



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. december 11.
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2018. december 7.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Tárgy:	MELLÉKLET a következőhöz: a Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak A dohánytermékek tiltott kereskedelme elleni küzdelmet célzó második cselekvési terv (2018–2022)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2018) 846 final számú dokumentum I.
MELLÉKLETÉT.

Melléklet: COM(2018) 846 final, ANNEX 1



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.12.7.
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

MELLÉKLET

a következőhöz:

**a Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai
Gazdasági és Szociális Bizottságnak**

**A dohánytermékek tiltott kereskedelme elleni küzdelmet célzó második cselekvési terv
(2018–2022)**

MELLÉKLET

A dohánytermékek tiltott kereskedelme elleni küzdelmet célzó második cselekvési terv (2018–2022)

SORSZÁM	CÍM	LEÍRÁS	INTÉZKEDÉS	ÜTEMEZÉS	FELELŐS SZEREPLŐ
A	A LEGFONTOSABB SZÁRMAZÁSI ÉS TRANZITORSZÁGOK RÉSZVÉTELÉNEK BIZTOSÍTÁSA				
A.1.	Többoldalú kapcsolatok – FCTC-jegyzőkönyv				
A.1.1.	Annak biztosítása, hogy a dohányzás visszaszorításáról szóló keretegyezményhez (FCTC) csatolt jegyzőkönyv a globális kormányzás hatékony eszközévé váljon	Az FCTC-jegyzőkönyv megerősítésének és végrehajtásának előmozdítása az érintett harmadik országokban, különösen az EU szomszédságában (nevezetesen a tagjelölt és a potenciális tagjelölt országokban, valamint a szomszédságpolitikában részt vevő országokban), többek között az érintett országokkal kialakított uniós intézményi kereteken keresztül	Célzott együttműködés az érintett országokkal	Folyamatos	Bizottság EKSZ

A.1.2.	Támogatás az FCTC-jegyzőkönyv végrehajtásához	A tagállamok támogatása az FCTC-jegyzőkönyv végrehajtásában a tagállamok számára külön erre a célra létrehozott projektcsoporton keresztül	Útmutató dokumentum	2019	Bizottság
A.1.3.	Globális információmegosztó fókuszpont	Vezető szerep vállalása a Felek 1. ülésén (Genf, 2018. október 8–10.) létrehozott, az árukövetési és nyomkövetési rendszerekkel foglalkozó munkacsoportban, amely az FCTC titkárságával szorosan együttműködve megvitatja a hatékony és eredményes globális információmegosztó fókuszpont létrehozásának módját (az FCTC-jegyzőkönyv 8. cikke)	Hozzájárulás az FCTC-jegyzőkönyv szerinti Felek 2. ülésén bemutatandó jelentéshez	2020	Bizottság
A.1.4.	Új jogi eszközök alkalmazása a nemzetközi együttműködésben	Aktív hozzájárulás a Felek 1. ülésén (Genf, 2018. október 8–10.) létrehozott együttműködési és segítségnyújtási munkacsoport munkájához, amely az FCTC-jegyzőkönyv V. része szerinti új jogi eszközök (például információmegosztás és kölcsönös segítségnyújtás) alkalmazásának módját fogja vizsgálni	Hozzájárulás az FCTC-jegyzőkönyv szerinti Felek 2. ülésén bemutatandó jelentéshez	2020	Bizottság Tagállamok

A.1.5.	A dohánygyártó és dohánycsomagoló gépek szállítása	Megvalósíthatósági tanulmány készítése a dohánytermékek gyártása és csomagolása során használt gépek Unión belüli szállításának hatékonyabb ellenőrzésére szolgáló rendszer kifejlesztésére (az FCTC-jegyzőkönyv 6. cikke)	Megvalósíthatósági tanulmány	2019	Bizottság
A.1.6.	A dohánytermékek és a más termékek egyetlen konténerben való együttes tárolásának tilalma az EU szabadkereskedelmi övezeteiben	Javaslat előterjesztése az EU szabadkereskedelmi övezeteiben a dohánytermékek és a más termékek egyetlen konténerben való együttes tárolásának tilalmáról (az FCTC-jegyzőkönyv 12. cikkének (2) bekezdése)	Javaslat előterjesztése	2021	Bizottság
A.1.7.	Az FCTC titkárságának támogatása	Az FCTC titkárságának támogatása szakértelem és anyagi segítségnyújtás révén az FCTC Felek általi végrehajtásának elősegítése érdekében	Technikai segítségnyújtás	Folyamatos	Bizottság
A.2	Kétoldalú kapcsolatok				

A.2.1.	Vámügyekkel kapcsolatos információk cseréje harmadik országokkal	Intézkedések meghozatala a vámmal kapcsolatos, harmadik országokkal folytatott megerősített információcseréről szóló 2016. december 19-i tanácsi következtetések, valamint a bolgár elnökség által szervezett 2018. június 7–8-i magas szintű szakmai tanácskozás nyomán	Értékelés és adott esetben további intézkedések	2019	Bizottság
A.2.2.	Stratégiai igazgatási együttműködési megállapodás a Kínai Népköztársaság Vámügyi Főigazgatóságával	A stratégiai igazgatási együttműködési megállapodásban előírt tevékenységek hatékony végrehajtása a megállapodás 2018. júliusi aláírását követően	A stratégiai igazgatási együttműködési megállapodás keretében tervezett tevékenységek lezárása	2021	OLAF
A.2.3.	Megállapodás a vámügyi együttműködésről és a kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról Kínával	A Kínával kötött 2004. évi vámügyi együttműködési és kölcsönös igazgatási segítségnyújtási megállapodás felülvizsgálata	Értékelés és adott esetben további intézkedések	2020	Bizottság
A.2.4.	Igazgatási együttműködési megállapodás az Egyesült Arab Emírségekkel	A tárgyalások folytatása az Egyesült Arab Emírségek Szövetségi Vámhatóságával az OLAF-fal létrehozandó igazgatási együttműködési megállapodás megkötése érdekében	Az igazgatási együttműködési megállapodás aláírása	2019	OLAF

A.2.5.	Megállapodás a vámügyi együttműködésről és a kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról az Egyesült Arab Emírségekkel	A vámügyi együttműködésről és a kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodásnak az Egyesült Arab Emírségekkel való megkötése megvalósíthatóságának vizsgálata	A megvalósíthatóság ról szóló megbeszélések lezárása és adott esetben további intézkedések	Folyamatos	Bizottság EKSZ
A.2.6.	A jövedéki adók közelítése harmadik országokkal	Új kötelezettségvállalások megtárgyalása kulcsfontosságú tagjelölt és potenciális tagjelölt országokkal, valamint az európai szomszédságpolitika egyéb érintett országaival annak érdekében, hogy azok jövedékiadó-mértékeiket az alkalmazandó uniós szinthez közelítsék	Kötelezettségvállalások kieszközlése	Folyamatos	Bizottság EKSZ
A.2.7.	Vámügyi együttműködés Fehéroroszországgal	A Fehéroroszországgal folytatott vámügyi együttműködés megfelelő keretek közötti megerősítése	A hatékony szerepvállalás és együttműködés megerősítése	Folyamatos	Bizottság EKSZ OLAF
A.2.9.	Az OLAF összekötő tisztviselői	A rendelkezésre álló források szabta keretek között a legfontosabb harmadik országokba kiküldött OLAF összekötő tisztviselők számának növelése	Az OLAF összekötő tisztviselőinek megnövelt száma	2022	Bizottság OLAF EKSZ

B	A KÍNÁLAT KORLÁTOZÁSA				
B.1.	Az ellátási lánc biztonságossá tétele – A dohánytermékek új uniós nyomonkövethetőségi rendszere				
B.1.1.	Az új nyomonkövethetőségi rendszer bevezetésének támogatása	Támogatás nyújtása a tagállamoknak a dohánytermékekről szóló 2014. évi irányelvben előírt új uniós nyomonkövethetőségi rendszer bevezetésében	Támogatás nyújtása	2019	Bizottság
B.1.2.	Az EU nyomonkövethetőségi rendszerének előmozdítása a szomszédos országokban	Segítség és támogatás felajánlása az EU tágabb szomszédságában található országok (különösen a tagjelölt és a potenciális tagjelölt országok, valamint a szomszédságpolitikában részt vevő országok) számára hasonló és esetleg integrált nyomonkövethetőségi rendszerek bevezetéséhez	Az érintett országokban a nyomonkövethetőségi rendszerek hatékony összehangolása	2022	Bizottság EKSZ

B.1.3.	Az uniós nyomonkövethetőségi rendszer felülvizsgálata	Az uniós árukövetési és nyomonkövetési rendszer működésének felülvizsgálata, különös tekintettel a független harmadik felek kiválasztására irányuló eljárásokra	Felülvizsgálat	2021	Bizottság
B.2.	Az alapanyag-ellátás korlátozása				
B.2.1.	A nyers- és a vágott dohány szállítása	Operatív eszközök kifejlesztése a nyers- és a vágott dohány-szállítmányok Unión belüli, országhatárokat átlépő szállításának és az Unióba történő behozatalának jobb nyomon követése és ellenőrzése érdekében, többek között az érintett nemzeti rendszerek elemzését lehetővé tevő műhelytalálkozó szervezésével	A nyers- és a vágott dohány szállításának nyomon követésére és ellenőrzésére hozott intézkedések	2021	Bizottság Tagállamok
B.2.2.	A filterekhez való hozzáférés korlátozása	Annak elemzése, hogy az érintett származási országokkal együttműködve hogyan korlátozható a tiltott dohánytermékek előállítói számára a cellulóz-acetát rostokhoz és a cigarettafilterekhez való hozzáférés	Jelentés	2022	Bizottság

B.3.	A vámügyi keretrendszer megerősítése				
B.3.1.	Jövedéktermék-szállítási és -felügyeleti rendszer	A 2008/118/EK irányelvvel létrehozott jövedéktermék-szállítási és -felügyeleti rendszer (EMCS) kiterjesztése a vállalkozások közötti adózott szállításokra a szállítás nyomon követésének javítása érdekében az irányelv felülvizsgálatára vonatkozó 2018. május 25-i bizottsági javaslat alapján	Elfogadás	2022	Európai Parlament Tanács
B.3.2.	Technikai segítségnyújtás a tagállami vámhatóságok vizsgálati szervei számára	A tagállamok támogatása a vámellenőrzési berendezések beszerzése terén a Bizottság 2018. június 12-i javaslata alapján (COM(2018) 474)	A program elfogadása	2019	Európai Parlament Tanács
B.4.	A jogérvényesítés, a felderítés és a szankciók megerősítése				
B.4.1.	Végrehajtási keret				

B.4.1.1.	Az Európai Ügyészség létrehozása	Működőképes Európai Ügyészség létrehozása, amely megfelelő kapacitással rendelkezik a dohánytermékek tiltott kereskedelme nagyszabású eseteinek kivizsgálására	Az Európai Ügyészség működőképessé válása	2020 vége	Bizottság Európai Ügyészség
B.4.1.2.	Az OLAF-ra vonatkozó jogi keret	A Bizottság 2018. május 23-i javaslata a 883/2013/EU rendelet módosításáról az OLAF-vizsgálatok hatékonyságának fokozása érdekében	Elfogadás	2019	Az Európai Parlament és a Tanács
B.4.1.3.	Az (EU) 2017/1371 irányelv végrehajtása	Az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről szóló, 2017. július 5-i (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv teljes körű végrehajtásának nyomon követése a dohánytermékek tiltott kereskedelmével kapcsolatos bűncselekmények tekintetében	A teljes körű végrehajtás nyomon követése	2019 júliusától	Tagállamok Bizottság

B.4.1.4.	Az OLAF és az Europol közötti együttműködési megállapodások	Az Europol és az OLAF megállapodása a kibővített együttműködésről és ennek nyomán az OLAF részvétele az Europol által kidolgozott, a dohányzásra vonatkozó vizsgálati projektben	Az együttműködési megállapodások elfogadása	2019	Europol OLAF
B.4.1.5.	A vámjogszabályok érvényesítésére vonatkozó koordináció erősítése	A vámjogszabályok érvényesítése területén megvalósuló európai szintű koordináció megerősítése a dohánytermékek tiltott kereskedelme területén, ideértve különösen az EMPACT (Europol) és az operatív cselekvési terv (vám-együttműködési munkacsoport) szerinti munkaciklusait	A jogszabályok érvényesítésének hatékony koordinációja	Folyamatos	Europol Tagállamok Bizottság OLAF
B.4.1.6.	OLAF–WCO egyetértési megállapodás	A cigarettalefoglalási adatokra vonatkozó 2003. évi OLAF–WCO együttműködési megállapodás korszerűsítése és megerősítése	Egyetértési megállapodás elfogadása	2019	OLAF
B.4.1.7.	Igazgatási szankciók	A Bizottság irányelvjavaslata a vámjogszabályok megsértésére és a vámjogi szankciókra vonatkozó uniós jogi keretről (COM(2013) 0884 final)	Elfogadás	2020	Az Európai Parlament és a Tanács
B.4.2.	Operatív tevékenységek				

B.4.2.1	Az Európai Unión belüli illegális dohány-előállítás elleni küzdelem	A rendőrség és a vámhatóságok közötti operatív együttműködés megerősítése az EU-n belüli tiltott dohány-előállítási helyszínek felkutatása és felszámolása érdekében	Felderített és bezárt tiltott dohány-előállítási helyszínek	Folyamatos	Tagállamok Europol OLAF
B.4.2.2.	Az EU keleti szárazföldi határára irányuló operatív tevékenység	A cigarettacsempészetre összpontosító operatív tevékenységek végrehajtása az EU keleti szárazföldi határain	Lefoglalt mennyiség és becsült pénzügyi hatás	Folyamatos	Tagállamok OLAF Frontex
B.4.2.3.	A Földközi-tenger keleti medencéjére, az Adriai- és a Fekete-tengerre irányuló operatív tevékenység	A cigarettacsempészetre összpontosító operatív tevékenységek a Földközi-tenger keleti medencéjében, az Adriai- és a Fekete-tengeren	Lefoglalt mennyiség és becsült pénzügyi hatás	Folyamatos	Tagállamok OLAF
B.4.2.4.	A vízpipadohányt célzó operatív tevékenységek	A vízpipadohány csempészetére összpontosító operatív tevékenységek végrehajtása	Lefoglalt mennyiség és becsült pénzügyi hatás	Folyamatos	Tagállamok OLAF
B.4.2.5.	A tiltott dohánytermékek internetes értékesítésére irányuló operatív tevékenység	A tiltott dohánytermékek internetes értékesítésére összpontosító operatív tevékenységek	Lefoglalt mennyiség és becsült pénzügyi hatás	2021	Tagállamok OLAF

B.4.2.6.	Árutovábbítási eljárások	Közös, megerősített tevékenységek a jövedéki termékekre vonatkozó árutovábbítási eljárásokkal kapcsolatos szabályszerződések kezelése érdekében	A feltárt szabályszerződések számának növekedése	2020	Tagállamok (a CELBET-en keresztül) OLAF
----------	--------------------------	---	--	------	--

C	A KERESLET KORLÁTOZÁSA				
C.1	Tájékoztató tevékenység				
C.1.1.	Eurobarométer felmérés a tiltott dohánytermékekről	A 2016. évi 443. sz. Eurobarométer tematikus felmérésből kiindulva objektív adatok gyűjtése tagállami szinten a dohánytermékek tiltott kereskedelmének közmegítéléséről	Az Eurobarométer jelentés közzététele	2019	Bizottság
C.1.2.	Tudatosságnövelő kampányok	Olyan platform kialakítása, amely lehetővé teszi a tagállamok számára a tiltott dohánytermékek vásárlásával kapcsolatos kockázatokra összpontosító tudatosságnövelő kampányokra vonatkozó bevált módszerek cseréjét	Bevált módszerek megosztása a tagállamok között	2020	Bizottság Tagállamok
C.2.	Az ösztönzők csökkentése				

C.2.1.	A dohánytermékekre vonatkozó adók mértéke és szerkezete	A dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról szóló 2011/64/EU irányelv alapján alkalmazandó minimális adómértékek felülvizsgálata a Bizottság 2018. január 12-i jelentésének következtetései alapján (COM(2018) 017)	Jelentés a minimális adókulcsok felülvizsgálata terén elért haladásról	2020	Bizottság
--------	---	--	--	------	-----------

D	ELEMZÉS ÉS INFORMÁCIÓGYŰJTÉS				
D.1.	Adatgyűjtés és -elemzés				
D.1.1.	A jelentéstétel javítása	Rendszeres tagállami jelentéstétel az AFIS alkalmazásban (CIS +) az érintett lefoglalásokról és hírszerzési információkról, az „egy lefoglalás – egy jelentés” megközelítés alkalmazásával és egy, a vámhatóságok számára tartott szakmai műhelytalálkozón megvitatandó iránymutatások alapján	Részletes beszámoló a CIS+-ban	2020	Tagállamok Bizottság
D.1.2.	A lefoglalási statisztikákra vonatkozó korszerűsített informatikai eszköz	Korszerűsített informatikai eszköz biztosítása a tagállamok számára a lefoglalt cigarettákra vonatkozó jelentéstételre és a dohánytermékek területén gyűjtött hírszerzési információk megosztására (CIS +)	Informatikai alkalmazás rendelkezésre bocsátása	2018-tól	Bizottság

D.1.3.	Adatelemzés	A tiltott szállítmányok felderítésére szolgáló tagállami elemzői kapacitások támogatása, többek között szakértői találkozók és megfelelő informatikai infrastruktúra révén	Technikai segítségnyújtás	A dohánytermékekre vonatkozó, 2019-ben induló specifikus projekt	Bizottság
D.1.4.	Kockázatelemzés a jövedéktermék-szállítási és -felügyeleti rendszerrel kapcsolatban	A jövedéktermék-szállítási és -felügyeleti rendszerből származó adatok jobb felhasználása kockázatelemzés céljából	Jelentés	2020-ig	Bizottság Tagállamok
D.1.5.	A dohánytermékek uniós nyomonkövethetőségi rendszere által előállított adatok felhasználása adatelemzés céljára	A tagállamok támogatása az árukövető és nyomonkövetési adattároló rendszerben gyűjtött információk felhasználását elősegítő gyakorlati és elemzési eszközök biztosításával	A tagállamoknak nyújtott segítség	2020-tól	Bizottság
D.1.6.	A tiltott dohánytermékek piacának mérése	Megvalósíthatósági tanulmány készítése a tiltott dohánytermékek piacának méréséről a megalapozott operatív és szakpolitikai döntéshozatal alátámasztásaként	Tanulmány közzététele és adott esetben a módszertan tesztelésére szolgáló kísérleti projekt indítása	2020	Bizottság

D.1.7.	Uniós dohánylaboratórium	A lefoglalt dohánytermékekből származó minták kémiai és műszaki elemzése, valamint a laboratóriumi létesítmény szolgáltatásainak tudatosítása a nemzeti vámhatóságok számára	A felajánlott elemzések száma Promóciós tevékenységek	Folyamatos	Bizottság OLAF
D.2.	Megerősített együttműködés és koordináció				
D.2.1.	Éves jelentés a dohánytermékek tiltott kereskedelméről	Éves jelentés készítése, amely tájékoztatja a tagállamok vámhatóságait a dohánytermékek tiltott kereskedelméről gyűjtött információkról	Jelentés	2019-től	OLAF
D.2.2.	Információcsere a tagállamok között a dohánytermékek tiltott kereskedelméről	Információcsere a tagállami szakértőkkel a tendenciákról és a lehetséges fellépésről a dohánytermékek tiltott kereskedelme elleni küzdelemmel foglalkozó bizottsági szakértői csoport (FITT) keretében	Évente két ülés	Folyamatos	Bizottság Tagállamok
D.2.3.	Együttműködés a stratégiai elemzés terén	Stratégiai elemzésekből származó információk megosztása az OLAF és az Europol, valamint adott esetben más érintett közigazgatási intézmények között	Az elemzés megosztása és megvitatása	Folyamatos	OLAF Europol Egyéb érintett közigazgatási intézmények

D.2.4.	Konferencia az érdekelt felekkel a dohánytermékek tiltott kereskedelméről	Rendezvény szervezése, melyen az érdekelt felek tájékozódnak a dohánytermékek tiltott kereskedelmének tendenciáiról, és megvitatják e probléma közmegítélését	Az érdekelt felekkel megtartott konferencia szervezése	2022	Bizottság
--------	---	---	--	------	-----------