredskabsprogrammet under IPCR-ordningerne	Gennemgå og ajourføre IPCR-beredskabsprogrammet ³ med henblik på en fornyet 18-måneders cyklus	GSR i koordinering med formandskabet og medlemsstaterne	Der skal findes et rådsforum	Tilbagevendende (regelmæssige statusrapporter og gennemgange)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020.

12	Styrke EU's indsats og beredskab over for kriser samt IPCR-processen og -kapaciteterne ved at tage hensyn til erfaringerne fra IPCR-aktiveringer i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse om IPCR (artikel 12)	Gennemføre periodiske gennemgange af indhøstede erfaringer fra de seneste IPCR-aktiveringer, herunder gennemførelse af identificerede erfaringer	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og EU-agenturerne	Der skal findes et rådsforum	Efter behov
13	Styrke EU's indsats og beredskab over for kriser ved at tage hensyn til indhøstede erfaringer fra tværsektorielle og civil-militære krisestyringsøvelser, uden at dette berører beføjelserne i Rådets eksisterende forberedende organer	Gennemføre periodiske gennemgange af indhøstede erfaringer fra EU-krisestyringsøvelser og nationale krisestyringsøvelser eller øvelser i samarbejde med NATO, herunder gennemførelse af identificerede erfaringer	GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og EU-agenturerne	Der skal findes et rådsforum	Efter behov (i forbindelse med gennemførte øvelser)
14	Sikre, at IPCR's operative standardprocedurer er ajourførte og egnede til deres formål	Gennemgå og ajourføre IPCR's operative standardprocedurer i nødvendigt omfang	Formandskabet/GSR i koordinering med medlemsstaterne og Kommissionen	Der skal findes et rådsforum	Efter behov

15a	Forbedre IPCR-webplatformens sikkerhed	Sikkerhedsaudit og penetrationstest ved interne og eksterne auditorer	GSR	Der skal findes et rådsforum	Tilbagevendende (regelmæssig basisscanning foretages på ugebasis som en normal rutine; dybtgående scanning på anmodning bør planlægges regelmæssigt)
15b	Forbedre IPCR-webplatformens anvendelighed	Vurdere IPCR-webplatformens funktionaliteter og forbedre dens anvendelighed ved hjælp af forskellige værktøjer og teknikker.	GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten	Der skal findes et rådsforum	Tilbagevendende (regelmæssige statusrapporter og gennemgange)
15c	Overveje at give de associerede Schengenlande adgang til IPCR-webplatformen	De associerede Schengenlande deltager i øjeblikket i næsten alle rundbordsdiskussioner, men har ikke adgang til IPCR-platformen; der bør finde en drøftelse sted om dette emne	GSR i koordinering med medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten, forelægges Rådet med henblik på godkendelse	Der skal findes et rådsforum	

16	Sikre, at alle interessenter forstår målene med IPCR for at støtte effektiv kriserespons samt deres roller og ansvarsområder og andre interessenters roller og ansvarsområder i forbindelse med at støtte disse mål	Revidere og gennemføre IPCR Training Programme for Managing and Validating Authorities (IPCR-uddannelsesprogrammet for forvaltnings- og valideringsmyndigheder), IPCR-kontaktpunkter, Kommissionens tjenestegrene med henblik på den ledende funktion af ISAA, medlemsstaterne, repræsentanter, der støtter IPCR-rundbordsdiskussioner, kommende formandskaber	GSR (ledende); samtlige IPCR-interessenter	Ikke relevant	Tilbagevendende
----	---	--	--	---------------	-----------------