

V Bruseli 11. decembra 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	7. decembra 2018
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Predmet:	PRÍLOHA k oznámeniu Komisie Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru Druhý akčný plán na boj proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami na obdobie 2018 – 2022

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Príloha: COM(2018) 846 final, ANNEX 1

V Bruseli 7. 12. 2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

PRÍLOHA

k

**oznámeniu Komisie Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a
sociálnemu výboru**

**Druhý akčný plán na boj proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami na
obdobie 2018 – 2022**

PRÍLOHA

Druhý akčný plán na boj proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami na obdobie 2018 – 2022

POLOŽKA	NÁZOV	OPIS	OPATRENIE	ČASOVÝ RÁMEC	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT
A	MOBILIZÁCIA KĹÚČOVÝCH ZDROJOVÝCH A TRANZITNÝCH KRAJÍN				
A.1	Multilaterálne vzťahy – protokol k Rámcovému dohovoru o kontrole tabaku (RDKT)				
A.1.1	Zabezpečiť, aby sa protokol k RDKT stal účinným nástrojom globálneho riadenia	Presadzovať ratifikáciu a vykonávanie protokolu k RDKT v príslušných tretích krajinách, predovšetkým v susedstve EÚ (najmä v kandidátskych krajinách a potenciálnych kandidátoch, ako aj v krajinách európskeho susedstva), a to aj prostredníctvom inštitucionálnych rámcov EÚ uplatňovaných vo vzťahoch s príslušnými krajinami	Cielená spolupráca s príslušnými krajinami	Kontinuálny	Komisia ESVČ

A.1.2	Podpora vykonávania protokolu k RDKT	Podporovať členské štáty pri vykonávaní protokolu k RDKT prostredníctvom osobitnej projektovej skupiny pre členské štáty	Usmerňujúce dokumenty	2019	Komisia
A.1.3	Globálne kontaktné miesto na výmenu informácií	Prevziať vedúcu úlohu v pracovnej skupine pre vyhľadávanie a sledovanie, ktorá vznikla na 1. zasadnutí zmluvných strán (Ženeva, 8. – 10. októbra 2018) a ktorá bude diskutovať o tom, ako vytvoriť účinné a efektívne globálne kontaktné miesto na výmenu informácií, v úzkej spolupráci so sekretariátom RDKT (článok 8 protokolu k RDKT)	Prispieť k vypracovaniu správy, ktorá sa má predložiť na 2. zasadnutí zmluvných strán protokolu k RDKT	2020	Komisia
A.1.4	Používať nové právne nástroje v oblasti medzinárodnej spolupráce	Aktívne prispievať k činnosti pracovnej skupiny pre spoluprácu a pomoc zriadenej na 1. zasadnutí zmluvných strán (Ženeva, 8. – 10. októbra 2018), ktorá bude skúmať spôsoby uplatňovania nových právnych nástrojov (napríklad výmena informácií a vzájomná pomoc) podľa časti V protokolu k RDKT	Prispieť k vypracovaniu správy, ktorá sa má predložiť na 2. zasadnutí zmluvných strán protokolu k RDKT	2020	Komisia Členské štáty

A.1.5	Pohyb zariadení na výrobu a balenie tabaku	Začať štúdiu uskutočniteľnosti s cieľom vytvoriť systém na lepšiu kontrolu pohybu zariadení používaných na výrobu a balenie tabakových výrobkov v rámci EÚ (článok 6 protokolu k RDKT)	Štúdia uskutočniteľnosti	2019	Komisia
A.1.6	Zakázať miešanie tabakových výrobkov s inými výrobkami v jednom kontajneri v zónach voľného obchodu EÚ	Predložiť návrh na zákaz miešania tabakových výrobkov s inými výrobkami v jednom kontajneri v zónach voľného obchodu EÚ (článok 12 ods. 2 protokolu k RDKT)	Predloženie návrhu	2021	Komisia
A.1.7	Podpora sekretariátu RDKT	Podporovať sekretariát RDKT poskytovaním odborných znalostí a materiálu potrebných na pomoc zmluvným stranám pri vykonávaní protokolu k RDKT	Technická pomoc	Kontinuálny	Komisia
A.2	Bilaterálne vzťahy				
A.2.1	Výmena colných informácií s tretími krajinami	Nadviazať na závery Rady z 19. decembra 2016 o posilnenej výmene colných informácií s tretími krajinami, ako aj na seminár na vysokej úrovni organizovaný bulharským predsedníctvom 7. – 8. júna 2018	Hodnotenie a v prípade potreby nadväzujúce opatrenia	2019	Komisia
A.2.2	Dohoda o strategickej administratívnej spolupráci	Účinné vykonávanie činností uvedených v dohode o strategickej	Dokončenie činností	2021	Úrad OLAF

	so Všeobecnou colnou správou Čínskej ľudovej republiky	administratívnej spolupráci po jej podpísaní v júli 2018	uvedených v dohode o strategickej administratívnej spolupráci		
A.2.3	Dohoda o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci s Čínou	Preskúmanie dohody o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci uzavretej s Čínou v roku 2004	Hodnotenie a v prípade potreby nadväzujúce opatrenia	2020	Komisia
A.2.4	Dohoda o administratívnej spolupráci so Spojenými arabskými emirátmi	Pokračovať v diskusiách s Federálnym colným úradom Spojených arabských emirátov s cieľom uzatvoriť dohodu o administratívnej spolupráci s úradom OLAF	Podpis dohody o administratívnej spolupráci	2019	Úrad OLAF
A.2.5	Dohoda o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci so Spojenými arabskými emirátmi	Preskúmať uskutočniteľnosť dohody o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci so Spojenými arabskými emirátmi	Ukončenie rozhovorov o uskutočniteľnosti a v prípade potreby prijatie nadväzujúcich opatrení	Kontinuálny	Komisia ESVČ

A.2.6	Zbližovanie spotrebných daní tretími krajinami	Rokovať o nových záväzkoch s kľúčovými kandidátskymi krajinami a potenciálnymi kandidátmi, ako aj inými príslušnými krajinami v európskom susedstve s cieľom priblížiť ich úrovne spotrebných daní úrovniam platným v EÚ	Záväzky, ktoré sa majú prijať	Kontinuálny	Komisia ESVČ
A.2.7	Colná spolupráca s Bieloruskom	Posilniť colnú spoluprácu s Bieloruskom prostredníctvom vhodného rámca	Posilniť účinnosť zapojenia a spolupráce	Kontinuálny	Komisia ESVČ Úrad OLAF
A.2.9	Styční dôstojníci úradu OLAF	Zvýšiť počet styčných dôstojníkov úradu OLAF umiestnených v kľúčových tretích krajinách v rámci dostupných zdrojov	Zvýšený počet styčných dôstojníkov úradu OLAF	2022	Komisia Úrad OLAF ESVČ

B	OBMEDZENIE PONUKY				
B.1	Zabezpečenie dodávateľského reťazca – nový systém EÚ na vysledovateľnosť tabakových výrobkov				
B.1.1	Podpora zavedenia nového systému vysledovateľnosti	Podporiť členské štáty pri zavádzaní nového systému vysledovateľnosti v EÚ stanoveného v smernici o tabakových výrobkoch z roku 2014	Poskytovanie pomoci	2019	Komisia
B.1.2	Presadzovať systém vysledovateľnosti používaný v EÚ v susedných krajinách	Poskytovať pomoc a podporu krajinám v širšom susedstve EÚ (najmä kandidátskym krajinám a potenciálnym kandidátom, ako aj krajinám európskeho susedstva) s cieľom zaviesť podobné a prípadne integrované systémy vysledovateľnosti	Účinné zosúladenie systémov vysledovateľnosti v príslušných krajinách	2022	Komisia ESVČ
B.1.3	Preskúmanie systému vysledovateľnosti v EÚ	Preskúmať fungovanie systému EÚ na vyhľadávanie a sledovanie, najmä výberové postupy pre nezávislé tretie strany	Preskúmanie	2021	Komisia
B.2	Obmedzenie dodávok vstupných materiálov				

B.2.1	Pohyby surového a rezaného tabaku	Vyvinúť operačné nástroje na lepšie monitorovanie a kontrolu cezhraničných pohybov surového a rezaného tabaku v EÚ a do EÚ, a to aj zorganizovaním technického seminára s cieľom analyzovať príslušné vnútroštátne systémy	Opatrenia prijaté na monitorovanie a kontrolu pohybov surového a rezaného tabaku	2021	Komisia Členské štáty
B.2.2	Obmedzenie prístupu k filtrom	Analyzovať možnosti obmedzenia prístupu výrobcov nezákonného tabaku k acetátovým knôtom a cigaretovým filtrom v spolupráci s príslušnými zdrojovými krajinami	Správa	2022	Komisia
B.3	Posilnenie colného rámca				
B.3.1	Kontrolný systém pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani	Rozšíriť kontrolný systém pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani vytvorený na základe smernice 2008/118 na pohyb tovaru, za ktorý už bola zaplatená daň, medzi podnikmi, s cieľom zlepšiť monitorovanie pohybov v súlade s návrhom Komisie z 25. mája 2018 na revíziu uvedenej smernice	Prijatie	2022	Európsky parlament Rada

B.3.2	Technická pomoc vyšetrovacím orgánom colnej správy členských štátov	Pomôcť členským štátom pri získavaní vybavenia na colné kontroly na základe návrhu Komisie z 12. júna 2018 [COM (2018) 474]	Prijatie programu	2019	Európsky parlament Rada
B.4	Posilnenie presadzovania práva, odhaľovania trestných činov a sankcií				
B.4.1	Rámec presadzovania				
B.4.1.1	Zriadenie Európskej prokuratúry	Zriadiť fungujúcu Európsku prokuratúru, ktorá bude dobre vybavená na vyšetrovanie rozsiahlych prípadov nezákonného obchodovania s tabakovými výrobkami	Operačná Európska prokuratúra	Koniec roka 2020	Komisia Európska prokuratúra
B.4.1.2	Právny rámec úradu OLAF	Návrh Komisie z 23. mája 2018 na zvýšenie účinnosti vyšetrovaní úradu OLAF prostredníctvom úpravy nariadenia č. 883/2013	Prijatie	2019	Európsky parlament a Rada

B.4.1.3	Vykonávanie smernice (EÚ) 2017/1371	Monitorovať úplné vykonávanie smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1371 z 5. júla 2017 o boji proti podvodom, ktoré poškodzujú finančné záujmy Únie, prostredníctvom trestného práva, pokiaľ ide o trestné činy súvisiace s nezákonným obchodom s tabakovými výrobkami	Monitorovanie úplného vykonávania	Od júla 2019	Členské štáty Komisia
B.4.1.4	Dohody o spolupráci medzi úradmi Europol a OLAF	Europol a OLAF sa musia dohodnúť na podmienkach rozšírenej spolupráce a úrad OLAF sa následne pridá k realizácii analytického projektu úradu Europol s názvom Smoke	Dohody o spolupráci	2019	Europol Úrad OLAF
B.4.1.5	Posilnenie koordinácie v oblasti presadzovania colných predpisov	Posilniť koordináciu v oblasti presadzovania colných predpisov so zameraním sa na nezákonný obchod s tabakovými výrobkami na európskej úrovni, najmä vrátane pracovných cyklov v rámci platformy úradu Europol EMPACT (Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti) a operačného akčného plánu (pracovná skupina pre colnú spoluprácu)	Účinná koordinácia v oblasti presadzovania práva	Kontinuálny	Europol Členské štáty Komisia Úrad OLAF

B.4.1.6	Memorandum o porozumení (MoP) medzi úradom OLAF a Svetovou colnou organizáciou	Aktualizovať a posilniť dohodu o spolupráci medzi úradom OLAF a Svetovou colnou organizáciou o údajoch týkajúcich sa zaistovania cigariet z roku 2003	Prijatie MoP	2019	Úrad OLAF
B.4.1.7	Administratívne sankcie	Návrh Komisie na smernicu o právnom rámci Únie pre porušenia colných predpisov a sankcie [COM(2013) 884 final]	Prijatie	2020	Európsky parlament a Rada
B.4.2	Operačné činnosti				
B.4.2.1	Boj proti nezákonnej výrobe tabaku v rámci EÚ	Posilniť operačnú spoluprácu medzi policajnými a colnými jednotkami s cieľom odhaliť a odstrániť miesta nezákonnej výroby tabaku v rámci EÚ	Odhaľovanie a odstraňovanie miest nezákonnej výroby tabaku v rámci EÚ	Kontinuálny	Členské štáty Europol Úrad OLAF
B.4.2.2	Operačné činnosti zamerané na východnú pozemnú hranicu EÚ	Vykonávať operačné činnosti zamerané na pašovanie cigariet na východnej pozemnej hranici EÚ	Zaistené množstvo a odhadovaný finančný dosah	Kontinuálny	Členské štáty Úrad OLAF Frontex
B.4.2.3	Operačná činnosť zameraná na východné Stredozemie a Jadranské a Čierne more	Vykonávať operačné činnosti zamerané na pašovanie cigariet vo východnom Stredozemí a v Jadranskom a Čiernom mori	Zaistené množstvo a odhadovaný finančný dosah	Kontinuálny	Členské štáty Úrad OLAF

B.4.2.4	Operačná činnosť zameraná na tabak do vodnej fajky	Vykonávať operačné činnosti zamerané na pašovanie tabaku do vodnej fajky	Zaistené množstvo a odhadovaný finančný dosah	Kontinuálny	Členské štáty Úrad OLAF
B.4.2.5	Operačná činnosť zameraná na nezákonný predaj tabakových výrobkov na internete	Vykonávať operačné činnosti zamerané na nezákonný predaj tabakových výrobkov na internete	Zaistené množstvo a odhadovaný finančný dosah	2021	Členské štáty Úrad OLAF
B.4.2.6	Tranzit	Vykonávať spoločné zintenzívnené činnosti s cieľom riešiť nerešpektovanie tranzitných režimov pre výrobky podliehajúce spotrebnej dani	Zvýšenie zistených porušení predpisov	2020	Členské štáty (prostredníctvom Skupiny colných odborníkov pre východnú a juhovýchodnú pozemnú hranicu – CELBET) Úrad OLAF

C	OBMEDZENIE DOPYTU				
C.1	Zvyšovanie povedomia				
C.1.1	Eurobarometer o nezákonnom tabaku	Zhromažďovať na vnútroštátnej úrovni objektívne údaje o vnímaní nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami verejnosťou v nadväznosti na osobitný prieskum Eurobarometra č. 443 z roku 2016	Zverejnenie správy Eurobarometra	2019	Komisia
C.1.2	Kampane na zvyšovanie povedomia	Poskytnúť platformu umožňujúcu členským štátom vymieňať si osvedčené postupy prostredníctvom kampaní na zvyšovanie povedomia zameraných na riziká spojené s kupovaním nezákonných tabakových výrobkov	Výmena osvedčených postupov medzi členskými štátmi	2020	Komisia Členské štáty
C.2	Obmedzenie stimulov				
C.2.1	Sadzby a štruktúry uplatňované na tabakové výrobky	Preskúmať minimálne sadzby uplatniteľné podľa smernice 2011/64/EÚ o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov na základe záverov správy Komisie z 12. januára 2018 [COM(2018) 017]	Správa o pokroku pri skúmaní minimálnych sadzieb	2020	Komisia

D	ANALÝZA A SPRAVODAJSKÉ INFORMÁCIE				
D.1	Zhromažďovanie a analýza údajov				
D.1.1	Posilnené podávanie správ	Systematické podávanie správ členských štátov o zaistenom materiáli a náležitých spravodajských informáciách prostredníctvom aplikácie informačného systému pre boj proti podvodom (CIS+), pričom podávanie správ je uľahčené uplatňovaním prístupu „jedno zaistenie – jedna správa“ a vychádza z usmernení, ktoré sa majú stanoviť na technickom seminári pre colné orgány	Úplné pokrytie aplikáciou CIS+	2020	Členské štáty Komisia
D.1.2	Modernizovať IT nástroj na vypracovávanie štatistík o zaistenom materiáli	Poskytnúť členským štátom modernizovaný IT nástroj na podávanie správ o zaistených cigaretách a na výmenu spravodajských informácií v oblasti tabaku (CIS+)	Poskytnutie aplikácie IT	Od roku 2018	Komisia

D.1.3	Analýza údajov	Poskytovať pomoc s cieľom posilniť analytické schopnosti členských štátov v záujme odhaľovania nedovolených zásielok, a to aj prostredníctvom stretnutí odborníkov a vhodnej IT infraštruktúry	Technická pomoc	Osobitný projekt týkajúci sa tabakových výrobkov od roku 2019	Komisia
D.1.4	Analýza rizík v rámci kontrolného systému pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani	Lepšie používať údaje z kontrolného systému pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani na účel analýzy rizík	Správa	Do roku 2020	Komisia Členské štáty
D.1.5	Použiť údaje vygenerované pomocou systému EÚ na vysledovateľnosť tabakových výrobkov na analýzu údajov	Pomáhať členským štátom poskytovaním praktických a analytických prostriedkov na použitie informácií získaných a uchovaných v systéme vyhľadávania a sledovania	Poskytovanie pomoci členským štátom	Od roku 2020	Komisia
D.1.6	Vyhodnotenie objemu trhu s nezákonnými tabakovými výrobkami	Štúdia uskutočniteľnosti o vyhodnotení objemu trhu s nezákonnými tabakovými výrobkami ako základ pre informované operačné a politické rozhodovanie	Zverejniť štúdiu a v prípade potreby spustiť pilotný projekt s cieľom testovať metodológiu	2020	Komisia

D.1.7	Tabakové laboratórium EÚ	Poskytovať chemickú a technickú analýzu vybraných vzoriek zaistených tabakových výrobkov a podporovať kapacity laboratórnych zariadení pre vnútroštátne colné útvary	Počet ponúkaných analýz Propagačné činnosti	Kontinuálny	Komisia Úrad OLAF
D.2	Posilnená spolupráca a koordinácia				
D.2.1	Výročná správa o nezákonnom obchode s tabakovými výrobkami	Predkladať výročnú správu s cieľom informovať colné orgány členských štátov o zozbieraných informáciách o nezákonnom obchode s tabakovými výrobkami	Správa	Od roku 2019	Úrad OLAF
D.2.2	Výmena informácií o nezákonnom obchode s tabakovými výrobkami s členskými štátmi	Vymieňať si informácie o trendoch a možných opravných prostriedkoch s odborníkmi členských štátov v rámci expertnej skupiny Komisie pre boj proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami (FITT)	Dve stretnutia ročne	Kontinuálny	Komisia Členské štáty
D.2.3	Spolupráca v oblasti strategickej analýzy	Výmena strategických analýz medzi úradmi OLAF a Europol a v prípade potreby zapojenie iných príslušných verejných subjektov	Výmena a prediskutovávanie analýz	Kontinuálny	Úrad OLAF Europol Iné príslušné verejné subjekty

D.2.4	Konferencia zainteresovaných strán na tému nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami	Zorganizovať podujatie pre zainteresované strany s cieľom informovať o trendoch v nezákonnom obchode s tabakovými výrobkami a diskutovať o tom, ako tento problém vníma verejnosť	Zorganizovanie konferencie zainteresovaných strán	2022	Komisia
-------	--	---	--	------	---------