

Bruxelles, den 14. november 2025  
(OR. en)

15465/25

PECHE 404

### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 14. november 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: C(2025) 7655 final

---

Vedr.: MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN  
om større gennemsigtighed og god forvaltningspraksis i  
medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder: en vejledning om  
anvendelsen af artikel 16 og 17 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den  
fælles fiskeripolitik

---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 7655 final.

---

Bilag: C(2025) 7655 final



Bruxelles, den 14.11.2025  
C(2025) 7655 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN**

**om større gennemsigtighed og god forvaltningspraksis i medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder: en vejledning om anvendelsen af artikel 16 og 17 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik**

## MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

### om større gennemsigtighed og god forvaltningspraksis i medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder: en vejledning om anvendelsen af artikel 16 og 17 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik

#### 1. INDLEDNING

Fiskerimuligheder giver en fastsat ret til at fiske<sup>1</sup> og er afgørende for at sikre en bæredygtig forvaltning af en fælles naturressource, der kan udtømmes, hvis den overudnyttes. Når medlemsstaterne fordeler de fiskerimuligheder, de har til rådighed, skal de gøre det under hensyntagen til deres ansvar for at forvalte og bevare en fælles naturressource, som de skal deles om. Samtidig bør fiskeressourcerne forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målsætningen om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele. Som fremhævet i den europæiske havpagt<sup>2</sup> vil sunde have og regenerativ praksis desuden bidrage til at bevare eksistensgrundlaget, navnlig i kystsamfund, og skabe fødevarerikring, herunder for fremtidige generationer.

Når medlemsstaterne fordeler fiskerimulighederne på en objektiv og gennemsigtig måde, sikrer de ligebehandling af fiskere, opbygger tillid blandt interessenter og fremmer bæredygtig ressourceanvendelse og beskyttelse af havmiljøet, som er afgørende for fiskeressourcernes og i sidste ende fiskeriets trivsel. Gennemsigtighed i fordelingen kan også bidrage til at forebygge konflikter mellem operatører, flåder eller fartøjskategorier. Fordelingen af fiskerimuligheder kan desuden bidrage til at afhjælpe nye udfordringer og skabe incitamenter for fiskerfartøjer til at anvende selektive fiskeredskaber og dermed tilskynde til og belønne mere bæredygtig adfærd og mere bæredygtige løsninger.

I Kommissionens meddelelse fra 2023 om, hvordan forordningen om den fælles fiskeripolitik fungerer<sup>3</sup>, understreges det i forbindelse med forbedringen af den fælles fiskeripolitik forvaltning, at god forvaltning også forudsætter større åbenhed. I meddelelsen fremhæves det, at det i artikel 17 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik<sup>4</sup> er fastsat, at medlemsstaterne ved tildelingen af fiskerimuligheder

---

<sup>1</sup> I henhold til definitionen i artikel 4, stk. 32, i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 (kontrolforordningen) forstås der ved "fiskerimuligheder": en fastsat ret til at fiske, udtrykt i fangster og/eller fiskeriindsats". Retten til at fiske kan også omfatte tekniske og geografiske begrænsninger for, hvordan, hvornår og hvor fiskeri kan finde sted.

<sup>2</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Den europæiske havpagt. COM(2025) 281 final. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025DC0281>. Afsnit 4 Beskyttelse og styrkelse af kystsamfund og øer.

<sup>3</sup> "Den fælles fiskeripolitik i dag og i morgen: en pagt for fiskeriet og havet med henblik på en bæredygtig, videnskabeligt baseret, innovativ og inklusiv fiskeriforvaltning" COM(2023) 103 final (som indgår i den bredere fiskeri- og havpakke). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:52023DC0103>.

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF. [EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32013R1380).

skal anvende gennemsigtige og objektive kriterier, bl.a. af miljømæssig, social og økonomisk art. Meddelelsen fra 2023 bekræfter også Kommissionens tilsagn om at arbejde sammen med videnskabelige organer og med medlemsstaterne om yderligere at vurdere disse kriterier og sikre, at de er i overensstemmelse med bestemmelserne i den fælles fiskeripolitik. Hensigten var at tilskynde til at anvende kriterier, der kan fremme bæredygtig fiskeripraksis, og støtte ikkeindustrielle fiskere og kystfiskere, der tegner sig for næsten 75 % af alle fiskerfartøjer, der er registreret i EU, og næsten halvdelen af al beskæftigelse i fiskerisektoren.

Som opfølgning på denne forpligtelse opfordrer Kommissionen med nærværende meddelelse medlemsstaterne til at gøre en indsats for at fremme god forvaltningspraksis med hensyn til fordelingen af fiskerimuligheder ved hjælp af fire parametre: 1) større gennemsigthed og flere oplysninger, 2) retfærdighed, 3) sikring af, at de fremlagte oplysninger er nøjagtige, og 4) egnede fordelingsmetoder.

Med denne meddelelse opfordres medlemsstaterne også til at gøre sig overvejelser om de systemer og metoder, de i øjeblikket anvender ved fordelingen af disse fiskerimuligheder for at fremme bæredygtig fiskeripraksis og støtte ikkeindustrielle fiskere og kystfiskere.

Bilaget til denne meddelelse ("Vejledning om medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder") indeholder Kommissionens konklusioner med hensyn til anvendelsen af artikel 16 og 17 i forordningen om den fælles fiskeripolitik under hensyntagen til medlemsstaternes og interessenternes bidrag og feedback<sup>5</sup>. Bilaget indeholder også retningslinjer for gennemførelsen af disse artikler i forbindelse med medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder til fartøjer, der fører deres flag.

## **2. KLARERE OPLYSNINGER OM FORDELINGSMETODER: STØRRE GENNEMSIGTIGHED**

I henhold til artikel 16, stk. 6, i forordningen om den fælles fiskeripolitik skal medlemsstaterne underrette Kommissionen om de metoder, de anvender til at fordele deres fiskerimuligheder til fartøjer, der fører deres flag. Denne underretningsforpligtelse er vigtig af hensyn til gennemsigtheden<sup>6</sup> og nødvendig for, at Kommissionen og medlemsstaterne kan overvåge tendenser og resultater.

Praksis har imidlertid vist, at medlemsstaterne har underrettet Kommissionen på forskellige måder, med forskellig hyppighed og med angivelse af forskellige oplysninger. Dette gør det vanskeligt at få et klart billede af, hvordan fiskerimulighederne fordeles for visse bestande, flåder og regioner. I bilaget til nærværende meddelelse opfordres medlemsstaterne derfor til at medtage visse minimumsoplysninger i underretningen til Kommissionen, jf. artikel 16, stk. 6.

Desuden er større gennemsigthed over for interessenterne afgørende for god forvaltningspraksis. Medlemsstaterne opfordres derfor til at oplyse interessenterne om de metoder, de anvender til at fordele fiskerimuligheder, de kriterier, der anvendes i henhold

---

<sup>5</sup> Yderligere oplysninger om feedback fremgår af de dokumenter, der henvises til i bilaget, hovedsagelig rapporterne fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) 20-14, 22-14 og 23-17.

<sup>6</sup> Som anført i meddelelsen fra 2023 "Den fælles fiskeripolitik i dag og i morgen" (COM(2023) 103 final) forudsætter god forvaltning også større åbenhed. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0103>.

til artikel 17 i forordningen om den fælles fiskeripolitik, hvordan hvert kriterium vægtes og begrundelsen for denne vægning.

Medlemsstaterne skal sikre, at de anvendte metoder og kriterier opfylder kravene i forordningen om den fælles fiskeripolitik (hovedsagelig artikel 17). Kommissionen opfordrer derfor medlemsstaterne til at verificere, om overholdelsen af nævnte krav afspejles korrekt i de indberettede oplysninger: i) Fremgår det af oplysningerne, at kriterierne er gennemsigtige og objektive? ii) Er vægningen af miljømæssige, sociale og økonomiske kriterier tydeligt angivet? iii) Omfatter disse oplysninger alle de fordelte fiskerimuligheder?

### **3. FORDELING AF FISKERIMULIGHEDER MED DET FORMÅL AT FREMME BÆREDYGTIG FISKERIPRAKSIS OG STØTTE IKKEINDUSTRIELLE FISKERE OG KYSTFISKERE**

Det er vigtigt, at medlemsstaterne udformer deres fordelingssystem således, at det er i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks målsætninger, sikrer fiskeriets bæredygtighed og opretholder tilstrækkelig fleksibilitet til at sætte EU's fiskerisektor i stand til at tilpasse sig nye udfordringer.

De oplysninger, som Kommissionen har indsamlet og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) har analyseret, viser, at der er betydelige forskelle i de indberettede oplysninger om fordelingsmetoder og anvendelsen af kriterier, herunder af miljømæssig, social og økonomisk art.

Kommissionen anerkender, at det er medlemsstaternes ansvar at afgøre, hvilke fordelingssystemer de anvender, og at det er dem, der har beføjelse til at fastsætte den respektive vægning af de miljømæssige, sociale og økonomiske kriterier, de vælger. I betragtning af den mangfoldighed, der kendetegner fiskerisektoren og fiskeriet i medlemsstaterne, står det klart, at en universaltilgang ikke er en passende løsning.

Det skal navnlig fremhæves, at medlemsstaterne ikke er forpligtet til at fordele fiskerimuligheder til de former for fiskeripraksis, der er mest bæredygtige, eller til ikkeindustrielle fiskere.

Kommissionen skal imidlertid vurdere, om disse fordelingsmetoder lever op til den fælles fiskeripolitiks målsætninger.

I den forbindelse fremhæver Kommissionen ånden i artikel 17, der afspejles i betragtning 33 i forordningen om den fælles fiskeripolitik: "Medlemsstaterne bør fremme ansvarligt fiskeri ved at skabe incitamenter for de brugere, der fisker på den mindst miljøskadelige måde, og som skaber de største fordele for samfundet".

På grundlag af svarene på spørgeskemaerne og høringerne af interessenterne har Kommissionen observeret en vis træghed i den måde, hvorpå medlemsstaterne fordeler fiskerimuligheder, herunder at nogle af de indberettede metoder ikke i tilstrækkelig grad synes at afbøde de nye udfordringer, som EU's fiskeri står over for.

Dette er især tydeligt i forbindelse med ikkeindustrielle kystfiskere, der generelt er mere påvirket af udfordringer<sup>7</sup> såsom energikrisen, naturlige udsving i bestandene (tæthed og

---

<sup>7</sup> Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) – *The 2024 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 24-03 and 24-07)*, R. Prellezo, E.C. Sabatella, J.

fordeling), konkurrence om udnyttelsen af havområderne, klimaændringer, forringelse af havmiljøet, invasive arter eller illoyal konkurrence fra ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri).

Kommissionen anerkender den vigtige rolle, som ikkeindustrielt kystfiskeri, der udgør næsten 70 % af EU's fartøjsflåde, spiller. Den lægger særlig vægt på dette fiskeris tilknytning til den sociale og økonomiske struktur i fiskersamfundene, dets tættere tilknytning til lokalmiljøet og samfundet og dets vigtige rolle i den europæiske kultur og kulturarv. Anerkendelsen af denne rolle støttes gennem i) fortrinsret til EU-farvande op til 12 sømil i henhold til forordningen om den fælles fiskeripolitik, ii) finansiel støtte på op til 100 % under Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF)<sup>8</sup> og iii) visse undtagelser i henhold til kontrolforordningen<sup>9</sup>.

Medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder i medfør af artikel 17 ville bedre kunne afspejle den vigtige rolle, som ikkeindustrielt kystfiskeri spiller, f.eks. ved at fordelingsmetoderne tilpasses til de specifikke behov, der er konstateret inden for rammerne af det nationale EHFAF-program, for ikkeindustrielle fiskere med henblik på at opbygge modstandsdygtighed.

#### 4. SÅDAN KAN MEDLEMSSTATERNE FREMME GOD FORVALTNINGSPRAKSIS I FORBINDELSE MED FORDELINGEN AF FISKERIMULIGHEDER

##### A. Opbygning af tillid baseret på gennemsigtighed og kommunikation

Fordelingsmetoderne kan være komplekse, og visse interessenter har udtrykt ønske om at få en bedre forståelse af de anvendte metoder og de kriterier, der ligger til grund for dem. Ud over de lovgivningsmæssige krav om at underrette Kommissionen om, hvordan de fordeler fiskerimuligheder til fartøjer, der fører deres flag, opfordres medlemsstaterne derfor til at styrke deres informations- og kommunikationsværktøjer og til **proaktivt at oplyse interessenterne om de metoder**, de anvender til at fordele fiskerimuligheder (kvoter og indsats), og begrundelsen herfor.

Kommissionen understreger, at artikel 17 kan være et redskab til at imødegå de nye udfordringer, som EU's fiskeri står over for. Disse udfordringer kan overvindes ved at fremme dialog og inddrage alle interessenter mere aktivt i medlemsstaternes fordeling af fiskerimuligheder.

##### B. Opbygning af tillid baseret på retfærdighed

---

Virtanen, M. Tardy Martorell og J. Guillen, redaktør(er), Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2024, doi:10.2760/5037826, JRC139642. Kapitel 2.7 *EU Small-Scale Coastal Fleet (SSCF)*, Side 45-60. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC139642>.

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1139 af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond.

<sup>9</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2842.

Kommissionen opfordrer **medlemsstaterne til at træffe yderligere foranstaltninger med henblik på fuldt ud at udnytte artikel 17 for at fremme bæredygtig fiskeripraksis og støtte ikkeindustrielle fiskere og kystfiskere.**

For det første opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at gøre sig overvejelser om eksemplerne på kriterier i artikel 17 og virkningen af at fordele fiskerimuligheder til i) fartøjer med en større miljøpåvirkning end andre fartøjer i deres flåde, ii) fartøjer, der tidligere har udvist manglende overholdelse, eller iii) fartøjer, der flytter traditionelle aktiviteter eller etablerede bæredygtige økonomiske aktiviteter.

For det andet opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at gennemføre foranstaltninger til støtte for ikkeindustrielle fiskere og til at udnytte alle de muligheder, der er fastsat i artikel 17, og som kan tilskynde til dette fiskeris langsigtede bæredygtighed, navnlig for fiskeri, der har en lavere indvirkning på miljøet.

### **C. Opbygning af tillid baseret på nøjagtigheden af de afgivne oplysninger**

Typen, mængden og detaljeringsgraden af oplysningerne fra medlemsstaterne varierer meget<sup>10</sup>.

Med henblik på gennemsigtighed og god forvaltningspraksis opfordrer Kommissionen derfor medlemsstaterne til at underrette Kommissionen, jf. artikel 16, stk. 6, og interessenterne om de anvendte fordelingsmetoder og -kriterier **for alle fiskerimuligheder**. Dette omfatter kvoter og fiskeriindsats i EU-farvande og de fiskerimuligheder, der tildeles medlemsstaterne i internationale farvande og i henhold til internationale aftaler (såsom regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri eller andre typer bilaterale eller multilaterale aftaler).

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at indberette oplysninger om den fordelingsmetode, de anvender, under hensyntagen til de tre kategorier af kriterier, der er omhandlet i artikel 17, dvs. **miljømæssige, sociale og økonomiske** kriterier.

Gennemsigtighed og meddelelse af oplysninger til interessenter, der begge er centrale elementer i god forvaltningspraksis, er også relevante for fiskerimuligheder, der er omfattet af omsættelige fiskekvoteandele, selv om de er undtaget fra forpligtelsen til at underrette Kommissionen, jf. artikel 16, stk. 6.

### **D. Opbygning af tillid baseret på fordelingsmetodernes bæredygtighed**

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til ved fordelingen af fiskerimuligheder at anvende de kriterier, der er fastsat i artikel 17 i forordningen om den fælles fiskeripolitik, for at tilskynde til tilpasning til nye udfordringer. **Fordelingsmetoderne bør ikke underminere medlemsstaternes evne til at reagere hurtigt på uventede problemer.**

---

<sup>10</sup> Se f.eks. Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) – *Social Data in Fisheries (STECF 23-17)*, L. Van Hoof, L. Goti, M. Tardy Martorell og J. Guillen, redaktør(er), Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2024, doi:10.2760/982497, JRC136326. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC136326>.

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at udarbejde fordelingsmetoder, der giver mulighed for at omfordele uudnyttede fiskerimuligheder på en rettidig, gennemsigtig og aktiv måde.

Kommissionen opfordrer også medlemsstaterne til at foretage regelmæssige revurderinger af fordelingsystemerne for at sikre, at **de anvendte metoder og kriterier stadig er relevante og tilpasset** de aktuelle behov i deres fiskerisektor.

## 5. KONKLUSION

Kommissionen har arbejdet sammen med medlemsstaterne, STECF og interessenterne for at opnå mere klarhed med hensyn til de metoder, der anvendes til fordeling af fiskerimuligheder<sup>11</sup>.

Set i lyset af denne proces opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at træffe yderligere foranstaltninger med henblik på fuldt ud at udnytte artikel 17 for at fremme bæredygtig fiskeripraksis og støtte ikkeindustrielle fiskere og kystfiskere.

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at gøre sig overvejelser om de største problemer, som deres ikkeindustrielle fiskere står overfor, og til at anvende artikel 17 til at yde støtte til og skabe råderum for visse fiskerfartøjer, der bør have adgang til fiskerimuligheder for at opretholde deres bidrag til bæredygtigt fiskeri og bæredygtige fiskersamfund.

For at øge tilliden til politikkerne opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at forbedre oplysningerne til interessenterne om, hvordan de fordeler fiskerimuligheder.

Som de næste skridt opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at gøre sig overvejelser om de metoder og kriterier, de anvender til fordelingen af fiskerimuligheder, under hensyntagen til behovet for at fremme bæredygtig fiskeripraksis, støtte ikkeindustrielle fiskere og kystfiskere og forbedre kommunikationen og gennemsigtigheden. Kommissionen er rede til at bistå medlemsstaterne med dette arbejde.

---

<sup>11</sup> Den senest offentliggjorte rapport: Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) – *Social Data in Fisheries (STECF 23-17)*.