

Bruxelles, 14 noiembrie 2025  
(OR. en)

15465/25

PECHE 404

### NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

|                |   |
|----------------|---|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare   |
| Data primirii: | 14 noiembrie 2025   |
| Destinatar:    | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene   |
| Nr. doc. Csie: | C(2025) 7655 final  |
| Subiect:       | COMUNICARE A COMISIEI<br>pentru o mai mare transparență și o bună guvernare în repartizarea<br>posibilităților de pescuit de către statele membre: Vademecum privind<br>aplicarea articolelor 16 și 17 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013<br>privind politica comună în domeniul pescuitului |

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 7655 final.

---

Anexă: C(2025) 7655 final



Bruxelles, 14.11.2025  
C(2025) 7655 final

### **COMUNICARE A COMISIEI**

**pentru o mai mare transparență și o bună guvernanță în repartizarea posibilităților de pescuit de către statele membre: Vademecum privind aplicarea articolelor 16 și 17 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului**

## COMUNICAREA COMISIEI

### **pentru o mai mare transparență și o bună guvernare în repartizarea posibilităților de pescuit de către statele membre: Vademecum privind aplicarea articolelor 16 și 17 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului**

#### 1. INTRODUCERE

Posibilitățile de pescuit oferă un drept legal cuantificat de a pescui<sup>(1)</sup> și sunt esențiale pentru a asigura gestionarea sustenabilă a unei resurse naturale comune care poate fi epuizată în cazul exploatarei excesive. Atunci când repartizează posibilitățile de pescuit de care dispun, statele membre trebuie să o facă ținând seama de responsabilitatea pe care o au de a gestiona și de a conserva o resursă naturală comună partajată. În același timp, resursele piscicole trebuie gestionate în așa fel încât să existe o coerență cu obiectivele de realizare a unor beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă. În plus, astfel cum s-a subliniat în Pactul european privind oceanul planetar<sup>(2)</sup>, un ocean sănătos și practicile regenerative vor contribui la menținerea mijloacelor de subsistență, în special în comunitățile costiere, și la asigurarea securității alimentare, inclusiv pentru generațiile viitoare.

Repartizarea posibilităților de pescuit naționale într-un mod obiectiv și transparent asigură tratamentul egal al pescarilor, consolidează încrederea în rândul părților interesate și promovează utilizarea sustenabilă a resurselor și protecția mediului marin de care depind resursele piscicole și, în cele din urmă, pescuitul pentru a prospera. O repartizare transparentă poate contribui, de asemenea, la prevenirea conflictelor dintre operatori, flote sau segmente. Repartizarea posibilităților de pescuit poate fi utilizată în plus pentru a aborda provocările emergente și pentru a crea stimulente pentru ca navele de pescuit să utilizeze unelte de pescuit selective, încurajând și recompensând astfel comportamente și soluții mai sustenabile.

Comunicarea Comisiei din 2023 privind funcționarea Regulamentului privind PCP<sup>(3)</sup> a subliniat, în contextul îmbunătățirii guvernării PCP, că buna guvernare se bazează și pe o mai mare transparență. Ea a subliniat cerința prevăzută la articolul 17 din Regulamentul

---

<sup>(1)</sup> În conformitate cu definiția de la articolul 4 alineatul (32) din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului, Regulamentul privind controlul: „*posibilități de pescuit*” înseamnă un drept legal de a pescui, cuantificat, exprimat în capturi și/sau efort de pescuit. Dreptul legal de a pescui poate include, de asemenea, limitări tehnice și geografice cu privire la modul, momentul și locul în care pot avea loc operațiunile de pescuit.

<sup>(2)</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Pactul european privind oceanul planetar”. COM(2025) 281 final. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025DC0281>. Secțiunea 4 Protejarea și capacitatea comunităților costiere și a insulelor.

<sup>(3)</sup> „Politica comună în domeniul pescuitului în prezent și în viitor: un pact privind pescuitul și oceanele pentru o gestionare a pescuitului sustenabilă, bazată pe date științifice, inovatoare și favorabilă incluziunii” COM/2023/103 final (ca parte a pachetului mai amplu privind pescuitul și oceanele). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52023DC0103>

(UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului („Regulamentul privind PCP”)<sup>(4)</sup> că, atunci când repartizează posibilități de pescuit, statele membre trebuie să utilizeze criteriile transparente și obiective, inclusiv criteriile de mediu, sociale și economice. Comunicarea din 2023 a confirmat, de asemenea, angajamentul Comisiei de a colabora cu organismele științifice și cu statele membre pentru a evalua în continuare și a asigura transparența acestor criterii și conformitatea acestora cu dispozițiile PCP. Intenția a fost de a încuraja utilizarea unor criterii care pot promova practicile de pescuit sustenabile și de a sprijini pescarii care practică pescuitul la scară mică și costier și care reprezintă aproape 75 % din totalul navelor de pescuit înregistrate în UE și aproape jumătate din totalul locurilor de muncă din sectorul pescuitului.

Ca urmare a acestui angajament, prin prezenta comunicare, Comisia încurajează statele membre să acționeze pentru a îmbunătăți buna guvernare în ceea ce privește repartizarea posibilităților de pescuit, prin patru modalități: 1) consolidarea transparenței și a informării; 2) echitate; 3) asigurarea exactității informațiilor furnizate; și 4) adecvarea metodelor de repartizare.

Prezenta comunicare invită, de asemenea, statele membre să reflecteze asupra sistemelor și metodelor pe care le utilizează în prezent atunci când repartizează aceste posibilități de pescuit pentru a promova practici de pescuit sustenabile și pentru a sprijini pescarii care practică pescuitul la scară mică și costier.

Anexa la prezenta comunicare (denumită *Vademecum privind repartizarea posibilităților de pescuit de către statele membre*) prezintă constatările Comisiei în ceea ce privește aplicarea articolelor 16 și 17 din Regulamentul privind PCP, ținând seama de angajamentul și de feedbackul primit de la statele membre și de la părțile interesate<sup>(5)</sup>. Anexa oferă, de asemenea, orientări privind punerea în aplicare a articolelor respective atunci când statele membre repartizează posibilități de pescuit navelor care le arborează pavilionul.

## **2. INFORMAȚII MAI CLARE PRIVIND METODELE DE REPARTIZARE: CONSOLIDAREA TRANSPARENȚEI**

Articolul 16 alineatul (6) din Regulamentul privind PCP impune statelor membre să informeze Comisia cu privire la metodele pe care le utilizează pentru a repartiza posibilitățile de pescuit navelor care arborează pavilionul lor. Această obligație de raportare este importantă din motive de transparență<sup>(6)</sup> și este necesară pentru ca Comisia și statele membre să monitorizeze tendințele și performanța.

Practica a arătat însă că statele membre au informat Comisia în diverse moduri, cu frecvențe diferite și oferind detalii diferite. Acest lucru face dificilă obținerea unei imagini clare a ceea ce se întâmplă cu repartizarea posibilităților de pescuit pentru anumite stocuri, flote și regiuni. Prin urmare, anexa la prezenta comunicare invită statele membre să includă

---

<sup>(4)</sup> Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului. [JO L 354, 28.12.2013, p. 22–61.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0103)

<sup>(5)</sup> Mai multe informații privind feedbackul pot fi găsite în documentele menționate în anexă, în special în rapoartele 20-14, 22-14 și 23-17 ale Comitetului științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP).

<sup>(6)</sup> Astfel cum s-a propus în Comunicarea din 2023, politica comună în domeniul pescuitului în prezent și în viitor [COM(2023) 103]: „Buna guvernare se bazează, de asemenea, pe o mai mare transparență.” <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0103>

anumite informații minime atunci când transmit Comisiei rapoarte în temeiul articolului 16 alineatul (6).

În plus, o mai mare transparență față de părțile interesate este esențială pentru o bună guvernare. Prin urmare, statele membre sunt încurajate să furnizeze părților interesate informații cu privire la metodele pe care le utilizează pentru repartizarea posibilităților de pescuit, criteriile utilizate, astfel cum sunt prevăzute la articolul 17 din PCP, ponderea acordată fiecărui criteriu și justificarea acestei ponderi.

Statele membre trebuie să se asigure că metodele și criteriile utilizate respectă cerințele din Regulamentul privind PCP (în principal articolul 17). Prin urmare, Comisia invită statele membre să verifice dacă această conformitate se reflectă în mod corespunzător în informațiile raportate: (i) Dacă informațiile furnizate demonstrează transparența și obiectivitatea criteriilor. (ii) Dacă ponderea criteriilor de mediu, sociale și economice este clar stabilită. (iii) Dacă informațiile respective acoperă toate posibilitățile de pescuit repartizate.

### **3. REPARTIZAREA POSIBILITĂȚILOR DE PESCUIT PENTRU PROMOVAREA UNOR PRACTICI DE PESCUIT SUSTENABILE ȘI PENTRU SPRIJINIREA PESCARILOR CARE PRACTICĂ PESCUITUL LA SCARĂ MICĂ ȘI COSTIER**

Este important ca statele membre să conceapă sistemul de repartizare astfel încât să fie aliniat la obiectivele PCP, asigurând sustenabilitatea activităților de pescuit și menținând o flexibilitate suficientă pentru a permite sectorului pescuitului din UE să se adapteze la provocările emergente.

Informațiile colectate de Comisie și analizate de Comitetul științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP) indică disparități semnificative în ceea ce privește metodele de repartizare raportate și utilizarea criteriilor, inclusiv a celor de mediu, sociale și economice.

Comisia recunoaște că este responsabilitatea statelor membre să decidă ce sisteme de repartizare folosesc și că este prerogativa lor să determine ponderea fiecăruia dintre criteriile de mediu, sociale și economice pe care le aleg. Având în vedere diversitatea sectorului și a activităților de pescuit în rândul statelor membre, este clar că o abordare universală nu ar oferi o soluție adecvată.

În special, statele membre nu sunt obligate să repartizeze posibilități de pescuit celor mai sustenabile practici de pescuit sau pescarilor care practică pescuitul la scară mică.

Cu toate acestea, Comisia trebuie să evalueze alinierea acestor metode de repartizare cu obiectivele PCP.

În acest sens, Comisia subliniază spiritul articolului 17, reflectat în considerentul 33 din Regulamentul privind PCP: *Statele membre ar trebui să promoveze pescuitul responsabil oferind stimulente acelor operatori care, prin activitatea lor de pescuit, cauzează cele mai puține daune mediului și aduc cele mai multe beneficii societății.*

Din răspunsurile la chestionare și din consultările părților interesate, Comisia a observat un anumit grad de inerție în ceea ce privește modul în care sunt repartizate posibilitățile de pescuit de către statele membre, inclusiv faptul că unele dintre metodele raportate nu par să abordeze în mod adecvat provocările emergente cu care se confruntă pescuitul din UE.

Această constatare este vizibilă în special în cazul pescarilor care practică pescuitul la scară mică și costier care, în general, sunt mai afectați de provocări <sup>(7)</sup>, cum ar fi criza energetică, fluctuația naturală a stocurilor (abundență și distribuție), concurența pentru utilizarea spațiului marin, schimbările climatice, degradarea mediului marin, speciile invazive sau concurența neloială din partea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).

Comisia recunoaște rolul important al pescuitului costier la scară mică, care reprezintă aproape 70 % din flota de nave a UE. Ea acordă o importanță deosebită legăturilor mai strânse pe care acest tip de pescuit le întreține cu structura socială și economică a comunităților de pescari, cu mediul local și cu societatea și salută rolul important al acestuia în cultura și patrimoniul european. Recunoașterea acestui rol este sprijinită prin: (i) accesul preferențial la apele UE până la 12 mile marine în Regulamentul privind PCP; (ii) sprijin financiar de până la 100 % în cadrul Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA)<sup>(8)</sup>; și (iii) anumite derogări în temeiul Regulamentului privind controlul <sup>(9)</sup>.

Repartizarea posibilităților de pescuit în temeiul articolului 17 de către statele membre ar putea reflecta mai bine rolul important al pescuitului costier la scară mică, de exemplu prin alinierea metodelor de repartizare la nevoile specifice identificate în cadrul programului național FEAMPA pentru ca pescarii care practică pescuitul la scară mică să își consolideze reziliența.

#### 4. CE AR PUTEA FACE STATELE MEMBRE PENTRU A ÎMBUNĂTĂȚI BUNA GUVERNANȚĂ ÎN REPARTIZAREA POSIBILITĂȚILOR DE PESCUIT

##### A. Construirea unui climat de încredere bazat pe transparență și comunicare

Metodele de repartizare pot fi complexe, iar anumite părți interesate și-au exprimat dorința de a înțelege mai bine metodele utilizate și criteriile care stau la baza acestora. Prin urmare, pe lângă cerințele legale de informare a Comisiei cu privire la modul în care repartizează posibilitățile de pescuit navelor care le arborează pavilionul, statele membre sunt invitate să își consolideze instrumentele de informare și comunicare, **să furnizeze în mod proactiv părților interesate** informații cu privire la metodele utilizate pentru repartizarea posibilităților de pescuit (cote și efort) și la raționamentul care stă la baza acestora.

Comisia subliniază că articolul 17 ar putea fi un instrument de răspuns la provocările emergente cu care se confruntă pescuitul din UE. Aceste provocări ar putea fi depășite prin promovarea dialogului și implicarea mai activă a tuturor părților interesate în repartizarea posibilităților de pescuit de către statele membre.

---

<sup>(7)</sup> Comitetul științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP) – Raportul economic anual pe 2024 privind flota de pescuit a UE (CSTEP 24-03 și 24-07), PRELLEZO, R., SABATELLA, E., VIRTANEN, J., TARDY MARTORELL, M. și GUILLEN, J. editor(i), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg, 2024, doi:10.2760/5037826, JRC139642. Capitolul 2.7 Flota costieră la scară mică a UE (SSCF). Paginile 45-60. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC139642>

<sup>(8)</sup> Regulamentul (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură.

<sup>(9)</sup> Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, modificat prin Regulamentul (UE) 2023/2842 al Parlamentului European și al Consiliului.

## **B. Construirea unui climat de încredere bazat pe echitate**

Comisia încurajează **statele membre să ia măsuri suplimentare pentru a utiliza întregul potențial al articolului 17 pentru a promova practici de pescuit sustenabile și pentru a sprijini pescarii care practică pescuitul la scară mică și costier.**

În primul rând, Comisia invită statele membre să reflecteze asupra exemplelor de criterii incluse în articolul 17 și asupra impactului repartizării posibilităților de pescuit pentru: (i) navele care au un impact mai mare asupra mediului decât altele prezente în flotele lor; (ii) navele cu antecedente în materie de conformitate; sau (iii) navele care urmează să înlocuiască activități tradiționale sau activități economice sustenabile stabilite.

În al doilea rând, Comisia încurajează statele membre să pună în aplicare acțiuni de sprijinire a pescarilor care practică pescuitul la scară mică și să utilizeze toate posibilitățile menționate la articolul 17 care ar putea stimula sustenabilitatea pe termen lung a acestor activități de pescuit, în special pentru cele cu un impact mai scăzut asupra mediului.

## **C. Construirea unui climat de încredere bazat pe exactitatea informațiilor furnizate**

Tipul, cantitatea și nivelul de detaliu al informațiilor furnizate de statele membre variază foarte mult <sup>(10)</sup>.

Prin urmare, pentru a garanta transparența și buna guvernare, Comisia invită statele membre să informeze Comisia, în conformitate cu articolul 16 alineatul (6), și părțile interesate cu privire la metodele și criteriile de repartizare utilizate **pentru toate posibilitățile de pescuit**. Aceasta include cotele și efortul de pescuit în apele UE și posibilitățile de pescuit atribuite statelor membre în apele internaționale și prin intermediul acordurilor internaționale (cum ar fi organizațiile regionale de gestionare a pescuitului, acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil sau alte tipuri de acorduri bilaterale sau multilaterale).

Comisia invită statele membre să raporteze metoda de repartizare pe care o utilizează, luând în considerare cele trei categorii de criterii menționate la articolul 17, și anume **criteriile de mediu, sociale și economice**.

Transparența și comunicarea cu părțile interesate, ca componente-cheie ale bunei guvernări, sunt, de asemenea, relevante pentru posibilitățile de pescuit care fac obiectul concesiunilor de pescuit transferabile (CPT), în pofida excluderii lor de la obligația de informare a Comisiei, astfel cum se prevede la articolul 16 alineatul (6).

## **D. Construirea unui climat de încredere bazat pe adecvarea metodelor de repartizare**

Comisia încurajează statele membre să utilizeze criterii pentru repartizarea posibilităților de pescuit, în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul privind PCP, pentru a stimula

---

<sup>(10)</sup> Comitetul științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP) – Date sociale în domeniul pescuitului (CSTEP 23-17), Van Hoof, L., Goti, L., Tardy Martorell, M. și Guillen, J. editor(i), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg, 2024, doi: 10.2760/982497, JRC136326. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC136326>.

adaptarea la provocările emergente. Metodele de repartizare **nu ar trebui să submineze capacitatea statelor membre de a reacționa** rapid la probleme neprevăzute.

Comisia invită statele membre să elaboreze metode de repartizare care să includă posibilitatea de a redistribui posibilitățile de pescuit neutilizate în timp util, într-un mod transparent și activ.

De asemenea, Comisia încurajează statele membre să efectueze reevaluări periodice ale sistemelor de repartizare pentru a se asigura că **metodele și criteriile utilizate sunt în continuare relevante și adecvate** pentru nevoile actuale ale sectorului lor de pescuit.

## 5. CONCLUZIE

Comisia a colaborat cu statele membre, cu CSTEP și cu părțile interesate pentru a obține o imagine mai clară a metodelor utilizate pentru repartizarea posibilităților de pescuit<sup>(11)</sup>.

Având în vedere acest proces, Comisia invită statele membre să ia măsuri suplimentare pentru a utiliza întregul potențial al articolului 17 pentru a promova practici de pescuit sustenabile și pentru a sprijini pescarii care practică pescuitul la scară mică și costier.

Comisia încurajează statele membre să reflecteze asupra principalelor probleme cu care se confruntă pescarii care practică pescuitul la scară mică pe teritoriul lor și să utilizeze articolul 17 pentru a oferi sprijin și spațiu anumitor nave de pescuit care merită să aibă acces la posibilitățile de pescuit pentru a menține contribuția lor la pescuitul sustenabil și la comunitățile de pescari.

Pentru a spori încrederea în politici, Comisia încurajează statele membre să îmbunătățească informațiile furnizate părților interesate cu privire la modul în care sunt repartizate posibilitățile de pescuit.

Ca etape următoare, Comisia invită statele membre să reflecteze asupra metodelor și criteriilor pe care le utilizează pentru repartizarea posibilităților de pescuit, ținând seama de necesitatea de a promova practici de pescuit sustenabile, de a sprijini pescarii care practică pescuitul la scară mică și costier și de a îmbunătăți comunicarea și transparența. Comisia este pregătită să sprijine statele membre în această privință.

---

<sup>(11)</sup> Cel mai recent raport publicat anterior se referea la: Comitetul științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP) – Date sociale în domeniul pescuitului (CSTEP 23-17)