

Bruksela, 11 grudnia 2018 r.
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	7 grudnia 2018 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Dotyczy:	ZAŁĄCZNIK do dokumentu: Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego - Drugi plan działania na rzecz walki z nielegalnym handlem wyrobami tytoniowymi na lata 2018–2022

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Zał.: COM(2018) 846 final, ANNEX 1



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.12.2018 r.
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

ZAŁĄCZNIK

do dokumentu

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY I EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO

**Drugi plan działania na rzecz walki z nielegalnym handlem wyrobami tytoniowymi na
lata 2018–2022**

ZAŁACZNIK

Drugi plan działania na rzecz walki z nielegalnym handlem tytoniem na lata 2018–2022.

POZYCJA	TYTUŁ	OPIS	DZIAŁANIE	HARMONOGRAM	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY
A	ANGAŻOWANIE KLUCZOWYCH KRAJÓW POCHODZENIA I TRANZYTU				
A.1	Stosunki wielostronne – Protokół do FCTC				
A.1.1	Wdrożenie Protokołu do Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu (FCTC) jako skutecznego narzędzia globalnego zarządzania	Promowanie ratyfikacji i wdrożenia Protokołu do Ramowej konwencji o ograniczeniu użycia tytoniu (FCTC) w odpowiednich państwach trzecich, w szczególności w sąsiedztwie UE (zwłaszcza w krajach kandydujących i w potencjalnych krajach kandydujących, krajach objętych polityką sąsiedztwa), w tym za pośrednictwem ram instytucjonalnych UE z zainteresowanymi krajami	Ukierunkowane zaangażowanie we współpracy z odpowiednimi państwami	Ciągły	Komisja ESDZ

A.1.2	Wsparcie na rzecz wdrażania Protokołu do FCTC	Wspieranie państw członkowskich we wdrażaniu Protokołu do Ramowej konwencji o ograniczeniu użycia tytoniu za pośrednictwem specjalnej grupy projektowej dla państw członkowskich	Wytyczne	2019 r.	Komisja
A.1.3	Globalny punkt kontaktowy ds. wymiany informacji (GISFP)	Pełnienie wiodącej roli w grupie roboczej ds. systemów identyfikacji i śledzenia, ustanowionej na 1. posiedzeniu Stron (Genewa, w dniach 8–10 października 2018 r.), w ramach której omawiane będą sposoby ustanowienia skutecznego i wydajnego GISFP, w ścisłej współpracy z Sekretariatem Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu (FCTC) (art. 8 Protokołu FCTC)	Wkład do sprawozdania, które ma zostać przedstawione podczas 2. posiedzenia stron zgodnie z Protokołem do FCTC	2020 r.	Komisja

A.1.4	Wykorzystanie nowych narzędzi prawnych we współpracy międzynarodowej	Aktywny udział w pracach grupy roboczej ds. współpracy i pomocy ustanowionej na 1. posiedzeniu Stron (Genewa, w dniach 8–10 października 2018 r.), która zbada, w jaki sposób wdrożyć nowe narzędzia prawne (takie jak wymiana informacji i wzajemna pomoc) na mocy części V Protokołu do FCTC.	Wkład do sprawozdania, które ma zostać przedstawione podczas 2. posiedzenia stron zgodnie z Protokołem do FCTC	2020 r.	Komisja Państwa członkowskie
A.1.5	Przemieszczanie maszyn do produkcji i pakowania wyrobów tytoniowych	Rozpoczęcie studium wykonalności w celu opracowania systemu lepszej kontroli przemieszczania wewnątrz UE maszyn wykorzystywanych do produkcji i pakowania wyrobów tytoniowych (art. 6 Protokołu do Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu)	Studium wykonalności	2019 r.	Komisja
A.1.6	Zakaz mieszania w strefach wolnego handlu UE wyrobów tytoniowych z wyrobami innymi niż tytoniowe w pojedynczym pojemniku	Przedstawienie wniosku w sprawie zakazu mieszania w strefach wolnego handlu UE wyrobów tytoniowych z wyrobami innymi niż tytoniowe w pojedynczym pojemniku (art. 12 ust. 2 Protokołu do FCTC)	Przedstawienie wniosku	2021 r.	Komisja

A.1.7	Wsparcie Sekretariatu FCTC	Fachowe i materialne wsparcie dla Sekretariatu FCTC, aby pomóc stronom we wdrażaniu Protokołu do FCTC	Pomoc techniczna	Ciągły	Komisja
A.2	Stosunki dwustronne				
A.2.1	Wymiana informacji celnych z państwami trzecimi	Działania następce w związku z konkluzjami Rady z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie wzmocnionej wymiany informacji celnych z państwami trzecimi, a także z seminarium wysokiego szczebla zorganizowanym przez prezydencję bułgarską w dniach 7–8 czerwca 2018 r.	Ocena i ewentualne dalsze działania (w stosownych przypadkach)	2019 r.	Komisja
A.2.2	Strategiczne porozumienie o współpracy administracyjnej (SACA) z Generalną Administracją Celną Chin	Skuteczna realizacja działań przewidzianych w SACA po jego podpisaniu w lipcu 2018 r.	Zakończenie działań przewidzianych w SACA	2021 r.	OLAF
A.2.3	Umowa o współpracy i wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych (CCMAA) z Chinami	Przegląd umowy o współpracy i wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych z 2004 r. z Chinami	Ocena i ewentualne dalsze działania (w stosownych przypadkach)	2020 r.	Komisja

A.2.4	Porozumienie o współpracy administracyjnej (ACA) ze Zjednoczonymi Emiratami Arabskimi	Kontynuowanie rozmów z Federalnym Urzędem Celnym w Zjednoczonych Emiratach Arabskich w sprawie zawarcia umowy o współpracy z OLAF-em	Podpisanie ACA	2019 r.	OLAF
A.2.5	Umowa o współpracy i wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych (CCMAA) ze Zjednoczonymi Emiratami Arabskimi	Zbadanie możliwości zawarcia umowy o współpracy i wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych ze Zjednoczonymi Emiratami Arabskimi	Zakończenie rozmów dotyczących możliwości zawarcia umowy i ewentualne dalsze działania (w stosownych przypadkach)	Ciągły	Komisja ESDZ
A.2.6	Zbliżenie poziomu podatków akcyzowych przez państwa trzecie	Negocjowanie nowych zobowiązań z kluczowymi krajami kandydującymi i potencjalnymi krajami kandydującymi oraz z innymi ważnymi w tym kontekście sąsiednimi państwami, tak aby zbliżyły swoje stawki akcyzy do poziomów obowiązujących w UE	Zobowiązania do uzyskania	Ciągły	Komisja ESDZ
A.2.7	Współpraca celna z Białorusią	Wzmocnienie współpracy celnej z Białorusią poprzez odpowiednie ramy	Wzmocnienie skutecznego zaangażowania i współpracy	Ciągły	Komisja ESDZ OLAF

A.2.9	Urzednicy lacznirowi OLAF-u	Zwiekszenie liczby urzednikow lacznirowych OLAF-u rozmieszczonych w kluczowych panstwach trzecich w ramach dostepnych ograniczen dotyczacych zasobow	Zwiekszona liczba urzednikow lacznirowych OLAF-u	2022 r.	Komisja OLAF ESDZ
-------	--------------------------------	---	---	---------	-------------------------

B	OGRANICZANIE PODAŻY				
B.1	Zabezpieczenie łańcucha dostaw – nowy unijny system identyfikowalności wyrobów tytoniowych				
B.1.1	Wsparcie dla wprowadzenia nowego systemu identyfikowalności	Wspieranie państw członkowskich we wprowadzaniu nowego unijnego systemu identyfikowalności przewidzianego w dyrektywie w sprawie wyrobów tytoniowych z 2014 r.	Udzielona pomoc	2019 r.	Komisja
B.1.2	Promowanie unijnego systemu identyfikowalności w krajach sąsiadujących	Oferowanie pomocy i wsparcia krajom w szerszym sąsiedztwie UE (zwłaszcza krajom kandydującym i potencjalnym krajom kandydującym oraz krajom objętym polityką sąsiedztwa) w celu wprowadzenia podobnych i ewentualnie zintegrowanych systemów identyfikowalności	Skuteczne dostosowanie systemów identyfikowalności w ważnych w tym kontekście krajach	2022 r.	Komisja ESDZ
B.1.3	Przegląd systemu identyfikowalności UE	Przegląd funkcjonowania unijnego systemu identyfikacji i śledzenia, w szczególności procedur wyboru dla niezależnych stron trzecich	Przegląd	2021 r.	Komisja

B.2	Ograniczenie dostaw surowców				
B.2.1	Przemieszczenia surowego i krojonego tytoniu	Opracowanie narzędzi operacyjnych w celu lepszego monitorowania i kontroli transgranicznego przemieszczania surowego i krojonego tytoniu na terenie UE i do UE, w tym poprzez organizowanie warsztatów technicznych w celu analizy odpowiednich systemów krajowych	Środki podjęte w celu monitorowania i kontroli przemieszczania surowego i krojonego tytoniu	2021 r.	Komisja Państwa członkowskie
B.2.2	Ograniczanie dostępu do filtrów	Analiza możliwości ograniczenia we współpracy z odpowiednimi krajami pochodzenia dostępu nielegalnych producentów tytoniu do octanu celulozy i filtrów papierosowych	Sprawozdanie	2022 r.	Komisja
B.3	Wzmocnienie ram celnych				

B.3.1	System kontroli przemieszczania towarów akcyzowych	Rozszerzenie systemu kontroli przemieszczania wyrobów akcyzowych (EMCS) ustanowionego dyrektywą 2008/118 na podlegające opłatom celnym przewoży między przedsiębiorstwami w celu poprawy monitorowania przepływu, w oparciu o wniosek Komisji z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie przeglądu tej dyrektywy	Przyjęcie	2022 r.	Parlament Europejski Rada
B.3.2	Pomoc techniczna dla celnych organów śledczych państw członkowskich	Wspieranie państw członkowskich w nabywaniu sprzętu do kontroli celnej w oparciu o wniosek Komisji z dnia 12 czerwca 2018 r. (COM (2018) 474)	Przyjęty program	2019 r.	Parlament Europejski Rada
B.4	Wzmocnienie egzekwowania przepisów, wykrywania i sankcji				
B.4.1	Ramy wykonawcze				
B.4.1.1	Ustanowienie Prokuratury Europejskiej	Ustanowienie dobrze wyposażonej, funkcjonującej Prokuratury Europejskiej, która będzie badać przypadki nielegalnego handlu wyrobami tytoniowymi na dużą skalę	Operacyjna Prokuratura Europejska	Koniec 2020 r.	Komisja Prokuratura Europejska

B.4.1.2	Ramy prawne OLAF-u	Wniosek Komisji z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie zwiększenia skuteczności dochodzeń prowadzonych przez OLAF poprzez zmianę rozporządzenia nr 883/2013	Przyjęcie	2019 r.	Parlament Europejski i Rada
B.4.1.3	Wdrożenie dyrektywy (UE) 2017/1371	Monitorowanie pełnego wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii (dyrektywa PIF) w odniesieniu do przestępstw związanych z nielegalnym obrotem wyrobami tytoniowymi	Monitorowanie pełnego wdrożenia	Od lipca 2019 r.	Państwa członkowskie Komisja
B.4.1.4	Porozumienia robocze OLAF-Europol	Uzgodnienie przez Europol i OLAF rozszerzonych ustaleń roboczych i późniejszy udział OLAF-u w projekcie analitycznym Europolu SMOKE	Uzgodnienia robocze	2019 r.	Europol OLAF

B.4.1.5	Wzmocnienie koordynacji egzekwowania przepisów celnych	Wzmocnienie koordynacji egzekwowania przepisów celnych w zakresie nielegalnego handlu tytoniem na poziomie europejskim, w tym w szczególności cykli roboczych w ramach projektu EMPACT (Europol) i operacyjnego planu działania (Grupa Robocza ds. Współpracy Celnej)	Skuteczna koordynacja egzekwowania przepisów	Ciągły	Europol Państwa członkowskie Komisja OLAF
B.4.1.6	OLAF – Rada Współpracy Celnej, protokół ustaleń	Udoskonalenie i wzmocnienie porozumienia OLAF-u z Radą Współpracy Celnej z 2003 r., dotyczącego współpracy w sprawie danych dotyczących konfiskaty papierosów	Przyjęcie protokołu ustaleń	2019 r.	OLAF
B.4.1.7	Sankcje administracyjne	Wniosek Komisji dotyczący dyrektywy w sprawie unijnych ram prawnych dotyczących naruszeń przepisów prawa celnego oraz sankcji (COM/2013/0884 final)	Przyjęcie	2020 r.	Parlament Europejski i Rada
B.4.2	Działania operacyjne				

B.4.2.1	Zwalczanie nielegalnej produkcji tytoniu w UE	Wzmocnienie współpracy operacyjnej między policją a służbami celnymi w celu wykrywania i rozbijania nielegalnych miejsc produkcji tytoniu na terytorium UE	Wykryte i zamknięte nielegalne miejsca produkcji tytoniu	Ciągły	Państwa członkowskie Europol OLAF
B.4.2.2	Działania operacyjne ukierunkowane na wschodnią granicę lądową UE	Prowadzenie działań operacyjnych skupiających się na przemyśle papierosów przez wschodnią granicę lądową UE	Ilość zajętych papierosów i szacowane skutki finansowe	Ciągły	Państwa członkowskie OLAF Frontex
B.4.2.3	Działalność operacyjna ukierunkowana na wschodnią część Morza Śródziemnego, Morze Adriatyckie i Morze Czarne	Prowadzenie działań operacyjnych skupiających się na przemyśle papierosów we wschodniej części Morza Śródziemnego, Morzu Adriatyckim i Morzu Czarnym	Ilość zajętych papierosów i szacowane skutki finansowe	Ciągły	Państwa członkowskie OLAF
B.4.2.4	Działalność operacyjna ukierunkowana na tytoń do fajek wodnych	Prowadzenie działań operacyjnych skupiających się na przemyśle tytoniu do fajek wodnych	Ilość zajętych papierosów i szacowane skutki finansowe	Ciągły	Państwa członkowskie OLAF
B.4.2.5	Działania operacyjne dotyczące nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi w internecie	Prowadzenie działań operacyjnych koncentrujących się na sprzedaży nielegalnych wyrobów tytoniowych przez internet	Ilość zajętych papierosów i szacowane skutki finansowe	2021 r.	Państwa członkowskie OLAF

B.4.2.6	Procedury tranzytowe	Prowadzenie wspólnych zintensyfikowanych działań w celu zwalczania naruszeń procedur tranzytu wyrobów akcyzowych	Wzrost liczby wykrytych naruszeń	2020 r.	Państwa członkowskie (projekt CELBET) OLAF
---------	----------------------	--	----------------------------------	---------	---

C	OGRANICZENIE POPYTU				
C.1	Podnoszenie świadomości				
C.1.1	Badanie Eurobarometru dotyczące nielegalnego tytoniu	Gromadzenie na poziomie krajowym obiektywnych danych na temat społecznego postrzegania nielegalnego handlu tytoniem jako działanie następcze specjalnego badania Eurobarometru nr 443 z 2016 r.	Publikacja sprawozdania Eurobarometru	2019 r.	Komisja
C.1.2	Kampanie uświadamiające	Stworzenie platformy umożliwiającej państwom członkowskim wymianę dobrych praktyk z kampaniami informacyjnymi skupiającymi się na zagrożeniach związanych z zakupem nielegalnych wyrobów tytoniowych	Wymiana dobrych praktyk między państwami członkowskimi	2020 r.	Komisja Państwa członkowskie
C.2	Ograniczenie zachęt				

C.2.1	Stawki i struktury stosowane do wyrobów tytoniowych	Przegląd minimalnych stawek podatku akcyzowego stosowanych na mocy dyrektywy 2011/64/UE w odniesieniu do struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych, na podstawie wniosków ze sprawozdania Komisji z dnia 12 stycznia 2018 r. (COM (2018) 017)	Sprawozdanie z postępów w przeglądzie stawek minimalnych	2020 r.	Komisja
-------	---	---	--	---------	---------

D	ANALIZA I WYWIAD				
D.1	Gromadzenie i analiza danych				
D.1.1	Poprawa sprawozdawczości	Systematyczne zgłaszanie przez państwa członkowskie istotnych konfiskat i danych wywiadowczych w aplikacji AFIS (CIS +), ułatwione dzięki wdrożeniu podejścia „jedna konfiskata – jeden raport” oraz w oparciu o wytyczne, które będą przedmiotem dyskusji podczas warsztatów technicznych dla organów celnych	Kompleksowy zasięg w CIS +	2020 r.	Państwa członkowskie Komisja
D.1.2	Zmodernizowane narzędzie informatyczne do celów statystyki dotyczącej konfiskat	Zapewnienie państwom członkowskim unowocześnionego narzędzia informatycznego do przekazywania informacji na temat zajętych papierosów oraz do wymiany informacji wywiadowczych dotyczących tytoniu (CIS +)	Udostępniona aplikacja informatyczna	Od 2018 r.	Komisja

D.1.3	Analiza danych	Wspieranie zdolności analitycznych państw członkowskich w zakresie wykrywania nielegalnych przesyłek, w tym poprzez spotkania ekspertów i odpowiednią infrastrukturę informatyczną	Pomoc techniczna	Konkretny projekt dotyczący wyrobów tytoniowych począwszy od 2019 r.	Komisja
D.1.4	Analiza ryzyka dotycząca systemu kontroli przemieszczania wyrobów akcyzowych (EMCS)	Lepsze wykorzystanie danych pochodzących z systemu kontroli przemieszczania wyrobów akcyzowych (EMCS) do celów analizy ryzyka	Sprawozdanie	Do 2020 r.	Komisja Państwa członkowskie
D.1.5	Wykorzystanie danych uzyskanych dzięki unijnemu systemowi identyfikowalności wyrobów tytoniowych do analizy danych	Wspieranie państw członkowskich poprzez zapewnienie praktycznych i analitycznych środków wykorzystania informacji zgromadzonych w systemie gromadzenia danych dotyczących identyfikacji i śledzenia	Pomoc oferowana państwom członkowskim	Od 2020 r.	Komisja

D.1.6	Pomiar nielegalnego rynku tytoniu	Studium wykonalności dotyczące pomiaru nielegalnego rynku tytoniu jako podstawa świadomego podejmowania decyzji operacyjnych i politycznych	Opublikowanie badania i, w stosownych przypadkach, uruchomienie projektu pilotażowego w celu przetestowania metodologii	2020 r.	Komisja
D.1.7	Laboratorium UE ds. tytoniu	Zapewnienie analizy chemicznej i technicznej wybranych próbek zajętych wyrobów tytoniowych oraz udostępnienie potencjału laboratorium krajowym służbom celnym	Liczba oferowanych analiz Działania promocyjne	Ciągły	Komisja OLAF
D.2	Wzmocniona współpraca i koordynacja				
D.2.1	Sprawozdanie roczne w sprawie nielegalnego handlu wyrobami tytoniowymi	Sporządzenie sprawozdania rocznego w celu poinformowania organów celnych państw członkowskich o zgromadzonych danych na temat nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi	Sprawozdanie	Od 2019 r.	OLAF

D.2.2	Wymiana informacji z państwami członkowskimi na temat nielegalnego handlu wyrobami tytoniowymi	Wymiana informacji z ekspertami z państw członkowskich na temat tendencji i możliwych środków zaradczych w ramach grupy ekspertów Komisji ds. zwalczania nielegalnego handlu tytoniem (FITT)	Dwa spotkania w ciągu roku	Ciągły	Komisja Państwa członkowskie
D.2.3	Współpraca w zakresie analiz strategicznych	Wspólne korzystanie z analiz strategicznych OLAF-u i Europolu oraz, w stosownych przypadkach, innych odpowiednich podmiotów publicznych	Wspólne omówienie analizy	Ciągły	OLAF Europol Inne właściwe podmioty publiczne
D.2.4	Konferencja zainteresowanych stron w sprawie nielegalnego handlu tytoniem	Zorganizowanie imprezy z udziałem zainteresowanych stron w celu informowania o tendencjach w nielegalnym handlu tytoniem oraz przedyskutowanie publicznego postrzegania tego wyzwania	Zorganizowanie konferencji zainteresowanych stron	2022 r.	Komisja