

Брюксел, 5 декември 2022 г.
(OR. en)

15476/22

LIMITE

IPCR 113
AG 146
RELEX 1629
JAI 1597
PROCIV 146
CSDP/PSDC 841
COCON 60
HYBRID 112
SAN 639
MI 890
CYBER 392

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Пътна карта за укрепване на предвиждането, готовността и реакцията при кризи в Съвета — Одобряване

1. Работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“ проведе заседания на 26 септември, 28 октомври и 5 декември 2022 г. и обсъди последователни проекти на проект за пътна карта за укрепване на предвиждането, готовността и реакцията при кризи в Съвета.
2. В отговор на заключенията на Съвета от 23 ноември 2021 г. пътната карта е първа стъпка към подобряване на междусекторното и трансграничното управление на кризи в Съвета, включително анализ на риска и стратегическо прогнозиране за по-добри изпреварващи действия, предотвратяване, готовност и реакция, като се прилага обхващащ всички опасности подход.
3. На заседанието си от 5 декември работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“ финализира проекта за пътната карта, който е поместен в приложението.
4. Във връзка с посоченото по-горе Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета да одобри пътната карта като основа за продължаване на работата.

Проект за пътна карта за укрепване на предвиждането, готовността и реакцията при кризи в Съвета

Понастоящем ЕС е изправен пред много заплахи и предизвикателства (агресивната война на Русия срещу Украйна, миграцията, енергийната криза, пандемията от COVID-19 и други заплахи, свързани със здравето), които са трансгранични, комплексни и със сериозно въздействие не само върху отделните държави членки, но и върху ЕС като цяло.

За да бъдем по-добре подготвени за бъдещи трансгранични и междусекторни кризи, трябва непрекъснато да оценяваме и подобряваме нашата готовност и реакция при кризи и да укрепваме управлението на кризи и сътрудничеството на равнище ЕС.

След заключенията на Съвета относно повишаване на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи, приети на 23 ноември 2021 г., заключенията на Европейския съвет, приети на 16 декември 2021 г., и след доклада на френското председателство относно готовността, реакцията и устойчивостта на бъдещи кризи, председателството счита за необходимо да започне системен процес за оценка и подобряване на ролята на Съвета в управлението на кризи в ЕС.

Председателството оценява усилията на словенското и на френското председателство, както и работата на 13-те държави членки, които съвместно публикуваха принос към пътната карта за укрепване на управлението на кризи в ЕС, и на Германия, която публикува своя неофициален документ относно укрепването на трансграничното сътрудничество.

Въз основа на обсъжданията, проведени в работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“, следващата стъпка следва да бъде изготвянето на пътна карта, която ще предложи поетапен подход за укрепване на устойчивостта и управлението на кризи в рамките на ЕС, като същевременно се избягват дублирането и административната тежест, като не се предопределя резултатът от последващите обсъждания.

Ето защо настоящата пътна карта поставя началото на процес и предлага поредица от задачи, някои от които могат да бъдат изпълнявани успоредно. Широкото обсъждане на отделните задачи и конкретното им изпълнение ще бъде в ръцете на последователни председателства като част от един по-дългосрочен процес. От решаващо значение ще бъде добрата координация.

Пътната карта е предназначена да започне с целенасочено актуализиране на стандартните оперативни процедури (СОП) за интегрираните договорености на ЕС за реакция на политическо равнище при кризи (IPCR), като при необходимост те ще се актуализират въз основа на опита, натрупан през последните години, включително работа за още по-лесното им използване, и се добави процедурата за деескалация на IPCR. Следващата стъпка е картографирането на съществуващите кризисни органи и инструменти на равнището на ЕС. Това картографиране ще послужи като основа за анализ, който ще разкрие припокривания и пропуски в системата и ще спомогне за избягване на дублирането.

След като този анализ приключи, следващата стъпка ще бъде обсъждане и вземане на решение относно това къде в рамките на Съвета биха могли да се проведат обсъжданията и по-нататъшното изпълнение на пътната карта. Ще бъде разгледана възможността тази работа да бъде възложена на съществуващ орган на Съвета.

След това избраният форум ще бъде използван за изпълнението на допълнителни последващи задачи, като например усилия за укрепване на готовността на ЕС при кризи, за засилване на координацията на стратегическо/политическо равнище между Съвета/IPCR и националните структури за управление на кризи или за периодично актуализиране на СОП за IPCR.

Една от причините, поради които този форум трябва да бъде намерен, е броят на повтарящите се задачи, които ще трябва да се разглеждат редовно, например редовен преглед и актуализиране на Програма за готовност на IPCR или периодични изводи от ученията на ЕС/НАТО за управление на кризи, включително тяхното изпълнение.

В отговор на заключенията на Съвета от 23 ноември 2021 г. пътната карта е първа стъпка към подобряване на междусекторното и трансграничното управление на кризи, включително анализ на риска и стратегическо прогнозиране за по-добри изпреварващи действия, предотвратяване, готовност и реакция, с прилагане на обхващащ всички опасности подход, както и основа, върху която бъдещите председателства ще надграждат и евентуално при необходимост ще разширяват обхвата ѝ с други задачи. Постигането на всички цели може да бъде дългосрочен процес. Въпреки това настоящата пътна карта представлява основен инструмент за непрекъсната и системна работа за повишаване на устойчивостта и готовността на ЕС за бъдещи кризи.

За да се гарантира правилното изпълнение на тази пътна карта, председателството подчертава нейния гъвкав характер и предлага тя да бъде подложена на редовна оценка и преглед, например под формата на доклад на председателството за напредъка в края на всяка календарна година.

Основни задачи

	Цели	Действия	Заинтересовани страни	Форум	Срок
1	Осигуряване на ясни роли и отговорности за ежедневното функциониране на механизма за IPCR	Актуализиране на стандартните оперативни процедури за IPCR от 2015 г. ¹ , ако е необходимо	Председателството/ ГСС, в координация с държавите членки, Комисията и ЕСВД	Работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“	Краткосрочно (приблизително 6 месеца)
2	Установяване на процедури за деескалация при задействане на IPCR	Договаряне на процедури за преглед и евентуално решение за деескалация при пълното задействане на IPCR до режим на обмен на информация или за пълно дезактивиране на договореностите за IPCR при конкретно задействане	Председателството/ ГСС, в координация с държавите членки	Работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“ <i>(в контекста на обсъждането относно актуализирането на СОП за ИРПК)</i>	Краткосрочно (приблизително 6 месеца)

¹ ST 12607/15

3	Преглед на съществуващите инструменти, механизми и мандати	Картографиране на съществуващите инструменти и механизми за управление на кризи и бедствия на равнището на ЕС, а също и на тези, които са в процес на разработване, както и на мандатите на работните групи на Съвета по отношение на готовността, управлението на кризи и устойчивостта, за да се избегне припокриване на мандатите и конкуренция между и в рамките на институциите на ЕС	Комисията, ЕСВД и ГСС	Работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“	Краткосрочно (приблизително 6 месеца)
4	Извършване на анализ на пропуските и припокриването	Да се обсъди анализът на резултатите от картографирането (точка 3)	Председателството/ ГСС, в координация с държавите членки, Комисията и ЕСВД	Работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“	Краткосрочно (приблизително 6 месеца)
5	Продължаване на работата през следващото полугодие в работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“, включително обсъждане на това къде в рамките на Съвета би могъл да продължи дебатът	Въз основа на картографиране и анализи на резултатите (точки 3 и 4) да се обсъди къде би било целесъобразно да се разгледат дългосрочните и повтарящите се задачи, произтичащи от настоящата пътна карта.	Председателство в тясно сътрудничество с държавите членки, с подкрепата на ГСС	Работна група ad hoc „Готовност, способност за реагиране и устойчивост на бъдещи кризи“	Краткосрочно (приблизително 6 месеца)

6a	Засилване на трансграничното сътрудничество в ЕС в областта на готовността и реакцията при кризи	а) анализ на специфичните предизвикателства, с които са се сблъскали трансграничните общности по време на пандемията от COVID-19 и други сериозни извънредни ситуации; избягване на дублирането и припокриването. б) разработване на процедури и инструменти за подкрепа, според случая	Председателството/ГСС, в координация с държавите членки и Комисията	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	Дългосрочно (от 6 до 12 месеца)
6б	Укрепване и засилване на координацията по външното измерение на устойчивостта и сътрудничеството в областта на управлението на кризи с международни партньори и трети държави, по-специално съседните на ЕС държави	Проучване на възможностите за сътрудничество с трети държави, включително съвместни учения	Председателството/ГСС, координирано с държавите членки, Комисията и ЕСВД	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета, като се вземат предвид компетентностите на съществуващите работни групи в областта на външните отношения	Дългосрочно (от 6 до 12 месеца)

7	Да продължи да се обмисля как да се подобри участието на националните структури за управление на кризи в съответствие с правилата и процедурите на Съвета.	Да се обсъди участието на националните структури за управление на кризи в съответствие с точка 15 от заключенията на Съвета от 23 ноември 2021 г. относно повишаване на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи.	Председателството/ ГСС/държавите членки	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	Краткосрочно (приблизително 6 месеца)
8	Укрепване на капацитета на Съвета за адекватна и бърза реакция на политическо равнище на Съюза при кризи чрез преразглеждане на съществуващите мерки за готовност	Актуализиране на политиката на готовност за IPCR ² след анализа (точка 4), ако е необходимо	ГСС, в координация с председателството и държавите членки	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	Дългосрочно (от 6 до 12 месеца)

² ST 10031/19

Повтарящи се задачи

	Цели	Действия	Заинтересовани страни	Форум	Срок
9	Предвиждане и осигуряване на ранно откриване на потенциални кризисни събития, преди те да са ескалирали до значително равнище или преди да са се случили	Възобновяване и продължаване на дейностите на мрежа за „оглеждане на хоризонта“ (HSN) на доброволна основа в съответствие с политика на готовност за IPCR	ГСС, с участието на държавите членки, Комисията, ЕСВД и агенциите на ЕС	Мрежата за „оглеждане на хоризонта“	При необходимост
10	Подобряване на стратегическата комуникация и комуникацията при кризи и на реакцията на дезинформацията	Разглеждане на аспектите на комуникацията при кризи и споделяне на най-добри практики в отговор на кризи и дезинформация на равнището на ЕС	Държавите членки, подпомагани от ГСС (с участието на съответните институции и органи на ЕС)	Мрежата за комуникация при кризи	При необходимост
11	Осигуряване на последователно изпълнение на програмата за готовност за IPCR съгласно договореностите за IPCR	Преглед и актуализиране на програмата за подготвеност за IPCR ³ за нов 18-месечен цикъл	ГСС, в координация с председателството и държавите членки	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	Периодично (редовни доклади за напредъка и прегледи)

³ ST 14939/19, WK 12689/2020

12	Укрепване на реакцията и готовността на ЕС при кризи, както и на процеса и способностите на IPCR, като се вземат предвид поуките, извлечени от задействането на IPCR в съответствие с решението за изпълнение на Съвета относно IPCR (член 12)	Провеждане на периодични учения за извличане на поуки от последните задействания на ИРПК, включително прилагане на извлечените поуки	Председателството/ ГСС, координирано с държавите членки, Комисията, ЕСВД и агенциите на ЕС	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	При необходимост
13	Укрепване на реакцията и готовността на ЕС при кризи, като се вземат предвид поуките, извлечени от междусекторните и гражданско-военните учения за управление на кризи, без да се засягат правомощията на съществуващите подготвителни органи на Съвета	Периодично извличане на поуки от учения за управление на кризи на равнище ЕС и на национално равнище или от учения в сътрудничество с НАТО, включително прилагане на извлечените поуки	ГСС, в координация с държавите членки, Комисията, ЕСВД и агенциите на ЕС	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	При необходимост (във връзка с проведени учения)
14	Да се гарантира, че стандартните оперативни процедури за IPCR са актуални и подходящи за целта	Преглед и актуализиране на стандартните оперативни процедури за IPCR, при необходимост	Председателството/ ГСС, в координация с държавите членки и Комисията	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	При необходимост

15а	Повишаване на сигурността на уебплатформата на IPCR	Одит на сигурността и тестване на проникването от вътрешни и външни одитори	ГСС	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	Периодично (Редовно базисно сканиране, извършвано като нормална рутинна процедура ежеседмично; при поискване следва да се планира редовно задълбочено сканиране)
15б	Подобряване на използваемостта на уебплатформата на IPCR	Оценка на функционалните възможности на уебплатформата на IPCR и подобряване на нейната използваемост чрез различни инструменти и техники.	ГСС, в координация с държавите членки, Комисията и ЕСВД	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	Периодично (редовни доклади за напредъка и прегледи)
15в	Да се обмисли възможността за предоставяне на достъп на асоциираните към Шенген държави до уебплатформата на IPCR	Асоциираните към Шенген държави понастоящем участват в почти всички кръгли маси, но нямат достъп до платформата на IPCR; следва да се проведе дискусия по тази тема	ГСС, в координация с държавите членки, Комисията и ЕСВД, за одобрение от Съвета	Ще трябва да се намери форум в рамките на Съвета	

16	Да се гарантира, че всички заинтересовани страни разбират целите на IPCR да подпомага ефективната реакция при кризи, както и че разбират своите роли и отговорности, както и тези на останалите заинтересовани страни за постигане на тези цели.	Преразглеждане и изпълнение на програмата за обучение по IPCR за управляващите и валидиращите органи, звената за контакт по IPCR, службите на Комисията с оглед на водещата функция на интегрирания капацитет за ситуационна осведоменост и анализ (ISAA), държавите членки, представителите, подкрепящи кръглите маси в рамките на IPCR, предстоящите председателства	ГСС (водеща роля); всички заинтересовани страни по линия на IPCR	не е приложимо	Периодично
----	--	--	--	----------------	------------