

Brusel 5. prosince 2022
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Plán ke zlepšení předjímání krizových situací, připravenosti a reakce na ně v Radě – schválení

1. Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím se sešla ve dnech 26. září, 28. října a 5. prosince 2022 a jednala o řadě návrhů týkajících se připravovaného plánu ke zlepšení předjímání krizových situací, připravenosti a reakce na ně v Radě.
2. V reakci na závěry Rady ze dne 23. listopadu 2021 je plán prvním krokem ke zlepšení meziodvětvového a přeshraničního řešení krizí v Radě, včetně analýzy rizik a strategického výhledu pro lepší anticipační opatření, prevenci, připravenost a reakci v rámci přístupu zohledňujícího všechna rizika.
3. Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím na svém zasedání dne 5. prosince finalizovala návrh plánu uvedený v příloze.
4. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby Radě doporučil tento plán schválit jako základ pro další práci.

Návrh plánu ke zlepšení předjímání krizových situací, připravenosti a reakce na ně v Radě

EU v současné době čelí mnoha hrozbám a výzvám (útočná válka Ruska proti Ukrajině, migrace, energetická krize, pandemie covidu-19 a další hrozby související se zdravím), které přesahují hranice, jsou komplexní a mají vážné dopady na jednotlivé členské státy i na EU jako celek.

Abychom byli lépe připraveni na budoucí přeshraniční a meziodvětvové krize, musíme neustále hodnotit a zlepšovat naši připravenost a reakce na krize, jakož i řešení krizí a spolupráci na úrovni EU.

V návaznosti na závěry Rady o zvyšování připravenosti, schopnosti reakce a odolnosti vůči budoucím krizím přijaté dne 23. listopadu 2021, závěry Evropské rady přijaté dne 16. prosince 2021 a v návaznosti na zprávu francouzského předsednictví o připravenosti, schopnosti reakce a odolnosti vůči budoucím krizím považuje předsednictví za nezbytné zahájit systematický proces hodnocení a zlepšování úlohy Rady při řešení krizí v EU.

Předsednictví oceňuje úsilí slovinského i francouzského předsednictví, jakož i práci třinácti členských států, které společně zveřejnily příspěvek k plánu pro lepší řešení krizí ze strany EU, a Německa, které zveřejnilo svůj pracovní dokument o posílení přeshraniční spolupráce.

Na základě jednání Ad hoc pracovní skupiny pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím by dalším krokem měla být příprava plánu, který navrhne přístup v jednotlivých krocích s cílem posílit odolnost a řešení krizí v EU a zároveň zabránit zdvojování činností a administrativní zátěži, přičemž nebude předjímat výsledek následných jednání.

Tímto plán

Plán je koncipován tak, aby se začalo s cílenou aktualizací standardních operačních postupů integrovaných opatření EU pro politickou reakci na krize (IPCR) a tyto postupy byly aktualizovány na základě zkušeností získaných v uplynulých letech, pokud se to jeví jako nezbytné, včetně jejich snadnějšího používání a doplnění postupu pro snížení počtu případů aktivace IPCR. Dalším krokem je zmapování stávajících krizových orgánů a nástrojů na úrovni EU. Toto mapování poslou

Hlavní úkoly

	Cíle	Opatření	Zainterесované strany	Fórum	Časový rámec
1	Vymezit jasné úlohy a povinnosti při každodenním fungování mechanismu IPCR	Podle potřeby aktualizovat standardní operační postupy IPCR z roku 2015 ¹	Předsednictví/GSR v koordinaci s členskými státy, Komisí a ESVČ	Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím	Krátkodobý horizont (přibližně šest měsíců)
2	Stanovit postupy pro snížení počtu případů aktivace IPCR	Schválit postupy pro přezkum a případné rozhodnutí o snížení počtu případů plné aktivace IPCR ve prospěch režimu sdílení informací nebo o úplné deaktivaci IPCR pro konkrétní aktivaci	Předsednictví/GSR v koordinaci s členskými státy	Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím (<i>v souvislosti s diskusí o aktualizaci standardních operačních postupů IPCR</i>)	Krátkodobý horizont (přibližně šest měsíců)

¹ Dokument ST 12607/15

3	Přehled stávajících nástrojů, mechanismů a mandátů	Mapování stávajících nástrojů pro řešení krizí a katastrof a krizových mechanismů na úrovni EU, jakož i nástrojů, které jsou vyvíjeny, a mandátů pracovních skupin Rady, pokud jde o připravenost, řešení krizí a odolnost s cílem zabránit překrývání mandátů a konkurenci mezi orgány EU a v jejich rámci	Komise, ESVČ a GSR	Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím	Krátkodobý horizont (přibližně šest měsíců)
4	Provést analýzu nedostatků a překrývání	Bude projednána analýza výsledků mapování (bod 3)	Předsednictví/GSR v koordinaci s členskými státy, Komisí a ESVČ	Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím	Krátkodobý horizont (přibližně šest měsíců)
5	Pokračovat v práci během příštího pololetí v rámci Ad hoc pracovní skupiny pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím, včetně jednání o tom, na jaké pracovní úrovni by v Radě mohla diskuse pokračovat	Na základě mapování a analýz výsledků (body 3 a 4) projednat, na jaké pracovní úrovni by bylo vhodné zabývat se dlouhodobými a opakujícími se úkoly vyplývajícími z tohoto plánu	Předsednictví v úzké spolupráci s členskými státy s podporou GSR	Ad hoc pracovní skupina pro připravenost, schopnost reakce a odolnost vůči budoucím krizím	Krátkodobý horizont (přibližně šest měsíců)

6a	Posílit přeshraniční spolupráci v EU v oblasti připravenosti na krize a reakce na ně	a) Analyzovat konkrétní výzvy, jimž čelí přeshraniční komunity během pandemie covidu-19 a dalších závažných mimořádných událostí; zamezení zdvojování a překrývání b) Případně vypracovat postupy a podpůrné nástroje	Předsednictví/GSR v koordinaci s členskými státy a Komisí	Bude třeba nalézt příslušné fórum v rámci Rady	Dlouhodobý horizont (6 až 12 měsíců)
6b	Posílit a zlepšit koordinaci vnějšího rozměru odolnosti a spolupráci při řešení krizí s mezinárodními partnery a třetími zeměmi, zejména v sousedství EU	Prozkoumat možnosti spolupráce se třetími zeměmi, včetně společných cvičení	Předsednictví/GSR v koordinaci s členskými státy, Komisí a ESVČ	Bude třeba nalézt fórum v rámci Rady, které zohlední pravomoci stávajících pracovních skupin pro vnější vztahy	Dlouhodobý horizont (6 až 12 měsíců)

7	Nadále zvažovat, jak v souladu s pravidly a postupy Rady lépe zapojit vnitrostátní struktury pro řešení krizí	Projednat zapojení vnitrostátních struktur pro řešení krizí v souladu s bodem 15 závěrů Rady ze dne 23. listopadu 2021 o posílení připravenosti, schopnosti reakce a odolnosti vůči budoucím krizím.	Předsednictví / GSR / členské státy	Bude třeba nalézt fórum v rámci Rady	Krátkodobý horizont (přibližně šest měsíců)
8	Posílit schopnost Rady odpovídajícím způsobem a rychle reagovat na krize na politické úrovni Unie prostřednictvím přezkumu stávajících opatření v oblasti připravenosti	Podle potřeby aktualizovat politiku připravenosti IPCR ² na základě analýzy (bod 4)	GSR v koordinaci s předsednictvím a členskými státy	Bude třeba nalézt fórum v rámci Rady	Dlouhodobý horizont (6 až 12 měsíců)

² Dokument ST 10031/19

Opakující se úkoly

	Cíle	Opatření	Zainteresané strany	Fórum	Časový rámec
9	Předjímat a včas odhalovat potenciální krizové události ještě předtím, než eskalují na závažnou úroveň nebo než k nim dojde	Obnovit činnost sítě mapování trendů (Horizont Scanning Network – HSN) a pokračovat v ní na dobrovolném základě, a to v souladu s politikou připravenosti IPCR	GSR s přispěním členských států, Komise, ESVČ a agentur EU	Síť mapování trendů	Podle potřeby
10					

12	Posílit reakci EU a připravenost na krizi, jakož i proces a schopnosti IPCR, a to využitím poznatků získaných z aktivace IPCR v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady o IPCR (článek 12)	Provádět pravidelná cvičení s cílem ponaučit se z nedávných aktivací IPCR, včetně uplatňování zjištěných poznatků	Předsednictví/GSR v koordinaci s členskými státy, Komisí, ESVČ a agenturami EU	Bude třeba vytvořit fórum v rámci Rady	Podle potřeby
13	Zlepšit reakci EU na krizi a přip				

15a	Posílit bezpečnost internetové platformy IPCR	Bezpečnostní audit a penetrační testování prováděné interními a externími auditory	GSR	Bude třeba nalézt fórum v rámci Rady	Opakující se (Pravidelné základní skenování prováděné jednou týdně jako běžná rutina; součástí by mělo být rovněž pravidelné plánované hloubkové skenování na požádání)
15b	Zlepšit použitelnost internetové platformy IPCR	Posuzovat funkce internetové platformy IPCR a zlepšovat její použitelnost pomocí			

16	Zajistit, aby všechny zúčastněné strany chápaly cíle IPCR na podporu účinné reakce na krizi a své úlohy a povinnosti i úlohy a povinnosti dalších zúčastněných stran při podpoře těchto cílů	Revidovat a provádět školicí program IPCR pro řídicí a ověřovací orgány, kontaktní místa IPCR, útvary Komise s ohledem na vedoucí funkci ISAA, členský stát, zástupce podporující kulatý stůl IPCR, nadcházející předsednictví	GSR (hlavní úloha); všechny zúčastněné strany IPCR	Není k dispozici	Opakující se
----	--	--	--	------------------	--------------