



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 december 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	7 december 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 846 final ANNEX 1
Ärende:	BILAGA till Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén Andra handlingsplanen för bekämpning av olaglig handel med tobaksvaror 2018-2022

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 846 final ANNEX 1.

Bilaga: COM(2018) 846 final ANNEX 1



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

BILAGA

till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

Andra handlingsplanen för bekämpning av olaglig handel med tobaksvaror 2018-2022

BILAGA

Andra handlingsplanen för bekämpning av olaglig handel med tobaksvaror 2018–2022

PUNKT	OMRÅDE	BESKRIVNING	ÅTGÄRD	TIDSRAM	ANSVARIG(A)
A	INVOLVERA VIKTIGA URSPRUNGS- OCH TRANSITLÄNDER				
A.1	Multilaterala relationer – protokollet till ramkonventionen om tobakskontroll				
A.1.1	Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll (nedan kallat <i>FCTC-protokollet</i>) som effektivt globalt styrverktyg	Främja ratificering och genomförande av FCTC- protokollet i relevanta tredjeländer, särskilt i EU:s grannskap (främst i kandidatländer och potentiella kandidatländer samt grannskapsländer), bl.a. genom EU:s institutionella ram med berörda länder.	Målinriktade kontakter med de relevanta länderna	fortlöpande	kommissionen utrikestjänsten
A.1.2	Stöd till genomförandet av FCTC-protokollet	Stödja medlemsstaterna i genomförandet av FCTC- protokollet genom en särskild projektgrupp för medlemsstaterna.	Vägledningsdoku ment	2019	kommissionen

A.1.3	Global samlingspunkt för informationsutbyte	Inta en ledande roll i den arbetsgrupp för spårbarhetssystem som inrättades vid parternas första möte (i Genève den 8–10 oktober 2018). Arbetsgruppen kommer att diskutera hur man i nära samarbete med sekretariatet för ramkonventionen om tobakskontroll (artikel 8 i FCTC-protokollet) ska skapa en effektiv och ändamålsenlig global samlingspunkt för informationsutbyte.	Bidra till en rapport som ska läggas fram vid parternas andra möte enligt FCTC-protokollet.	2020	kommissionen
A.1.4	Nya rättsliga verktyg i det internationella samarbetet	Bidra aktivt till den arbetsgrupp för samarbete och stöd som inrättades vid parternas första möte (i Genève den 8–10 oktober 2018). Arbetsgruppen kommer att undersöka hur man kan införa de nya rättsliga verktygen (t.ex. informationsutbyte och ömsesidig hjälp) enligt del V i FCTC-protokollet.	Bidra till en rapport som ska läggas fram vid parternas andra möte enligt FCTC-protokollet.	2020	kommissionen medlemsstaterna

A.1.55	Förflyttningar av produktions- och förpackningsutrustning för tobaksvaror	Inleda en genomförbarhetsstudie i syfte att utveckla ett system för bättre kontroll av hur de maskiner som används vid tillverkning och förpackning av tobaksvaror förflyttas inom EU (artikel 6 i FCTC-protokollet)	Genomförbarhetsstudie	2019	kommissionen
A.1.6	Förbud mot att blanda tobaksvaror och andra varor i en och samma container inom EU:s frizoner	Lägga fram ett förslag om förbud mot att blanda tobaksvaror med andra varor i en och samma container i EU:s frizoner (enligt artikel 12.2 i FCTC-protokollet).	Förslag läggs fram	2021	kommissionen
A.1.7	Stöd till FCTC-sekretariatet	Tillhandahålla sakkunskap och material som stöd för FCTC-sekretariatets arbete med att hjälpa parterna att genomföra FCTC-protokollet.	Tekniskt stöd	fortlöpande	kommissionen
A.2	Bilaterala relationer				
A.2.1	Utbyte av tullrelaterad information med tredjeländer	Följa upp rådets slutsatser av den 19 december 2016 om ett utökat utbyte av tullrelaterad information med tredjeländer och det högnivåmöte som anordnades av det bulgariska ordförandeskapet den 7–8 juni 2018.	Utvärdering och eventuella uppföljningsåtgärder vid behov	2019	kommissionen
A.2.2	Överenskommelse om strategiskt administrativt	Effektivt genomförande av de åtgärder som anges i den	Slutförande av åtgärderna enligt	2021	Olaf

	samarbete med det kinesiska tullverket	överenskommelse om strategiskt administrativt samarbete som undertecknades i juli 2018.	överenskommelsen		
A.2.3	Avtalet med Kina om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor	Se över avtalet med Kina från 2004 om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor.	Utvärdering och eventuella uppföljningsåtgärder vid behov	2020	kommissionen
A.2.4	Administrativt samarbetsavtal med Förenade Arabemiraten	Fortsätta diskussionerna med Förenade Arabemiratens federala tullmyndighet om att ingå ett administrativt samarbetsavtal med Olaf.	Undertecknande av administrativt samarbetsavtal	2019	Olaf
A.2.5	Avtal med Förenade Arabemiraten om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor	Undersöka om det går att åstadkomma ett avtal med Förenade Arabemiraten om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor.	Inleda samtal om genomförbarhet och möjliga uppföljningsåtgärder vid behov.	fortlöpande	kommissionen utrikestjänsten
A.2.6	Tillnärmning av tredjeländers punktskatter	Förhandla med viktiga kandidatländer, potentiella kandidater och andra relevanta länder i EU:s närhet om nya åtaganden för deras punktskatter, så att de närmar sig gällande EU-nivåer.	Åstadkomma åtaganden.	fortlöpande	kommissionen utrikestjänsten

A.2.7	Tullsamarbete med Vitryssland	Öka tullsamarbetet med Vitryssland genom en lämplig ram.	Öka effektivt deltagande och samarbete.	fortlöpande	kommissionen utrikestjänsten Olaf
A.2.9	Olafs sambandspersoner	Utöka det antal sambandspersoner som utplacerats av Olaf i tredjeländer, inom ramen för befintliga resurser.	Utöka antalet sambandspersoner från Olaf.	2022	kommissionen Olaf utrikestjänsten

B	BEGRÄNSA TILLGÅNGEN				
B.1	Säkra leveranskedjan – EU:s nya spårbarhetssystem för tobaksvaror				
B.1.1	Stöd med att införa ett nytt spårbarhetssystem	Stödja medlemsstaterna vid införandet av EU:s nya spårbarhetssystem i enlighet med tobaksdirektivet från 2014.	Ge stöd	2019	kommissionen
B.1.2	Främjande av EU:s spårbarhetssystem i grannländer	Erbjuda hjälp och stöd till länder i EU:s närhet (särskilt kandidatländer, potentiella kandidatländer och grannskapsländer) för att införa liknande och om möjligt integrerade spårbarhetssystem.	Effektiv anpassning av spårbarhetssystemen i relevanta länder	2022	kommissionen utrikestjänsten
B.1.3	Översyn av EU:s spårbarhetssystem	Se över hur EU:s system för att följa och spåra varor fungerar, särskilt urvalsförfarandena för oberoende tredje parter.	Översyn	2021	kommissionen
B.2	Begränsa tillgången till råvaror				

B.2.1	Förflyttningar av råtabak och skuren tobak	Utarbeta operativa verktyg för att bättre övervaka och kontrollera hur råtabak och skuren tobak rör sig över gränserna till och inom EU, bl.a. genom att anordna en teknisk workshop för analys av relevanta nationella system.	Vidta åtgärder för att övervaka och kontrollera förflyttningar av råtabak och skuren tobak.	2021	kommissionen medlemsstaterna
B.2.2	Begränsning av tillgången till filter	Undersöka möjligheterna att minska olagliga tobakstillverkarens tillgång till cigarettfilter och blånor av acetat i samarbete med relevanta ursprungsländer.	Rapport	2022	kommissionen
B.3	Förstärka tullregelverket				
B.3.1	Systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor	Utöka det system för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor som infördes genom direktiv 2008/118/EG till att omfatta även beskattad trafik mellan företag, så att kontrollen av förflyttningar förbättras, med utgångspunkt i kommissionens förslag av den 25 maj 2018 om översyn av direktiv 2008/118/EG.	Antagande	2022	Europaparlamentet rådet

B.3.2	Tekniskt stöd till medlemsstaternas tullutredningsmyndigheter	Stödja medlemsstaternas anskaffning av tullkontrollutrustning i enlighet med kommissionens förslag av den 12 juni 2018 (COM(2018)474).	Antagande av program	2019	Europaparlamentet rådet
B.4	Stärka verkställighet, upptäckt och sanktioner				
B.4.1	Ramen för verkställighet				
B.4.1.1	Inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten	Inrätta en fungerande europeisk åklagarmyndighet som är väl rustad för att utreda storskaliga ärenden om olaglig handel med tobaksvaror.	Operativ europeisk åklagarmyndighet	Vid utgången av 2020	kommissionen Europeiska åklagarmyndigheten
B.4.1.2	Olafs rättsliga ram	Kommissionens förslag av den 23 maj 2018 om att förbättra effektiviteten i Olafs utredningar genom ändring av förordning (EU, Euratom) nr 883/2013.	Antagande	2019	Europaparlamentet och rådet

B.4.1.3	Genomförande av direktiv (EU) 2017/1371	Övervaka att man fullt ut genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen, när det gäller brott i samband med den olagliga tobakshandeln.	Övervakning av fullständigt genomförande	från och med juli 2019	medlemsstaterna kommissionen
B.4.1.4	Samarbetsformer för Olaf och Europol	Europol och Olaf ska komma överens om utökade arbetsavtal och Olafs kommande deltagande i Europol's analysprojekt "Smoke".	Överenskomna arbetsavtal	2019	Europol Olaf
B.4.1.5	Ökad samordning av tullkontroller	Öka EU-samordningen av tullkontroller riktade mot olaglig handel med tobaksvaror, bl.a. genom policycyklerna enligt Empact (Europol) och den operativa handlingsplanen (arbetsgruppen för tullsamarbete).	Effektiv samordning av verkställighet	fortlöpande	Europol medlemsstaterna kommissionen Olaf
B.4.1.6	Samförståndsavtal mellan Olaf och Världstullorganisationen (WCO)	Uppgradera och stärka samarbetsavtalet mellan Olaf och WCO avseende uppgifter om cigarettbeslag.	Antagande av samförståndsavtal	2019	Olaf

B.4.1.7	Administrativa sanktioner	Kommissionens förslag till direktiv om en unionsrättslig ram för tullrättsliga överträdelser och sanktioner (COM/2013/0884 final)	Antagande	2020	Europaparlamentet och rådet
B.4.2	Operativ verksamhet				
B.4.2.1	Kampen mot olaglig tobaksproduktion inom EU	Stärka det operativa samarbetet mellan polis och tulltjänstemän för att upptäcka och stänga olagliga anläggningar för tobaksproduktion inom EU.	Upptäcka och stänga olagliga anläggningar för tobaksproduktion.	fortlöpande	medlemsstaterna Europol Olaf
B.4.2.2	Operativ verksamhet vid EU:s östra gräns	Utföra operativa insatser mot cigarettsmuggling via EU:s östra gräns.	Beslagtagna volymer och beräknad ekonomisk effekt	fortlöpande	medlemsstaterna Olaf Frontex
B.4.2.3	Operativ verksamhet på östra Medelhavet, Adriatiska havet och Svarta havet	Utföra operativa insatser mot cigarettsmuggling via östra Medelhavet, Adriatiska havet och Svarta havet.	Beslagtagna volymer och beräknad ekonomisk effekt	fortlöpande	medlemsstaterna Olaf
B.4.2.4	Operativ verksamhet riktad mot vattenpipstobak	Utföra operativa insatser mot smuggling av vattenpipstobak.	Beslagtagna volymer och beräknad ekonomisk effekt	fortlöpande	medlemsstaterna Olaf

B.4.2.5	Operativ verksamhet riktad mot olaglig tobaksförsäljning via internet	Utföra operativa insatser mot internetförsäljning av olagliga tobaksvaror.	Beslagtagna volymer och beräknad ekonomisk effekt	2021	medlemsstaterna Olaf
B.4.2.6	Transiteringsförfaranden	Utföra gemensamma intensifierade åtgärder mot överträdelser av transiteringsförfarandena för punktskattepliktiga varor.	Öka antalet upptäckta överträdelser.	2020	medlemsstaterna (via Celbet (tullexpertgruppen för östra landgränsen)) Olaf

C	BEGRÄNSA EFTERFRÅGAN				
C.1	Öka medvetenheten				
C.1.1	Eurobarometer om olaglig tobak	Samla in objektiva data på nationell nivå om hur allmänheten upplever den olagliga tobakshandeln, som en uppföljning av "Särskild Eurobarometer 443/2016".	Offentliggörande av Eurobarometerrapport	2019	kommissionen
C.1.2	Informationskampanjer	Tillhandahålla en plattform som gör att medlemsstaterna kan utbyta information om god praxis för informationskampanjer om riskerna med att köpa olagliga tobaksvaror.	Utbyte av god praxis mellan medlemsstaterna	2020	kommissionen medlemsstaterna
C.2	Minska incitamenten				
C.2.1	Skattesatser och strukturer som tillämpas för tobaksvaror	Se över de minimiskattesatser som är tillämpliga enligt direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, på grundval av slutsatserna i kommissionens rapport av den 12 januari 2018 (COM(2018)017).	Lägesrapport om översynen av minimiskattesatser	2020	kommissionen

D	ANALYS OCH UNDERRÄTTELSE				
D.1	Insamling och analys av uppgifter				
D.1.1	Förbättra rapporteringen	Systematisk rapportering från medlemsstaterna om relevanta beslag och underrättelser i tullinformationssystemet CIS+ (inom ramen för informationssystemet för bedrägeribekämpning, Afis). Rapporteringen underlättas genom principen om en rapport per beslag och bygger på inriktningar som diskuteras vid en teknisk workshop för tullmyndigheter.	Omfattande täckning i CIS+	2020	medlemsstaterna kommissionen
D.1.2	Uppgraderat it-verktyg för statistik om beslag	Förse medlemsstaterna med ett uppgraderat it-verktyg för rapportering av cigarettbeslag och för informationsutbyte på tobaksområdet (CIS+).	Tillhandahålla it-verktyg	från och med 2018	kommissionen
D.1.3	Dataanalys	Stödja medlemsstaternas analytiska förmåga att upptäcka olagliga försändelser, bl.a. genom expertmöten och lämplig it-infrastruktur.	Tekniskt stöd	särskilt projekt om tobaksvaror från och med 2019	kommissionen

D.1.4	Risikanalys av systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor	Använda data från systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor på ett bättre sätt i syfte att göra riskanalyser.	Rapport	till och med 2020	kommissionen medlemsstaterna
D.1.5	Analyser med hjälp av data ur EU:s spårbarhetssystem för tobaksvaror	Bistå medlemsstaterna med metoder för användning och analys av den information som samlats in genom lagring av data i spårbarhetssystemet.	Medlemsstaterna erbjuds stöd.	från och med 2020	kommissionen
D.1.6	Mätning av den olagliga tobaksmarknadens omfattning	Genomförbarhetsstudie om mätning av den olagliga tobaksmarknadens omfattning som utgångspunkt för välgrundade operativa och politiska beslut.	Offentliggöra studien och vid behov inleda pilotundersökning för att testa metoden.	2020	kommissionen
D.1.7	EU:s tobakslaboratorium	Tillhandahålla kemisk och teknisk analys av utvalda prover av beslagtagna tobaksvaror och främja laboratorieanläggningens kapacitet hos nationella tullmyndigheter.	Ett antal analyser erbjuds. Marknadsföringsåtgärder	fortlöpande	kommissionen Olaf
D.2	Bättre samarbete och samordning				

D.2.1	Årlig rapport om den olagliga handeln med tobaksvaror	Utarbeta en årlig rapport för att informera medlemsstaternas tullmyndigheter om den information som samlats in om olaglig tobakshandel.	Rapport	från och med 2019	Olaf
D.2.2	Informationsutbyte med medlemsstaterna om olaglig tobakshandel	Utbyta information med sakkunniga i medlemsstaterna om trender och möjliga lösningar inom ramen för kommissionens expertgrupp för bekämpning av den olagliga tobakshandeln.	Två årliga möten	fortlöpande	kommissionen medlemsstaterna
D.2.3	Samarbete inom strategisk analys	Utbyte av strategiska analyser mellan Olaf och Europol, och vid behov andra relevanta offentliga enheter.	Analyser utbyts och diskuteras.	fortlöpande	Olaf Europol andra relevanta offentliga enheter
D.2.4	Konferens för berörda parter om den olagliga handeln med tobaksvaror	Anordna ett evenemang med berörda parter för att informera om trender i den olagliga tobakshandeln och diskutera allmänhetens upplevelse av detta problem.	Anordnad konferens för berörda parter	2022	kommissionen