

Briselē, 2018. gada 11. decembrī
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2018. gada 7. decembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Temats:	PIELIKUMS dokumentam Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei un Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai 2. Rīcības plāns par cīņu pret tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību (2018.–2022.)

Pielikumā ir pievienots dokumenta COM(2018) 846 *final*, ANNEX 1.

Pielikumā: COM(2018) 846 *final*, ANNEX 1

Briselē, 7.12.2018.
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

PIELIKUMS

dokumentam

**Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei un Eiropas Ekonomikas un
sociālo lietu komitejai**

**2. Rīcības plāns par cīņu pret tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību
(2018.–2022.)**

PIELIKUMS

2. Rīcības plāns par cīņu pret tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību (2018.–2022.)

NR.	NOSAUKUMS	APRAKSTS	RĪCĪBA	TERMIŅI	ATBILDĪGIE
A	GALVENO IZCELSMES VALSTU UN TRANZĪTVALSTU IESAISTĪŠANA				
A.1.	Daudzpusējās attiecības – PKTK protokols				
A.1.1.	Pamatkonvencijas par tabakas kontroli (PKTK) protokols – tā pilnveidošana par iedarbīgu pasaules mēroga pārvaldības instrumentu	Veicināt PKTK protokola ratificēšanu un īstenošanu attiecīgajās trešās valstīs, piemēram, ES kaimiņvalstīs (it īpaši kandidātvalstīs, potenciālajās kandidātvalstīs un Eiropas kaimiņreģiona valstīs), tai skaitā izmantojot ES institucionālās sistēmas sadarbībai ar attiecīgajām valstīm	Mērķtiecīga attiecīgo valstu iesaistīšana	Pastāvīgi	Komisija EĀDD
A.1.2.	Atbalsts PKTK protokola īstenošanā	Atbalstīt dalībvalstis PKTK protokola īstenošanā ar specializētu projekta grupu	Vadlīniju dokumentācija	2019.	Komisija

A.1.3.	Vienotais kontaktpunkts informācijas apmaiņai (<i>GISFP</i>)	Uzņemties vadošo lomu identificēšanas (uzraudzības) un izsekošanas sistēmu darba grupā, kas izveidota parakstītājvalstu 1. sanāksmē (2018. gada 8.–10. oktobrī Ženēvā) un kas apspriedīs to, kā izveidot iedarbīgu un efektīvu GISFP, cieši sadarbojoties ar PKTK sekretariātu (PKTK protokola 8. pants)	Palīdzēt sagatavot ziņojumu, ko paredzēts sniegt PKTK protokola parakstītājvalstu 2. sanāksmē	2020.	Komisija
A.1.4.	Starptautiskajā sadarbībā izmantot jaunus juridiskos instrumentus	Aktīvi piedalīties parakstītājvalstu 1. sanāksmē (2018. gada 8.–10. oktobrī Ženēvā) izveidotās sadarbības un palīdzības jautājumu darba grupā, kas pētīs, kā var ieviest jaunus juridiskos instrumentus (piemēram, informācijas apmaiņu un savstarpējo palīdzību) saskaņā ar PKTK protokola V daļu	Palīdzēt sagatavot ziņojumu, ko paredzēts sniegt PKTK protokola parakstītājvalstu 2. sanāksmē	2020.	Komisija Dalībvalstis
A.1.5.	Tabakas ražošanas un iepakojšanas iekārtu pārvietošana	Uzsākt priekšizpēti par to, kā izstrādāt sistēmu ES ietvaros veiktas tabakas izstrādājumu ražošanā un iepakojšanā izmantoto iekārtu pārvietošanas labākai kontrolei (PKTK protokola 6. pants)	Priekšizpēte	2019.	Komisija

A.1.6.	Aizliegums ES brīvās tirdzniecības zonās pārvadāt tabakas izstrādājumus vienā konteinerā kopā ar izstrādājumiem, kas nav tabakas izstrādājumi	Iesniegt priekšlikumu par aizliegumu ES brīvās tirdzniecības zonās pārvadāt tabakas izstrādājumus vienā konteinerā kopā ar izstrādājumiem, kas nav tabakas izstrādājumi (PKTK protokola 12. panta 2. punkts)	Priekšlikuma iesniegšana	2021.	Komisija
A.1.7.	Atbalsts PKTK sekretariātam	PKTK sekretariāta atbalstīšana ar speciālajām zināšanām un resursiem, lai tas varētu palīdzēt pusēm īstenot PKTK protokolu	Tehniskā palīdzība	Pastāvīgi	Komisija
A.2.	Divpusējās attiecības				
A.2.1.	Apmainīties ar trešām valstīm ar informāciju saistībā ar muitu	Pēcpasākumi saistībā ar Padomes 2016. gada 19. decembra secinājumiem par padziļinātu ar muitu saistītas informācijas apmaiņu ar trešām valstīm, kā arī augsta līmeņa seminārs, ko Bulgārijas prezidentūra rīkoja 2018. gada 7.–8. jūnijā	Izvērtēšana un iespējami pēcpasākumi (ja lietderīgi)	2019.	Komisija
A.2.2.	Stratēģiskās administratīvās sadarbības nolīgums (SACA) ar Ķīnas Galveno muitas pārvaldi	SACA nolīgumā paredzēto pasākumu iedarbīga īstenošana pēc tā parakstīšanas 2018. g. jūlijā	SACA nolīgumā paredzēto pasākumu pabeigšana	2021.	OLAF

A.2.3.	Muitas sadarbības un savstarpējas administratīvās palīdzības nolīgums (<i>CCMAA</i>) ar Ķīnu	Ar Ķīnu 2004. gadā noslēgtā Muitas sadarbības un savstarpējas administratīvās palīdzības nolīguma pārskatīšana	Izvērtēšana un iespējami pēcpasākumi (ja lietderīgi)	2020.	Komisija
A.2.4.	Administratīvās sadarbības vienošanās (<i>ACA</i>) ar Apvienotajiem Arābu Emirātiem	Turpināt apspriešanos ar Apvienoto Arābu Emirātu Federālo muitas iestādi par <i>ACA</i> noslēgšanu ar <i>OLAF</i>	<i>ACA</i> parakstīšana	2019.	<i>OLAF</i>
A.2.5.	Muitas sadarbības un savstarpējas administratīvās palīdzības nolīgums (<i>CCMAA</i>) ar Apvienotajiem Arābu Emirātiem	Apzināt iespējas noslēgt muitas sadarbības un savstarpējas administratīvās palīdzības nolīgumu ar Apvienotajiem Arābu Emirātiem	Priekšizpētes sarunu pabeigšana un iespējami pēcpasākumi (ja lietderīgi)	Pastāvīgi	Komisija EĀDD
A.2.6.	Akcīzes nodokļa likmju tuvināšana trešās valstīs	Veikt sarunas ar galvenajām kandidātvalstīm, potenciālajām kandidātvalstīm un citām svarīgām Eiropas kaimiņreģiona valstīm par jaunu apņemšanos savas akcīzes nodokļa likmes tuvināt ES dalībvalstīs piemērojamām likmēm	Iegūt apņemšanās apliecinājumu	Pastāvīgi	Komisija EĀDD
A.2.7.	Sadarbība ar Baltkrieviju muitas jomā	Stiprināt sadarbību ar Baltkrieviju muitas jomā, izmantojot attiecīgo sistēmu	Stiprināt iedarbīgu iesaistīšanos un sadarbību	Pastāvīgi	Komisija EĀDD <i>OLAF</i>

A.2.9.	<i>OLAF</i> sadarbības koordinatori	Pieejamo resursu ietvaros palielināt to <i>OLAF</i> sadarbības koordinatoru skaitu, kuri izvietoti svarīgās trešās valstīs	Palielināt <i>OLAF</i> sadarbības koordinatoru skaitu	2022.	Komisija <i>OLAF</i> EĀDD
--------	-------------------------------------	--	---	-------	---------------------------------

B	PIEDĀVĀJUMA IEROBEŽOŠANA				
B.1.	Piegādes ķēdes nodrošināšana – jauna ES tabakas izstrādājumu izsekojamības sistēma				
B.1.1.	Atbalsts jaunas izsekojamības sistēmas ieviešanai	Atbalstīt dalībvalstis 2014. gada Tabakas izstrādājumu direktīvā paredzētās jaunās izsekojamības sistēmas ieviešanā	Sniegta palīdzība	2019.	Komisija
B.1.2.	ES izsekojamības sistēmas popularizēšana kaimiņvalstīs	Piedāvāt palīdzību un atbalstu valstīm ES kaimiņreģionos (it īpaši kandidātvalstīm, potenciālajām kandidātvalstīm un kaimiņreģiona valstīm), lai tās varētu ieviest līdzīgas un pēc iespējas integrētas izsekojamības sistēmas	Izsekojamības sistēmu iedarbīga pielāgošana attiecīgajās valstīs	2022.	Komisija EĀDD
B.1.3.	ES izsekojamības sistēmas pārskatīšana	Pārskatīt to, kā darbojas ES identificēšanas un izsekošanas sistēma, piemēram, atlases procedūras attiecībā uz neatkarīgām trešām personām	Pārskatīšana	2021.	Komisija

B.2.	Izejmateriālu piegādes ierobežošana				
B.2.1.	Jēltabakas un tabakas izstrādājumu pārvietošana	Izstrādāt operatīvus instrumentus, ar kuriem varētu labāk veikt jēltabakas un tabakas izstrādājumu pārrobežu pārvietošanas uzraudzīšanu un kontroli ES ietvaros un uz ES, t.sk. rīkojot tehnisku darbsemināru par attiecīgo valstu sistēmu izvērtēšanu	Jēltabakas un tabakas izstrādājumu pārvietošanas uzraudzīšanas un kontroles pasākumi	2021.	Komisija Dalībvalstis
B.2.2.	Filtru pieejamības ierobežošana	Izvērtēt iespējas sadarbībā ar attiecīgajām izcelsmes valstīm ierobežot acetāta (toe) un cigarešu filtru pieejamību nelikumīgu tabakas izstrādājumu ražotājiem	Ziņojums	2022.	Komisija

B.3.	Muitas regulējuma stiprināšana				
B.3.1.	Akcīzes preču aprites un kontroles sistēma	Paplašināt ar Direktīvu 2008/118 izveidotās akcīzes preču aprites un kontroles sistēmas (<i>EMCS</i>) tvērumu, to attiecinot arī uz uzņēmumu darījumiem ar uzņēmumiem (pārvadājumiem) un par tiem maksātajiem nodokļiem, lai uzlabotu pārvietošanas uzraudzīšanu, balstoties uz Komisijas 2018. gada 25. maija priekšlikumu par minētās direktīvas pārstrādāšanu	Pieņemšana	2022.	Eiropas Parlaments Padome
B.3.2.	Tehniska palīdzība dalībvalstu muitas izmeklēšanas iestādēm	Sniegt atbalstu dalībvalstīm muitas kontroles aprīkojuma iegādē, pamatojoties uz Komisijas 2018. gada 12. jūnija priekšlikumu (COM(2018)474)	Pieņemta programma	2019.	Eiropas Parlaments Padome

B.4.	Izpilde nodrošināšanas, atklāšanas un sankciju stiprināšana				
B.4.1.	Tiesībaizsardzības iestāžu sistēma				
B.4.1.1.	<i>EPPO</i> izveide	Izveidot funkcionējošu <i>EPPO</i> , kas ir labi sagatavota tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecības lielapjoma gadījumu izmeklēšanai	<i>EPPO</i> sāk darbību	2020. g. beigas	Komisija <i>EPPO</i>
B.4.1.2.	<i>OLAF</i> tiesiskais regulējums	Komisijas 2018. gada 23. maija priekšlikums par <i>OLAF</i> izmeklēšanas iedarbīguma palielināšanu, grozot Regulu 883/2013	Pieņemšana	2019.	Eiropas Parlaments un Padome
B.4.1.3.	Direktīvas (ES) 2017/1371 īstenošana	Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 5. jūlija Direktīvas (ES) 2017/1371 par cīņu pret krāpšanu, kas skar Savienības finanšu intereses, izmantojot krimināltiesības pilnīgas īstenošanas uzraudzīšana attiecībā uz nodarījumiem saistībā ar tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību	Pilnīgas īstenošanas uzraudzīšana	No 2019. g. jūlija	Dalībvalstis Komisija

B.4.1.4.	<i>OLAF</i> un Eiropola sadarbības mehānismi	Eiropola un <i>OLAF</i> vienošanās par paplašinātiem sadarbības mehānismiem un – pēc tam – <i>OLAF</i> iesaistīšanās Eiropola analītikas projektā “ <i>Smoke</i> ”	Sadarbības mehānismu saskaņošana	2019.	Eiropols <i>OLAF</i>
B.4.1.5.	Stiprināt koordināciju muitas normu izpildes nodrošināšanas jomā	Stiprināt koordināciju muitas normu izpildes nodrošināšanas jomā attiecībā uz tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību Eiropas mērogā, t. sk. it īpaši darba ciklus saskaņā ar <i>EMPACT</i> (Eiropols) un Operatīvās rīcības plānu (Muitas sadarbības jautājumu darba grupa)	Iedarbīgas izpildes nodrošināšanas koordinācija	Pastāvīgi	Eiropols Dalībvalstis Komisija <i>OLAF</i>
B.4.1.6.	<i>OLAF</i> un PMO nodomu protokols	Atjaunināt un nostiprināt 2003. gada <i>OLAF</i> un PMO sadarbības mehānismu attiecībā uz datiem par cigarešu konfiscēšanu	Nodomu protokola pieņemšana	2019.	<i>OLAF</i>
B.4.1.7.	Administratīvi sodi	Komisijas priekšlikums direktīvai par Savienības tiesisko regulējumu attiecībā uz muitas noteikumu pārkāpumiem un sankcijām (COM/2013/0884 <i>final</i>)	Pieņemšana	2020.	Eiropas Parlaments un Padome

B.4.2.	Operatīvās darbības				
B.4.2.1.	Cīņa pret nelikumīgu tabakas ražošanu ES teritorijā	Stiprināt operatīvo sadarbību starp policiju un muitas dienestiem, lai atklātu un likvidētu nelikumīgas tabakas ražotnes ES teritorijā	Nelikumīgu tabakas ražotņu atklāšana un likvidēšana	Pastāvīgi	Dalībvalstis Eiropols <i>OLAF</i>
B.4.2.2.	Operatīvās darbības attiecībā uz ES austrumu sauszemes robežu	Veikt operatīvās darbības attiecībā uz cigarešu kontrabandu pāri ES austrumu sauszemes robežai	Konfiscētais apjoms un lēstā finansiālā ietekme	Pastāvīgi	Dalībvalstis <i>OLAF</i> <i>Frontex</i>
B.4.2.3.	Operatīvās darbības attiecībā uz Vidusjūras austrumu daļu, Adrijas jūru un Melno jūru	Veikt operatīvās darbības attiecībā uz cigarešu kontrabandu Vidusjūras austrumu daļā, Adrijas jūrā un Melnajā jūrā	Konfiscētais apjoms un lēstā finansiālā ietekme	Pastāvīgi	Dalībvalstis <i>OLAF</i>
B.4.2.4.	Operatīvās darbības attiecībā uz ūdenspīpes tabaku	Veikt operatīvās darbības attiecībā uz ūdenspīpes tabakas kontrabandu	Konfiscētais apjoms un lēstā finansiālā ietekme	Pastāvīgi	Dalībvalstis <i>OLAF</i>
B.4.2.5.	Operatīvās darbības attiecībā uz nelikumīgu tabakas pārdošanu internetā	Veikt operatīvās darbības attiecībā uz nelikumīgu tabakas izstrādājumu pārdošanu internetā	Konfiscētais apjoms un lēstā finansiālā ietekme	2021.	Dalībvalstis <i>OLAF</i>
B.4.2.6.	Tranzīta procedūras	Veikt kopīgas intensīvākas darbības (<i>JIA</i>), lai novērstu akcīzes preču tranzīta procedūru pārkāpumus	Palielināt atklāto pārkāpumu skaitu	2020.	Dalībvalstis (caur <i>CELBET</i>) <i>OLAF</i>

C	PIEPRASĪJUMA IEROBEŽOŠANA				
C.1.	Informētības palielināšana				
C.1.1.	Eiobarometrs par nelikumīgiem tabakas izstrādājumiem	Apkopot valsts mērogā objektīvus datus par sabiedrības izpratni par tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību – 2016. gada Eiobarometra īpašā pētījuma Nr. 443 pēcpasākums	Eiobarometra ziņojuma publicēšana	2019.	Komisija
C.1.2.	Informētības palielināšanas pasākumi	Nodrošināt platformu, kurā dalībvalstis var apmainīties ar labu praksi izpratnes veicināšanas pasākumu jomā attiecībā uz riskiem, ar kādiem saistīta nelikumīgu tabakas izstrādājumu pirkšana	Informācijas par labu praksi apmaiņa starp dalībvalstīm	2020.	Komisija Dalībvalstis
C.2.	Stimulu mazināšana				
C.2.1.	Likmes un struktūras, kas piemērojamas tabakas izstrādājumiem	Pārskatīt minimumlikmes, kas piemērojamas saskaņā ar Direktīvu 2011/64/ES par tabakas izstrādājumiem piemērojamā akcīzes nodokļa struktūru un likmēm, balstoties uz Komisijas 2018. gada 12. janvāra ziņojuma (COM(2018)017) secinājumiem	Ziņojums par minimumlikmju pārskatīšanā gūtajiem panākumiem	2020.	Komisija

D	IZVĒRTĒŠANA UN INFORMĀCIJAS VĀKŠANA				
D.1.	Datu vākšana un izvērtēšana				
D.1.1.	Uzlabot pārskatu sniegšanu	Dalībvalstu sistemātiski sniegti pārskati par nozīmīgiem konfiskācijas gadījumiem un ievāktu informāciju AFIS lietotnē (CIS+), to atvieglošana, ieviešot pieeju “viena konfiskācija – viens pārskats” un balstoties uz orientāciju, kas apspriežama muitas iestādēm paredzētā tehniskā darbseminārā	Vispusīgs tvērums CIS+ vidē	2020.	Dalībvalstis Komisija
D.1.2.	Atjaunināti IT rīki attiecībā uz statistiku par konfiskāciju	Nodrošināt dalībvalstīm uzlabotus IT rīkus pārskatu sniegšanai par konfiscētām cigaretēm un informācijas apmaiņai tabakas jomā (CIS+)	Nodrošināt IT programmatūru	No 2018.	Komisija
D.1.3.	Datu izvērtēšana	Sniegt atbalstu dalībvalstu analītisko spēju uzturēšanā, lai atklātu nelikumīgus sūtījumus, tai skaitā rīkojot ekspertu sanāksmes un nodrošinot atbilstīgu IT infrastruktūru	Tehniskā palīdzība	Speciāls projekts par tabakas izstrādājumiem no 2019.	Komisija

D.1.4.	Risku izvērtējums par akcīzes preču aprites un kontroles sistēmu (<i>EMCS</i>)	Akcīzes preču aprites un kontroles sistēmas (<i>EMCS</i>) datu labāka izmantošana risku izvērtēšanas nolūkā	Ziņojums	Līdz 2020.	Komisija Dalībvalstis
D.1.5.	No ES tabakas izstrādājumu izsekojamības sistēmas izgūto datu izmantošana datu izvērtēšanas nolūkā	Atbalstīt dalībvalstis, nodrošinot praktiskus un analītiskus līdzekļus ar identifikācijas un izsekošanas datu glabāšanas sistēmu savāktās informācijas izmantošanai	Palīdzības piedāvāšana dalībvalstīm	No 2020.	Komisija
D.1.6.	Kvantificēt nelikumīgo tabakas izstrādājumu tirgu	Priekšizpēte par nelikumīgo tabakas izstrādājumu tirgus parametru mērīšanu informētas operatīvo un politikas lēmumu pieņemšanas vajadzībām	Publicēt pētījumu un, ja lietderīgi, uzsākt izmēģinājuma projektu par metodikas testēšanu	2020.	Komisija
D.1.7.	ES tabakas laboratorija	Sniegt ķīmiskās un tehniskās analīzes par izvēlētiem konfiscēto tabakas izstrādājumu paraugiem un veicināt dalībvalstu muitas dienestu laboratoriju darbībspēju	Piedāvāto analīžu skaits Veicināšanas pasākumi	Pastāvīgi	Komisija <i>OLAF</i>

D.2.	Padziļināta sadarbība un koordinācija				
D.2.1.	Gada ziņojums par tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību	Sniegt ikgadēju ziņojumu, lai informētu dalībvalstu muitas dienestus par savākto informāciju attiecībā uz tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību	Ziņojums	No 2019.	<i>OLAF</i>
D.2.2.	Informācijas apmaiņa ar dalībvalstīm par tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību	Informācijas apmaiņa ar dalībvalstu ekspertiem par tendencēm un iespējamām risinājumiem Komisijas izveidotās nelikumīgas tabakas tirdzniecības jautājumu ekspertu grupas (<i>FITT</i>) ietvaros	Divas ikgadējas sanāksmes	Pastāvīgi	Komisija Dalībvalstis
D.2.3.	Sadarbība stratēģiskās izvērtēšanas jomā	Stratēģisko izvērtējumu apmaiņa starp <i>OLAF</i> un Eiropu un vajadzības gadījumā arī citām attiecīgajām publiskajām struktūrām	Iepazīstināšana ar izvērtējumu un tā apspriešana	Pastāvīgi	<i>OLAF</i> Eiropas Citas nozīmīgas publiskās struktūras
D.2.4.	Ieinteresēto personu konferences par tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību	Rīkot ieinteresēto personu pasākumu, lai tās informētu par tendencēm tabakas izstrādājumu nelikumīgajā tirdzniecībā un apspriestu sabiedrības priekšstatus par šo problēmu	Ieinteresēto personu konferences rīkošana	2022.	Komisija