

Bruselj, 11. december 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	7. december 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Zadeva:	PRILOGA k Sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru 2. akcijski načrt za boj proti nezakoniti trgovini s tobaknimi izdelki za obdobje 2018–2022

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Priloga: COM(2018) 846 final, ANNEX 1



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

PRILOGA

k

Sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru

2. akcijski načrt za boj proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki za obdobje 2018–2022

PRILOGA

2. akcijski načrt za boj proti nezakoniti trgovini s tobaknimi izdelki za obdobje 2018–2022

TOČKA	NAZIV	OPIS	UKREP	ČASOVNI OKVIR	ODGOVORNI ORGAN
A	VKLJUČEVANJE KLJUČNIH DRŽAV IZVORA IN TRANZITA				
A.1	Večstranski odnosi – Protokol k FCTC				
A.1.1	Spodbujanje Protokola za odpravo nezakonite trgovine s tobaknimi izdelki k Okvirni konvenciji Svetovne zdravstvene organizacije za nadzor nad tobakom (v nadaljnjem besedilu: Protokol k FCTC) kot učinkovitega orodja za globalno upravljanje	spodbujanje ratifikacije in izvajanja Protokola k FCTC v zadevnih tretjih državah, zlasti v sosedstvu EU (še posebej v državah kandidatkah in potencialnih kandidatkah ter državah evropskega sosedstva), vključno prek institucionalnih okvirov EU z zadevnimi državami	ciljno sodelovanje z ustreznimi državami	stalno	Komisija ESZD
A.1.2	Podpora izvajanju Protokola k FCTC	podpora državam članicam pri izvajanju Protokola k FCTC prek posebne projektne skupine za države članice	smernice	2019	Komisija

A.1.3	Mednarodna centralna točka za izmenjavo informacij (Global Information Sharing Focal Point – GISFP)	prevzem vodilne vloge v delovni skupini za sisteme spremljanja in sledenja, ustanovljeni na 1. zasedanju pogodbenic (Ženeva, 8–10. oktobra 2018), ki bo v tesnem sodelovanju s sekretariatom Okvirne konvencije Svetovne zdravstvene organizacije za nadzor nad tobakom (člen 8 Protokola k FCTC) razpravljala o tem, kako vzpostaviti učinkovito in uspešno mednarodno centralno točko za izmenjavo informacij	prispevanje k poročilu, ki bo predstavljeno na 2. zasedanju pogodbenic na podlagi Protokola k FCTC	2020	Komisija
A.1.4	Uporaba novih pravnih orodij v mednarodnem sodelovanju	dejavno prispevanje k delovni skupini za sodelovanje in pomoč, ustanovljeni na 1. zasedanju pogodbenic (Ženeva, 8–10. oktobra 2018), ki bo preučila, kako izvajati nova pravna orodja (kot sta izmenjava informacij in medsebojno pomoč) na podlagi dela V Protokola k FCTC	prispevanje k poročilu, ki bo predstavljeno na 2. zasedanju pogodbenic na podlagi Protokola k FCTC	2020	Komisija države članice
A.1.5	Gibanje strojne opreme za proizvodnjo in pakiranje tobaka	začetek študije o izvedljivosti razvoja sistema za boljši nadzor nad gibanjem strojne opreme, ki se uporablja za proizvodnjo in pakiranje tobačnih izdelkov, znotraj EU (člen 6 Protokola k FCTC)	študija izvedljivosti	2019	Komisija

A.1.6	Prepoved mešanja tobakov in netobakov izdelkov v enem samem zabojniku na prostotrgovinskih območjih EU	predložitev predloga o prepovedi mešanja tobakov in netobakov izdelkov v enem samem zabojniku na prostotrgovinskih območjih EU (člen 12(2) Protokola k FCTC)	predložitev predloga	2021	Komisija
A.1.7	Podpora sekretariatu FCTC	podpora sekretariatu FCTC s strokovnim znanjem in materialno pomočjo, da bi se pogodbenicam olajšalo izvajanje Protokola k FCTC	tehnična pomoč	stalno	Komisija
A.2	Dvostranski odnosi				
A.2.1	Izmenjava carinskih informacij s tretjimi državami	nadaljnji ukrepi na podlagi sklepov Sveta z dne 19. decembra 2016 o okrepljeni izmenjavi carinskih informacij s tretjimi državami ter na podlagi seminarja na visoki ravni, ki ga je bolgarsko predsedstvo organiziralo 7. in 8. junija 2018	vrednotenje in po potrebi nadaljnji ukrepi	2019	Komisija
A.2.2	Dogovor o strateškem upravnem sodelovanju s splošno carinsko upravo Kitajske	učinkovito izvajanje dejavnosti, predvidenih v dogovoru o strateškem upravnem sodelovanju, po njegovem podpisu julija 2018	zaključek dejavnosti, predvidenih v dogovoru o strateškem upravnem sodelovanju	2021	OLAF

A.2.3	Sporazum o carinskem sodelovanju in vzajemni upravni pomoči s Kitajsko	pregled sporazuma o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči s Kitajsko iz leta 2004	vrednotenje in po potrebi nadaljnji ukrepi	2020	Komisija
A.2.4	Sporazum o upravnem sodelovanju z Združenimi arabskimi emirati	nadaljevanje razprav z zveznim carinskim organom Združenih arabskih emirats o sklenitvi sporazuma o upravnem sodelovanju z uradom OLAF	podpis sporazuma o upravnem sodelovanju	2019	OLAF
A.2.5	Sporazum o carinskem sodelovanju in vzajemni upravni pomoči z Združenimi arabskimi emirati	proučitev izvedljivosti sklenitve sporazuma o carinskem sodelovanju in vzajemni upravni pomoči z Združenimi arabskimi emirati	zaključek pogovorov o izvedljivosti in po potrebi nadaljnji ukrepi	stalno	Komisija ESZD
A.2.6	Približevanje trošarin v tretjih državah	pogajanja s ključnimi državami kandidatkami in potencialnimi kandidatkami ter drugimi ustreznimi državami v evropskem sosedstvu o novih zavezah za približanje njihovih trošarinskih stopenj stopnjam, ki veljajo na ravni EU	doseganje zavez	stalno	Komisija ESZD
A.2.7	Carinsko sodelovanje z Belorusijo	okrepitev carinskega sodelovanja z Belorusijo prek ustreznega okvira	krepitev učinkovitega vključevanja in sodelovanja	stalno	Komisija ESZD OLAF

A.2.9	Uradniki za zvezo iz urada OLAF	povečanje števila uradnikov za zvezo iz urada OLAF v ključnih tretjih državah v okviru razpoložljivih virov	povečanje števila uradnikov za zvezo iz urada OLAF	2022	Komisija OLAF ESZD
-------	---------------------------------	---	--	------	--------------------

B	OMEJEVANJE PONUDBE				
B.1	Zavarovanje dobavne verige – nov sistem sledljivosti EU za tobačne izdelke				
B.1.1	Podpora pri uvajanju novega sistema sledljivosti	podpora državam članicam pri uvajanju novega sistema sledljivosti EU, predvidenega v direktivi o tobačnih izdelkih iz leta 2014	zagotavljanje pomoči	2019	Komisija
B.1.2	Spodbujanje sistema sledljivosti EU v sosednjih državah	ponujanje pomoči in podpore državam v širšem sosedstvu EU (zlasti državam kandidatkam in potencialnim kandidatkam ter državam evropskega sosedstva) pri uvajanju podobnih in po možnosti povezanih sistemov sledljivosti	učinkovito usklajevanje sistemov sledljivosti v zadevnih državah	2022	Komisija ESZD
B.1.3	Pregled sistema sledljivosti EU	pregled delovanja sistema EU za spremljanje in sledenje, zlasti izbirnega postopka za neodvisne tretje osebe	pregled	2021	Komisija
B.2	Omejitev dobave vhodnih materialov				

B.2.1	Gibanje surovega in rezanega tobaka	razvoj operativnih orodij za boljše spremljanje in nadzor čezmejnega gibanja surovega in rezanega tobaka znotraj EU in v njo, vključno z organizacijo tehnične delavnice za analizo ustreznih nacionalnih sistemov	ukrepi za spremljanje in nadzor gibanja surovega in rezanega tobaka	2021	Komisija države članice
B.2.2	Omejitev dostopa do filtrov	analiza možnosti za omejitev dostopa proizvajalcev nezakonitih tobačnih izdelkov do acetatnih vlaken in cigaretnih filtrov v sodelovanju z ustreznimi državami izvora	poročilo	2022	Komisija
B.3	Krepitev carinskega okvira				
B.3.1	Sistem za nadzor gibanja trošarin	razširitev sistema za nadzor gibanja trošarin (EMCS), ki je bil vzpostavljen z Direktivo 2008/118, na promet z že obdavčenim blagom med podjetji, da se izboljša spremljanje gibanja, na podlagi predloga Komisije z dne 25. maja 2018 o reviziji navedene direktive.	sprejetje	2022	Evropski parlament Svet

B.3.2	Tehnična pomoč carinskim preiskovalnim organom držav članic	podpora državam članicam pri nabavi opreme za carinske kontrole na podlagi predloga Komisije z dne 12. junija 2018 (COM(2018) 474)	sprejetje programa	2019	Evropski parlament Svet
B.4	Krepitev izvrševanja, odkrivanja in sankcij				
B.4.1	Okvir za izvrševanje				
B.4.1.1	Ustanovitev Evropskega javnega tožilstva	ustanovitev delujočega Evropskega javnega tožilstva, ki bo ustrezno opremljeno za preiskovanje obsežnih primerov nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki	začetek delovanja Evropskega javnega tožilstva	konec leta 2020	Komisija Evropsko javno tožilstvo
B.4.1.2	Pravni okvir urada OLAF	predlog Komisije z dne 23. maja 2018 za povečanje učinkovitosti preiskav urada OLAF s spremembo Uredbe št. 883/2013	sprejetje	2019	Evropski parlament in Svet

B.4.1.3	Izvajanje (EU) 2017/1371	Direktive spremljanje polnega izvajanja Direktive (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava, kar zadeva kazniva dejanja v zvezi z nezakonito trgovino s tobačnimi izdelki	spremljanje polnega izvajanja	od julija 2019	države članice Komisija
B.4.1.4	Delovni dogovori med uradom OLAF in Europol	dogovor Europol in urada OLAF o razširitvi delovnih dogovorov in o naknadnem sodelovanju urada OLAF v Europolovem analitičnem projektu „Smoke“	sklenitev delovnih dogovorov	2019	Europol OLAF
B.4.1.5	Krepitev usklajevanja na področju izvrševanje carinskih predpisov	okrepitev usklajevanja na področju izvrševanja carinskih predpisov, usmerjenih v boj proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki na evropski ravni, vključno zlasti z delovnimi cikli v okviru Evropske večdisciplinarne platforme proti grožnjam kriminala (Europol) in operativnim akcijskim načrtom (delovna skupina za carinsko sodelovanje)	učinkovito usklajevanje na področju izvrševanja carinskih predpisov	stalno	Europol države članice Komisija OLAF

B.4.1.6	Memorandum o soglasju med uradom OLAF in Svetovno carinsko organizacijo	nadgradnja in okrepitev dogovora o sodelovanju med uradom OLAF in Svetovno carinsko organizacijo iz leta 2003 v zvezi s podatki o zasegu cigaret	posodobitev memoranduma o soglasju	2019	OLAF
B.4.1.7	Upravne sankcije	predlog Komisije za direktivo o pravnem okviru Unije za carinske kršitve in sankcije (COM(2013) 884 final)	sprejetje	2020	Evropski parlament in Svet
B.4.2	Operativne dejavnosti				
B.4.2.1	Boj proti nezakoniti proizvodnji tobaka znotraj EU	krepitev operativnega sodelovanja med policijo in carinskimi organi za odkrivanje in uničenje obratov za nezakonito proizvodnjo tobaka v EU	odkrivanje in zapiranje obratov za nezakonito proizvodnjo tobaka	stalno	države članice Europol OLAF
B.4.2.2	Operativna dejavnost, osredotočena na vzhodno kopensko mejo EU	izvajanje operativnih dejavnosti, ki se osredotočajo na tihotapljenje cigaret po vsej vzhodni kopenski meji EU	zasežene količine in ocenjene finančne posledice	stalno	države članice OLAF Frontex
B.4.2.3	Operativna dejavnost, osredotočena na območje vzhodnega Sredozemlja, Jadranskega morja in Črnega morja	izvajanje operativnih dejavnosti, ki se osredotočajo na tihotapljenje cigaret na območju vzhodnega Sredozemlja, Jadranskega morja in Črnega morja	zasežene količine in ocenjene finančne posledice	stalno	države članice OLAF

B.4.2.4	Operativna dejavnost, osredotočena na tobak za vodno pipo	izvajanje operativnih dejavnosti, ki se osredotočajo na tihotapljenje tobaka za vodno pipo	zasežene količine in ocenjene finančne posledice	stalno	države članice OLAF
B.4.2.5	Operativna dejavnost, osredotočena na nezakonito prodajo tobačnih izdelkov prek interneta	izvajanje operativnih dejavnosti, ki se osredotočajo na prodajo nezakonitih tobačnih izdelkov prek interneta	zasežene količine in ocenjene finančne posledice	2021	države članice OLAF
B.4.2.6	Tranzitni postopki	izvajanje skupnih okrepljenih dejavnosti za boj proti kršitvam tranzitnih postopkov za trošarinske izdelke	povečanje odkritih kršitev	2020	države članice (prek CELBET) OLAF

C	OMEJEVANJE POVPRAŠEVANJA				
C.1	Ozaveščanje				
C.1.1	Raziskava Eurobarometer o nedovoljenem tobaku	zbiranje objektivnih podatkov na nacionalni ravni o javnem dojetju nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki kot nadaljnji ukrep po posebni raziskavi Eurobarometer 443 iz leta 2016	objava poročila Eurobarometra	2019	Komisija
C.1.2	Kampanje za ozaveščanje	zagotovitev platforme, prek katere lahko države članice izmenjajo dobre prakse glede kampanj ozaveščanja, ki se osredotočajo na tveganja, povezana z nakupom nezakonitih tobačnih izdelkov	izmenjava dobrih praks med državami članicami	2020	Komisija države članice
C.2	Zmanjšanje spodbud				
C.2.1	Strukture in stopnje trošarine, ki veljajo za tobačne izdelke	pregled najnižjih stopenj, ki se uporabljajo v skladu z Direktivo 2011/64/EU glede strukture in stopenj trošarine, ki velja za tobačne izdelke, na podlagi ugotovitev iz poročila Komisije z dne 12. januarja 2018 (COM(2018) 017).	poročilo o napredku pri pregledu najnižjih stopenj	2020	Komisija

D	ANALIZA IN PODATKI				
D.1	Zbiranje in analiza podatkov				
D.1.1	Izboljšanje poročanja	olajšanje sistematičnega poročanja držav članic o zadevnih zasegih in ustreznih podatkih v aplikaciji AFIS (CIS+) z izvajanjem pristopa „za vsak zaseg eno poročilo“ in na podlagi smernic, o katerih se bo razpravljalo na tehnični delavnici s carinskimi organi	celovito zajetje v CIS+	2020	države članice Komisija
D.1.2	Posodobljeno orodje IT za statistične podatke o zasegu	zagotovitev nadgrajenega orodja IT za države članice za poročanje o zaseženih cigaretah in za izmenjavo podatkov na področju tobaka (CIS+)	zagotovitev aplikacije IT	od leta 2018	Komisija
D.1.3	Analiza podatkov	podpora analitičnih zmogljivosti držav članic za odkrivanje nezakonitih pošilk, vključno s strokovnimi sestanki in ustrezno infrastrukturo IT	tehnična pomoč	posebni projekt o tobačnih izdelkih od leta 2019	Komisija
D.1.4	Analiza tveganja za sistem za nadzor gibanja trošarin (EMCS)	boljša uporaba podatkov iz sistema za nadzor gibanja trošarin za namene analize tveganja	poročilo	do leta 2020	Komisija države članice

D.1.5	Uporaba podatkov, generiranih v sistemu sledljivosti EU za tobačne izdelke, pri analizi podatkov	podpora državam članicam z zagotavljanjem praktičnih in analitičnih sredstev za uporabo informacij, zbranih v sistemu za hrambo podatkov v zvezi s spremljanjem in sledenjem	zagotavljanje pomoči državam članicam	od leta 2020	Komisija
D.1.6	Merjenje obsega nezakonitega trga tobačnih izdelkov	študija izvedljivosti o merjenju obsega nezakonitega trga tobačnih izdelkov kot podlaga za informirano operativno in politično odločanje	objava študije in po potrebi začetek izvajanja pilotnega projekta za preizkus metodologije	2020	Komisija
D.1.7	Tobačni laboratorij EU	zagotavljanje kemične in tehnične analize izbranih vzorcev zaseženih tobačnih izdelkov ter obveščanje nacionalnih carinskih služb o možnostih, ki jih ponuja laboratorij	število ponujenih analiz promocijske dejavnosti	stalno	Komisija OLAF
D.2	Okrepljeno sodelovanje in usklajevanje				
D.2.1	Letno poročilo o nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki	predložitev letnega poročila za seznanitev carinskih organov držav članic z zbranimi informacijami o nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki	poročilo	od leta 2019	OLAF

D.2.2	Izmenjava informacij z državami članicami o nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki	izmenjava informacij s strokovnjaki držav članic v okviru strokovne skupine Komisije za boj proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki o trendih in možnih rešitvah	dve letni srečanja	stalno	Komisija države članice
D.2.3	Sodelovanje pri strateški analizi	izmenjava strateških analiz med uradom OLAF in Europolom ter po potrebi z drugimi ustreznimi javnimi subjekti	izmenjava analiz in razprava o njih	stalno	OLAF Europol drugi ustrezni javni subjekti
D.2.4	Konferenca z zainteresiranimi stranmi o nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki	organizacija dogodka z zainteresiranimi stranmi za obveščanje o trendih v nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki in razpravo o tem, kako javnost dojema to problematiko	organizacija konference z zainteresiranimi stranmi	2022	Komisija