



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2018 m. gruodžio 11 d.
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2018 m. gruodžio 7 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2018) 846 final ANNEX 1
Dalykas:	Komisijos komunikato Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui „Antrasis kovos su neteisėta prekyba tabako gaminiais veiksmų planas (2018–2022 m.)“ PRIEDAS

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2018) 846 final ANNEX 1.

Pridedama: COM(2018) 846 final ANNEX 1

Briuselis, 2018 12 07
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

PRIEDAS

prie

**Komisijos komunikato Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir
socialinių reikalų komitetui**

Antrasis kovos su neteisėta prekyba tabako gaminiais veiksmų planas (2018–2022 m.)

PRIEDAS

Antrasis kovos su neteisėta prekyba tabako gaminiais veiksmų planas (2018–2022 m.)

PUNKTAS	PAVADINIMAS	APRAŠYMAS	VEIKSMAS	TERMINAS	ATSAKINGA INSTITUCIJA
A	PAGRINDINIŲ KILMĖS IR TRANZITO ŠALIŲ ĮTRAUKIMAS				
A.1	Daugiašaliai santykiai. TKPK protokolas				
A.1.1	Užtikrinti, kad Tabako kontrolės pagrindų konvencija būtų veiksminga pasaulinio masto administravimo priemonė	Skatinti TKPK protokolo ratifikavimą ir įgyvendinimą atitinkamose trečiosiose šalyse, ypač ES kaimyninėse šalyse (visų pirma šalyse kandidatėse ir potencialiose šalyse kandidatėse bei Europos kaimynystės priemonėje dalyvaujančiose šalyse), atitinkamų šalių atveju taip pat panaudojant ES institucines sistemas	Tikslinis bendradarbiavimas su atitinkamomis šalimis	Nuolat	Komisija EIVT

A.1.2	TKPK protokolo įgyvendinimo rėmimas	Padėti valstybėms narėms įgyvendinti Tabako kontrolės pagrindų konvencijos protokolą pasitelkiant specialią valstybių narių projektų grupę.	Rekomendaciniai dokumentai	2019 m.	Komisija
A.1.3	Pasaulinis keitimosi informacija ryšių centras (GISFP)	Imtis vadovaujančio vaidmens 1-ajame šalių susitikime (Ženeva, 2018 m. spalio 8–10 d.) įsteigtoje Stebėjimo ir atsekimo sistemų darbo grupėje, kurioje bus aptarta, kaip sukurti veiksmingą ir efektyvų GISFP, glaudžiai bendradarbiaujant su Tabako kontrolės pagrindų konvencijos sekretoriatu (TKPK protokolo 8 straipsnis)	Padėti parengti ataskaitą, kuri bus pristatyta antrajame šalių susitikime, vykstančiame pagal Tabako kontrolės pagrindų konvencijos protokolą	2020 m.	Komisija
A.1.4	Tarptautinio bendradarbiavimo srityje naudoti naujas teisinės priemonės	Aktyviai dalyvauti 1-ajame šalių susitikime (Ženeva, 2018 m. spalio 8–10 d.) įsteigtoje Bendradarbiavimo ir pagalbos darbo grupėje, kurioje bus nagrinėjama, kaip įgyvendinti naujas teisinės priemonės (pavyzdžiui, dalytis informacija ir teikti savitarpio pagalbą) pagal TKPK protokolo V dalį	Padėti parengti ataskaitą, kuri bus pristatyta antrajame šalių susitikime, vykstančiame pagal Tabako kontrolės pagrindų konvencijos protokolą	2020 m.	Komisija Valstybės narės

A.1.5	Tabako gaminių gamybai ir pakavimui naudojamų mašinų judėjimas	Pradėti galimybių studiją siekiant sukurti geresnę tabako gaminių gamybai ir pakavimui naudojamų mašinų judėjimo ES viduje kontrolės sistemą (TKPK protokolo 6 straipsnis)	Galimybių studija	2019 m.	Komisija
A.1.6	Draudimas maišyti tabako gaminius su ne tabako gaminiais viename konteineryje ES laisvosios prekybos zonose	Pateikti draudimo maišyti tabako gaminius su ne tabako gaminiais viename konteineryje ES laisvosios prekybos zonose pasiūlymą (TKPK protokolo 12 straipsnio 2 dalis)	Pasiūlymas pateiktas	2021 m.	Komisija
A.1.7	Parama Tabako kontrolės pagrindų konvencijos sekretariatui	Remti TKPK sekretoriatą specialiosiomis žiniomis ir materialiai padedant šalims įgyvendinti Tabako kontrolės pagrindų konvencijos protokolą	Techninė parama	Nuolat	Komisija
A.2	Dvišaliai santykiai				
A.2.1	Keitimasis su muitine susijusia informacija su trečiosiomis šalimis	Tolesni veiksmai, susiję su 2016 m. gruodžio 19 d. Tarybos išvadomis dėl sustiprinto keitimosi su muitine susijusia informacija su trečiosiomis šalimis ir aukšto lygio seminaru, kurį 2018 m. birželio 7–8 d. organizavo pirmininkaujanti Bulgarija	Vertinimas ir prireikus galimos tolesnės priemonės	2019 m.	Komisija

A.2.2	Strateginio administracinio bendradarbiavimo susitarimas su Kinijos muitinės bendrąja administracija	Veiksmingas veiklos, numatytos 2018 m. liepos mėn. pasirašytame Strateginio administracinio bendradarbiavimo susitarime, įgyvendinimas	Veiklos, numatytos Strateginio administracinio bendradarbiavimo susitarime, užbaigimas	2021 m.	OLAF
A.2.3	Muitinių bendradarbiavimo ir tarpusavio administracinės pagalbos susitarimas su Kinija	2004 m. Muitinių bendradarbiavimo ir tarpusavio administracinės pagalbos susitarimo su Kinija peržiūra	Vertinimas ir prireikus galimos tolesnės priemonės	2020 m.	Komisija
A.2.4	Administracinio bendradarbiavimo susitarimas su Jungtiniais Arabų Emyratais	Tęsti diskusijas su Jungtinių Arabų Emyratų Federaline muitinės institucija dėl administracinio bendradarbiavimo susitarimo sudarymo su OLAF.	Administracinio bendradarbiavimo susitarimo pasirašymas	2019 m.	OLAF
A.2.5	Muitinių bendradarbiavimo ir tarpusavio administracinės pagalbos susitarimas su Jungtiniais Arabų Emyratais	Išnagrinėti Muitinių bendradarbiavimo ir tarpusavio administracinės pagalbos susitarimo su Jungtiniais Arabų Emyratais galimybę	Galimybių aptarimas ir prireikus galimos tolesnės priemonės	Nuolat	Komisija EIVT

A.2.6	Trečiųjų šalių akcizų derinimas	Derėtis dėl naujų įsipareigojimų su pagrindinėmis šalimis kandidatėmis ir potencialiomis kandidatėmis ir kitomis susijusiomis Europos kaimynystės priemonėje dalyvaujančiomis šalimis, siekiant suderinti jų akcizų tarifus su ES taikomais lygmenimis	Įsipareigojimai, kuriuos reikia priimti	Nuolat	Komisija EIVT
A.2.7	Muitinių bendradarbiavimas su Baltarusija	Stiprinti muitinių bendradarbiavimą su Baltarusija taikant tinkamą sistemą	Stiprinti veiksmingą įsitraukimą ir bendradarbiavimą	Nuolat	Komisija EIVT OLAF
A.2.9	OLAF ryšių palaikymo pareigūnai	Neviršijant turimų išteklių, padidinti į pagrindines trečiąsias šalis skiriamų OLAF ryšių palaikymo pareigūnų skaičių	Daugiau OLAF ryšių palaikymo pareigūnų	2022 m.	Komisija OLAF EIVT

B	TIEKIMO RIBOJIMAS				
B.1	Tiekimo grandinės apsaugos užtikrinimas. Nauja ES tabako gaminių atsekamumo sistema				
B.1.1	Parama diegiant naują atsekamumo sistemą	Padėti valstybėms narėms diegti naują ES atsekamumo sistemą, numatytą 2014 m. Tabako gaminių direktyvoje	Suteikta parama	2019 m.	Komisija
B.1.2	Didinti ES atsekamumo sistemos žinomumą kaimyninėse šalyse	Teikti pagalbą ir paramą kitoms ES kaimyninėms šalims (visų pirma šalims kandidatėms ir potencialioms šalims kandidatėms bei Europos kaimynystės priemonėje dalyvaujančioms šalims) siekiant įdiegti panašias ir galbūt integruotas atsekamumo sistemas	Veiksmingas atsekamumo sistemų derinimas atitinkamose šalyse	2022 m.	Komisija EIVT
B.1.3	ES atsekamumo sistemos peržiūra	Peržiūrėti ES stebėjimo ir sekimo sistemos veikimą, ypač nepriklausomų trečiųjų šalių atrankos procedūras	Peržiūra	2021 m.	Komisija
B.2	Žaliavų tiekimo ribojimas				

B.2.1	Žaliavinio ir pjaustyto tabako judėjimas	Parengti operatyvines priemones, kad būtų galima geriau stebėti ir kontroliuoti tarpvalstybinį žaliavinio ir pjaustyto tabako judėjimą į ES ir jos viduje, be kita ko, organizuojant techninį seminarą atitinkamoms nacionalinėms sistemoms analizuoti	Taikomos žaliavinio ir pjaustyto tabako judėjimo stebėjimo ir kontrolės priemonės	2021 m.	Komisija Valstybės narės
B.2.2	Filtrų įsigijimo galimybių apribojimas	Bendradarbiaujant su atitinkamomis kilmės šalimis išnagrinėti galimybes apriboti neteisėtų tabako gamintojų galimybes įsigyti acetatinių pakulų ir cigarečių filtrų	Ataskaita	2022 m.	Komisija
B.3	Muitų sistemos stiprinimas				
B.3.1	Akcizais apmokestinamų prekių gabenimo ir kontrolės sistema	Atsižvelgiant į 2018 m. gegužės 25 d. Komisijos pasiūlymą persvarstyti Direktyvą 2008/118, išplėsti toje direktyvoje nustatytą akcizais apmokestinamų prekių gabenimo ir kontrolės sistemą, kad ji būtų taikoma prekių, už kurias sumokėtas muitas, judėjimui tarp įmonių, siekiant pagerinti judėjimo stebėseną	Priėmimas	2022 m.	Europos Parlamentas Taryba

B.3.2	Techninė pagalba valstybių narių muitinės tyrimų institucijoms	Padėti valstybėms narėms įsigyti muitinio tikrinimo įrangą, remiantis 2018 m. birželio 12 d. Komisijos pasiūlymu (COM (2018) 474).	Programa priimta	2019 m.	Europos Parlamentas Taryba
B.4	Vykdymo užtikrinimo, aptikimo ir sankcijų stiprinimas				
B.4.1	Vykdymo užtikrinimo sistema				
B.4.1.1	Europos prokuratūros įsteigimas	Sukurti veikiančią Europos prokuratūrą, kuri būtų gerai pasirengusi tirti didelio masto neteisėtos prekybos tabako gaminiais atvejus	Veikianti Europos prokuratūra	2020 m. pabaiga	Komisija Europos prokuratūra
B.4.1.2	OLAF teisinis pagrindas	2018 m. gegužės 23 d. Komisijos pasiūlymas dėl Reglamento Nr. 883/2013 pakeitimo siekiant padidinti OLAF atliekamų tyrimų veiksmingumą	Priėmimas	2019 m.	Europos Parlamentas ir Taryba

B.4.1.3	Direktyvos (ES) 2017/1371 įgyvendinimas	Stebėti, kad pažeidimų, susijusių su neteisėta prekyba tabako gaminiais, atveju būtų visapusiškai įgyvendinama 2017 m. liepos 5 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2017/1371 dėl kovos su Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu baudžiamosios teisės priemonėmis	Visapusiško įgyvendinimo stebėseną	Nuo 2019 m. liepos mėn.	Valstybės narės Komisija
B.4.1.4	OLAF ir Europolo darbo susitarimai	Europolas ir Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) turi susitarti dėl išplėstinių darbo susitarimų ir dėl vėlesnio OLAF prisijungimo prie Europolo analitinio projekto „Smoke“	Darbo susitarimai sudaryti	2019 m.	Europolas OLAF
B.4.1.5	Stiprinti muitinės reikalavimų vykdymo užtikrinimo koordinavimą	Stiprinti muitinės reikalavimų vykdymo užtikrinimo koordinavimą siekiant kovoti su neteisėta prekyba tabako gaminiais Europos lygmeniu, visų pirma pasitelkiant EMPACT (Europolas) ir operatyvinių veiksmų planą (Muitinių bendradarbiavimo darbo grupė)	Veiksmingas vykdymo užtikrinimo koordinavimas	Nuolat	Europolas Valstybės narės Komisija OLAF

B.4.1.6	OLAF ir PMO susitarimo memorandumas	2003 m. OLAF ir PMO bendradarbiavimo susitarimo dėl cigarečių konfiskavimo duomenų atnaujinimas ir stiprinimas	Susitarimo memorandumas patvirtintas	2019 m.	OLAF
B.4.1.7	Administracinės sankcijos	Komisijos pasiūlymas dėl Direktyvos dėl Sąjungos muitų teisės pažeidimų ir sankcijų teisinės sistemos (COM/2013/0884 <i>final</i>)	Priėmimas	2020 m.	Europos Parlamentas ir Taryba
B.4.2	Operatyvinė veikla				
B.4.2.1	Kova su neteisėta tabako gamyba ES	Policijos ir muitinės pajėgų operatyvinio bendradarbiavimo stiprinimas, siekiant aptikti ir sunaikinti neteisėtų tabako gaminių gamybos vietas ES	Aptiktos ir uždarytos neteisėtų tabako gaminių gamybos vietos	Nuolat	Valstybės narės Europolas OLAF
B.4.2.2	Operatyvinė veikla, nukreipta į ES ir jos rytinę sausumos sieną	Vykdyti operatyvinę veiklą sutelkiant dėmesį į cigarečių kontrabandą per visą ES rytinę sausumos sieną	Konfiskuotas kiekis ir įvertintas finansinis poveikis	Nuolat	Valstybės narės OLAF „Frontex“
B.4.2.3	Operatyvinė veikla Viduržemio jūros rytinėje dalyje, Adrijos ir Juodojoje jūrose	Vykdyti operatyvinę veiklą sutelkiant dėmesį į cigarečių kontrabandą Viduržemio jūros rytinėje dalyje, Adrijos ir Juodojoje jūrose	Konfiskuotas kiekis ir įvertintas finansinis poveikis	Nuolat	Valstybės narės OLAF

B.4.2.4	Operatyvinė veikla, susijusi su vandens pypkių tabaku	Vykdyti operatyvinę veiklą sutelkiant dėmesį į vandens pypkių tabako kontrabandą	Konfiskuotas kiekis ir įvertintas finansinis poveikis	Nuolat	Valstybės narės OLAF
B.4.2.5	Operatyvinė veikla, susijusi su neteisėtu tabako pardavimu internetu	Vykdyti operatyvinę veiklą, susijusią su neteisėtu tabako gaminių pardavimu internetu	Konfiskuotas kiekis ir įvertintas finansinis poveikis	2021 m.	Valstybės narės OLAF
B.4.2.6	Tranzito procedūros	Vykdyti bendrą intensyvesnę veiklą siekiant kovoti su akcizais apmokestinamų produktų tranzito procedūrų pažeidimais	Didesnis nustatytų pažeidimų skaičius	2020 m.	Valstybės narės (per CELBET) OLAF

C	PAKLAUSOS RIBOJIMAS				
C.1	Informuotumo didinimas				
C.1.1	„Eurobarometro“ apklausa dėl neteisėto tabako	Nacionaliniu lygmeniu rinkti objektyvius duomenis apie visuomenės nuomonę dėl neteisėtos prekybos tabako gaminiais, imantis tolesnių veiksmų po 2016 m. specialiosios „Eurobarometro“ apklausos Nr. 443	„Eurobarometro“ ataskaitos paskelbimas	2019 m.	Komisija
C.1.2	Informuotumo didinimo kampanijos	Sukurti platformą, kurioje valstybės narės galėtų keistis gera patirtimi ir vykdyti informuotumo didinimo kampanijas, daugiausia dėmesio skiriant rizikai, susijusiai su neteisėtų tabako gaminių pirkimu	Geroji patirtis, kuria keičiasi valstybės narės	2020 m.	Komisija Valstybės narės
C.2	Sumažinti paskatas				
C.2.1	Tarifai ir struktūros, taikomos apdorotam tabakui	Peržiūrėti minimalius tarifus, taikomus pagal Direktyvą 2011/64/ES dėl akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūros ir tarifų, remiantis 2018 m. sausio 12 d. Komisijos ataskaitos (COM(2018) 017) išvadomis	Pažangos, padarytos peržiūrint minimalius tarifus, ataskaita	2020 m.	Komisija

D	ANALIZĖ IR ŽVALGYBA				
D.1	Duomenų rinkimas ir analizė				
D.1.1	Gerinti duomenų teikimą	Sisteminis valstybių narių duomenų, susijusių su konfiskavimais ir žvalgyba, teikimas per AFIS taikomąją programą (RIS+), kurį palengvina principo „vienas konfiskavimas – viena ataskaita“ įgyvendinimas ir kuris paremtas gairėmis, kurios turi būti aptartos muitinėms skirtame techniniame seminare	Išsami aprėptis RIS+	2020 m.	Valstybės narės Komisija
D.1.2	Patobulinta statistinių duomenų apie konfiskavimą IT priemonė	Suteikti valstybėms narėms patobulintą IT priemonę, skirtą pranešimams apie konfiskuotas cigaretes teikti ir dalytis žvalgybos duomenimis tabako srityje (RIS+)	IT priemonė suteikta	Nuo 2018 m.	Komisija
D.1.3	Duomenų analizė	Remti valstybių narių analitinius neteisėtų siuntų aptikimo pajėgumus, be kita ko, rengiant ekspertų posėdžius ir naudojantis atitinkama IT infrastruktūra	Techninė parama	Nuo 2019 m. – specialus tabako gaminių projektas	Komisija

D.1.4	Su akcizais apmokestinamų prekių gabenimo ir kontrolės sistema (EMCS) susijusi rizikos analizė	Geriau naudotis akcizais apmokestinamų prekių gabenimo ir kontrolės sistemos (EMCS) duomenimis rizikos analizės tikslais	Ataskaita	Iki 2020 m.	Komisija Valstybės narės
D.1.5	Duomenų, gautų iš ES tabako gaminių atsekamumo sistemos, naudojimas atliekant duomenų analizę	Remti valstybės nares teikiant praktines ir analitines priemones, padedančias naudotis stebėjimo ir sekimo duomenų saugojimo sistemoje surinkta informacija	Valstybės narėms pasiūlyta pagalba	Nuo 2020 m.	Komisija
D.1.6	Neteisėtos tabako rinkos vertinimas	Neteisėtos tabako rinkos vertinimo galimybių studija kaip pagrindas, kuriuo remiantis galima sukurti informacija pagrįstą operatyvinės veiklos ir politikos sprendimų priėmimo procesą	Paskelbti šią studiją ir, jei reikia, pradėti bandomąjį projektą metodikai įvertinti	2020 m.	Komisija
D.1.7	ES tabako laboratorija	Pateikti cheminę ir techninę atrinktų konfiskuotų tabako gaminių ėminių analizę ir reklamuoti laboratorijos pajėgumus nacionalinėms muitinės tarnyboms	Pasiūlytų analizių skaičius Reklamos veikla	Nuolat	Komisija OLAF
D.2	Glaudesnis bendradarbiavimas ir koordinavimas				

D.2.1	Metinė ataskaita apie neteisėtą prekybą tabako gaminiais	Pateikti metinę ataskaitą, siekiant informuoti valstybių narių muitinių institucijas apie surinktą informaciją apie neteisėtą prekybą tabako gaminiais	Ataskaita	Nuo 2019 m.	OLAF
D.2.2	Keitimasis informacija su valstybėmis narėmis apie neteisėtą prekybą tabako gaminiais	Keistis informacija apie tendencijas ir galimas taisomąsias priemones su valstybių narių ekspertais Komisijos kovos su neteisėta tabako prekyba ekspertų grupėje	Du metiniai posėdžiai	Nuolat	Komisija Valstybės narės
D.2.3	Bendradarbiavimas atliekant strateginę analizę	OLAF ir Europolo bei kitų atitinkamų viešųjų subjektų dalijimasis strategine analize, kai tinkama	Analize pasidalyta ir ji aptarta	Nuolat	OLAF Europolas Kiti susiję viešieji subjektai
D.2.4	Suinteresuotųjų šalių konferencija neteisėtos prekybos tabako gaminiais tema	Organizuoti renginį su suinteresuotosiomis šalimis siekiant informuoti apie neteisėtos prekybos tabako gaminiais tendencijas ir aptarti visuomenės požiūrį į šią problemą	Surengta suinteresuotųjų šalių konferencija	2022 m.	Komisija