

Bruxelles, 11 decembrie 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	7 decembrie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Subiect:	ANEXĂ la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European Al doilea plan de acțiune pentru combaterea comerțului ilicit cu tutun 2018-2022

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Anexă: COM(2018) 846 final, ANNEX 1

Bruxelles, 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

ANEXĂ

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European

Al doilea plan de acțiune pentru combaterea comerțului ilicit cu tutun 2018-2022

ANEXĂ

Al doilea plan de acțiune pentru combaterea comerțului ilicit cu tutun 2018-2022

PUNCTUL	TITLU	DESCRIERE	ACȚIUNE	CALENDAR	RESPONSABIL
A	MOBILIZAREA PRINCIPALELOR ȚĂRI DE ORIGINE ȘI DE TRANZIT				
A.1	Relații multilaterale - Protocolul CCCT				
A.1.1	Transformarea Protocolului la Convenția-cadru pentru controlul tutunului (Protocolul CCCT) într-un instrument eficace de guvernanță globală	Promovarea ratificării și punerii în aplicare a Protocolului CCCT în țări terțe relevante, în special în vecinătatea UE (în principal țările candidate și potențial candidate și țările vizate de politica de vecinătate), inclusiv prin intermediul cadrelor instituționale ale UE cu țările în cauză	Angajament specific cu țările relevante	Continuu	Comisia SEAE
A.1.2	Sprijin pentru punerea în aplicare a Protocolului CCCT	Sprijinirea statelor membre în punerea în aplicare a Protocolului CCCT prin intermediul unui grup de proiect pentru statele membre înființat în mod specific	Documente de orientare	2019	Comisia

A.1.3	Punctul focal mondial pentru schimbul de informații (PFGSI)	Asumarea unui rol principal în cadrul Grupului de lucru pentru sistemele de localizare și urmărire, înființat în cadrul primei Reuniuni a părților (Geneva, 8-10 octombrie 2018), care va discuta modalitățile de creare a unui PFGSI eficace și eficient, în strânsă cooperare cu secretariatul CCCT (articolul 8 din Protocolul CCCT);	Contribuție la un raport care va fi prezentat în cadrul celei de a doua Reuniuni a părților în temeiul Protocolului CCCT	2020	Comisia
A.1.4	Utilizarea unor instrumente juridice noi în cadrul cooperării internaționale	Contribuție activă la Grupul de lucru pentru cooperare și asistență înființat în cadrul primei Reuniuni a părților (Geneva, 8-10 octombrie 2018), care va analiza modul de punere în aplicare a noilor instrumente juridice (precum schimbul de informații și asistența reciprocă) în temeiul părții V a Protocolului CCCT	Contribuție la un raport care va fi prezentat în cadrul celei de a doua Reuniuni a părților în temeiul Protocolului CCCT	2020	Comisia Statele membre

A.1.5	Circulația echipamentelor de fabricare și de ambalare a tutunului	Lansarea unui studiu de fezabilitate pentru dezvoltarea unui sistem care să permită un control mai bun al circulației în interiorul UE a echipamentelor utilizate în fabricarea și ambalarea produselor din tutun (articolul 6 din Protocolul CCCT)	Studiu de fezabilitate	2019	Comisia
A.1.6	Interzicerea amestecului produselor din tutun cu alte tipuri de produse într-un singur container în zonele de liber schimb ale UE	Prezentarea unei propuneri de interzicere a amestecului produselor din tutun cu alte tipuri de produse într-un singur container în zonele de liber schimb ale UE [articolul 12 alineatul (2) din Protocolul CCCT]	Propunere prezentată	2021	Comisia
A.1.7	Sprijinirea secretariatului CCCT	Sprijinirea secretariatului CCCT cu expertiză și asistență materială pentru a ajuta părțile în punerea în aplicare a Protocolului CCCT	Asistență tehnică	Continuu	Comisia

A.2	Relații bilaterale				
A.2.1	Schimbul de informații vamale cu țări terțe	Măsuri de urmărire în legătură cu concluziile Consiliului din 19 decembrie 2016 privind schimbul consolidat de informații vamale cu țările terțe, precum și cu seminarul la nivel înalt organizat de președinția bulgară în perioada 7-8 iunie 2018	Evaluare și eventuale măsuri de urmărire, dacă este cazul	2019	Comisia
A.2.2	Acordul de cooperare administrativă strategică (SACA) cu Administrația Generală a Vămilei din China (GACC)	Punerea în aplicare efectivă a activităților prevăzute în SACA după semnarea acestuia în iulie 2018	Finalizarea activităților prevăzute în SACA	2021	OLAF
A.2.3	Acordul de cooperare vamală și asistență administrativă reciprocă (CCMAA) cu China	Revizuirea Acordului de cooperare vamală și asistență administrativă reciprocă cu China din 2004	Evaluare și eventuale măsuri de urmărire, dacă este cazul	2020	Comisia
A.2.4	Acordul de cooperare administrativă (ACA) cu Emiratele Arabe Unite	Continuarea discuțiilor cu Autoritatea Federală a Vămilei din Emiratele Arabe Unite pentru a încheia un ACA cu OLAF	Semnarea ACA	2019	OLAF

A.2.5	Acordul de cooperare vamală și asistență administrativă reciprocă (CCMAA) cu Emiratele Arabe Unite	Analizarea fezabilității unui acord de cooperare vamală și asistență administrativă reciprocă cu Emiratele Arabe Unite	Încheierea discuțiilor legate de fezabilitate și eventuale măsuri de urmărire, dacă este cazul	Continuu	Comisia SEAE
A.2.6	Apropierea accizelor de către țările terțe	Negocierea unor noi angajamente cu principalele țări candidate și potențial candidate, precum și cu alte țări relevante din vecinătatea Uniunii Europene, pentru ca acestea să realizeze o apropiere a ratelor accizelor de nivelurile aplicabile în UE	Angajamente care urmează să fie obținute	Continuu	Comisia SEAE
A.2.7	Cooperarea vamală cu Belarus	Consolidarea cooperării vamale cu Belarus prin intermediul cadrului adecvat	Consolidarea angajamentului și cooperării efective	Continuu	Comisia SEAE OLAF
A.2.9	Ofițerii de legătură ai OLAF	Creșterea numărului de ofițeri de legătură ai OLAF în principalele țări terțe, în limitele resurselor disponibile	Număr crescut de ofițeri de legătură ai OLAF	2022	Comisia OLAF SEAE

B	LIMITAREA OFERTEI				
B.1	Securizarea lanțului de aprovizionare – noul sistem de trasabilitate al UE pentru produsele din tutun				
B.1.1	Sprijinul pentru introducerea unui nou sistem de trasabilitate	Sprijinirea statelor membre în punerea în aplicare a noului sistem de trasabilitate al UE prevăzut în temeiul Directivei din 2014 privind produsele din tutun.	Acordare de asistență	2019	Comisia
B.1.2	Promovarea sistemului de trasabilitate al UE în țările din vecinătate	Oferirea de asistență și sprijin țărilor din vecinătatea extinsă a UE (în special țărilor candidate și țărilor din vecinătatea Uniunii) pentru a introduce sisteme de trasabilitate similare și eventual integrate	Alinierea eficace a sistemelor de trasabilitate din țările relevante	2022	Comisia SEAE
B.1.3	Analiza sistemului de trasabilitate al UE	Analiza funcționării sistemului de localizare și urmărire al UE, în special a procedurilor de selecție pentru părțile terțe independente	Analiză	2021	Comisia

B.2	Limitarea ofertei de materii prime				
B.2.1	Circulația tutunului brut și a tutunului tăiat	Dezvoltarea unor instrumente operaționale pentru o mai bună monitorizare și un mai bun control al circulației transfrontaliere a tutunului brut și a tutunului tăiat în interiorul UE și către UE, inclusiv prin organizarea unui atelier tehnic pentru analiza sistemelor naționale relevante.	Măsuri luate pentru monitorizarea și controlul circulației tutunului brut și tutunului tăiat	2021	Comisia Statele membre
B.2.2	Reducerea accesului la filtre	Analizarea posibilităților de limitare a accesului fabricanților iliciți de produse din tutun la fibre de acetat și la filtre de țigarete, în cooperare cu țările de origine relevante	Raport	2022	Comisia
B.3	Consolidarea cadrului vamal				
B.3.1	Sistemul de control al mișcărilor cu produse accizabile	Extinderea sistemului de control al mișcărilor cu produse accizabile (EMCS), creat prin Directiva 2008/118/CE, la deplasarea între întreprinderi cu taxele plătite, pe baza propunerii Comisiei din 25 mai 2018 de revizuire a directivei respective.	Adoptare	2022	Parlamentul European Consiliul

B.3.2	Asistență tehnică acordată autorităților responsabile cu investigațiile vamale din statele membre	Sprijinirea statelor membre în legătură cu achiziționarea de echipamente de control vamal, pe baza propunerii Comisiei din 12 iunie 2018 [COM (2018)474]	Program adoptat	2019	Parlamentul European Consiliul
B.4	Consolidarea aplicării legii, a detectării și a sancțiunilor				
B.4.1	Cadrul de aplicare a legii				
B.4.1.1	Instituirea Parchetului European	Instituirea unui Parchet European funcțional, care să dispună de mijloacele necesare pentru a investiga cazurile de mare amploare de comerț ilicit cu tutun	Parchetul European funcțional	Sfârșitul anului 2020	Comisia Parchetul European
B.4.1.2	Cadrul juridic al OLAF	Propunerea Comisiei din 23 mai 2018 de îmbunătățire a eficacității investigațiilor OLAF prin modificarea Regulamentului (CE) nr. 883/2013	Adoptare	2019	Parlamentul European și Consiliul

B.4.1.3	Punerea în aplicare a Directivei (UE) 2017/1371	Monitorizarea punerii în aplicare integrale a Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal, în ceea ce privește infracțiunile legate de comerțul ilicit cu tutun	Monitorizarea punerii în aplicare integrale	Începând cu iulie 2019	Statele membre Comisia
B.4.1.4	Acordurile de lucru Europol-OLAF	Europol și OLAF urmează să convină asupra unor acorduri de lucru extinse și asupra asocierii ulterioare a OLAF la proiectul de analiză AP Smoke al Europol	Acorduri de lucru convenite	2019	Europol OLAF
B.4.1.5	Consolidarea coordonării aplicării legii de către autoritățile vamale	Consolidarea coordonării aplicării legii de către autoritățile vamale în ceea ce privește comerțul ilicit cu tutun la nivel european, inclusiv, în special, ciclurile de lucru din cadrul EMPACT (Europol) și Planul de acțiune operațional (Grupul de lucru pentru cooperare vamală)	Coordonarea eficace a aplicării legii	Continuu	Europol Statele membre Comisia OLAF

B.4.1.6	Memorandumul de înțelegere (MoU) OLAF-OMV	Actualizarea și consolidarea acordului de cooperare OLAF-OMV din 2003 privind datele referitoare la confiscările de țigarete	MoU adoptat	2019	OLAF
B.4.1.7	Sancțiunile administrative	Propunerea Comisiei de directivă privind cadrul juridic al Uniunii referitor la încălcările dispozițiilor vamale și la sancțiunile aferente (COM/2013/0884 final)	Adoptare	2020	Parlamentul European și Consiliul
B.4.2	Activități operaționale				
B.4.2.1	Combaterea producției ilicite de tutun în interiorul UE	Consolidarea cooperării operaționale dintre forțele de poliție și serviciile vamale pentru a detecta și a dezafecta spațiile de producție de tutun ilicite din interiorul UE	Spații de producție de tutun ilicite detectate și închise	Continuu	Statele membre Europol OLAF
B.4.2.2	Activitate operațională vizând în mod specific frontiera terestră estică a UE	Desfășurarea unor activități operaționale axate pe contrabanda cu țigarete la frontiera terestră estică a UE	Volum confiscat și impact financiar estimat	Continuu	Statele membre OLAF Frontex
B.4.2.3	Activitate operațională vizând în mod specific Marea Mediterană de est, Marea Adriatică și Marea Neagră	Desfășurarea unor activități operaționale axate pe contrabanda cu țigarete în Marea Mediterană de est, în Marea Adriatică și în Marea Neagră	Volum confiscat și impact financiar estimat	Continuu	Statele membre OLAF

B.4.2.4	Activitate operațională vizând în mod specific tutunul pentru narghilea	Desfășurarea unor activități operaționale axate pe contrabanda cu tutun pentru narghilea;	Volum confiscat și impact financiar estimat	Continuu	Statele membre OLAF
B.4.2.5	Activitate operațională vizând în mod specific vânzările ilicite de tutun pe internet	Desfășurarea unor activități operaționale axate pe vânzarea pe internet a produselor ilicite din tutun	Volum confiscat și impact financiar estimat	2021	Statele membre OLAF
B.4.2.6	Proceduri de tranzit	Desfășurarea unor activități comune intensificate (JIA) pentru a combate încălcările legate de procedurile de tranzit pentru produsele accizabile	Creșterea numărului de încălcări detectate	2020	Statele membre (prin CELBET) OLAF

C	LIMITAREA CERERII				
C.1	Acțiuni de sensibilizare				
C.1.1	Sondajul Eurobarometru privind tutunul ilicit	Colectarea de date obiective, la nivel național, cu privire la percepția publică asupra comerțului ilicit cu tutun, ca urmare a sondajului special Eurobarometru 443 din 2016.	Publicarea raportului Eurobarometru	2019	Comisia
C.1.2	Campanii de sensibilizare	Punerea la dispoziție a unei platforme care să permită statelor membre să facă schimb de bune practici privind campaniile de sensibilizare referitoare la riscurile asociate achiziționării de produse ilicite din tutun	Bune practici schimbate între statele membre	2020	Comisia Statele membre
C.2	Reducerea stimulentei				
C.2.1	Ratele și structurile aplicate tutunului prelucrat	Revizuirea ratelor minime aplicabile în temeiul Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, pe baza concluziilor din raportul Comisiei din 12 ianuarie 2018 [COM(2018)017]	Raport privind progresele înregistrate în legătură cu revizuirea ratelor minime	2020	Comisia

D	ANALIZĂ ȘI INFORMAȚII				
D.1	Colectarea și analiza datelor				
D.1.1	Intensificarea raportării	Raportarea sistematică de către statele membre a confiscărilor și a informațiilor relevante în aplicația AFIS (CIS +), facilitată de punerea în aplicare a abordării „o confiscare – un raport” și bazată pe orientările care urmează să fie discutate în cadrul unui atelier tehnic dedicat autorităților vamale	Acoperire completă în CIS +	2020	Statele membre Comisia
D.1.2	Instrument informatic actualizat pentru statistici referitoare la confiscări	Punerea la dispoziția statelor membre a unui instrument informatic actualizat pentru raportarea privind țigarele confiscate și pentru schimbul de informații în domeniul tutunului (CIS +).	Aplicație informatică pusă la dispoziție	Începând cu 2018	Comisia
D.1.3	Analiza datelor	Oferirea de sprijin capacităților analitice ale statelor membre pentru detectarea transporturilor ilicite, inclusiv prin reuniuni ale experților și prin infrastructură informatică adecvată.	Asistență tehnică	Proiect specific privind produsele din tutun începând cu 2019	Comisia

D.1.4	Analiza de risc în legătură cu sistemul de control al mișcărilor cu produse accizabile (EMCS)	O mai bună utilizare a datelor din sistemul de control al mișcărilor cu produse accizelor (EMCS) în scopul analizei de risc	Raport	Până în anul 2020.	Comisia Statele membre
D.1.5	Utilizarea datelor generate de sistemul de trasabilitate al UE pentru produsele din tutun în scopul analizei datelor	Sprijinirea statelor membre prin furnizarea unor mijloace practice și analitice de utilizare a informațiilor colectate în cadrul sistemului de stocare a datelor de localizare și urmărire.	Asistență oferită statelor membre	Începând cu anul 2020	Comisia
D.1.6	Măsurarea pieței ilicite a tutunului	Studiu de fezabilitate privind măsurarea pieței ilicite a tutunului ca bază pentru un proces decizional informat atât în legătură cu operațiunile, cât și cu politicile	Publicarea studiului și, dacă este cazul, lansarea unui proiect-pilot pentru testarea metodologiei	2020	Comisia
D.1.7	Laboratorul de tutun al UE	Realizarea de analize chimice și tehnice pe eșantioane selectate din produsele din tutun confiscate și promovarea capacităților laboratorului adresată serviciilor vamale naționale	Numărul de analize oferite Activități promoționale	Continuu	Comisia OLAF

D.2	Consolidarea cooperării și coordonării				
D.2.1	Raportul anual privind comerțul ilicit cu tutun	Furnizarea unui raport anual pentru a informa autoritățile vamale ale statelor membre cu privire la informațiile colectate privind comerțul ilicit cu tutun	Raport	Începând cu anul 2019	OLAF
D.2.2	Schimbul de informații cu statele membre privind comerțul ilicit cu tutun	Schimbul de informații cu experți din statele membre cu privire la tendințe și la posibilele măsuri de contracarare în cadrul Grupului de experți al Comisiei privind combaterea comerțului ilicit cu tutun (FITT)	Două reuniuni anuale	Continuu	Comisia Statele membre
D.2.3	Cooperarea privind analiza strategică	Schimbul de analize strategice între OLAF și Europol și alte entități publice relevante, după caz	Analiză partajată și discutată	Continuu	OLAF Europol Alte entități publice relevante
D.2.4	Conferința părților interesate privind comerțul ilicit cu tutun	Organizarea unui eveniment cu părțile interesate în vederea informării cu privire la tendințele comerțului ilicit cu tutun și discutării percepțiilor publicului cu privire la această provocare	Conferință a părților interesate organizată	2022	Comisia